

**Уполномоченный**  
**по правам человека**  
**в Самарской области**



**СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД**  
**«О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ГРАЖДАН НА**  
**БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ**  
**СРЕДУ НА ТЕРРИТОРИИ САМАРСКОЙ**  
**ОБЛАСТИ»**

Настоящий специальный доклад подготовлен в соответствии со статьей 22 Закона Самарской области от 24.11.2000 № 45-ГД «Об Уполномоченном по правам человека в Самарской области».

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	4
<b>ГЛАВА I</b> Место Самарской области в экологическом рейтинге регионов Российской Федерации в 2016 году .....	7
<b>ГЛАВА II</b> Использование и охрана водных объектов.....	8
<b>ГЛАВА III</b> Отходы производства и потребления .....	15
<b>ГЛАВА IV</b> Атмосферный воздух.....	19
<b>ГЛАВА V</b> Деятельность Уполномоченного по правам человека в Самарской области по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду на территории Самарской области в Год экологии .....	26
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b> .....	32
<b>РЕКОМЕНДАЦИИ</b> .....	34

## ВВЕДЕНИЕ

*«Человечество уже накопило огромное количество экологических долгов и продолжает испытывать природу на прочность. Это отражается и на самих людях. Не хочется говорить, но не сказать об этом тоже нельзя: каждый год в мире умирает только 7–8 миллионов человек в результате загрязнения атмосферного воздуха и воздуха помещений. Очень тяжелые и тревожные цифры. Это имеет прямое отношение и к нашей стране. По ряду направлений нагрузка на природу достигла критических значений. В итоге ежегодный экономический ущерб доходит до 6 процентов ВВП, а с учетом последствий для здоровья людей – и до 15 процентов».*

**Из выступления Президента Российской Федерации на заседании Государственного совета по вопросу об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений  
27 декабря 2016 года**

Конституционное право каждого на благоприятную окружающую среду подразумевает состояние среды обитания, качество жизни, труда, отдыха, соответствующие определенным экологическим, санитарно-эпидемиологическим, гигиеническим стандартам, предполагающим пригодную для питья воду, надлежащий атмосферный воздух, рекреационные условия.

С каждым годом ценность реализации конституционного права на благоприятную окружающую среду в сознании наших граждан растет, поскольку состояние окружающей среды напрямую влияет на здоровье, качество и продолжительность жизни людей. Это подтверждают данные министра здравоохранения Российской Федерации Вероники Игоревны Скворцовой, которая в ходе 19-го Фестиваля молодежи и студентов в Сочи заявила, что **с загрязнением окружающей среды и другими экологическими факторами в мире связано 23 % смертей**. «Таким образом, если взять под контроль экологию, мы могли бы сохранять не менее 13 миллионов жизней ежегодно», – заявила министр В. И. Скворцова<sup>1</sup>.

Жители Самарской области также проявляют обеспокоенность в связи с состоянием окружающей среды. По результатам социологического исследования, проведенного Уполномоченным по правам человека в Самарской области совместно с Самарским национальным исследовательским университетом имени академика С. П. Ко-

ролева, почти **30 % опрошенных считают, что права человека на благоприятную окружающую среду на территории Самарской области не соблюдаются**<sup>2</sup>. Это очень тревожный сигнал.

Несомненно, органами власти и местного самоуправления проводятся мероприятия экологической направленности. Они дают положительный эффект. Однако проблемы, которые существуют в экологической сфере, сказываются на настроении и качестве жизни наших граждан.

Понятие «благоприятная окружающая среда» подразумевает, что граждане должны дышать чистым воздухом, гулять по благоустроенным улицам с «зеленой» инфраструктурой, иметь возможность купаться в чистых водоемах, не боясь подхватить инфекцию, и употреблять экологически чистые, качественные продукты питания. На деле же мы видим переполненные контейнерные площадки вблизи многоквартирных домов, замусоренные берега рек и озер, несанкционированные свалки в лесах и на других территориях общего пользования. Нельзя не сказать и о негативном влиянии на воздух промышленных производств и автомобильного транспорта, которого с каждым годом становится все больше. Все это говорит о том, что ситуация далеко не благоприятная. И хотя в вышеперечисленных проблемах отчасти виноваты и сами граждане, нельзя не признать, что **меры, предпринимаемые органами власти всех уровней для решения экологических проблем, являются недостаточными и порой неэффективными**.

Жителям Самарской области очень повезло. Мы живем в уникальном природном уголке вблизи реки Волги среди живописных Жигулевских гор и заповедных территорий. Все это богатство необходимо беречь и сохранять для потомков. Много лет подряд мы говорим о различных проектах, которые стоят миллионы и миллиарды рублей, но до сих пор не можем решить вопрос с модернизацией городских очистных канализационных сооружений и поступлением неочищенных ливневых стоков в Волгу. Негативные последствия ощущаем на себе все мы.

Вопросы экологической тематики – это не только вопросы загрязнения и охраны атмосферного воздуха и водных объектов, вопросы обращения с отходами производства и потребления, но также и вопросы благоустройства муниципальных образований (доступность

<sup>1</sup> <https://rg.ru/2017/10/16/skvorcova-kontrol-ekologii-sohranit-zhizni-13-millionam-chelovek.html>

<sup>2</sup> Сравнительный анализ результатов социологических опросов населения об отношении к соблюдению и реализации прав человека в Самарской области, проведенных в феврале и ноябре 2016 года. ФГАУ ВО «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С. П. Королева (Самарский университет)». Самара, 2017 г.

и развитие парков, снос и высадка зеленых насаждений, обеспеченность придомовых территорий, уплотнительная застройка и др.).

В последние несколько лет участились случаи обращений граждан по вопросам нарушений их прав на благоприятную окружающую среду к Уполномоченному по правам человека в Самарской области: в 2015 году таких обращений было 129 (устных – 42, письменных – 87), в 2016 году количество таких обращений возросло в 2 раза и составило 266 (устных – 121, письменных – 145), почти шестнадцатую часть всех обращений, поступивших к Уполномоченному.

За 11 месяцев текущего года обращений по факту нарушений прав на благоприятную окружающую среду насчитывается более 317 (как устных, так и письменных).

