



**ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ОСУЖДЕННЫХ К
ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ
ПРАВА НА ТРУД**



Самарский прокурор по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Самарской области, старший советник юстиции Маркелов Сергей Юрьевич



Уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации общественно полезный труд осужденных к лишению свободы признается одним из основных средств исправления. Несмотря на закрепленную в законе обязанность трудиться в период отбывания наказания, осужденным следует постоянно помнить о полезных результатах уважительного отношения к труду.

Результаты рассмотрения письменных и устных обращений осужденных, прокурорских проверок в сфере трудоустройства осужденных свидетельствуют о потребности граждан, оказавшихся в изоляции от общества, в большем правовом информировании о существе и обоснованности данных правоотношений. Причинами многих выявляемых прокурорами нарушений трудового законодательства, равно как и проблем, вызванных нежеланием отдельных осужденных заниматься общественно полезным трудом, является непонимание, а иногда и незнание установленных законом требований.

С первых дней отбывания наказания и на всем его протяжении важно знать не только установленные законом правила привлечения осужденных к труду и ограничения, связанные со спецификой мест лишения свободы, но и существующие гарантии соблюдения трудовых и связанных с ними социальных прав.

Уполномоченный по правам человека в Самарской области Гальцова Ольга Дмитриевна



Одним из направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Самарской области является обеспечение прав и законных интересов осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях. Немаловажную роль в процессе исправления осужденного и предупреждения совершения им новых преступлений является реализация права на труд.

Трудовая занятость осужденных в исправительных учреждениях заключается не в понуждении к труду, а в его привлечении в социально значимые отношения. Обязательное привлечение осужденных к общественно полезному труду является одной из мер реализации уголовно-исполнительной политики государства.

Сегодня в исправительных учреждениях Самарской области только 30% осужденных привлечены к труду, и этот факт не может не беспокоить гражданское общество. Наша общая задача сделать так, чтобы осужденные, выйдя на свободу, не потеряли трудовые навыки и смогли бы зарабатывать честным трудом.

В данной брошюре, подготовленной совместно с Самарской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Самарской области, разъяснены права и обязанности при привлечении осужденных к труду, обозначены очевидные плюсы ведения трудовой деятельности в период отбывания наказания, а также гарантии трудовых прав.

ПРИВЛЕЧЕНИЕ К ТРУДУ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

В статье 103 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации сформулированы основные принципы привлечения к труду осужденных к лишению свободы. **Каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений.** Администрация исправительных учреждений обязана привлекать осужденных к труду с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и, по возможности, специальности, а также исходя из наличия рабочих мест.

При этом прием и увольнение осужденных не регламентируется трудовым законодательством РФ. Оформление трудовых отношений происходит на основании приказа начальника исправительного учреждения. Несмотря на меры по обеспечению трудовой занятостью осужденных как на работах по хозяйственному обслуживанию жизнедеятельности учреждений УИС, так и на промышленных объектах центров трудовой адаптации, в исправительных колониях привлекается к труду лишь около 30% осужденных к лишению свободы.

Наряду с этим, прокурорскими проверками, в том числе проведенными с участием Уполномоченного по правам человека в Самарской области и членами ОНК, ежегодно выявляются десятки нарушений уголовно-исполнительного и трудового законодательства при организации рабочего процесса, соблюдении правил охраны труда, его полной оплаты, а также оплаты временной нетрудоспособности, в связи с чем принимаются меры прокурорского реагирования. Надзорная деятельность прокуроров нацелена на предупреждение нарушений закона в этой сфере, а также на восстановление нарушенных трудовых прав осужденных к лишению свободы.

Применение всех мер пенитенциарного воздействия, одной из которых является труд осужденных, подчинено исправлению осужденных. В статье 1 Закона Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», указано назначение труда осужденных: «Интересы исправления осужденных не должны подчиняться цели получения прибыли от их труда». Производственная деятельность осужденных не должна препятствовать выполнению основной задачи исправительных учреждений - исправлению осужденных.

Общественно полезный труд как средство исправления осужденных в ИУ преследует и ряд основных задач, в частности экономическую и социальную.

Экономическая цель труда осужденных состоит в том, что они работают не только на себя, но и на общество, в которое они придут

после отбытия наказания. Сами результаты труда осужденных служат средством возмещения ущерба, причиненного преступлением, выплаты исков и алиментов, возмещения стоимости питания, одежды, белья и обуви, кроме стоимости спецодежды и спецпитания.

