



# УПОЛНОМОЧЕН ЗАЩИТИТЬ



Информационный бюллетень Уполномоченного по правам человека в Самарской области № 1 (3) от 01.09.2017

## Тема номера: ЧИСТАЯ ВОДА НА ВЕС ЗОЛОТА



Заслуженная  
награда

4



В при-  
оритете –  
адресная  
помощь

10-12



Страсти  
по Манту

16-17



В. Довбыш –  
человек  
слова

21-25



Первые лица.	
Принять как руководство к действию .....	2-3
Первые лица. Заслуженная награда .....	4
Первые лица. Опытный руководитель .....	5
Тема номера. Чистая вода на вес золота .....	6-8
Год экологии. Опасное соседство .....	9
Право на социальное обеспечение.	
В приоритете – адресная помощь .....	10-12
Право на собственность. Без жилья и денег .....	13-14
ЖКХ. Не больше норматива .....	15
Право на образование. Страсти по Манту .....	16-17
За ключей проволокой.	
Нужен комплексный подход .....	18-19
Правовое просвещение. Что делать, если работодатель задерживает заработную плату? .....	20
Персона. Владимир Довбыш – человек слова .....	21-25
День за днем. Хроника основных событий УПЧ и его аппарата за первое полугодие 2017 года .....	26-32
Наша благодарность .....	33



# ПРИНЯТЬ КАК РУКОВОДСТВО К ДЕЙСТВИЮ

Уполномоченный по правам человека в Самарской области представила ежегодный доклад о соблюдении прав человека Губернатору Самарской области и депутатам Самарской Губернской Думы



20 апреля 2017 года на заседании Самарской Губернской Думы был заслушан ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцовой «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Самарской области в 2016 году». Цель доклада – довести до сведения Губернатора Самарской области как высшего должностного лица, депутатов нового шестого созыва Самарской Губернской Думы, органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественности информацию о ситуации с соблюдением прав и свобод человека и гражданина на территории Самарской области, обозначить проблемы, связанные с реализацией прав и внести свои рекомендации по улучшению существующего положения дел.

Подготовке ежегодного доклада предшествовала организационная и аналитическая работа с участием представителей федеральных и региональных ведомств, органов местного самоуправления, экспертов, социологов, общественных организаций. Поэтому ежегодный доклад дает полное, объективное представление о ситуации с со-

блюдением прав и свобод в Самарской области. В своем выступлении О.Д. Гальцова отметила, что хотела бы, чтобы этот доклад был принят депутатами как руководство к действию при формировании бюджета на последующие годы, а данные в документе рекомендации учитывались бы при подготовке целевых программ, направленных на реализацию и восстановление нарушенных прав граждан.

Ежегодный доклад прошел обсуждение с Губернатором Самарской области Н.И. Меркушкиным, был рассмотрен практически во всех профильных комитетах Самарской Губернской Думы, а также на расширенном заседании Общественного и Экспертного советов при Уполномоченном по правам человека в Самарской области.

Ежегодный доклад был подготовлен с учетом проведенного «Самарским национальным исследовательским университетом им. академика С.П. Королева» в феврале и ноябре 2016 года социологического исследования, в котором отражено мнение населения о том, как соблюдаются и реализуются права человека в регионе.

Менее половины опрошенных жителей (46,7%) считают, что права человека в Самарской области соблюдаются.



Причем оценки жителей разных территорий имеют существенные различия. В Тольятти, Сызрани, Ставропольском районе о том, что их права соблюдаются, сказали только 40% опрошенных. 60% респондентов или затруднились ответить, или сказали, что их права не соблюдаются. В Самаре 50% уверены, что права соблюдаются, остальные опрошенные либо затруднились с ответом, либо заявили, что права не соблюдаются.

Согласно соцопросу, наиболее значимыми для себя граждане считают права на бесплатную медицинскую помощь, на жилище, на труд, на образование, на благоприятную окружающую среду. И именно эти права граждане называли в числе тех, которые не реализуются в полной мере. Каждый пятый респондент заявил, что сталкивался с несоблюдением прав. Наиболее часто, по мнению граждан, их права нарушаются учреждениями здравоохранения, работодателями, производителями товаров и услуг, чиновниками, правоохранительными органами.

О нарушении этих же прав говорят в своих обращениях и на личных приемах граждане. Количество обращений к Уполномоченному за 2016 год увеличилось на 20%. Количество граждан, обратившихся на личном приеме, выросло в разы.

В 2016 году обострилась ситуация с соблюдением права на труд и достойную заработную плату. Очень напряженной была и остается ситуация в Тольятти. Есть случаи задержек заработной платы в Самаре и других муниципалитетах. Уполномоченный по правам человека отметила, что остро стоит вопрос о реализации права на труд в местах лишения свободы. Только около 30% осужденных заняты оплачиваемым трудом.

Огромную озабоченность вызывает ситуация, связанная с реализацией права на жилище, особенно малоимущих граждан. В очереди на улучшение жилищных условий стоит 54 281 человек, и эта очередь не уменьшается, а только увеличивается. Отсутствует маневренный и переселенческий фонды, что приводит к невозможности предоставить жилье погорельцам и гражданам, проживающим в аварийных помещениях. Самарская область названа в числе 14 отстающих регионов по переселению из аварийного жилья.

Право на бесплатную медицинскую помощь наши граждане считают самым приоритетным своим правом. В этой сфере остается немало нерешенных вопросов, о которых говорят граждане: нехватка врачей и медицинского персонала, увеличение количества платных услуг, невозможность быстро попасть к нужному специалисту или про-

вести обследование, хамство и грубость по отношению к пациентам. Люди также жалуются Уполномоченному на доступность, своевременность, качество и профессионализм оказания медицинской помощи, проблемы в сфере льготного лекарственного обеспечения.

В два раза увеличилось количество обращений граждан по

вопросу соблюдения прав на благоприятную окружающую среду. 40% населения Самарской области сегодня потребляют питьевую воду, не соответствующую санитарно-гигиеническим требованиям, особенно это актуально для сельской местности. В ряде муниципальных образований население страдает от нехватки воды.



Отдельно О. Д. Гальцова остановилась на правоохранительной деятельности. Из 44 102 зарегистрированных преступлений 43,3% совершены в общественных местах. Ежедневно на территории региона происходит 120 преступлений. Большинство из них касаются посягательств на собственность и имущество граждан. Это кражи, мошенничества, грабежи, разбои, вымогательства. Причем из общего количества самых распространенных имущественных преступлений – краж – расследованы только треть уголовных дел. Остальные уголовные дела были приостановлены либо прекращены. Гражданам в этих условиях достаточно сложно чувствовать себя в безопасности.

В ходе своего выступления О. Д. Гальцова отметила, что в целях гарантии избирательных прав граждан необходимо принять поправки в законодательство и обеспечить обязательное финансирование наказов избирателей. Эта мера позволит укрепить доверие к выборам, повысить интерес граждан к участию в этом судьбоносном мероприятии. Дополнительным аргументом в пользу этого предложения служат данные социологического исследования, которые говорят о том, что более половины респондентов (50,8%) ожидают от вновь избранных депутатов решения назревших для населения проблем. 37,9% граждан ждут от депутатов выполнения предвыборных обещаний, а 30,2% – формирования четкой стратегии развития Самарской области.

Депутаты поблагодарили Уполномоченного по правам человека за содержательный доклад. Предложения по решению наиболее острых проблем, указанных в докладе, будут учтены в постановлении Самарской Губернской Думы.

Лидия КУЗНЕЦОВА



# ЗАСЛУЖЕННАЯ НАГРАДА

**О. Д. Гальцова отмечена нагрудным знаком «Заслуженный работник органов государственной власти Самарской области»**

20 июня 2017 года Губернатор Самарской области Н.И. Меркушкин в торжественной обстановке вручил государственные и региональные награды жителям губернии, внесшим значительный вклад в развитие страны и региона.



Промышленники и аграрии, экологи и инженеры, строители и сотрудники правоохранительных органов, ветераны и работники физической культуры – всего 33 человека получили государственные награды. Каждый услышал от Губернатора добрые слова и пожелания успеха в профессии. Среди награжденных была и Уполномоченный по правам человека в Самарской области Ольга Дмитриевна Гальцова. Она награждена нагрудным знаком «Заслуженный работник органов государственной власти Самарской области».

Согласно Положению о порядке присвоения почетных званий Самарской области, утвержденному Постановлением Губернатора Самарской области от 4 июня 2013 года N 135, почетное звание «Заслуженный работник органов государственной власти Самарской области» присваивается государственным служащим и высокопрофессиональным работникам органов государственной власти Самарской области, государственных органов Самарской области за вклад в становление гражданского общества, развитие законодательства Самарской области, укрепле-

ние законности и правопорядка, совершенствование работы государственного аппарата и заслуги в защите интересов граждан.

Ольга Дмитриевна Гальцова на всех этапах своей профессиональной деятельности трудилась на благо региона и отстаивала интересы граждан. С 1978 по 1983 годы она работала в аппарате Самарского районного исполкома г. Куйбышева инструктором орготдела, заведующей общего отдела, заведующей жилищного отдела. Затем работа продолжилась в должности заведующей организационно-инструкторского отдела исполнительного комитета Куйбышевского горсовета народных депутатов. В 1990 году она стала руководителем отдела организации советской работы при Президиуме Куйбышевского горсовета народных депутатов.

После роспуска Куйбышевского горсовета народных депутатов ее деятельность продолжилась на посту заместителя начальника отдела юстиции Администрации Самарской области. В 1998 году стояла у истоков создания системы государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, создав и возглавив государственное учреждение юстиции «Самарская областная регистрационная палата».

В период с 2007 по 2011 г. Ольга Дмитриевна – депутат Государственной Думы РФ пятого созыва. В Госдуме была заместителем председателя Комитета по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству.

Накопленный опыт работы позволяет Ольге Дмитриевне профессионально и эффективно отстаивать права граждан в качестве Уполномоченного по правам человека в Самарской области.

Лидия КУЗНЕЦОВА  
Фото Наталья Ширяева



# ОПЫТНЫЙ РУКОВОДИТЕЛЬ

## Представлен новый начальник ГУ МВД России по Самарской области А. И. Винников

28 июня 2017 года статс-секретарь – заместитель министра внутренних дел Российской Федерации И.Н. Зубов представил личному составу Главного управления МВД России по Самарской области нового руководителя – генерал-майора полиции А. И. Винникова.



И. Н. Зубов отметил, что новый начальник областного главка прошел путь от оперуполномоченного уголовного розыска ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области до начальника Управления МВД России по Магаданской области. Возглавляя полицию Колымы, добился высоких результатов по всем показателям служебной деятельности, под его руководством сложился дружный, работоспособный и дисциплинированный коллектив. А. И. Винников пользовался среди сотрудников за-

служенным уважением и авторитетом за профессионализм.