**Количество обращений, полученных Уполномоченным за несколько лет, по вопросам реализации права на благоприятную окружающую среду**

Год	Письменные	Устные	Итого
11 месяцев 2017	201	116	<b>317</b>
2016	145	121	<b>266</b>
2015	87	42	<b>129</b>
2014	119	24	<b>143</b>

Около 50 % всех обращений по вопросам реализации права на благоприятную окружающую среду связано с благоустройством муниципальных образований, в том числе складированием, вывозом, сортировкой, переработкой или утилизацией отходов; остальная часть – это уплотнительная застройка (обращения по данному направлению практически всегда коллективные), качество атмосферного воздуха и воды.

Новым вопросом, который все чаще беспокоит граждан, становится электромагнитное излучение от вышек сотовой связи, а также расположение базовых станций и вышек сотовой связи. Беспокойство населения с каждым годом нарастает. Особенно тревожным является факт размещения таких сооружений в зоне жилой застройки.

## ГЛАВА I

### МЕСТО САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В ЭКОЛОГИЧЕСКОМ РЕЙТИНГЕ РЕГИОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2016 ГОДУ

*«Обозначу самые острые экологические проблемы, которые требуют приоритетного решения. Ключевой вопрос – достижение кардинального снижения выбросов вредных веществ в атмосферу, их сбросов в водоемы и в почву...»*

*Из выступления Президента Российской Федерации на заседании Государственного совета по вопросу об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений 27 декабря 2016 года*

Ежегодно Минприроды Российской Федерации издается государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2016 году» (далее – Государственный доклад), который представляет собой документированный систематизированный свод аналитической информации о состоянии окружающей среды, в том числе компонентов природной среды, естественных экологических систем, о происходящих в них процессах, явлениях, результатах оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под влиянием природных и антропогенных факторов.

Одной из составных частей Государственного доклада является экологический рейтинг регионов Российской Федерации, представляющий собой систематизированный в табличном виде анализ данных в экологической сфере деятельности.

Самарская область относится к числу субъектов Российской Федерации, осуществляющих сравнительно небольшое количество выбросов загрязняющих веществ в атмосферу.

Вместе с тем, к сожалению, Самарская область не входит в число регионов – лидеров по числу населения, обеспеченного питьевой водой надлежащего качества.

К счастью, Самарская область не входит в число регионов, лидирующих по количеству размещенных отходов. В Самарской области в 2016 году образовано 2994 тыс. т отходов производства и потребления, против 3888 тыс. т в 2015 году и 4804 тыс. т в 2014 году (соответственно на 23 % и на 38 % меньше).

Самарская область занимает 8 место по России по количеству

почв с превышением гигиенических нормативов по микробиологическим показателям (15,77 % от общего количества почв на территории области).

За 2016 год в Самарской области рекультивировано 1325,86 га, что позволило ей по данному показателю занять 15 место по России.

Среди субъектов Приволжского Федерального округа Самарская область занимает 6 место по увеличению площади зеленых насаждений в среднем на одного горожанина с 187 м<sup>2</sup>. Вместе с тем, по данным министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, в 2017 году восстановление лесов на территории Самарской области возросло по сравнению с 2016 годом<sup>3</sup>.

В 2016 году Самарская область по текущим затратам на охрану атмосферного воздуха твердо стояла на 8 месте с суммой в 1758 млн руб.

В целом текущие затраты на охрану окружающей среды в 2016 году в Самарской области составили 10283 млн руб. (7 место по России).

По результатам анализа статистической информации можно утверждать, что Самарская область не относится к числу самых экологически небезопасных субъектов Российской Федерации, но в то же время и не является наиболее благоприятным с экологической точки зрения регионом.

Очевидно, что в области необходимо проводить определенную системную работу, направленную на улучшение экологических показателей. В этой связи требуется систематическое увеличение объемов денежных средств, выделяемых и реализуемых на проведение природоохранных мероприятий.

## ГЛАВА II

### ИСПОЛЬЗОВАНИЕ И ОХРАНА ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ

*«Хочу подчеркнуть, гигантский, именно гигантский ресурсный потенциал России, безусловно, имеет планетарное значение. Наша страна располагает колоссальными запасами пресной воды, лесных ресурсов, огромным биоразно-*

<sup>3</sup> Сайт министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области: <http://prioda.samregion.ru/>.

*образием и выступает как экологический донор мира, обеспечивая ему почти 10 процентов биосферной устойчивости».*

**Из выступления Президента Российской Федерации на заседании Государственного совета по вопросу об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений 27 декабря 2016 года**

Водные объекты имеют большое значение в жизни каждого человека. Регулирование водных отношений осуществляется исходя из представления о водном объекте как о важнейшей составной части окружающей среды, среде обитания объектов животного и растительного мира, в том числе водных биологических ресурсов, как о природном ресурсе, используемом человеком для личных и бытовых нужд, осуществления хозяйственной и иной деятельности.

В повседневной жизни мы ежедневно используем воду для различных целей, но только изредка задумываемся о ее качестве, все чаще употребляя бутилированную воду, а Роспотребнадзор каждый год фиксирует нарушения качества питьевой воды.

Ежегодно на территории Самарской области в результате экологического мониторинга устанавливаются факты загрязнения воды в реках. Приволжское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды ежегодно фиксирует загрязнение наших рек и водоемов. В Самарской области вода в реках либо грязная, либо очень грязная.

2017 год не стал исключением: практически во всех реках Самарской области в 2017 году были выявлены факты превышения предельно допустимых концентраций вредных веществ. Самара, Большой Кинель, Кривуша, Сок, Кондурча – на всех этих реках были установлены случаи загрязнения воды отдельными примесями, а на реках Чапаевке и Падовке были зафиксированы случаи высокого загрязнения и экстремально высокого загрязнения<sup>4</sup>.

По данным Самарской межрайонной природоохранной прокуратуры, на территории г. Самары, г. Тольятти, г. Жигулевска и Сызрани периодически выявляются факты сброса неочищенных ливневых стоков в водные объекты, а также превышения концентраций загрязняющих веществ в сточных водах, сбрасываемых предприятиями Самарской области<sup>5</sup>.

Полагаю, что отдельной задачей, направленной на обеспечение

<sup>4</sup> Сайт ФГБУ «Приволжское УГМС»: <http://www.pogoda-sv.ru/>.

<sup>5</sup> Из доклада и. о. Самарского межрайонного природоохранного прокурора В. В. Архипова на расширенном заседании Общественного и Экспертного советов по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека в Самарской области от 21.09.2017.

