**Выступление О.Д. Гальцовой на расширенном заседании коллегии ГУ МВД России по Самарской области**

**Уважаемый Сергей Александрович!**

**Уважаемые участники расширенного заседания коллегии!**

В отчетном докладе за 2016 год начальник ГУ МВД России по Самарской области Сергей Александрович Солодовников подробно рассказал о той деятельности, которая проводилась органами внутренних дел по противодействию преступности, охране общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. Проведена большая работа по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений; по выявлению и раскрытию преступлений, по розыску лиц, дознанию и другим направлениям работы, относящимся к компетенции органов внутренних дел. Об этом красноречиво говорят цифры, представленные в докладе.

Повторюсь, что количество зарегистрированных преступлений в нашем регионе **снизилось на 10,7%** (44102). **Количество убийств сократилось на 17,6% (159)**, фактов **причинения тяжкого вреда здоровью на 9,4% (508)**, **разбойных нападений на 8,3% (244)**. На 12,4% меньше совершено краж (16931).

Снижение количества зарегистрированных преступлений стало возможным благодаря активной работе с общественными организациями такими как «Добровольная народная дружина», «Ночной патруль», «Народный контроль» и других. Это взаимодействие, результаты которого уже доказали свою эффективность, заслуживает со стороны общественности и правозащитников положительной оценки. И темпы этой работы ни в коем случае нельзя сбавлять, потому что **несмотря на снижение количества преступлений, в абсолютных цифрах их число продолжает оставаться весомым, особенно для тех, кто пострадал от действий злоумышленников.** Например, несмотря снижение правонарушений на улицах и в общественных местах на 8,8% их количество в 2016 году составило - 11 296. Зная об этом, людям сложно чувствовать себя в безопасности. Кроме того, как вы все знаете, были у нас в 2016 году и громкие, резонансные преступления, которые потрясли общественность и связаны с реализацией права на жизнь сотрудников полиции.

**Уважаемые коллеги!**

Каждая отчетная коллегия – это возможность не только подвести итоги работы и наметить задачи на ближайшую перспективу, но и внести предложения, на чём я бы и хотела остановиться.

В 2016 году наша с вами работа строилась в рамках подписанного ещё в 2012 году соглашения о взаимодействии и сотрудничестве.

Наше взаимодействие строилась по нескольким направлениям и в первую очередь, конечно, **по рассмотрению жалоб и обращений граждан**. Стоит отметить, за 2016 год количество **обращений к Уполномоченному выросло на 25%.** Немалая часть этих обращений требует вмешательства вашего ведомства, поэтому в прошлом году мною было направлено свыше двухсот запросов в органы внутренних дел. Эти жалобы касались очень широкого круга проблем, начиная от шума соседей и заканчивая вопросами заявителей о необходимости внесения изменений в федеральное и региональное законодательство. Достаточно большое количество обращений (70) я вынуждена была направить лично Вам Сергей Александрович, поскольку доводы, приведенные заявителями, требовали проверок и контроля с Вашей стороны. Я благодарна Вам и сотрудникам ГУВД за своевременное, профессиональное, грамотное рассмотрение писем и обращений и разъяснения для разрешения ситуации. Основываясь на ваших заключениях, мы стараемся дать аргументированный ответ заявителям. Это очень важно, поскольку такое взаимодействие по обращениям граждан повышает уровень доверия не только к правоохранительным органам, но и к правозащитным институтам, в том числе и к Уполномоченному по правам человека в Самарской области.

Анализ обращений ко мне как к Уполномоченному показал, что **около 800 обращений граждан касаются действий или решений правоохранительный органов**. Больше половины из них (477) связана с обжалованием действий и решений сотрудников органов внутренних дел об отказе в возбуждении уголовных дел, о несогласии с привлечением к уголовной ответственности, о приостановлении (прекращении) производства по уголовному делу, о волоките при рассмотрении дел. Это подтверждает и соцопрос проведенный по нашей инициативе Самарским университетом для подготовки ежегодного доклада. **Одной из основных проблем при защите своих прав в правоохранительных органах граждане называют волокиту**. В Самаре и Тольятти такой точки зрения придерживаются более 50% опрошенных граждан. (54,3% по Самаре, 43,6% - в Тольятти).