Перед А. И. Винниковым поставлена задача сохранить лучший опыт, накопленный в Самарской области, и поднять работу полиции на качественно иной уровень. Первоочередные задачи: контроль за незаконной предпринимательской деятельностью, подготовка Самары к мундиалю и совместная работа органов власти и полиции с общественными советами микрорайонов.

В свою очередь, А. И. Винников, поблагодарив руководство за оказанное доверие, обратился к подчиненным, сказав, что каждый сотрудник самарской полиции, вне зависимости от занимаемой должности, должен четко понимать поставленные перед ним задачи и быть готовым работать с полной самоотдачей в интересах населения, чтобы жители региона чувствовали себя комфортно и безопасно.

Глава региона Н. И. Меркушкин дал высокую оценку профессиональным качествам Александра Винникова.

– Александр Иванович очень опытный человек, он прошел все ступени службы в правоохранительных органах начиная от рядового сотрудника и заканчивая руководителем органов МВД региона. Это всегда очень ценится среди сотрудников, — подчеркнул губернатор, выразив уверенность, что между органами полиции и региональной властью сложатся хорошие взаимоотношения.

Лидия КУЗНЕЦОВА

### СПРАВКА

Начальник ГУ МВД России по Самарской области генерал-майор полиции Александр Иванович Винников родился 14 апреля 1962 года, образование – высшее. В органах внутренних дел с 1983 года. Указом Президента Российской Федерации награжден медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени.



# ЧИСТАЯ ВОДА НА ВЕС ЗОЛОТА

**Некачественную питьевую воду пьют почти полмиллиона жителей Самарской области**

По данным Приволжского УГМС, в Волге уже совсем не редкость отыскать фосфор, аммонийный азот, нитраты, карбонаты и нитриты. На такой «разнообразный» химический состав воды влияет целый ряд факторов. В первую очередь — стоки, которые сбрасывают муниципальные образования и промышленные предприятия. Две трети из них попадают в Волгу «недостаточно очищенными» и 90% стоков, сбросов, сливов оседает на дне. И однажды случится то, о чем специалисты трубят вот уже несколько лет подряд — качество воды в Волге ухудшится до катастрофической ситуации.



Между тем 80% водоснабжения региона идет из открытых источников – рек Волги и Большого Кинеля, питающих большую часть городов Самары, Тольятти, Жигулевска, Отрадного, Кинеля. Что в них? А то, что сбрасывают почти 800 водопользователей региона, из которых более 100 сливают загрязненные сточные воды.

Дело в том, что Волга принимает в себя не только очищенные бытовые и промышленные стоки. В период дождей и снеготаяния в неё самотеком идут все продукты жизнедеятельности громадного «городского организма».

«Все поверхностные, дренажные, условно-чистые производственные стоки промышленных предприятий, аварийные и технологические сбросы с систем теплоснабжения и водоснабжения областной столицы поступают в водоемы самотеком, – **говорит заведующий кафедрой водоснабжения и водоотведения архитектурно-строительного института Самарского государственного технического университета, профессор Александр Стрелков.** – В 90-е годы на средства ряда крупных промышленных предприятий, а также городского бюджета велось строительство Безымянских очистных сооружений, однако в 1994 году в связи с прекращением финансирования строительство объекта было остановлено. Обследования, проведенные в 2010–2013 гг., показали, что недостроенный объект реконструкции уже не подлежит. Что касается дождевой сети Самары, то она была в основном рассчитана в 70-80-е гг. XX столетия».

Необходимость реконструкции дождевой канализации очевидна даже горожанам, в последние несколько лет вынужденным чаще и чаще переживать городские «наводнения». А специалисты в своих расчетах опираются на точные цифры и факты. Так, за несколько десятилетий доля асфальтовых покрытий и кровли значительно увеличилась, вследствие этого нагрузка на существующие сети выросла. К тому же городская территория становится все более водонепроницаемой – овраги и лесозащитные полосы пошли под коттеджи. Дождевые «смывы» превратились в настоящего агрессора. Ученые констатируют: порой они загрязнены больше, чем сточные воды. К примеру, если в сточных содержится 300 мг взвешенных веществ на 1 л, то в поверхностных их содержание может достигать 2 тыс. мг на 1 л.

Поверхностный сток является также одним из самых серьезных источников загрязнения водоемов различными солями тяжелых металлов, фенолами, нефтепродуктами. Весь этот коктейль образуется в результате эрозии почвы, разрушения дорожных покрытий, смылов с крыш, неисправности автотранспорта и другой

техники. Особенно велика концентрация загрязняющих веществ в поверхностном стоке при зимних оттепелях и в начале весеннего снеготаяния. К тому же уже есть расчеты: чистить сточные воды гораздо дешевле, чем подготавливать питьевую воду.

«Мы сейчас экономим на очистке стоков, а со временем будем тратиться, и очень серьезно, на очистку воды, которую забираем из Волги для питьевого водоснабжения, – уверяет профессор Стрелков. – Вот пример. Если еще лет 15 назад для осаждения взвешенных веществ волжской воды применяли коагулянт только в паводковый период, то теперь службы водоснабжения вынуждены исходную воду коагулировать круглогодично. Само собой, что только по этой позиции цена доочистки воды, используемой для питьевого водоснабжения, выросла».

#### Поймать и обезвредить

Промышленный районный суд г.о. Самара еще два года назад вынес решение: «...Обязать МП г.о. Самара «Инженерные системы» (организация, эксплуатирующая сети дождевой канализации) прекратить сброс сточных вод в водные объекты – реки Самара и Волга с превышением установленных нормативов ПДК вредных веществ...». – Но это решение суда не обязало горадминистрацию выделить денежные средства предприятию на проектирование и строительство очистных сооружений, – **замечает директор «Инженерных систем» Сергей Арзамаскин.** «А финансировать данные мероприятия самостоятельно предприятие не имеет возможности» – говорится в ответе на запрос.

«Таким образом, сложилась ситуация, в которой срочно требуется прекратить функционирование 11 существующих выпусков неочищенных поверхностных сточных вод в Саратовское водохранилище, оказавшихся в границах ЗСО водозаборов, – **говорит кандидат технических наук, декан факультета «Инженерные системы и природоохранное строительство» архитектурно-строительного института Самарский государственный технический университет Михаил Шувалов.** – В Самаре выделена площадка под очистные сооружения. Проект ученых нашего вуза, обеспечивающий очистку вод до норм допустимого сброса, получил положительное заключение Госэкспертизы».

В технологических схемах, предложенных специалистами, учитывается наличие непрерывного поступления на сооружения очистки расходов сточных вод. То есть очистные сооружения будут работать круглосуточно на пропуск расхода сточных вод в «сухой» период, а в «мокрый» период и на расход от выпадения



атмосферных осадков и таяния снега. Само сооружение, по словам проектировщиков, отлично вписывается в Постников Овраг, замыкая на себе в один коллектор городские «смывы» и препятствуя сбросу неочищенных поверхностных стоков. В основе работы комплекса заложена многоуровневая система очистки. После многоступенчатой очистки вода становится чистой, намного чище волжской.

Проектирование и строительство очистных сооружений планировалось включить в мероприятия по подготовке к мундиалу. Но в самом начале 2017 г., объявленного Годом экологии, стало известно, что реализация важного для столицы региона проекта перенесена еще на несколько лет.

#### Хлор или жизнь?

К сожалению, для очищения самой воды, поступающей из рек, кроме хлорирования или обработки гипохлоритом натрия, у нас мало что применяется. «Хотя уже давно пора повсеместно внедрять новые технологии для очистки питьевой воды, – считает **начальник отдела надзора по коммунальной гигиене Роспотребнадзора по Самарской области Ирина Матюнина.** – Кроме того, мы должны понимать, что на водозаборах Самары берут ту воду, которая приняла в себя все, что попало в нее выше течения. А самарские станции водоподготовки построены в 1900, 1950 и 1970 году. Питьевой водой, которая соответствует абсолютно всем нормам, обеспечено население только шести районов города – Самарского, Ленинского, Октябрьского, Железнодорожного, Советского и Промышленного, части Кировского района. В нашем регионе есть территории, где с каждым годом питьевая вода только ухудшается. Например, только по двум районам – Большечерниговскому и Большеглушицкому доля не отвечающих нормативам проб в 2016 г. превысила 20%». Также беспокойство у сотрудников надзорного ведомства вызывают Красноармейский, Кинель-

ский районы, Чапаевск и Новокуйбышевск.

Может быть, в лучшем положении земляки, получающие воду из-под земли? Это пятая часть жителей региона. Но и здесь все очень непросто. Например, артезианские скважины Нефтегорского района не только содержат множество солей, но и проходят рядом с нефтеносными слоями. Значит, нужно строить дополнительные очистные сооружения. В скважинах Кошкинского, Большечерниговского районов слишком много железа. К тому же даже самая чистая вода в квартиры земляков идет по ржавым изношенным трубам.

В середине «нулевых» Институт экологии и гигиены человека Самарского государственного медицинского университета проводил исследования на крысах, геном которых схож с человеческим. Крыс поили обыкновенной волжской водой, и у них садилась печень, отказывали почки, страдала селезенка. И это неудивительно. Если проанализировать данные министерства здравоохранения региона за последние десятилетия, получится, что как минимум 30% заболеваний населения Поволжья вызваны загрязнением именно питьевой воды. Стабильно и устойчиво возрастают показатели распространения так называемых водозависимых патологий. Например, по сравнению с 1999 годом почти на 40% увеличилось число страдающих заболеваниями мочеполовой системы – результат повышенной жесткости воды. На 45% выросло количество эндокринных больных – в волжской воде практически отсутствуют йод. На 15% стало больше раковых больных, в том числе и страдающих раком кожи. Медики связывают этот рост, в том числе, и с хлорированием водопроводной воды. Но самое страшное, что производные хлора – хлорфенол, хлороформ, хлорид – в сочетании с фенолом, которого с каждым годом в волжской воде все больше, обладают не только канцерогенным действием, но и вызывают мутации.

Светлана ЕРЕМЕНКО

#### СПРАВКА

Из 3 млн 209 тыс. 867 человек, проживающих на территории Самарской области, 62,7% обеспечены доброкачественной питьевой водой. Условно доброкачественной питьевой водой обеспечено 20,4%. Недоброкачественную питьевую воду вынуждены употреблять 488 893 человека — 15,2%. В городах Самарской области безопасную воду получают 87,6% потребителей, в сельской местности — 65%.