качества и благоприятных условий окружающей среды для граждан является сохранение реки Волги и предотвращение ее загрязнения.

Много лет подряд мы говорим о различных проектах, которые стоят миллионы и миллиарды рублей, но до сих пор не можем решить вопрос с модернизацией городских очистных канализационных сооружений и поступлением неочищенных ливневых стоков в Волгу. Негативные последствия ощущаем на себе все мы. Так, например, в 2017 году в летний сезон практически на всех официальных пляжах Самары вода, по данным Роспотребнадзора, не соответствовала нормативам.

И сегодня не случайно о проблеме оздоровления Волги заговорили на федеральном уровне. В своем выступлении Председатель Правительства Российской Федерации Д. А. Медведев указал, что именно в бассейне Волги сложилась самая напряженная экологическая ситуация, которая по многим позициям существенно хуже, чем общая ситуация в стране. В воды Волги попадает более трети – 38 % всех российских загрязненных стоков. Причина известна: физический износ и технологическая отсталость очистных сооружений промышленных и муниципальных предприятий, их низкая эффективность. Неменьший вред причиняют отходы сельского хозяйства. Ежегодно в Волгу сбрасывается свыше 5,5 куб. км загрязненных сточных вод. Нормативная очистка проводится лишь в отношении 10 % таких стоков. Со сточными водами в реку поступает свыше 2,5 млн тонн загрязняющих веществ в год. Кроме того, река захлавлена затонувшими судами. По разным оценкам, в бассейне находится от 2,5 тыс. затонувших плавсредств, включая не только обычные, но даже нефтеналивные. Обстановка осложняется, по мнению экологов, тем, что Волга уже исчерпала свои возможности по самоочищению. После постройки дамб волжские водохранилища стали практически непроточными, загрязнения не вымываются течением, а накапливаются на дне Волги. Это наносит серьезный ущерб ее биологическим ресурсам.

В настоящее время на федеральном уровне разработана программа по оздоровлению Волги, на реализацию которой планируется выделить **257 миллиардов рублей** <sup>6</sup>.

Вместе с тем в рамках Года экологии на основании Соглашений о взаимодействии между Министерством природных ресурсов и экологии России, Росприроднадзором, ПАО «Роснефть» и АО

<sup>6</sup> Из выступления Председателя Правительства Российской Федерации Дмитрия Анатольевича Медведева на совещании о сохранении, предотвращении загрязнения и рациональном использовании реки Волги: <http://government.ru/news/28770/>.

«Транснефть» и под контролем Управления Росприроднадзора по Самарской области в период с 2017 по 2018 год запланированы строительство и реконструкция очистных сооружений на Новокуйбышевском заводе масел и присадок, Новокуйбышевском НПЗ, АО «Транснефть-Приволга» (НПС «Покровская» и НПС «Любецкая») <sup>7</sup>.

На восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения Самарской области, также выделяются средства из бюджета области в рамках действия Государственной программы Самарской области «Развитие водохозяйственного комплекса Самарской области в 2014 – 2020 годах» <sup>8</sup>.

Помимо реки Волги, негативное влияние от хозяйственной деятельности сказывается на состоянии малых рек. Ряд малых рек, расположенных на территории отдельных федеральных округов, требует неотложных водоохраных мероприятий <sup>9</sup>. Исключением не стала и Самарская область. В течение десятилетий остается в крайне неудовлетворительном состоянии и характеризуется как «грязная» или «экстремально грязная» вода в реке Падовке (г. Самара) <sup>10</sup>.

По данным Минприроды Российской Федерации, сброс загрязненных сточных вод в Самарской области в водные объекты в 2016 году составил 367,6 млн м<sup>3</sup>, причем 38,4 млн м<sup>3</sup> было сброшено без какой-либо очистки. В 2013 году данные показатели составляли соответственно 351,0 млн м<sup>3</sup> и 33,1 млн м<sup>3</sup>, а в 2010 году – 396,7 млн м<sup>3</sup> и 44,0 млн м<sup>3</sup>.

Среди загрязнителей водных объектов в Самарской области выделяются МП «Самараводоканал», ОАО «Новокуйбышевские очистные сооружения», ООО «Тольяттикаучук», ОАО «АвтоВАЗ», ООО «Сызраньводоканал» <sup>11</sup>.

Кроме того, Самарской межрайонной природоохранной прокуратурой ежегодно выявляются факты превышения концентраций

<sup>7</sup> Из доклада начальника отдела государственной экологической экспертизы, нормирования и экологического надзора Управления Росприроднадзора по Самарской области Т. В. Моклецовой на расширенном заседании Общественного и Экспертного советов по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека в Самарской области от 21.09.2017.

<sup>8</sup> Постановление Правительства Самарской области от 30.10.2013 № 579 «Об утверждении Государственной программы Самарской области «Развитие водохозяйственного комплекса Самарской области в 2014 – 2020 годах».

<sup>9</sup> Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2016 году» Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

<sup>10</sup> Сайт ФГБУ «Приволжское УГМС»: <http://www.pogoda-sv.ru/>.

<sup>11</sup> Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2016 году» Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

загрязняющих веществ в сточных водах, сбрасываемых предприятиями Самарской области. Нарушения выявлялись у ПАО «РусГидро», ООО «Самарские коммунальные системы», ООО «Автоградводоканал», ООО «Сызраньводоканал», ПАО «Аэропорт Курумоч», АО «Куйбышевский НПЗ»<sup>12</sup>.

Согласно данным Минприроды Российской Федерации, Самарская область является наибольшим в Приволжском федеральном округе потребителем бытового водопотребления на душу населения: в 2015 году – 84,37 м<sup>3</sup>/чел., а в 2016 году – 76,14 м<sup>3</sup>/чел. Для сравнения: в Республике Татарстан – 48,02 м<sup>3</sup>/чел. в 2015 году, а в 2016 году – 48,67 м<sup>3</sup>/чел.

Также наша область является второй в Приволжском федеральном округе по объему сброса загрязненных сточных вод.