Не менее важной по мнению граждан является и проблема, возникающая при реализации прав на свободу и личную неприкосновенность. Согласно социсследованию, 12% процентов опрошенных граждан считают, что данное право в Самарской области не соблюдается.

Каждое из обращений граждан о нарушении их прав сотрудниками органов внутренних дел нами внимательно анализировалось и при наличии оснований направлялось в органы прокуратуры.

**Приведу пример.** К Уполномоченному по правам человека в Самарской области обратился директор национального парка «Самарская Лука» Г. Органами следствия он обвиняется в мошенничестве, которое выразилось в хищении у физического лица двух строительных вагончиков, размещенных в 1994 году на территории парка, путем присвоения им инвентарного номера. По мнению заявителя, возбуждение в отношении него уголовного дела является способом оказания давления с целью «содействовать захвату и передаче земли в частную собственность».

Мы комиссионно провели анализ представленных заявителем материалов и пришли к выводу, что описываемая заявителем ситуация действительно вызывает сомнения в обоснованности привлечения Г. к уголовной ответственности. Письмо с изложением нашей позиции было направлено прокурору Самарской области. Прошу Вас Сергей Александрович также обратить на это дело пристальное внимание.

Анализируя нашу с вами работу в 2016 году, мы ощутили вашу поддержку и взаимопонимание. Инициированные Уполномоченным проверки по обращениям граждан о признании незаконными процессуальных решений удовлетворяются более чем в 25% случаев. Мы благодарны, что вы воспринимаете данные факты как помощь в восстановлении нарушенных прав.

**Уважаемые коллеги!**

В своих обращениях к Уполномоченному заявители нередко обращали внимание на хищения принадлежащего им имущества и денежных средств.

Наиболее остро эта проблема проявилась в г.Тольятти в ходе личного приема граждан. К Уполномоченному по правам человека поступили обращения нескольких инициативных групп граждан, подписанные десятками пострадавших. В одном из случаев в результате мошеннических действий работников ООО «Акруа Финанс» 64 семьи лишились своего жилья, у многих оно было единственным. Заявители пожаловались на волокиту при расследовании уголовного дела, которое было возбуждено еще в 2014 году и до настоящего времени не окончено в связи с розыском лица, подлежащего привлечению к уголовной ответственности.

В другом случае пожилые жители г.Тольятти лишились своих накоплений, вложив их в финансовую пирамиду ООО «КПК «РОСТ», созданную в 2011 году. В результате деятельности данной организации и 40 её филиалов пострадали свыше 10 тысяч человек из Самарской области, Республики Татарстан и еще 22 регионов России. Сумма ущерба составила свыше 850 миллионов рублей. Из имеющейся у Уполномоченного информации расследование уголовного дела также до настоящего времени не окончено.

Не менее актуальными в 2016 году были и обращения от обманутых дольщиков, людей продолжают обманывать. Проблемные ситуации в «Жилом массиве «Березовка» в Ставропольском районе, многострадальном «Жасмин-доме» в Тольятти, на объекте ООО «Кросс» на Мехзаводе в г. Самаре пока не нашли своего положительного разрешения. Прошу вас еще раз обратить внимание на факты нарушения законодательства при строительстве и вводу в эксплуатацию многоквартирных жилых домов.

**Уважаемые коллеги!**

В ходе расширенной коллегии мне бы хотелось обратить внимание ещё на один аспект вашей работы, в связи с которым уместным было бы напомнить слова Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина о том, что вбросы в СМИ информации о «доследственных действиях, в том числе обысках …недопустимы. Они наносят ущерб деловой и просто личной репутации любого человека. До решения суда какие-либо предварительные выводы делать нецелесообразно и вредно».

К сожалению, такие обращения есть в практике Уполномоченного. Так, например, заявители Б., В. считают, что публикации в СМИ сведений об их задержаниях с указанием персональных данных, сформировали негативное отношение к ним в обществе до вынесения приговора суда.

**Уважаемые коллеги!**

Еще одним направлением нашей совместной работы является проведение совместных мероприятий: приемов граждан, проверок изоляторов временного содержания, спецприемников.

В 2016 году мы провели совместные проверки условий бытового содержания в пяти изоляторах временного содержания (ИВС).