Социальная цель труда осужденных состоит в приобретении ими специальности, ранее ее не имевшими, повышении профессиональной подготовки и квалификации или овладении новой специальностью. Все это имеет большое значение для дальнейшей адаптации осужденных к жизни после освобождения, а также для предупреждения рецидива преступлений.

Трудовая занятость и добросовестное отношение осужденных к труду является одним из главных показателей оценки их поведения, критерием для положительного решения о переводе осужденных из исправительных колоний в колонии-поселения, а также для условно-досрочного освобождения.

ОБЯЗАННОСТЬ ТРУДИТЬСЯ

Принцип обязательности труда лиц, осужденных к лишению свободы, не противоречит международным нормам. В Минимальных стандартах правилах обращения с заключенными подчеркивается, что «все осужденные, заключенные обязаны трудиться в соответствии с их физическими способностями».

Однако такая обязанность не распространяется на ряд категорий осужденных. Так, осужденные мужчины старше 60 лет и осужденные женщины старше 55 лет, беременные женщины и женщины, имеющие детей в домах ребенка, а также осужденные, являющиеся инвалидами первой или второй группы, привлекаются к труду по их желанию в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде и законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов.

Несовершеннолетние осужденные привлекаются к труду в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде. Все эти лица могут привлекаться к труду исключительно с их согласия, если нет для этого медицинских противопоказаний.

Но поскольку труд осужденных организуется в рамках режима отбывания наказания в местах лишения свободы, в порядке его организации допускается применение принуждения. Отказ от работы или прекращение работы являются злостным нарушением установленного порядка отбывания наказания и могут повлечь применение мер взыскания и материальную ответственность.

Одновременно с этим, на период отбывания наказания осужденные к лишению свободы лишаются конституционного права на забастовку

как способ разрешения трудовых конфликтов. Осужденным запрещается прекращать работу для разрешения трудовых конфликтов.

ОГРАНИЧЕНИЯ

Осужденные привлекаются к труду с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и, по возможности, специальности. Однако, в ряде случаев законодательство прямо запрещает привлекать осужденных к труду по их специальности. Согласно ч.4 ст. 103 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации и Правилам внутреннего распорядка осужденных, запрещается использовать на управленческих должностях, работать с множительной, радиотелефонной, телефаксной техникой; в качестве продавцов, кассиров, заведующими продовольственными, вещевыми складами, а также складами со сложным и дорогостоящим оборудованием и т.д.

ГАРАНТИИ ТРУДОВЫХ ПРАВ

Согласно ст. 104 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации продолжительность рабочего времени осужденных к лишению свободы, правила охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии устанавливаются в строгом соответствии с нормами законодательства Российской Федерации о труде.

Время привлечения осужденного к оплачиваемому труду засчитывается им в общий трудовой стаж. Учет отработанного времени возлагается на администрацию исправительного учреждения и производится по итогам календарного года.

Осужденные к лишению свободы, привлеченные к труду, подлежат обязательному государственному социальному страхованию, а осужденные женщины также обеспечиваются пособиями по беременности и родам в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (ч. 1 ст. 98 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации).

Работающие осужденные имеют право на ежегодный оплачиваемый отпуск. Однако, ст. 104 УИК РФ конкретизирует его продолжительность по отношению к различным категориям осужденных: продолжительностью 18 рабочих дней - для отбывающих лишение свободы в воспитательных колониях; 12 рабочих дней - для отбывающих лишение свободы в иных исправительных учреждениях.

Указанные отпуска предоставляются с выездом за пределы исправительного учреждения или без него в соответствии со статьей 97 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации.

Осужденным, перевыполняющим нормы выработки или образцово

выполняющим установленные задания на тяжелых работах, а также на работах с вредными или опасными условиями труда, на предприятиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, либо работающим по своему желанию осужденным, являющимся инвалидами первой или второй группы, осужденным мужчинам старше 60 лет и осужденным женщинам старше 55 лет продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска может быть увеличена до 18 рабочих дней, а несовершеннолетним осужденным - до 24 рабочих дней.