### **Субъекты Приволжского федерального округа Российской Федерации с наибольшим объемом сбросов загрязненных сточных вод, млн м<sup>3</sup>**

Субъект Российской Федерации	2016 г.	2015 г.
Нижегородская область	377,14	389,60
Самарская область	367,56	366,27
Пермский край	357,78	382,97
Республика Татарстан	325,21	382,48
Республика Башкортостан	283,24	277,11
Кировская область	127,28	131,93
Ульяновская область	124,94	121,90
Удмуртская Республика	109,47	133,26
Оренбургская область	107,54	109,48
Пензенская область	93,88	92,02

Все это сказывается и на организации питьевого водоснабжения на территории Самарской области.

Еще в 2013 году при принятии государственной программы Самарской области «Развитие коммунальной инфраструктуры и совершенствование системы обращения с отходами в Самарской области» на 2014–2020 годы одним из обоснований являлось то, что 40 % на-

<sup>12</sup> Из доклада и. о. Самарского межрайонного природоохранного прокурора В. В. Архипова на расширенном заседании Общественного и Экспертного советов по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека в Самарской области от 21.09.2017.

селения потребляют питьевую воду, не соответствующую санитарно-гигиеническим требованиям, особенно в сельской местности, а ряд муниципальных образований страдает от нехватки воды<sup>13</sup>.

По данным Управления Роспотребнадзора по Самарской области, централизованным водоснабжением обеспечено 98 % населения области. При этом на контроле Роспотребнадзора состоит 776 водопроводов (16 водопроводов из поверхностных вод, 760 – из подземных), из которых 12,2 % не соответствуют санитарным правилам, 7,9 % требуют организации дополнительной подготовки воды, но не имеют необходимых комплексов очистки воды.

Основной причиной несоответствия водопроводов санитарно-эпидемиологическим требованиям являются неудовлетворительное санитарно-техническое состояние и неэффективная работа сетей и сооружений.

В большинстве населенных пунктов области износ водопроводных сетей составляет от 70 до 90 %.

На многих подземных водопроводах проектом не предусматривалось строительство очистных сооружений, расчетное время эксплуатации скважин в основном определялось 25 годами, а функционируют они уже по 30–40 и более лет. Ряд водопроводов в течение длительного времени эксплуатировались без балансодержателя, так как принадлежали ранее колхозам, а позднее не были переданы на баланс органам местного самоуправления либо юридическим лицам. При этом водопотребление из большинства подземных источников увеличилось по причине более интенсивного использования воды без приборов учета для поливочных целей. Это привело к ухудшению минерального состава воды, в связи с чем число подземных водопроводов, требующих дополнительной водоподготовки (умягчения, обезжелезивания, аэрации от сероводорода), имеет тенденцию к росту<sup>14</sup>.

Распоряжением Правительства Российской Федерации в 2009 году была утверждена Водная стратегия Российской Федерации на период до 2020 года, определившая основные направления деятельности по развитию водохозяйственного комплекса России.

В целях реализации водной стратегии на территории Самарской

<sup>13</sup> Постановление Правительства Самарской области от 29.11.2013 № 701 (ред. от 19.05.2017) «Об утверждении государственной программы Самарской области «Развитие коммунальной инфраструктуры и совершенствование системы обращения с отходами в Самарской области» на 2014 – 2020 годы».

<sup>14</sup> Из выступления и. о. начальника отдела надзора по коммунальной гигиене Управления Роспотребнадзора по Самарской области на расширенном заседании Общественного и Экспертного советов по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека в Самарской области от 21.09.2017.

области в период с 2012 по 2016 год реализовывались областные целевые программы «Чистая вода» (2010–2015 годы), «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» (2009–2015 годы), «Развитие водохозяйственного комплекса Самарской области» (2009–2015 годы), «Расчистка поверхностных водных объектов в Самарской области» (2011–2013 годы), «Обеспечение вододефицитных населенных пунктов Самарской области запасами подземных вод питьевого качества» (2011–2013 годы), включавшие мероприятия по строительству, реконструкции и модернизации систем водоснабжения.

С 2014 года на территории Самарской области реализуется Государственная программа «Развитие коммунальной инфраструктуры и совершенствование системы обращения с отходами в Самарской области» на 2014–2020 годы. В рамках указанной программы предусмотрены мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции 20 объектов водоснабжения.

Проводимые до 2017 года мероприятия позволили улучшить ситуацию с централизованным водоснабжением и обеспечением населения Самарской области доброкачественной питьевой водой.

Доля водопроводов, не соответствующих санитарным правилам, снизилась с 16,8 % в 2011 году до 12,2 % в 2016 г.

Доля не соответствующих гигиеническим нормативам проб из разводящей сети по микробиологическим показателям снизилась с 8,1 % в 2012 году до 5,3 % в 2016 г., по санитарно-химическим показателям - с 22,2 % до 18,6 %<sup>15</sup>.

К сожалению, в 2017 году на реализацию мероприятий государственной программы Самарской области «Развитие коммунальной инфраструктуры и совершенствование системы обращения с отходами в Самарской области» на 2014 - 2020 годы, утвержденную Постановлением Правительства Самарской области от 29.11.2013 № 701, средств выделено не было. Такая же ситуация произошла и в 2018 году. Необходимо отметить, что в 2016 году на реализацию вышеуказанной программы было выделено почти 74 млн. рублей.

Очевидно, что существует объективная необходимость в реализации мероприятий, направленных на охрану и очистку водных объектов на территории области, а также вернуться к реализации мероприятий, направленных на улучшение ситуации с водоснабжением населения Самарской области.

<sup>15</sup> Из выступления и. о. начальника отдела надзора по коммунальной гигиене Управления Роспотребнадзора по Самарской области на расширенном заседании Общественного и Экспертного советов по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека в Самарской области от 21.09.2017.

## ГЛАВА III

### ОТХОДЫ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ

*«Еще одна важная задача – обезвреживание отходов производства и потребления. Их общее количество составляет сейчас свыше 30 миллиардов тонн. Мусор выбрасывают где придется и как придется, и такие свалки занимают почти 48 тысяч гектаров. Вы знаете, что законодательно уже введены жесткие нормы утилизации и обезвреживания коммунальных отходов, но вступление в силу этих норм мы тоже пока сдвигаем вправо».*

**Из выступления Президента Российской Федерации на заседании Государственного совета по вопросу об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений 27 декабря 2016 года**

Сегодня огромную роль в соблюдении и защите права граждан на благоприятную окружающую среду играет правильное распределение отходов производства и потребления.