# ОПАСНОЕ СОСЕДСТВО

## Жители поднимают вопрос правомерности работы производственных площадок вблизи жилья

22 июня 2017 года в Самарской области состоялся общеобластной целевой прием граждан по вопросам реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду. Прием граждан прошел во всех муниципальных образованиях силами общественных помощников Уполномоченного и специалистов по экологии администраций муниципальных образований. Всего в день целевого приема к Уполномоченному поступило 74 обращения, в том числе и коллективные.



В Самаре прием прошел на шести площадках: в приемной граждан Уполномоченного по правам человека в Самарской области, в Самарской межрайонной природоохранной прокуратуре, в министерстве лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, в Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Самарской области, в Департаменте городского хозяйства и экологии Администрации городского округа Самара.

Уполномоченный по правам человека в Самарской области О. Д. Гальцова совместно с и.о. Самарского межрайонного природоохранного прокурора М.А. Головиным, заместителем руководителя департамента благоустройства и экологии г.о. Самары А.С. Христовым, руководителем управления правового обеспечения министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области А.В. Кондратьевым, начальником отдела надзора по коммунальной гигиене Управления Роспотребнадзора по Самарской области И.О. Матюниной, заместителем начальника отдела по геологическому и земельному надзору, надзору в сфере охоты и за ООПТ Управления Росприроднадзора по Самарской области Ю.В. Жидяевым, руководителем аппа-

рата Уполномоченного В.Н. Стрелковым провели прием в приемной граждан Уполномоченного.

Граждане обратились по вопросам нарушения порядка вывоза твердых бытовых отходов, комплексного благоустройства придомовой территории. По всем обращениям будет проведена работа.

В ходе целевого приема было рассмотрено два обращения, которые касались работы производственных предприятий в непосредственной близости от жилого сектора. Жители жаловались на невозможность проживания вблизи производственных площадок и сильный подрыв здоровья в связи с этим.

Любовь Апарина приехала на прием из Кинеля с жалобой на загрязнение атмосферного воздуха из-за асфальтобетонной установки, которая работает на производственной базе ООО «Тукан». В своем обращении заявительница указала, что согласно проектной документации установка должна была работать на инертном газе, но фактически производство асфальта производится на дизельном топливе. В итоге выбросы нефтяной аэрозоли, дыма и пыли оседают на частные домовладения.

Похожая ситуация и у жителей улицы Трехгорной Железнодорожного района Самары, дома которых примыкают к производственной площадке по обработке гранита. Раньше в этом месте были склады, но с тех пор как участок сменил хозяина, спокойная жизнь людей закончилась. Отходы производства складываются у забора, и летом гранитная пыль оседает на приусадебных участках жителей улицы Трехгорной. Жидкие отходы вместе с тающим снегом и дождем также попадают на участки граждан. Все это уже отразилось на здоровье обитателей Трехгорной. По словам заявителей, чуть ли не в каждой семье есть онкологический больной; люди страдают от аллергии и заболеваний крови.

По каждому из этих обращений будет проведена комиссия проверка с участием всех ведомств, ответственных за реализацию прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Лидия КУЗНЕЦОВА



# В ПРИОРИТЕТЕ – АДРЕСНАЯ ПОМОЩЬ

## Как изменились меры социальной поддержки в Самарской области

В 2017 году в Самарской области изменились механизмы предоставления льготным категориям граждан мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, а также транспортных услуг. В целом приоритеты социальной политики изменяются в сторону адресной помощи тем, кто наиболее остро в этом нуждается.



## В Самарской области ведется разъяснительная работа по вопросам предоставления мер социальной поддержки.

### Вместо выплат - компенсации

До 1 января 2017 года меры социальной поддержки льготным категориям граждан предоставлялись в форме ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (ЕДВ ЖКУ), расчет которой производился от регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, установленного

Постановлением Правительства Самарской области. Получателями ЕДВ ЖКУ являлись около 546 000 жителей Самарской области.

29 июня 2015 года был принят Федеральный закон № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 176-ФЗ).

Законом № 176-ФЗ внесены ряд изменений в федеральные законы «О ветеранах», «О социальной защите инвалидов» и другие, в соответствии с которыми льготным категориям граждан гарантируется компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Во исполнение положений Закона № 176-ФЗ 26 декабря 2016 года был принят Закон Самарской области № 143-ГД «О мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, предоставляемых отдельным категориям граждан, проживающих в Самарской области» (далее – Закон №143-ГД), в соответствии с которым с 1 января 2017 года льготным категориям граждан предоставляется компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и компенсация расходов на оплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах. Также были приняты соответствующие документы о порядке назначения и выплаты компенсаций.

Теперь расчет компенсации льготным категориям граждан производится индивидуально из фактических платежей по оплате ЖКУ с учетом размера площади жилого помещения, состава семьи, наличия приборов учета и установленных нормативов и тарифов коммунальных услуг.

Организацию предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее – компенсация ЖКУ) на территории Самарской области осуществляют министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области и подведомственные ему государственные казенные учреждения социальной защиты населения.

Учреждения соцзащиты осуществляют формирование и ведение базы данных по назначению компенсации ЖКУ и компенсации за капитальный ремонт, прием граждан, организацию учета и регистрации лиц, обратившихся за назначением компенсации ЖКУ и компенсации за капитальный ремонт, обеспечивают проверку документов, представленных заявителем, принимают решение о назначении (отказе в назначении) компенсации ЖКУ и компенсации за капитальный ремонт, представляют необходимую информацию для расчета компенсации ЖКУ и капитальный ремонт в министерство.

Поставщики ЖКУ и организации, осуществляющие формирование фонда капитального ремонта, представляют в министерство сведения, необходимые для расчета компенсации ЖКУ, и компенсации за капитальный ремонт. Министерство на основании полученных от уполномоченных учреждений сведений и информации из базы данных получателей социальных выплат формирует регистр получателей компенсации ЖКУ и регистр получателей компенсации за капитальный ремонт.

Компенсация ЖКУ и за капитальный ремонт предоставляется гражданам при отсутствии у них задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг и оплате взносов на капитальный ремонт или при заключении и выполнении гражданами соглашений по погашению задолженности.

В ходе перехода на новый механизм предоставления льготным категориям граждан мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг были выявлены проблемы, которые не позволили в полном объеме и всем гражданам, имеющим право на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, выплатить компенсации ЖКУ и за капитальный ремонт, что привело к росту недовольства со стороны населения.

Главными причинами задержки компенсаций стали организационные проблемы. Так, в Самарской области работают 1600 поставщиков жилищно-коммунальных услуг и достаточно сложно отслеживать своевременность, полноту и корректность представления данных, обеспечивать оперативную обратную связь. Кроме того, поставщики ЖКУ формируют в разные сроки квитанции, в связи с чем нарушаются сроки оплаты, установленные Жилищным кодексом РФ (до 10 числа), что влечет выплату компенсации спустя 2 месяца от начисленных платежей.

К сожалению, до настоящего времени в адрес Уполномоченного поступают обращения от граждан с жалобами на невыплату компенсаций или выплаты, которые по размерам не соответствуют фактически понесенным ими расходам, что свидетельствует о том, что механизм реализации порядка предоставления компенсации ЖКУ не отработан.

Проблема задержки в выплате компенсаций обсуждалась на расширенном заседании Общественного и Экспертного Советов по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека в Самарской области.

Общественники и эксперты высказали мнение, что благоприятным условием своевременного и полного предоставления компенсации стало бы наличие в регионе единого информационного центра, который ежемесячно осуществляет сбор сведений о начисленных и оплаченных ЖКУ, рассчитывает компенсацию и передает сведения в министерство для организации выплат.

#### Адресный подход

До 1 января 2017 года в Самарской области абсолютное большинство мер социальной поддержки предоставлялось в зависимости от принадлежности гражданина к какой-либо льготной категории, без учета дохода конкретного гражданина. При таком подходе граждане одной категории, имеющие разные доходы, получали одинаковые меры социальной поддержки. Учитывая непростую экономическую ситуацию, на самом высоком уровне была поставлена задача повышать эффективность бюджетных расходов и предоставлять меры социальной поддержки с учетом критериев нуждаемости и адресности. Об этом в 2015 году в Послании Федеральному Собранию говорил Президент Российской Федерации В. В. Путин.

Во исполнение принципа адресной поддержки и нуждаемости Законом Самарской области от 13.02.2017 № 27-ГД «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области», всту-



пившем в силу с 1 марта 2017 года, внесены изменения в Закон Самарской области от 28.12.2004 № 169-ГД «О социальной поддержке ветеранов Великой Отечественной войны – тружеников тыла, ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий» (далее – Закон №169-ГД), согласно которым ежемесячные денежные выплаты (далее – ЕДВ) предоставляются гражданам, не осуществляющим трудовую и (или) иную деятельность, подлежащую обязательному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 №167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», при условии, что размер их пенсии не превышает 19 500 руб.

Прокуратурой области проверена законность положений ст. 2 Закона Самарской области от 13.02.2017 № 27-ГД. По заключению прокуратуры Самарской области установление условий предоставления ЕДВ в зависимости от размера пенсии и факта осуществления трудовой деятельности не противоречит требованиям федерального законодательства.

Следует отметить, что установленный в Самарской области размер пенсии в 19 500 руб., составляющий 250% величины прожиточного минимума пенсионера (далее – ВПМП), при котором ежемесячная денежная выплата не предоставляется, превышает аналогичный показатель, установленный в ряде субъектов Российской Федерации, близким по социально-экономическим показателям к Самарской области (так, в Пермском крае данный показатель составляет 15 714 руб. – 200% ВПМП, в Омской области 14 379,75 руб. – 175% ВПМП, в Волгоградской области – 13 179 руб. – 150% ВПМП).

Однако в этой ситуации оказались обиженными и лишены выплат работающие пенсионеры, совокупный доход которых (пенсия + заработная плата) ниже 19 500 рублей. По мнению Уполномоченного по правам человека в Самарской области, вопрос о предоставлении ежемесячных денежных выплат этой категории граждан должен быть дополнительно изучен, направлено обращение Председателю Самарской Губернской Думы В.Ф. Сазонову с просьбой рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в законодательные акты Самарской области, предусматривающие возможность предоставления работающим пенсионерам, являющимся ветеранами труда, тружениками тыла, репрессированными и реабилитированными лицами, имеющими совокупный доход ниже 19 500 руб., ежемесячных денежных выплат. Рассмотрение данного вопроса находится на особом контроле Уполномоченного.

#### **Безлимитный проезд по социальной карте отменен**

Еще одним нововведением для жителей Самарской области стало ограничение поездок по социальной карте в транспорте до 50 поездок в месяц, что вызвало волну возмущения среди пенсионеров.

Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ, поручив

субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям осуществить замену права на льготный проезд в общественном и пригородном транспорте отдельных категорий граждан денежной компенсацией, никаких конкретных норм о предоставлении тех или иных видов льгот, видов и размеров денежных выплат не установил.

Поскольку предоставление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан является расходным обязательством Самарской области, ограничение числа поездок с использованием социальной карты не может рассматриваться как неправомерное.

Учитывая социальное напряжение по транспортному вопросу, в течение марта-мая 2017 года был проведен мониторинг совершаемых гражданами поездок с использованием социальной карты. В итоге с 1 мая 2017 года количество поездок по социальной карте было увеличено до 60 поездок в месяц.

Министерству социально-демографической и семейной политики Самарской области поручено разработать нормативный правовой акт, устанавливающий случаи и порядок предоставления более 60 поездок в месяц по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам на транспорте общего пользования отдельным категориям граждан с использованием социальной карты жителя Самарской области.

#### **Новые меры соцподдержки**

Высвобожденные в результате введенных ограничений средства будут направлены на увеличение мер социальной поддержки многодетных семей, приемных семей, детей-сирот. Так, многодетным семьям с 1 января 2017 года увеличен до 50% размер компенсации расходов на оплату коммунальных услуг и взносов на капитальный ремонт (Закон № 143-ГД). Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, воспитывающимся в семье опекуна (попечителя), в приемной или патронатной семье, являющимся выпускниками образовательных организаций, однократно будут предоставляться меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты - 5000 рублей. (Закон № 13-ГД от 16.01.2017).

Размер социальной помощи в Самарской области на одного получателя в 2017 году, оказываемой в виде денежной выплаты (социального пособия), увеличен до 500 рублей.

С 1 марта 2017 произведена индексация ежемесячных денежных выплат на содержание детей в семьях опекунов (попечителей), в том числе приемных семей и устроенных на патронатное воспитание, и вознаграждения, причитающегося приемному родителю, патронатному воспитателю (которые будут индексироваться 1 января 2018 и 1 февраля 2019). Также Законом Самарской области от 17.04.2017 № 43-ГД ветеранам Великой Отечественной войны – труженикам тыла с 1 мая 2017 предоставляется компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в размере 50 процентов.

Владимир БЕСПЕРСТОВ

# БЕЗ ЖИЛЬЯ И ДЕНЕГ

## Как уберечься от мошенничества в сфере сделок с недвижимым имуществом

Легальный рынок недвижимости в России существует достаточно давно. Но, несмотря на то, что в нашем государстве разработаны правовые нормы, регулирующие заключение сделок с недвижимостью, часто возникают ситуации, когда продавцы и покупатели становятся жертвами аферистов. Используя юридическую неосведомленность, мошенники добиваются заключения соглашений об отчуждении жилья на крайне невыгодных для граждан условиях, нередко с помощью махинаций лишают их законного жилища.

По итогам 2016 года подразделениями Главного управления МВД России Самарской области выявлено 196 преступлений по ч. 4 ст. 159 Уголовного кодекса Российской Федерации («Мошенничество, совершенное организованной группой лиц либо в особо крупном размере или повлекшее лишение права гражданина на жилое помещение»).

Есть такие обращения и у Уполномоченного по правам человека в Самарской области.

Одним из примеров, когда ситуация фактически зашла в тупик, может служить история Светланы Филиповой (фамилия изменена). Пенсионерка обратилась к риэлтору с просьбой о приобретении и оформлении комнаты в квартире, расположенной в доме по ул. Стара-Загора в г. Самаре. Для покупки комнаты женщина взяла потребительский кредит в банке под залог своей квартиры и отдала их риэлтору. Доверчивость дорого обошлась женщине: деньги риэлтор присвоила, а комнату не оформила. Филипова выплачивать кредит не стала и в итоге решением Ленинского районного суда г. Самары взыскание было обращено на заложенное имущество – квартиру. Риэлтор впоследствии была осуждена, признана виновной в совершении преступлений, предусмотренных ч. 4 ст. 159 Уголовного кодекса РФ и обязана выплатить потерпевшей всю присвоенную сумму до копейки. Однако должница уклоняется от исполнения решения суда. Несколько лет Филипова, которая осталась без жилья и без денег, не получала средств и вынуждена скитаться по родственникам.

По данному делу Уполномоченный по правам человека в Самарской области неоднократно обращался в Управление федеральной службы судебных приставов по Самарской области, в прокуратуру, к Уполномоченному по правам человека в РФ.

Прокуратурой г. Самары были выявлены факты волокиты, а также установлено, что в нарушение части 1 статьи 36 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» требования, содержащиеся в исполнительном документе, не исполнены до настоящего времени.

В адрес Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области направлено обобщенное представление прокуратуры об устранении нарушений федерального законодательства об исполнительном производстве, о судебных приставах. В настоящее время нарушения частично устранены и принимаются меры в соответствии с Федеральным законом «Об исполнительном производстве».

В не менее сложной истории оказалась и гражданка Галина Амосова (фамилия изменена). Галина является потерпевшей по уголовному делу по факту заключения неуставленным лицом фиктивного договора купли-продажи квартиры от имени собственника. Неуставленные лица от имени собственника продали квартиру Амосовой за 4 100 000 рублей по договору купли-продажи. Решением Октябрьского районного суда г. Самары сделка была признана ничтожной и квартира возвращена собственнику.

Уполномоченный по правам человека в Самарской области обратился в прокуратуру Самарской области и Главное управление МВД России по Самарской области. В настоящее время по данному уголовному делу проводится расследование, направленное на установление всех обстоятельств совершенного преступления и лиц, причастных к совершению мошенничества.

Средств и способов обмана доверчивых граждан существует бесчисленное множество. Один из них – это получение с покупателя задатка в доказательство заключения договора и в обеспечение его исполнения. Отсутствие контроля на рынке жилья позволяет недобросовестному продавцу брать задаток с нескольких лиц. Покупателей обычно привлекают объявлением о продаже квартиры по цене ниже рыночной. Часто мошенниками используются лжеадреса: приводят смотреть роскошную квартиру в центре города, а документы оформляют на однокомнатную «хрущевку». В некоторых случаях аферист продает или сдает квартиру (а иногда делает и то, и другое) сразу нескольким лицам, получая со всех деньги полностью или авансом путем использования дубликатов документов, подделки паспортов.

Самая серьезная неприятность, которая может под-



стерегать покупателя объекта недвижимости – это остаться без денег и без квартиры. Одним из способов обмана является продажа квартиры лицом, которое не является ее собственником, или преднамеренное признание уже совершенной сделки недействительной.

Мошенничество при заключении договоров купли-продажи жилья тесно связано с вопросом о признании сделки недействительной. Гражданский кодекс Российской Федерации подразделяет такие сделки на оспоримые и ничтожные. Например, это сделки, нарушающие требования закона или иного правового акта, и сделки, совершенные с целью, заведомо противной основам правопорядка или нравственности (статьи 168, 169 Гражданского кодекса Российской Федерации), мнимые и притворные сделки (статья 170 Гражданского кодекса Российской Федерации). Притворные сделки часто встречаются при оформлении квартир под залог, при передаче полной суммы денег за квартиру или дом через систему договоров займа, при обходе различных запретов, связанных с солидарным владением или преимущественным правом третьих лиц (например, продажа комнаты в коммунальной квартире, оформленной путем дарения).

При возникновении сомнений при заключении сделки с недвижимостью стоит проверить на достоверность все документы в органах, которые их выдали. Необходимой является проверка цепочки отчуждения, то есть выяснение того, кто был ранее собственником квартиры, дома, не случилось ли такое, что они расстались со своей недвижимостью под угрозами, насильно удерживаются, пропали без вести. Проверка юридических ограничений (обременений) – это самый сложный этап комплексной проверки объекта недвижимости, в процессе которого выясняется, нет ли по квартире (дому) каких-либо юридических запрещений, которые могут расстроить сделку или привести ее к признанию в судебном порядке недействительной, например, наличие судебного ареста, супружеских или наследственных неисполненных обязательств, договоров аренды, ренты, возможную ограниченную дееспособность участников сделки.

Для защиты от возможного мошенничества, получения полной информации об истории сделок с объектом недвижимости возможно обратиться в Управление Фе-

деральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) за выпиской из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Также собственник вправе подать заявление в Росреестр «о невозможности государственной регистрации без личного участия». Указанная норма была введена Федеральным законом от 23.07.2013 № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации прав и государственного кадастрового учета объектов недвижимости» в целях защиты прав собственников недвижимого имущества от посягательств мошенников, обратившихся в Росреестр за регистрацией права собственности на недвижимое имущество. Информация о таком заявлении будет являться основанием для возврата Росреестром документов на регистрацию права на недвижимость без рассмотрения. Объект для мошенников станет «заблокированным».

Стоит отметить, что в настоящее время законодательством установлен дополнительный контроль за сделками с недвижимым имуществом, которое принадлежит социально незащищенным категориям граждан: несовершеннолетним детям, сиротам, гражданам, признанным ограниченно дееспособными. Согласно статьям 42, 54 Федерального закона от 13.07.2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (в редакции Федерального закона от 02.06.2016 № 172-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), сделки по отчуждению долей в праве общей собственности на недвижимое имущество, в том числе при отчуждении всеми участниками долевой собственности своих долей по одной сделке, подлежат нотариальному удостоверению. Сделки, связанные с распоряжением недвижимым имуществом на условиях опеки, а также сделки по отчуждению недвижимого имущества, принадлежащего несовершеннолетнему гражданину или гражданину, признанному ограниченно дееспособным, также подлежат нотариальному удостоверению.

Екатерина БЕЛОЗЕРОВА

## НАША ПОЗИЦИЯ

**Ольга Гальцова, Уполномоченный по правам человека в Самарской области:**

– Часто, совершая покупку на несколько миллионов, граждане пользуются услугами посредников, чьи знания ничем не подтверждены, добиваясь мнимой экономии. Во избежание случаев мошенничества при заключении сделок с недвижимостью гражданам следует быть предельно внимательными, проконсультироваться с квалифицированными специалистами, в том числе юристами, проверить квалификацию риэлтора и никогда не пользоваться услугами риэлторов, у которых нет подтверждения их знаний в виде аттестата агента или брокера и не состоящих в профессиональном сообществе. Любые отношения с риэлтором должны начинаться с заключения договора на оказание риэлторских услуг. Данным документом устанавливаются права и обязательства сторон, именно договор является юридическим основанием для предъявления претензий и требований.