ОПЛАТА ТРУДА

Оплата труда осужденных к лишению свободы регулируется действующим законодательством Российской Федерации о труде без всяких ограничений и изъятий (ст. 105 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации). **Размер оплаты труда осужденных, отработавших полностью определенную на месяц норму рабочего времени и выполнивших установленную для них норму, не может быть ниже установленного минимального размера оплаты труда.** Оплата труда осужденного при неполном рабочем дне или неполной рабочей неделе производится пропорционально отработанному осужденным времени или в зависимости от выработки.

Из заработной платы, пенсий и иных доходов осужденных к лишению свободы в обязательном порядке производятся удержания по исполнительным листам или другим исполнительным документам, а также удержания для возмещения расходов по их содержанию (статьи 99 и 107 УИК РФ).

Осужденные возмещают стоимость питания, одежды, коммунально-бытовых услуг и индивидуальных средств гигиены, кроме стоимости специального питания и специальной одежды.

Возмещение осужденными расходов по их содержанию производится после удовлетворения всех требований взыскателей в порядке, установленном Федеральным законом от 2 октября 2007 года №229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

В исправительных учреждениях на лицевой счет осужденных зачисляется независимо от всех удержаний не менее 25 процентов начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов, а на лицевой счет осужденных мужчин старше 60 лет, осужденных женщин старше 55 лет, осужденных, являющихся инвалидами первой или второй группы, несовершеннолетних осужденных, осужденных беременных женщин, осужденных женщин, имеющих детей в домах ребенка исправительного учреждения, - не менее 50 процентов начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов.

ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К ТРУДУ БЕЗ ОПЛАТЫ ТРУДА

Осужденные к лишению свободы **могут привлекаться без оплаты труда только к выполнению работ по благоустройству исправительных учреждений и прилегающих к ним территорий.**

К указанным работам осужденные привлекаются в порядке очередности в свободное от работы время. **Их продолжительность не должна превышать двух часов в неделю.**

Продолжительность работ может быть увеличена по письменному заявлению осужденного либо при необходимости проведения срочных работ постановлением начальника исправительного учреждения.

По желанию к работе без оплаты труда могут привлекаться только осужденные, являющиеся инвалидами первой или второй группы, осужденные мужчины старше 60 лет, осужденные женщины старше 55 лет, осужденные беременные женщины.

ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБУЧЕНИЕ

В исправительных учреждениях организуются обязательное профессиональное обучение или среднее профессиональное образование по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих осужденных к лишению свободы, не имеющих профессии (специальности), по которой осужденный может работать в исправительном учреждении и после освобождения из него.

Следует отметить, что большое количество осужденных не имеют профессиональных и трудовых навыков, полностью либо частично их утратили. Почти 30% осужденных никогда и нигде не работали и не учились. Следовательно, у них нет склонности к систематическому труду.

Для этих граждан в исправительных учреждениях области проводится обучение в ФКП «Образовательное учреждение №117», которое является федеральным казенным учреждением и имеет статус федерального государственного образовательного учреждения начального профессионального образования, реализующего основные профессиональные образовательные программы начального профессионального образования и иные образовательные программы в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности.

Обучение осужденных проводится более чем по 30 профессиям, таким как сварщик, слесарь по ремонту автомобилей, мастер строительных и отделочных работ, электрик, токарь, повар, пекарь, швея-моторист и др.

Отношение осужденных к получению среднего профессионального образования и профессиональному обучению учитывается при определении степени их исправления.

ПОЛЬЗА ТРУДА ДЛЯ ОСУЖДЕННЫХ

Сложившаяся в настоящее время практика привлечения осужденных к труду и организация производственно-хозяйственной деятельности предприятий исправительных учреждений недостаточно ориентированы на формирование у них положительной установки на труд. Участвующие в трудовой деятельности осужденные не чувствуют существенной социальной защиты, однако, работа в исправительных учреждениях засчитывается в трудовой стаж, так же они обеспечиваются в порядке государственного страхования пособиями по временной нетрудоспособности, пенсиями по старости, инвалидности.

Большое количество осужденных просто не имеет к труду мотивации, поскольку с работающих осужденных удерживаются денежные средства за питание, обмундирование, коммунально-бытовые затраты и другие вычеты.

Неработающие осужденные содержатся на полном государственном обеспечении, за счет налогоплательщика.

Это является одной из главных причин, почему часть осужденных под различными предлогами уклоняется от работы. Однако, максимальное трудоустройство осужденных на оплачиваемые работы способствует возмещению ими вреда, причиненного совершением преступления, осуществлению выплат по алиментам и другим финансовым обязательствам, а привитие осужденным трудовых навыков способствует их успешной социальной адаптации в обществе после отбытия уголовного наказания.