По данным Минприроды Российской Федерации, на территории Самарской области в 2016 году образовалось 2515,01 тыс. т отходов I класса опасности и 34311,35 тыс. т отходов II класса опасности<sup>16</sup>.

Проблема вывоза или утилизации отходов I и II класса опасности продолжает быть актуальной на территории Самарской области и в 2017 году.

Отсутствие эффективной системы санитарной очистки селитебных территорий от твердых и жидких коммунальных отходов, неудовлетворительное решение проблем утилизации и обезвреживания бытовых и промышленных отходов, отсутствие систем обеззараживания сбрасываемых сточных вод на городских очистных сооружениях ливневой канализации, нарушение регламентов применения противогололедных реагентов, неэффективность мероприятий по снижению численности синантропных животных, прежде всего мышей, крыс, ворон – переносчиков возбудителей инфекционных и паразитарных заболеваний, отсутствие или недостаточное количество специальных площадок для выгула домашних животных, прежде всего собак, при-

<sup>16</sup> Отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются в соответствии с критериями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды, на пять классов опасности: I класс – чрезвычайно опасные отходы; II класс – высокоопасные отходы; III класс – умеренно опасные отходы; IV класс – малоопасные отходы; V класс – практически неопасные отходы (статья 4.1. Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»).



сутствие на детских площадках дворов и детских дошкольных учреждений бездомных собак и кошек – все это негативным образом влияет на уровень загрязнения почвы в муниципальных образованиях.

Рост парка автотранспорта в городах – увеличение числа автомобилей, сети АЗС, моек автомобилей, станций технического обслуживания, гаражей, стоянок – привел к тому, что в городских почвах значительно возросло содержание нефтепродуктов и бензопирена.

Микробиологическое и паразитарное загрязнение почв городских территорий может формировать дополнительные случаи заболеваемости некоторыми инфекционными и паразитарными болезнями<sup>17</sup>.

Для Самарской области это особенно важно, поскольку, по данным Минприроды Российской Федерации, в Самарской области в 1,5 раза и более превышает среднероссийский показатель по уровню дополнительных случаев заболеваемости детей, обусловленных микробиологическим загрязнением почв селитебных территорий.

Кроме того, в последние несколько лет на территории Самарской области значительно выросло количество мест несанкционированного размещения отходов. Общая площадь, занимаемая свалками в Самарской области, составляет порядка 390 га. По данным открытых источников, в области в 2017 году насчитывалось более 500 мест несанкционированного размещения отходов<sup>18</sup>.

По данным Минприроды Российской Федерации, в 2016 году больше всего нарушений природоохранного законодательства на территории региона выявлено в области обращения с отходами (63,5 %).

В настоящее время органами власти принимаются определенные меры по ликвидации несанкционированных мест размещения отходов, в основном путем вывоза отходов на полигоны, что фактически является «перекладыванием» отходов с места на место.

В данный момент на территории области ООО «ЭкоРесурсПоволжье» планируется реализовать инвестиционный проект по строительству межмуниципального комплекса полного цикла обращения с отходами (далее – комплекс) для осуществления переработки твердых коммунальных отходов.

Одним из вариантов размещения данного комплекса была площадка, расположенная в 3,5 км от села Узюково Ставропольского района, площадью 114 га (к/н 63:32:1401003:21, земли сельскохозяйственного назначения). Против выступили жители близлежащих поселений,

которые опасаются, что в связи со строительством комплекса будет нарушено их право на благоприятную окружающую среду. Инициативной группой собрано более 1000 подписей граждан, несогласных со строительством на обозначенном участке. Более того, население не проинформировано о причинах выбора под строительство комплекса именно этого земельного участка.

Свое несогласие жители обосновывают тем, что вблизи территории планируемой застройки проживают более 10 тыс. жителей, находятся земельные участки, предоставленные многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства, под землей расположены системы артезианского питьевого водоснабжения, снабжающие водой ряд населенных пунктов. Кроме того, люди опасаются, что строительство комплекса угрожает загрязнением святого источника в селе Ташла. Помимо источника, Ташла знаменита Свято-Троицким храмом, где прихожанам помогает чудотворная икона Божией Матери «Избавительница от бед». Святая вода местного источника привлекает паломников не только из других регионов Российской Федерации, но и из других государств. Приезжая из Германии, Финляндии, Греции, Австралии и иных стран, паломники знакомятся как с Российской Федерацией в целом, так и с Самарской областью в частности.

По имеющимся данным, в муниципальном районе Ставропольский и городском округе Тольятти в настоящее время сложилась сложная ситуация при обращении с отходами, усугубляющаяся острой нехваткой мощностей по захоронению, утилизации, переработке и обезвреживанию отходов на данных территориях. Ежегодно в городском округе Тольятти образуется 1500 тыс. куб. м ТКО, из которых после предварительной обработки направляются на захоронение лишь 600 тыс. куб. м. Кроме того, на полигоны ежегодно направляется 300 тыс. куб. м промышленных отходов. Ближайший полигон захоронения твердых коммунальных отходов находится на удалении порядка 80 км от городского округа Тольятти в городском округе Самара.

Во время личной встречи Уполномоченного с Главой городского округа Тольятти С. А. Анташевым 5 декабря 2017 года обсуждалась проблема по определению места под строительство комплекса. Соответствующее обращение Уполномоченного о принятии всех возможных мер по урегулированию ситуации с учетом мнений граждан направлено Главе городского округа Тольятти С. А. Анташеву и главе муниципального района Ставропольский В. В. Анисимову.

Граждан беспокоит потенциальное нарушение их прав на благоприятную окружающую среду и охрану здоровья, создание дополнительной техногенной нагрузки в местах их постоянного проживания

<sup>17</sup> Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2016 году» Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

<sup>18</sup> <http://kartasvalok.ru/>.

и отсутствие объективной и полной информации о планах строительства потенциально экологически опасных промышленных объектов по обращению с ТКО.

В результате непрозрачной для населения деятельности инициаторов намечаемой хозяйственной деятельности, а также федеральных органов исполнительной власти, исполнительной власти субъекта Российской Федерации и муниципальных органов в целом ряде регионов сложилась крайне тяжелая атмосфера недоверия к любым проектам, направленным на решение проблемы ТКО, вследствие чего население выступает против любых инициатив в этой области, даже если они являются совершенно безопасными и направлены на реализацию приоритетов государственной политики в области обращения с отходами.