# НЕ БОЛЬШЕ НОРМАТИВА

## Новый порядок оплаты расходов на общедомовые нужды

Быстрое и частое изменение законодательства приводит к тому, что у подавляющего большинства жителей Самарской области отсутствует понимание действующего порядка начисления платы за холодную, горячую воду, электрическую энергию и водоотведение на общедомовые нужды, что, в свою очередь, порождает рост недовольства и социальную напряженность в обществе. Зачастую жители годами вынуждены ходить по инстанциям в поисках правды. Подобные обращения жителей Самарской области в адрес государственной жилищной инспекции Самарской области и Уполномоченного по правам человека в Самарской области не редкость.

Необходимо отметить, что с 1 января 2017 г. порядок расчета платы за жилищно-коммунальные услуги изменился. Так, в настоящее время расходы на оплату холодной воды, горячей воды, электрической энергии, потребляемых при содержании общего имущества в многоквартирном доме, отведения сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме входят в состав платы за содержание жилого помещения (статья 154 Жилищного кодекса Российской Федерации, пункт 29 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 г. № 491).

В соответствии с частью 9.2 статьи 156 Жилищного кодекса Российской Федерации размер расходов граждан в составе платы за содержание жилого помещения на оплату холодной воды, горячей воды, отведения сточных вод, электрической энергии, потребляемых при выполнении минимального перечня необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме услуг и работ, определяется исходя из нормативов потребления соответствующих видов коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

При первоначальном включении указанных расходов на оплату коммунальных ресурсов для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме их размер не может превышать норматив потребления коммунальных услуг на общедомовые нужды, установленный субъектом Российской Федерации по состоянию на 1 ноября 2016 г.

При последующих включениях размер указанных расходов на оплату коммунальных ресурсов, потребляемых при содержании общего имущества в многоквартирном доме, определяется исходя из нормативов потребления соответствующих видов коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, утверждаемых органами государственной власти субъек-

тов Российской Федерации. В случае если перечень работ по содержанию общего имущества превышает минимальный перечень, общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме вправе принять решение о включении в плату за содержание жилого помещения расходы на приобретение объема коммунальных ресурсов, потребляемых при содержании общего имущества в многоквартирном доме, с учетом превышения нормативов потребления соответствующих видов коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме.

**Размер платы за содержание жилого помещения в части оплаты коммунальных ресурсов, потребляемых при содержании общего имущества в многоквартирном доме, отражается в платежном документе отдельной строкой по каждому виду ресурсов.**

### **РАСХОДЫ НА ОПЛАТУ КОММУНАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ ВХОДЯТ В СОСТАВ ПЛАТЫ ЗА СОДЕРЖАНИЕ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ**

Нормативы потребления коммунальных услуг населением Самарской области утверждаются министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области в соответствии с требованиями Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 г. № 306.

В настоящее время на территории Самарской области действуют нормативы потребления коммунальной услуги по электроснабжению на общедомовые нужды, утвержденные приказом министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 30.06.2016 г. № 139. Нормативы потребления коммунальных услуг по холодному, горячему водоснабжению на общедомовые нужды утверждены приказом министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 27.05.2013 г. № 89. Указанные нормативы установлены в зависимости от категории многоквартирного дома.

Рустам МУСТАФИН



# СТРАСТИ ПО МАНТУ

О праве детей, родители которых отказались от проведения диагностики туберкулеза, на посещение образовательного учреждения.



В 2016 году в Самарской области имели место случаи недопуска несовершеннолетних, туберкулинодиагностика которым не проводилась, к посещению как школьных, так и дошкольных общеобразовательных учреждений, при отсутствии заключения врача-фтизиатра. Эта тенденция нашла свое отражение в росте количества обращений родителей и представителей родительской общественности г.о. Тольятти к Уполномоченному по правам человека в Самарской области. Так, за период 2016 года Уполномоченным были получены 7 письменных обращений, в том числе и коллективных, в которых родители жаловались на недопуск детей в общеобразовательные дошкольные и школьные учреждения. По официальным данным, в Самаре не допущены к занятиям 15 школьников и один дошкольник, в Тольятти 14 учеников и 5 воспитанников детских садов.

Администрациями образовательных учреждений недопуск обосновывался необходимостью соблюдения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и требованиями, предусмотренными санитарно-эпидемиологическими правилами СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.10.2013 №60, п.5.7 которых установлено, что дети, туберкулинодиагностика которым не проводилась, допу-

скаются в детскую организацию при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания.

Родители же в своих обращениях говорили о том, что их дети прошли предварительный медицинский осмотр по форме №026/у-2000 согласно Приказа Минздрава РФ от 03.07.2000 №241 «Об утверждении «Медицинской карты ребенка для образовательных учреждений», были признаны здоровыми и были допущены к посещению образовательных учреждений, без каких-либо ограничений и рекомендаций со стороны врачебных комиссий к прохождению дополнительного осмотра у врача-фтизиатра. В то же время,

было установлено, что родителями были ранее подписаны информированные добровольные отказы от вакцинации и туберкулинодиагностики, а заключение врача-фтизиатра основывается, в том числе, на результатах постановки пробы Манту.

Уполномоченным по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцовой было подготовлено обращение в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Самарской области Т.В. Козловой с просьбой принять меры к восстановлению нарушенных прав детей на образование. О сложившейся ситуации был проинформирован Губернатор Самарской области Н.И. Меркушкин.

По предложению О.Д. Гальцовой непростую ситуацию обсудили в мэрии Тольятти на межведомственном совещании при участии представителей министерств здравоохранения и образования и науки Самарской области, прокуратуры Самарской области, Уполномоченного по правам ребенка в Самарской области, иных компетентных органов.

Министерством здравоохранения Самарской области была подтверждена необходимость предоставления детьми, туберкулинодиагностика которым не проводилась, справки врача-фтизиатра об отсутствии заболевания для посещения детской организации. Родителям было рекомендовано соблюдать требования федерального санитарного законодательства и при возможности использовать альтернативные методы диагностики туберкулеза



для получения заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания.

Сложившаяся на территории Самарской области судебная практика также не признает незаконными решения администраций образовательных учреждений о недопуске детей в коллективы в связи с непредоставлением заключения врача-фтизиатра. Эту позицию разделяет и Прокуратура Самарской области. Проблема обсуждалась на заседании комиссии Общественного совета при Уполномоченном, и областному минздраву было предложено признать тест T-SPOT.TB как альтернативу Манту.

Проблема оказалась актуальной не только на территории Самарской области, но и в других регионах, поэтому не осталась незамеченной на федеральном уровне.

На состоявшемся 22.05.2017 по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка рабочем межведомственном совещании по вопросу отстранения детей от образовательного процесса из-за отсутствия пробы Манту, а также доступности в регионах России альтернативных методов диагностики туберкулеза, представители Генеральной прокуратуры и Уполномоченного по правам ребенка отметили, что ограничение права ребенка на получение дошкольного или общего образования из-за отсутствия туберкулинодиагностики недопустимо, оно противоречит действующему законодательству. Однако, по мнению экспертов, существует правовая коллизия: с одной стороны, государство должно обеспечить конституционное право каждого ребенка на образование, а с другой – на благоприятную и безопасную окружающую среду. Представители Министерства образования и науки РФ признали необходимость дальнейшего совершенствования законодательства, с тем чтобы соблюсти баланс интересов, прав и обязанностей всех участников образовательного процесса, в частности, рассмотреть возможность получения альтернативных форм образования для дошкольников.

По информации пресс-службы Уполномоченного

при Президенте РФ по правам ребенка, в настоящее время по результатам Всероссийского совещания детских омбудсменов и проведенной совместной работы с Министерством здравоохранения РФ Всероссийским обществом фтизиатров приняты новые рекомендации по проведению тестирования на туберкулез. Утверждены несколько возможных вариантов тестирования, включая не только пробу Манту, но и диагностики с использованием квантиферонового теста и T-SPOT теста (определяет наличие заболевания по анализу крови).

Именно вариативность диагностики туберкулеза позволит максимально учитывать особенности здоровья ребенка, а также обеспечит реализацию гарантированного конституционного права каждого ребенка на образование.

Главный специалист по детской фтизиатрии министерства здравоохранения Самарской области Л.А. Барышникова подтвердила возможность использования альтернативных методов диагностики туберкулеза на территории нашего региона посредством теста T-SPOT.TB, отрицательный результат которого может быть основанием для оформления медицинского заключения врачом-фтизиатром об отсутствии заболевания туберкулезом.

Важно отметить, что данное исследование не входит в Программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, и гражданам, отказывающимся от постановки пробы Манту, придется делать альтернативную диагностику за свой счёт (стоимость теста T-SPOT.TB составляет 5000 рублей). Исследование проводится на данный момент только в трех медицинских учреждениях города Самары: ГБУЗ «Самарский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями», ГБУЗ «Самарский областной клинический противотуберкулезный диспансер им. Н. В. Постникова», ЗАО «Медицинская компания ИДК».

Алексей ИСПОЛАТОВСКИЙ,  
Ирина ХАРЬКОВА

### НАША ПОЗИЦИЯ

**Ольга Гальцова, Уполномоченный по правам человека в Самарской области:**

– Сложившаяся практика однозначного прочтения государственными и муниципальными органами некоторых коллизионных правовых норм в области предупреждения распространения туберкулеза и отсутствие должного уровня взаимодействия между органами здравоохранения и образования в решении обозначенной проблемы приводят к очевидному ограничению права ребенка на посещение общеобразовательных учреждений, что в целом может быть оценено и как ограничение права на образование. Вариативность диагностики туберкулеза, одобренная на федеральном уровне, позволит максимально учитывать особенности здоровья ребенка, а также обеспечит реализацию гарантированного конституционного права каждого ребенка на образование.



# НУЖЕН КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД

## Общественники и эксперты дали рекомендации по трудоустройству осужденных

18 апреля 2017 года состоялось очередное расширенное заседание Общественного и Экспертного советов по вопросам прав и свобод при Уполномоченном по правам человека в Самарской области. Одним из главных вопросов повестки дня стала организация труда лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, в учреждениях УФСИН России по Самарской области.



Посещение ИК-3 в Новокуйбышевске

«Труд кормит, а лень портит» - говорили наши предки много лет назад. И по сей день эта пословица не теряет своей актуальности, особенно когда речь идет об исправительных учреждениях.

Активно привлекать осужденных к труду начали в годы советской власти. В начале 90-х годов XX века практически 100% осужденных были обеспечены трудом. В последние 15 лет количество трудоустроенных постепенно уменьшается.

Согласно законодательству каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений. Осужденные привлекаются к труду с учетом пола, возраста, состояния здоровья, имеющейся специальности, а также исходя из наличия рабочих мест. Однако по факту в Самарской области работают не более 30% всех осужденных (из 9 тысяч человек, содержащихся в ме-

стах лишения свободы Самарской области, работают 2393 человека) и 50% от общей численности трудоспособных осужденных. Эта ситуация связана как с объективными, так и субъективными причинами.