Тем не менее, трудоустройство в период отбывания наказания имеет существенные плюсы:

- денежные средства, оставшиеся после предусмотренных законом удержаний, которые осужденные могут без ограничений расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, а также осуществлять переводы денежных средств близким родственникам в порядке ст. 91 УИК РФ;
- к работающим осужденным за добросовестное отношение к труду применяются меры поощрения, установленные ст. 113 УИК РФ, такие как денежная премия, разрешение на получение дополнительной посылки или передачи, предоставление

дополнительного краткосрочного или длительного свидания, разрешение дополнительно расходовать деньги в размере до 1500 рублей на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости, досрочное снятие ранее наложенного взыскания. К осужденным, отбывающим наказание в колониях-поселениях, может применяться мера поощрения в виде разрешения на проведение за пределами колонии-поселения выходных и праздничных дней;

- приобретение профессии, получение трудовых и профессиональных навыков, которые пригодятся осужденному после освобождения;
- учет трудового стажа для получения пенсии. Чем больше стаж работы, тем выше индивидуальный пенсионный коэффициент, необходимый для начисления пенсии.

В соответствии с нормами статей 8 и 35 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» страховая пенсия по старости назначается и выплачивается застрахованным лицам при наличии следующих условий:

- достижения возраста 60 лет для мужчин, 55 лет - для женщин;
- наличия страхового стажа в 2018 году не менее 9 лет с последующим ежегодным увеличением до 15 лет в 2024 году;
- величины индивидуального пенсионного коэффициента (ИПК) в 2018 году не менее 13,8 с последующим ежегодным увеличением до 30 баллов в 2025 году.

В случае невозможности назначения страховой пенсии по старости, граждане Российской Федерации, достигшие возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины) имеют право на социальную пенсию в соответствии с нормами Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в Самарской области 8413 рублей по состоянию на 01.01.2018).

Следует также особо отметить, что **добросовестное отношение осужденных к труду, возмещение вреда, причиненного преступлением, является одним из главных показателей оценки их поведения и исправления, критерием для положительного решения о переводе осужденных из исправительных колоний в колонии-поселения, для условно-досрочного освобождения, замены неотбытого наказания более мягким видом наказания.**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Как уже отмечалось, общественно полезный труд является основой всего процесса исправления осужденных. Столь высокая роль отводится труду в силу многообразия воспитательных возможностей, которыми он обладает. В процессе общественно полезного труда осужденный развивает свои физические и профессиональные способности, формирует и развивает нравственные качества.

И еще об одной исключительно важной функции труда осужденных к лишению свободы - его роли как фактора ресоциализации. Успешное выполнение этой задачи возможно лишь тогда, когда предприятия учреждений, исполняющих наказания, оснащены современной техникой, выпускают конкурентоспособную, пользующуюся спросом на внутреннем и внешнем рынках продукцию. Это означает, что осужденные будут иметь возможность не растерять навыки высококвалифицированных работников, а также получить в ИУ пользующиеся спросом профессии, в том числе на рынке труда Самарской области.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что существенное значение в деле обеспечения и организации труда осужденных следует придавать социальной направленности труда и прилагать все усилия для того, чтобы трудовая деятельность осужденных, их профессиональное обучение и получение производственных навыков могли использоваться ими после освобождения из исправительного учреждения в процессе их ресоциализации и адаптации.

Есть вопросы? Обращайтесь!

**Прокуратура Самарской области
443010, г. Самара, ул. Чапаевская, 151**

**Самарская прокуратура по надзору за соблюдением
законов в исправительных учреждениях Самарской
области**

**443025, г. Самара, ул. Гагарина, 145
Тел.: (846) 339-75-15**

**Тольяттинская прокуратура по надзору за соблюдением
законов в исправительных учреждениях Самарской
области**

**445037, г. Тольятти, ул. Юбилейная, 31 з
Тел.: (8482) 34-34-79, (8482) 34-35-79**

Государственная инспекция труда в Самарской области

**443068, г. Самара, ул. Ново-Садовая, 106А
Тел.: (846) 263-52-17**

**Уполномоченный по правам человека в Самарской
области**

**443020, г. Самара, ул. Ленинградская, 75
Тел.: (846) 337-29-03**