В настоящее время министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области утверждена территориальная схема обращения с отходами Самарской области<sup>19</sup>. В скором времени ожидается проведение конкурса по выбору регионального оператора по обращению с отходами.

Вместе с тем, помимо твердых коммунальных отходов, имеется и необходимость в нормализации ситуации с утилизацией строительных отходов. По полученным от заявителей данным, часть организаций строительной отрасли в городском округе Тольятти при осуществлении хозяйственной деятельности не принимают должных мер по переработке строительных отходов с целью их вторичного использования. Так, при строительстве автомобильных дорог общего пользования местного значения и внутриквартальных проездов городского округа Тольятти образуются строительные отходы, которые в последующем в основном складываются на прибрежной полосе Саратовского водохранилища. Утилизация строительных отходов на территории г. о. Тольятти, по мнению заявителей, практически не производится<sup>20</sup>.

В настоящее время Уполномоченным по данному факту подготовлены обращения в Самарскую межрайонную природоохранную прокуратуру и Управление Росприроднадзора по Самарской области.

Никто не сомневается, что существует объективная необходимость в ускорении разработки системы обращения с отходами производства и потребления на территории Самарской области, однако подход к реализации таких мероприятий необходимо прорабатывать с учетом сложившейся ситуации.

<sup>19</sup> Из материалов обращения П. 1/2478 от 06.12.2017.

<sup>20</sup> Из материалов обращения П. 1/2478 от 06.12.2017.

## ГЛАВА IV

### АТМОСФЕРНЫЙ ВОЗДУХ

*«Ситуация с вредными выбросами остается крайне неблагоприятной. Половина городского населения живет в условиях высокого уровня загрязнения воздуха. Вклад автотранспорта – и личного, и общественного – составляет от 50 до 90 процентов. Значительная часть поверхностных вод оценивается сегодня как «грязные» и «экстремально грязные». Семь процентов жителей не обеспечены качественной питьевой водой. Практически во всех регионах сохраняется тенденция к ухудшению состояния почв и земель. Если мы и дальше будем обходиться полумерами и ссылаться на более важные задачи, то к 2050 году выбросы загрязняющих веществ и парниковых газов достигнут критического предела, а это значит – мы с вами прекрасно понимаем, что это значит, – это значит, что будущим поколениям мы оставим среду, непригодную для жизни. Поэтому необходимо как минимум в два раза сократить загрязнения и выбросы».*

**Из выступления Президента Российской Федерации на заседании Государственного совета по вопросу об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений 27 декабря 2016 года.**

Вопросы загрязнения атмосферного воздуха остаются в числе приоритетных гигиенических проблем, оказывающих непосредственное влияние на здоровье населения Самарской области.

В 2016 году объем выбросов в Самарской области (включая железнодорожный транспорт) составил 566,9 тыс. т загрязняющих веществ, что на 1,4 % меньше, чем в 2015 году. В общем объеме выбросов доля от автотранспорта (55,1 % от валового поступления в атмосферу) несколько больше, чем от стационарных источников.

Самарская область входит в пятерку субъектов Приволжского федерального округа с наибольшим объемом выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух как в целом, так и от стационарных источников.

#### **Субъекты Приволжского федерального округа с наибольшим объемом выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, тыс. тонн<sup>21</sup>**

Субъект РФ	2016 год	2015 год
Республика Башкортостан	919,9	886,6

<sup>21</sup> Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2016 году» Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Оренбургская область	788,0	758,1
Республика Татарстан	661,3	612,5
Пермский край	610,5	587,0
Самарская область	566,9	575,0
Нижегородская область	451,4	421,3
Саратовская область	368,2	386,8
Удмуртская Республика	277,6	277,0
Кировская область	214,5	213,6
Пензенская область	156,4	149,9

**Субъекты Приволжского федерального округа с наибольшим объемом выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников в атмосферный воздух, тыс. тонн**<sup>22</sup>

Субъект РФ	2016 год	2015 год
Оренбургская область	512,1	490,2
Республика Башкортостан	460,9	434,9
Республика Татарстан	338,3	293,6
Пермский край	308,9	298,6
Самарская область	253,3	261,1
Нижегородская область	149,7	132,7
Удмуртская Республика	146,8	147,9
Саратовская область	110,0	118,2
Кировская область	98,6	96,1
Пензенская область	44,5	38,9

В 2010 году суммарная величина поступления вредных веществ в атмосферный воздух на территории Самарской области уменьшилась с 616,8 тыс. т до 566,9 тыс. т, или на 8,1 %. Выбросы от стационарных источников уменьшились на 17,9 %, а выбросы от автотранспорта увеличились на 1,5 %. В последние 6 лет имело место снижение выбросов от стационарных источников твердых вредных веществ, диоксида серы, оксидов азота; небольшое увеличение – по оксиду углерода.

При этом надо отметить, что Самарская область занимает второе

<sup>22</sup> Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2016 году» Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

место из субъектов Приволжского федерального округа по затратам на охрану атмосферного воздуха и третье место из субъектов Приволжского федерального округа по затратам на охрану окружающей среды.

**Субъекты Приволжского федерального округа с наибольшей долей текущих затрат на охрану атмосферного воздуха, млн рублей**<sup>23</sup>

Субъект РФ	2016 год	2015 год
Республика Татарстан	2133,8	1624,1
Самарская область	1758,3	1677,2
Пермский край	1646,1	1885,4
Республика Башкортостан	1430,2	1151,7
Оренбургская область	1264,2	1186,0
Кировская область	874,4	868,8
Саратовская область	856,3	870,6
Нижегородская область	538,2	504,0
Удмуртская Республика	236,3	380,6
Чувашская Республика	167,3	138,2

**Субъекты Приволжского федерального округа с наибольшей долей текущих затрат на охрану окружающей среды, млн рублей**<sup>24</sup>

Субъект РФ	2016 год	2015 год
Республика Башкортостан	12266,3	12174,1
Республика Татарстан	10861,3	9961,8
Самарская область	10283,4	9561,5
Пермский край	6903,0	6828,9
Нижегородская область	6220,3	5279,6
Оренбургская область	4398,9	4210,2
Саратовская область	3284,2	3030,1
Кировская область	3007,3	2815,8
Удмуртская Республика	1848,1	2042,8
Республика Мордовия	1596,7	1856,5

<sup>23</sup> Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2016 году» Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

<sup>24</sup> Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2016 году» Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Если проанализировать данные за несколько лет, то можно проследить стабильное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в городах Самара, Тольятти и Сызрань.