Во-первых, большое количество осужденных не имеют профессиональных и трудовых навыков, полностью либо частично их утратили. Почти 30% осужденных никогда и нигде не работали и не учились. Следовательно, у них нет склонности к систематическому труду. Для этих граждан в исправительных учреждениях области проводится обучение по 25 профессиям, таким как сварщик, слесарь по ремонту автомобилей, мастер строительных и отделочных работ, электрик, токарь, повар, пекарь и др.

Во-вторых, отсутствуют в достаточном количестве заказы, в том числе государственные и муниципальные, на производство продукции, выполнение работ и оказание услуг.

В Самарской области сегодня многое делается для организации труда осужденных. Промышленный комплекс УФСИН России по Самарской области включает 10 центров трудовой адаптации. Также к труду привлекаются осужденные, отбывающие наказание в двух колониях-поселениях. Основными видами производства в учреждениях УИС являются: металлообработка, деревообработка, производство строительных изделий, производство мебели, швейное производство, выпечка хлебобулочных изделий, овощеводство и животноводство.

В ходе посещения ИК-15, ИК-3 Уполномоченный по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцова лично убедилась, что продукция, которая изготавливается



ся, например, на швейном производстве, очень высокого качества, цены низкие. Сами осужденные, работающие на производстве, говорят, что за работой срок идет быстрее. А после выхода на свободу будет возможность зарабатывать на жизнь, не нарушая закон.

Однако немалое количество осужденных просто не имеет к труду мотивации. С работающих осужденных высчитываются средства на питание, обмундирование, коммунально-бытовые затраты и другие вычеты, а неработающие осужденные содержатся на полном государственном обеспечении за счет налогоплательщиков. Это является одной из главных причин, почему часть осужденных под различными предлогами уклоняется от работы, что ведет к деградации личности.

По мнению общественников и экспертов, для решения всего спектра проблем трудоустройства осужденных нужен комплексный подход. Изменить ситуацию поможет региональная целевая программа поддержки промышленного сектора уголовно-исполнительной системы Самарской области для содействия трудовой занятости лицам, отбывающим наказание в исправительных учреждениях Самарской области, а также поправки в законодательство, позволяющие учреждениям уголовно-исполнительной системы стать более конкурентоспособными на рынке. В настоящее время такие программы успешно действуют в 29 субъектах Российской Федерации. Необходимо также проработать новые стимулы для осужденных трудиться. Пока таковым является лишь возможность выйти на свободу условно-досрочно.

По итогам рассмотрения вопроса Общественным и Экспертным советами даны несколько рекомендаций УФСИН по Самарской области: проработать вопросы возможного сотрудничества с торговыми сетями региона, а также внести в Самарскую Губернскую Думу пред-



Осужденные в ИК-3 изготавливают качественную продукцию

ложения по изменению действующего законодательства для повышения эффективности работы при организации трудовой деятельности осужденных. Губернатору Самарской области, в Правительство Самарской области направлено предложение разработать целевую программу поддержки промышленного сектора уголовно-исполнительной системы Самарской области для содействия трудовой занятости лицам, отбывающим наказание в исправительных учреждениях Самарской области.

Разработка и утверждение в Самарской области региональной целевой программы будет способствовать снижению уровня рецидивной преступности среди граждан, освобожденных из мест лишения свободы; обеспечению эффективной трудовой занятости всех работоспособных осужденных в учреждениях Самарской области; возмещению осужденными материального ущерба, причиненного преступлением; интегрированию промышленного потенциала учреждений, исполняющих наказания, в экономику области. Развитие производственной сферы учреждений уголовно-исполнительной системы позволит использовать имеющиеся резервы на изготовление продукции для нужд Самарского региона.

Лидия КУЗНЕЦОВА

## НАША ПОЗИЦИЯ

**Ольга Гальцова, Уполномоченный по правам человека в Самарской области:**

– Найти работу для осужденных – наша общая задача. Ведь привлечение к труду – это не только один из механизмов исправления, но и источник погашения ущерба потерпевшим. Привитие осужденным трудовых навыков способствует их успешной социальной адаптации в обществе после отбытия уголовного наказания. В настоящее время руководством УФСИН России по Самарской области принимаются определенные меры по выходу из сложившейся ситуации. Но без поддержки органов исполнительной власти как федерального, так и регионального уровней им вряд ли справиться.



# ЧТО ДЕЛАТЬ, ЕСЛИ РАБОТОДАТЕЛЬ ЗАДЕРЖИВАЕТ ЗАРАБОТНУЮ ПЛАТУ?

Из года в год количество обращений к Уполномоченному по правам человека в Самарской области по реализации права на труд остается стабильным. За 2016 год поступило 172 обращения, связанного с проблемами в реализации трудовых прав, из них 40 % обращений касались невыплаты заработной платы и вознаграждений по гражданско-правовым договорам.



По информации территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области, задолженность по заработной плате в Самарской области на 1 января 2017 года составляла 44,4 млн рублей. Вместе с тем реальная задолженность превышает в разы данные официальной статистики. Что же делать гражданину, если работодатель задерживает заработную плату?

Первой инстанцией, куда следует обращаться в случае невыплаты заработной платы – руководство организации. В случае задержки зарплаты на срок более 15 дней работник имеет право приостановить работу на весь период до выплаты задержанной суммы, обязательно известив об этом своего работодателя в письменной форме. На период приостановления работы за работником сохраняется средний заработок.

Однако есть случаи, когда по законодательству приостановление работы при задержке выплаты заработной платы недопустимо: в периоды введения военного, чрезвычайного положения. Также не могут отказаться от выполнения своих обязанностей специалисты, в трудовые обязанности которых входит выполнение работ, непосредственно связанных с обеспечением жизнедеятельности населения (энергообеспечение, отопление и теплоснабжение, водоснабжение, газоснабжение, связь, станции скорой и неотложной медицинской помощи) и другие.

В период приостановления работы работник имеет право в свое рабочее время отсутствовать на рабочем месте и обязан выйти на работу не позднее следующего рабочего дня после получения письменного уведомления от работодателя о готовности произвести выплату задержанной заработной платы. Неисполнение указанной обязанности по вине работника является дисциплинарным проступком и может по-

влек дисциплинарную ответственность.

Вопрос выплаты заработной платы можно разрешить с помощью Государственной инспекции труда в Самарской области или органов прокуратуры.

Обращение по вопросу невыплаты заработной платы в Государственную инспекцию труда в Самарской области может стать основанием для проведения внеплановой проверки работодателя на предмет выплаты заработной платы работнику.

Жалобу на нарушение трудовых прав в связи с невыплатой заработной платы необходимо подавать в органы прокуратуры по месту нахождения работодателя-должника.

Также свои права гражданин, не получивший вовремя заработную плату, может самостоятельно защитить в суде. Согласно статье 391 Трудового кодекса Российской Федерации, в судах рассматриваются индивидуальные трудовые споры по заявлениям работников. Работник имеет право обратиться в суд с иском о взыскании невыплаченной (выплаченной не в полном объеме) заработной платы и других выплат, причитающихся в течение одного года со дня установленного срока выплаты указанных сумм. Заявление (исковое заявление) о взыскании заработной платы может быть подано работником как по месту нахождения работодателя-должника, так и в суд по месту жительства самого работника.

Работники при обращении в суд с исками о взыскании заработной платы освобождаются от уплаты государственной пошлины.

Действующим законодательством предусмотрено, что в случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде свои права и свободы или когда нарушены права и свободы значительного числа граждан, либо в силу иных обстоятельств, когда нарушение приобрело особое общественное значение, прокурор предъявляет и поддерживает в суде иск в интересах пострадавших.

Таким образом, в случае, если работник по определенным причинам не может лично отстаивать в суде свои права и свободы, он может написать обращение в адрес органов прокуратуры с просьбой предъявить от его имени и поддержать в суде соответствующее исковое заявление в защиту его нарушенных трудовых прав.

Ольга ЛЕОНОВА



# ВЛАДИМИР ДОВБЫШ – ЧЕЛОВЕК СЛОВА

---

В 2017 году член Общественного совета при Уполномоченном по правам человека в Самарской области отметил 70-летие.

Первый секретарь Самарского райкома партии, глава Самарского района, руководитель Главного управления природных ресурсов Самарской области, Заслуженный работник органов государственной власти Самарской области, Владимир Николаевич Довбыш на любой из занимаемых должностей показывал себя настоящим лидером. Его коллеги и друзья называют его «мудрым, харизматичным руководителем с неординарным подходом к делу», «настоящим трудоголиком». Он никогда не жалел ни сил, ни времени, ни здоровья для любимой работы. Уходил из дома рано утром, возвращался поздно вечером... Он посвящал себя решению самых разных проблем. Таким же неравнодушным человеком Владимир Николаевич Довбыш остается и по сей день...



**Ольга ГАЛЬЦОВА, Уполномоченный по правам человека в Самарской области:** – С Владимиром Николаевичем Довбышем очень легко и приятно работать. При создании Общественного совета по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном я предложила Владимиру Николаевичу поработать вместе, на что моментально получила согласие. Я понимала, что его опыт и востребованность в обществе очень серьёзны и высоки! Будучи членом совета, Владимир Николаевич очень много ездит по муниципальным районам, ведет прием граждан, оказывает реальную помощь, работая при этом на общественных началах. Благодаря таким людям, как Владимир Николаевич, люди чувствуют, что есть такие профессионалы, которые готовы помочь каждому. Он относится к тому поколению людей, кто работает не за финансовое вознаграждение, а за саму идею, за дело! Побольше было бы у нас таких людей!

**Виктор САЗОНОВ, председатель Самарской Губернской Думы:** – Владимир Николаевич – человек-созидатель! И вся его биография, весь его профессиональный путь свидетельствуют именно об этом. Самое главное, что это неравнодушный человек, и как бы высокопарно это ни звучало, всю свою жизнь он посвятил людям!

**Борис СКВОРЦОВ, Заслуженный связист России:** – Личность Владимира Николаевича Довбыша можно охарактеризовать тремя словами. Это лидер во всех отношениях; это поэт: и в душе, и в любом деле, которому себя посвящает; и еще это величайший патриот не только Самарской губернии, но и России в целом!