Основной проблемой в обеспечении соблюдения прав человека в ИВС является **отсутствие в некоторых из них бытовых условий содержания, предусмотренных требованиями законодательства**. В Самарской области полностью соответствуют требованиям только 3 изолятора: в Сызранском, Похвистневском и Елховском районах.

Остальные ИВС соответствуют нормативам частично. Например, камеры трёх ИВС расположены в подвальных, полуподвальных и цокольных этажах зданий территориальных органов внутренних дел. В камерах шести ИВС не имеется централизованных систем водоснабжения и канализации. Принудительная вентиляция отсутствует в шести ИВС. Нет прогулочных двориков в семи ИВС.

Неоднократно Уполномоченный и специалисты аппарата Уполномоченного совместно с членами общественного совета посещали специальное учреждение временного содержания иностранных граждан подлежащих административному выдворению или депортации ГУ МВД России по Самарской области, находящееся в городском округе Тольятти.

Деятельность учреждения строится на основании требований нормативных документов с учетом ограничения прав иностранных граждан и лиц без гражданства, предусмотренных миграционным и административным законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, анализ нормативной базы, проведённый с участием членов комиссии общественного совета при Уполномоченном, общественной наблюдательной комиссии показал, что она нуждается в доработке и внесении изменений. Так, например, Правила содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению или депортации не предусматривают возможность приобретения указанными лицами за счёт собственных средств товаров первой необходимости. Данными Правилами не урегулирован порядок пользования иностранными гражданами стационарной телефонной связью учреждения. Не предусмотрена возможность представления краткосрочных свиданий с близкими родственниками. И в этом вопросе мы могли бы с вами выйти с совместной законодательной инициативой.

Также мне хотелось бы отметить **конструктивное взаимодействие Уполномоченного с управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по Самарской области.**

В частности, сотрудники Управление по вопросам миграции участвуют в личных приёмах Уполномоченного, в ходе которых на месте удается решать вопросы граждан либо выработать пути их решения.

**Приведу пример.** В рамках взаимодействия удалось решить проблему гражданки **М.**, которая обратилась на личный приём Уполномоченного.

М. родилась в Республике Казахстан, но через год после рождения вместе с родителями переехала в Россию. Родители своевременно не оформили ей гражданство РФ, в связи с чем возникают проблемы с проживаем, трудоустройством, оформлением гражданства РФ ее детям, получением ими образования. В настоящее время она с двумя малолетними детьми и больным раком супругом (гражданином Азербайджана) находится в тяжелой жизненной ситуации.

В ходе приёма было достигнуто соглашение о совместном обращении к Консулу Республики Казахстан для решения вопроса о дальнейшей легализации М. и её детей на территории РФ. После поступления Уполномоченному необходимого ответа из консульства Управление по вопросам миграции ГУ МВД России по Самарской области приняло у М. заявление о приёме в гражданство Российской Федерации.

Также благодаря совместной работе с Управлением по делам миграции удалось положительно решить **вопрос документирования паспортом гражданина РФ осужденного И**.

От нашего с вами оперативного взаимодействия, решения вопросов в интересах граждан, зависят судьбы людей, и они очень благодарны за помощь. Участие в приемах Уполномоченного сотрудников органов внутренних дел позволяет в кратчайшие сроки принять меры к восстановлению нарушенных прав граждан.

**Уважаемые коллеги!**

Третьим аспектом нашего взаимодействия является и правовое просвещение. В 2016 году по инициативе Уполномоченного были проведены ток шоу по теме условно-досрочного освобождения, семейного насилия, в котором приняли участие представители ГУ МВД России по Самарской области.

В 2017 году необходимо расширить наше взаимодействие: проводить больше совместных выездных приемов, круглых столов, конференций на актуальные темы. Я как Уполномоченный всегда открыта для предложений и инициатив.

**Уважаемые коллеги!**

Мы все прекрасно понимаем в каких непростых условиях вам приходится нести службу. Я благодарю всех сотрудников ГУ МВД России по Самарской области, которые честно, добросовестно выполняют свой долг. Желаю вам успехов в работе, крепкого здоровья, мира и благополучия в семье!

Уважаемый Сергей Александрович! В завершение своего выступления мне бы хотелось **вручить почетную грамоту Уполномоченного Блохину Дмитрию Владимировичу** за оперативное и эффективное взаимодействие по реализации прав и свобод человека и гражданина.

Спасибо за внимание!