Город	Уровень загрязнения атмосферного воздуха							
	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Самара	Высокий	Высокий	Высокий	Высокий	Высокий	Повышенный	Низкий	Низкий
Тольятти	Высокий	Высокий	Высокий	Высокий	Высокий	Повышенный	Низкий	Низкий
Сызрань	Высокий	Высокий	Высокий	Высокий	Высокий	Низкий	Низкий	Низкий

Заболеваемость всего населения болезнями органов дыхания ассоциирована с загрязнением атмосферного воздуха аммиаком, толуолом, ксилолом, ароматическими углеводородами, фтором и его соединениями, хлором и его соединениями в 35 субъектах Российской Федерации. К ним относится и Самарская область.

Загрязнение атмосферного воздуха формирует в Самарской области дополнительные случаи заболеваемости астмой и астматическим статусом взрослого населения.

Жалобы на загрязнение атмосферного воздуха также получает и Уполномоченный по правам человека в Самарской области, такие факты были выявлены в жилом секторе городов Самары (работа производственной площадки по обработке гранита на ул. Трехгорной в Железнодорожном районе)<sup>25</sup> и Кинеля (жалоба на работу асфальтобетонной установки ООО «Тукан»). Жители жаловались на невозможность проживания вблизи производственных площадок и сильный подрыв здоровья в связи с этим<sup>26</sup>.

По результатам проведенных проверок контрольно-надзорными органами факты нарушений подтвердились, виновные лица были привлечены к ответственности.

Летом 2017 года в сети Интернет была размещена петиция жителей микрорайона Волгарь с жалобой на неприятный запах от самарских очистных сооружений и АО «КНПЗ». В петиции указано, что многих жителей Куйбышевского внутригородского района города Самары беспокоит жуткий запах, исходящий от городских очистных сооружений и нефтеперерабатывающего завода, выбрасывающих

продукты жизнедеятельности в атмосферу. Жители не могут спать с открытыми окнами, у многих, помимо очевидных эстетических аспектов жизни, обостряются хронические заболевания (обострения легочных и сердечных болезней, мигрени, головные боли, общие ухудшения самочувствия).

Из материалов Самарской межрайонной природоохранной прокуратуры можно сделать вывод, что действительно в деятельности АО «КНПЗ» имеются определенные нарушения природоохранного законодательства<sup>27</sup>.

Так, 22.05.2017 Управлением Росприроднадзора по Самарской области АО «ННПЗ» назначено административное наказание за несоблюдение экологических правил при проведении мероприятий по уменьшению выбросов вредных веществ в атмосферный воздух при наступлении неблагоприятных метеорологических условий и за несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований при складировании отходов. 25.09.2017 Управлением Росприроднадзора по Самарской области вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования в отношении АО «КНПЗ» по факту неоднократного превышения предельно допустимой концентрации химических веществ в атмосферном воздухе.

Управлением Роспотребнадзора по Самарской области в период с марта по июнь 2017 года проведены проверки предприятий в городе Новокуйбышевске.

По результатам проверки в отношении АО «Новокуйбышевская нефтехимическая компания» составлено 8 протоколов за нарушения санитарного законодательства, из них 2 по вопросам охраны атмосферного воздуха.

В отношении АО «КНПЗ» составлено 3 протокола за нарушения санитарного законодательства.

Необходимо также отметить, что оценка качества атмосферного воздуха населенных мест городского округа Самара Управлением Роспотребнадзора по Самарской области проводится по данным стационарных постов наблюдения ФГБУ «Приволжское УГМС». Согласно информации ФГБУ «Приволжское УГМС», наблюдения в г. Самаре проводятся на десяти стационарных постах, расположенных практически во всех районах города.

На стационарном посту ПНЗ № 8, приближенном к жилому дому

<sup>25</sup> Из материалов обращения А. 1/1380 от 27.06.2017.

<sup>26</sup> Из материалов обращения А. 1/0704 от 24.03.2017.

<sup>27</sup> Письмо Самарского межрайонного природоохранного прокурора М. А. Головина № 93ж-2017 от 06.10.2017.

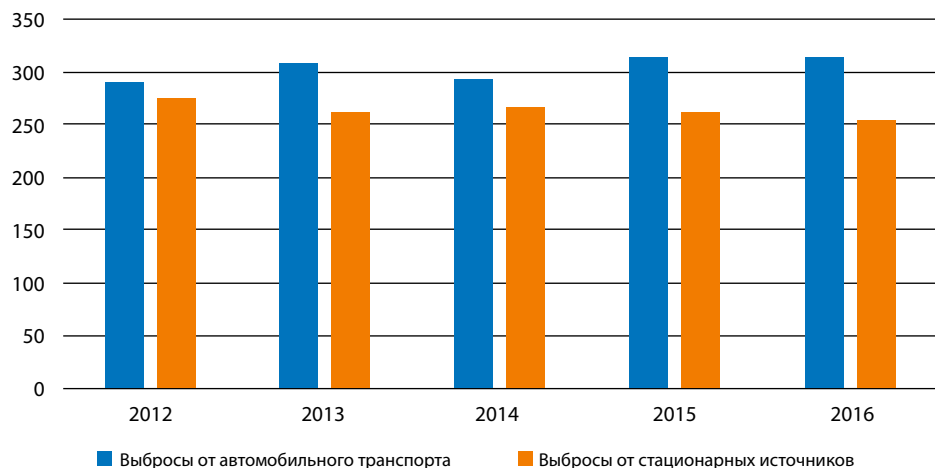
№ 10 по ул. Зеленой в г. Самаре, проводится определение следующих загрязняющих веществ: - пыли, диоксида серы, оксида углерода, диоксида азота, сероводорода, фенола, углеводородов (суммарно С1-С10), формальдегида, бензопирена, бензола, ксилола, толуола, этилбензола. Отбор проб осуществляется три раза в день: в 07:00; 13:00; 19:00 часов.

На стационарных постах Куйбышевского района максимально предельная допустимая концентрация химических веществ и их соединений за август – сентябрь 2017 года превышалась 6 раз (сероводород 4 раза, формальдегид 1 раз, оксид углерода 1 раз).