Володя Довбыш родился в живописном месте Самарской области – в селе Бахилова Поляна на правом берегу Волги, где и прошли его самые первые годы жизни. Возможно, именно это впоследствии и определило его безграничную любовь к природе... Он росмышленным, любознательным и очень увлекающимся мальчишкой. Занимаясь в станции юных техников, сумел смастерить электротисковую станок, с которым впоследствии посетил не одну выставку за пределами города Куйбышева, защищал свое творение и в столице!.. В школе Володя усиленно занимался физикой и интересовался инженерным делом, поэтому вопрос «Куда поступать дальше?» его не мучал, он выбрал электротехнический факультет Политехнического института. Уже с первого курса молодой студент выделялся среди остальных своими лидерскими качествами и уже тогда был командиром студенческого стройотряда «Энергия». После института Владимира Довбыша призвали в армию. Годы службы подарили ему колоссальный строительный опыт, он объездил полстраны, попробовав свои силы на разных строительных объектах, в том числе и на Байконуре. Сфера строительства «затянула» молодого специалиста, поэтому свою жизнь

он решил связать именно с ней и после армии устроился в Областное Управление капитального строительства. Карьера перспективного сотрудника развивалась стремительно: начальник отдела технадзора, главный энергетик управления. Довбышем была пройдена настоящая школа жизни! И уже в 31 год Владимир Николаевич возглавил серьезную организацию – ПМК-402 треста «Связьстрой».

**Александр ПОЛЬНИКОВ, бывший руководитель ПМК-402 треста «Связьстрой», первый вице-президент концерна «Связьстрой» (1993–1995 годы), начальник Главного управления капитального строительства Минсвязи РФ (1995–1998 годы), почетный радист, ветеран труда:** – Нужно сказать, что ПМК в то время находилось в самом тяжелом положении. Было очень много брошенных объектов. А благодаря Владимиру Николаевичу, учитывая его авторитет среди директоров и председателей колхозов, нам удалось привлечь и рабочую силу, и технику из этих хозяйств, и буквально в течение полутора лет мы ввели в эксплуатацию все «долгострой». Кроме того, он один из первых построил жилой дом в Зубчаниновке для работников ПМК-402. Я всегда восхищался некоторыми качествами его характера: он очень компанейский, коммуникабельный человек, который очень быстро находит общий язык с людьми. Многие из его коллег впоследствии стали очень хорошими, добрыми друзьями на всю жизнь.

**Анвар БУЛЬХИН, председатель Совета директоров АО «Самарская кабельная компания», вице-президент Союза работодателей Самарской области:** – Владимир Николаевич работал на развитие связи в нашем регионе. А для того, чтобы установить хорошую работу в отрасли, ему нужен был кабель. Когда он развивал сети связи, мы и познакомились. Честно признаюсь, телефонизация тогда была в запущенном состоянии. Но благодаря таким людям, как Борис Скворцов, Александр Польшников и Владимир Довбыш, которые делали свое дело умело, ситуация заметно улучшалась.

Когда работа в ПМК была налажена, Владимир Николаевич был назначен заместителем управляющего треста «Связьстрой-4», который размещался в Казани. Охват территории на новом месте был масштабным: начиная от города Кирова, заканчивая Пермской областью – все было в ведении Владимира Довбыша. А чуть позже, получив предложение занять место управляющего треста «Связьстрой-3» в Вологде, истинный патриот своего города Довбыш ответил: «Я – волжанин и берегов Волги покидать не буду!»

**Габибулла ХАСАЕВ, и.о. ректора СГЭУ, доктор экономических наук, профессор:** – Владимир Николаевич – один из ярких, самобытных, колоритных руководителей Самарской обла-





сти. Работать с ним всегда интересно, потому что он высокий профессионал, который обладает глубокими знаниями и очень компетентен в своей деятельности. Владимир Николаевич внес очень большой вклад в социально-экономическое развитие Самарской области. В то же время он доступен для личного общения и отличается душевной щедростью. Довбыш – настоящий мужчина и настоящий государственный!

В конце 80-х годов Владимиру Николаевичу пришлось кардинально сменить сферу деятельности. А произошло это достаточно неожиданно для него самого...

**Владимир ДОВБЫШ:** – Это исторический момент, который интересен не только как один из эпизодов моей жизни, но и как фрагмент истории, вызвавший широкий интерес у всей общественности города. Это был первый случай в Куйбышеве, когда первым секретарем райкома стал, так скажем, человек, не планируемый руководством городской партийной организации. Юрий Михайлович Логойдо – первый секретарь Самарского райкома партии – был переведен на работу в Управделами Куйбышевского обкома КПСС и увидел во мне своего преемника. Но скрывал это даже от меня. В субботу, в октябре месяце 1988 года, должна была состояться районная отчетно-выборная кон-

ференция, которая по уставу КПСС проводилась один раз в два года. Он мне позвонил в Казань, в мой рабочий кабинет, и сказал: «Ты что там сидишь? У нас ведь завтра конференция». Я отвечаю: «Это ведь завтра, я прилечу ночным рейсом». Он мне: «А если задержка рейса?» – «Ну тогда я приеду на машине, – отвечаю я. – Юрий Михайлович, что вы так переживаете?» Он мне в ответ: «Как не переживать! Мы тебя будем избирать первым секретарем, но ты об этом никому не говори!» От этой новости у меня, конечно, челюсть отвисла...

На отчетно-выборной конференции общим голосованием был выбран новый состав бюро райкома. Члены бюро на первом открытом организационном пленуме избирали первого секретаря. В два часа ночи, после горячих дискуссий на конференции, Владимир Довбыш стал первым секретарем Самарского райкома партии.

**Юрий ЛОГОЙДО,** бывший первый заместитель главы администрации Самарской области, бывший председатель Правительства Самарской области: – Владимир Николаевич – такой человек, общение с которым никогда не забывается! Это неординарная личность, человек разнообразнейших интересов, широкой эрудиции. Ему свойственна упорность, организованность. У него четко выраженная позиция





в отношении с людьми: он очень добрый и заботливый. Недаром бытует такое выражение: «В беде зови Довбыша!» Он умеет радоваться успехам и хорошим делам других людей.

**Ольга ГАЛЬЦОВА, Уполномоченный по правам человека в Самарской области:** – Владимир Николаевич возглавлял Самарский райком партии, где я в свое время работала с Логойдо Юрием Михайловичем. Я была зав. жилищным отделом, и помню, сколько разговоров с Владимиром Николаевичем было посвящено проблемам отселения горожан из ветхого и аварийного жилья в Самарском районе. Его всегда волновал вопрос: «Как лучше обустроить этот район?»

Став первым главой Администрации Самарского района в 1991 году, Владимир Довбыш продолжил воплощать в жизнь одну из главенствующих идей – реконструкцию Самарского района. Старейший район города требовал индивидуального подхода в буквальном смысле слова к каждому дому.

**Владимир ДОВБЫШ:** – Тогда было создано территориальное межхозяйственное объединение под названием «Старая Самара», куда вошли все крупные производственные организации города. После долгих совещаний, встреч руководства района с населением нам, наконец,

удалось утвердить план реконструкции района в Госстрое РСФСР.

**Олег СЫСУЕВ, мэр города Самары (1992-1997 годы), заместитель председателя Правительства Российской Федерации (1997-1998 годы), первый заместитель председателя Совета директоров Альфа-банка:** – Владимир Николаевич всегда был не типичным, не номенклатурным работником, наоборот, человеком с абсолютно самостоятельным, собственным взглядом, который умел принимать решения и не очень-то обращал внимание на позицию руководства (если он с ней не соглашался – умел это прямо высказывать). Это и я чувствовал на себе и всегда знал, что этот человек обладает своим мнением. Зная специфику Самарского района, самого старого городского образования, можно представить, какие перед ним стояли ежедневные проблемы. Очень важно, что Владимир Николаевич, как говорится, «плоть от плоти» самарский человек. Он на интуитивном уровне очень хорошо понимал, какой у нас город, знал его историю, проблемы, стратегию его развития, искренне болел за это. Поэтому, мне кажется, очень важно, что именно такой человек был у руля самого старого и сложного района нашего города.

**Александр БЕЛОУСОВ, бывший глава адми-**



**нистрации Ленинского района:** – Среди девяти равнозначных глав Администрации (с точки зрения интеллектуальных и потенциальных возможностей) именно Володя был у нас старостой. Для всех нас он был объединяющей, консолидирующей фигурой.

Новая страница в профессиональной судьбе Владимира Довбыша открылась в 1997 году. Он стал руководителем Комитета по водным ресурсам, и теперь кажется, что именно тогда произошла в его жизни некая историческая справедливость. Дед Владимира Николаевича еще до революции служил лесным смотрителем в Беловежской пуце, даже участвовал в царских охотах. Николаю Степановичу Довбышу была вручена Высочайшая грамота в 1900 году за то, что отличался «знанием дела, крайне добросовестным отношением к своим обязанностям и безупречною честностью». В семейном архиве сохранилась его фотография с Николаем II и добытыми трофеями. А в 1921 году семья переехала в Самарскую губернию, опять-таки в лесничество – Н.С. Довбыш стал руководителем крупного лесного хозяйства, охватывающего Самарскую и Симбирскую губернии. Дед имел генеральский титул.

Владимир Николаевич Довбыш сначала был председателем Комитета по водному хозяйству, затем возглавил Комитет природных ресурсов, а с октября 2000 года стал руководителем Главного управления природных ресурсов по Самарской области – мощнейшей структуры, в которой работали почти 3 тысячи человек.

**Александр ЛАРИОНОВ, министр лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области:** – Когда Владимир Николаевич ушел с этой должности, он все равно не прекратил связи со всеми, кто сейчас работает в сфере защиты и охраны окружающей среды. Он всю жизнь выполняет важную миссию: заботится о ближних, о ветеранах, о бывших коллегах. По-моему, Довбыш – это «скорая помощь» для тех людей, кто был незаслуженно забыт. Ведь они в силу своей скромности о себе не скажут, тогда о них напоминает Владимир Николаевич. Это одно из качеств, которое его характеризует как очень порядочного и благородного человека.

Владимир Николаевич и сегодня продолжает борьбу за экологию страны, являясь активистом партии «Зеленых». В 2013 году в Самаре было создано некоммерческое партнерство «Поволжский экологический союз», исполнительным вице-президентом организации стал Владимир Довбыш. В состав Поволжского экологического союза уже вошли 27 предприятий, работающих в сфере обращения с отходами. Более десяти лет Владимир Довбыш является членом «Ротари-клуба», а с 2012 по 2013 год был его прези-

дентом. Именно по его инициативе в 2014 году на Самарской набережной была установлена скульптура «Колыбель человечества», символизирующая неразрывную связь и взаимозависимость человека и Земли. Доктор технических наук Владимир Николаевич Довбыш и сегодня преподает в вузе, ведет исследовательскую работу, 14 лет возглавляет ГАК в двух вузах, является действительным членом академий РАЖКХ и РАТИ.

**Константин УШАМИРСКИЙ, заместитель главы города Самары в 1992–1999 годы, Заслуженный строитель РФ, Почетный гражданин г.о. Самара:** – Что интересно: с возрастом Владимир Николаевич делает все лучше и лучше. В нем всегда привлекает меня его оптимизм. Он ухитряется ежедневно находить маленькие радости. И в работе – никто не застрахован от разных проблем, но он умеет находить выходы из самых сложных ситуаций.

2017 год стал юбилейным для Владимира Николаевича Довбыша, он отметил свое семидесятилетие. За спиной – исполненные планы, впереди – новые, еще не реализованные идеи. Однако одно остается неизменным: он по-прежнему, как и всегда, переживает за судьбы людей, нашу губернию и страну в целом, и посвящает ей эти строки...

Есть мысль: России станет легче,  
Вот сменятся правители кое-где.  
И мир от этого вдруг делается крепче,  
И нас зауважают уж везде!  
Напомню: Родина-то наша –  
Такой ломоть на шарике земном,  
Что стонут недруги от слова «Раша»,  
И это те, кто в войске не в родном.  
Напрасны здесь сомнения все ваши,  
Не забывая про суворовский завет,  
Партнерам натовским, вокруг границ сидящим,  
Народ всегда достойный даст ответ.  
Их раздражает наш менталитет,  
Само евро-восточное мышление,  
Ведь справедливости мы ценим паритет,  
Они же ищут к выгоде стремление.  
А наш геолого-ресурсный блок,  
Лишь от запасов вводных голубое жжение.  
От зависти разламывается лоб,  
От действий русских – головокружение.  
Шаги вперед здесь от ошибок нележки.  
Наш путь особый, длительный, державный,  
Судьба России – продираться вопреки,  
Настройте дух на поединок постоянный!  
Но нынче мы в плену самарских судеб,  
Я пожелаю землякам добра,  
Народ наш трудовой, и мы свое добудем,  
Мы всё умеем, голова светла!

НАТАЛЬЯ СИДОРОВА

## ХРОНИКА ОСНОВНЫХ СОБЫТИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТА ЗА ПЕРВОЕ ПОЛУГОДИЕ 2017 ГОДА



За «круглым столом» обсудили концепцию развития шефства и наставничества в Самарской области. Подводя итоги круглого стола, вице-губернатор Самарской области А.Б. Фетисов отметил, что необходимо добиться принятия закона о постинтернатном сопровождении, а также предусмотреть налоговые льготы для бизнеса, берущего на себя ответственность за дальнейшую судьбу детей-сирот.

О.Д. Гальцова приняла участие в расширенном заседании коллегии ГУ МВД России по Самарской области.



О.Д. Гальцова дважды посетила ФКУ ИК-3 в Новоульбышевске и провела прием осужденных по личным вопросам.



О.Д. Гальцова приняла участие в коллегии УФСИН России по Самарской области. Поднимались вопросы ресоциализации осужденных, их трудовой занятости, медицинского обеспечения.





О.Д. Гальцова приняла участие в заседании коллегии прокуратуры Самарской области. О.Д. Гальцова призвала прокуроров обратить внимание на ситуацию с соблюдением прав граждан в пансионатах Самарской области, а также активизировать прокурорский надзор за реализацией полномочий органами власти на стадии выделения земельных участков и выдачи разрешения на строительство, что поможет предотвратить появление новых обманутых дольщиков. По итогам выступления Уполномоченного такие поручения дал своим подчиненным в ходе проведения коллегии прокурор Самарской области К.Н. Букреев.



О.Д. Гальцова приняла участие в заседании коллегии следственного управления Следственного Комитета РФ по Самарской области.



Состоялось Расширенное заседание Общественного и Экспертного советов при Уполномоченном по правам человека в Самарской области по вопросам изменения предоставления мер социальной поддержки жителям Самарской области в 2017 году.

В приемной граждан Уполномоченного по правам человека в Самарской области состоялся целевой прием по социальным вопросам. Вопросы касались несогласия граждан с установленным лимитом транспортных поездок, неполучения компенсаций за ЖКУ, длительных сроков ожидания предоставления путевки на санаторно-курортное лечение, предоставления технических средств инвалиду, оказания дополнительных мер соцподдержки.







23 марта О.Д. Гальцова провела личный прием жителей г.о. Кинель и м.р. Кинельский. Большое количество жалоб поступило на действия управляющих компаний по проведению текущего ремонта, на качество предоставления коммунальных услуг. Значительное число обращений касалось вопросов предоставления мер социальной поддержки, пенсионного обеспечения.

Уполномоченный по правам человека О.Д. Гальцова дала оценку соблюдению прав граждан в отрасли здравоохранения Самарской области в 2016 году.



С оценкой ситуации по реализации социальных прав граждан в О.Д. Гальцова выступила на коллегии министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области.



О.Д. Гальцовой проведен комиссионный выезд по вопросу нарушения права заявительницы на жилище. Гражданка Ф. обратилась к Уполномоченному по вопросу невозможности пользоваться своим жильем, так как после проведения капитального ремонта инженерных систем в доме в квартире заявительницы на первом этаже были вскрыты полы и не приведены в надлежащее состояние.





30 марта в пяти учреждениях уголовно-исполнительной системы совместно с членами Общественного совета и представителями общественной наблюдательной комиссии по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания состоялся целевой прием граждан.



О.Д. Гальцова приняла участие в X Международной научной конференции «Гражданское общество в современном мире»



Консультант аппарата В.А. Бесперстов совместно с членом Общественного совета Е.В. Ханжиным посетили Сергиевское отделение ГБУ Самарской области «Кошкинский пансионат для ветеранов труда (дом-интернат для престарелых и инвалидов)».





Член Общественного совета при Уполномоченном Е.А. Печерских отмечен Благодарностью Уполномоченного по правам человека в РФ за значительный вклад в дело защиты прав и свобод человека и гражданина. О.Д. Гальцова поздравила его с заслуженной наградой и отметила, что более 18 лет Е.А. Печерских защищает права и свобод лиц с ограниченными возможностями здоровья. К его мнению всегда прислушиваются как органы власти, так и представители общественности.



Руководитель аппарата В.Н. Стрелков принял участие в областной конференции, посвященной Всемирному дню охраны труда.

5 мая 2017 года под председательством Р.Е. Хугаева состоялось заседание комиссии по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений Общественного совета при Уполномоченном по правам человека в Самарской области. Были рассмотрены вопросы, связанные с проблемами, возникающими у иностранных граждан при оформлении вступления в российское гражданство.







Консультант аппарата Р.Л. Крайнюков совместно с представителем прокуратуры провели прием осужденных по личным вопросам в ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области.



В приемной Уполномоченного состоялось заседание круглого стола «Готовимся к старости», в ходе которого собравшиеся обсудили реализацию прав граждан на достойную старость.





Представители Уполномоченных по правам человека в республике Татарстан и Самарской области сопроводили призывников к месту службы – в воинские части поселка Кряж г. Самары, ознакомились с условиями их жизни и быта.



На комиссии Общественного совета обсудили правовые проблемы использования материнского капитала.



В первом полугодии 2017 года почетной грамотой Уполномоченного по правам человека в Самарской области награждены:

1. БЛОХИН ДМИТРИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ, начальник Управления МВД России по г. Самаре, полковник полиции, за проделанную работу по поддержанию правопорядка, высокий профессионализм, оперативное и эффективное взаимодействие по реализации прав и свобод человека и гражданина на территории г.о. Самара.
2. БУТОВЧЕНКО ТАТЬЯНА ДМИТРИЕВНА, президент Палаты адвокатов Самарской области, за многолетнюю эффективную работу по защите прав граждан, конструктивное взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Самарской области в целях содействия жителям Самарской области в реализации прав и свобод, гарантированных Конституцией РФ.
3. КОКИН АЛЕКСЕЙ ВАЛЕРЬЕВИЧ, заместитель Председателя квалификационной комиссии Палаты адвокатов Самарской области, за активную, эффективную работу по защите, восстановлению нарушенных прав граждан и правовому просвещению жителей Самарской области.
4. ЛАПУЗИН АЛЕКСЕЙ СЕРГЕЕВИЧ, адвокат Самарской областной коллегии адвокатов, за активное взаимодействие, конструктивное и продуктивное сотрудничество с Уполномоченным по правам человека в Самарской области по защите и восстановлению нарушенных прав граждан.
5. МАЛИКОВ ВАДИМ ВЛАДИСЛАВОВИЧ, руководитель Управления Росреестра по Самарской области, за многолетнюю, добросовестную, безупречную работу по реализации права граждан на собственность, закрепленного в статьях 35,36 Конституции Российской Федерации, а также достигнутые результаты в становлении и развитии системы регистрации прав граждан на недвижимое имущество и сделок с ним в Самарской области.
6. МИЩЕНКО ОЛЬГА ВАСИЛЬЕВНА, заместитель главного врача по медицинской части СОКБ им. В.Д. Середавина, член Общественного совета по вопросам прав и свобод при Уполномоченном по правам человека в Самарской области, за активную гражданскую позицию в оказании содействия по реализации прав граждан на бесплатную медицинскую помощь, а также многолетнюю безупречную работу в сфере здравоохранения Самарской области.
7. НАЗАРОВА ВАЛЕНТИНА АЛЕКСАНДРОВНА, ведущий специалист-эксперт (дознатель) отдела судебных приставов Елховского района, за активную, эффективную работу по защите и восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних граждан.
8. СУЧКОВ АНДРЕЙ ВЛАДИМИРОВИЧ, исполнительный вице-президент Федеральной Палаты адвокатов РФ, вице-президент Палаты адвокатов Самарской области, за многолетнюю добросовестную, эффективную работу по защите прав и свобод человека и гражданина, гарантированных Конституцией РФ.
9. ФЕРАПОНТОВА ЮЛИЯ АЛЕКСАНДРОВНА, судебный пристав (дознатель) отдела организации дознания, за активную, эффективную работу по защите и восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних граждан.
10. ШАМАНОВА КСЕНИЯ ВИКТОРОВНА, член квалификационной комиссии Палаты адвокатов Самарской области, за активное взаимодействие, конструктивное и продуктивное сотрудничество с Уполномоченным по правам человека в Самарской области по защите и восстановлению нарушенных прав граждан.

Благодарственными письмами Уполномоченного по правам человека в Самарской области отмечены:

1. АНТИМОНОВА МАРИНА ЮРЬЕВНА, министр социально-демографической и семейной политики Самарской области.
2. БЫСТРЕВСКИЙ СЕРГЕЙ ВЛАДИМИРОВИЧ, руководитель Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области.