Указанные загрязняющие вещества являются характерными как для выбросов автомобильного транспорта, так и для стационарных источников промышленных объектов (предположительно АО «КНПЗ» при южном и юго-западном направлении ветра).

Вместе с тем, обобщая представленные данные, в том числе данные Государственного доклада «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2016 году» Минприроды Российской Федерации, можно констатировать факт наибольшего негативного влияния в Самарской области на атмосферный воздух именно от автотранспорта.

Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух на территории Самарской области, тыс. тонн



Если провести аналитику по автотранспорту, то в 2016 году из 3584 всех автобусов (включая маршрутные такси) 635 ед., или менее 18 %, имели техническую возможность использовать газомоторное

топливо. Указанная доля значительно ниже, чем в среднем по Приволжскому федеральному округу и России в целом. В 2016 г. из 3419 всех автобусов (вкл. маршрутное такси) 2508 ед., или свыше 73 %, имели техническую возможность использовать газомоторное топливо. Это значительно выше показателей в среднем по Приволжскому федеральному округу и России в целом.

### Альтернативные источники моторного топлива в Самарской области<sup>28</sup>

Показатель	2016 год	2015 год
Доля автотранспорта на природном газе и с электродвигателями, %	н/д	0,3
Доля эксплуатационных автобусов (включая маршрутные такси) на газомоторном топливе, %	73,4	52,3

Характерное обращение о влиянии автотранспорта на атмосферный воздух населенных мест поступило в адрес Уполномоченного от жителей села Подъем-Михайловка Волжского района, которые сообщили о круглосуточном движении большого количества крупногабаритного автотранспорта через их село по автомобильной дороге регионального значения, проходящей по улице Сухова.

Полагаю, что для снижения негативного воздействия транспортного комплекса на атмосферный воздух в условиях увеличения количества автотранспортных средств и повышения интенсивности движения на автомобильных дорогах с целью увеличения их пропускной способности необходимо предусмотреть развитие сети автомобильных дорог общего пользования с созданием дорожных развязок, скоростных магистралей, в том числе строительство автодорожных обходов крупных населенных пунктов и реконструкцию перегруженных движением участков.

Кроме того, необходимо уменьшить вредное воздействие транспорта на воздушную среду и на здоровье человека за счет применения экологически безопасных видов транспортных средств с высокой топливной экономичностью, соответствующих уровню мировых стандартов.

<sup>28</sup> Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2016 году» Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ГРАЖДАН НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ НА ТЕРРИТОРИИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В ГОД ЭКОЛОГИИ

*«Напомню, что наступающий 2017 год объявлен Годом экологии, а экологическое направление как приоритетное заложено в недавно утвержденную Стратегию научно-технологического развития России».*

**Из выступления Президента Российской Федерации на заседании Государственного совета по вопросу об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений 27 декабря 2016 года**

В целях привлечения внимания общества к вопросам экологического развития Российской Федерации, сохранения биологического разнообразия и обеспечения экологической безопасности Указом Президента Российской Федерации от 05.11.2016 № 7 «О проведении в Российской Федерации Года экологии» 2017 год в Российской Федерации был объявлен Годом экологии.

Главными задачами этого года были названы улучшение общих экологических показателей России, обеспечение экологической безопасности Российской Федерации, привлечение граждан к сохранению природных богатств страны, а также развитие экологической ответственности всех слоев общества.

Обозначенным указом Правительству Российской Федерации было поручено обеспечить разработку и утверждение плана основных мероприятий по проведению в Российской Федерации Года экологии, а органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано осуществлять необходимые мероприятия в рамках проводимого в Российской Федерации Года экологии.

Во исполнение вышеуказанного Указа Президента Российской Федерации принято распоряжение Правительства Самарской области от 11.04.2016 № 247-р «О проведении в 2017 году в Самарской области Года особо охраняемых природных территорий и Года экологии».

Данным нормативным актом министерству лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской об-



*Целевой прием граждан, посвященный вопросам защиты прав на благоприятную окружающую среду*

ласти поручено совместно с заинтересованными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Самарской области разработать и утвердить План мероприятий по проведению в 2017 году в Самарской области Года особо охраняемых природных территорий и Года экологии.

В результате проведенной работы министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области сформирован и утвержден приказом от 24.08.2016 № 494 План основных мероприятий по проведению в 2017 году в Самарской области Года особо охраняемых природных территорий и Года экологии, которым предусмотрено проведение 56 различных образовательных, научно-просветительских, организационных, культурно-массовых и информационных мероприятий.

Уполномоченным по правам человека в Самарской области в Год экологии также проведены мероприятия, направленные на реализацию прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Так, 22 июня 2017 года на территории всех 37 муниципальных образований Самарской области с участием общественных помощников Уполномоченного был проведен областной целевой прием граждан, посвященный вопросам защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Кроме Уполномоченного, сотрудников аппарата Уполномоченного и общественных помощников Уполномоченного в приеме приняли участие представители Самарской межрайонной природоохранной прокуратуры, Управления Роспотребнадзора по Самарской области, Управления Росприроднадзора по Самарской области, министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, органы местного самоуправления муниципальных районов и городов Самарской области.

Всего на прием обратилось 88 человек и принято 10 письменных



*Выезды сотрудников аппарата с целью осмотра мест несанкционированных свалок, в том числе и ликвидированных*

обращений. Всем обратившимся были даны разъяснения действующего законодательства, а по выявленным нарушениям приняты меры реагирования.

Важным мероприятием по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду стали выезды сотрудников аппарата Уполномоченного и общественных помощников Уполномоченного в муниципальные образования Самарской области, проведенные в июле – августе 2017 года с целью выявления несанкционированных свалок и визуального осмотра отдельных водных объектов.

В муниципальных образованиях осмотрено 121 несанкционированное место размещения отходов и 62 водных объекта.

В результате осмотров были выявлены положительные примеры ликвидации несанкционированных мест размещения отходов, предотвращения их появления в дальнейшем и благоустройства водных объектов на территории муниципальных районов Шенталинского, Камышлинского, Челно-Вершинского, Исаклинского и Кинельского, в городском округе Кинель. В муниципальных районах Кинель-Черкасском, Кошкинском, Похвистневском, городских округах Чапаевск и Жигулевск ликвидирована часть несанкционированных мест размещения отходов.

Однако в большинстве муниципальных образований остро стоит проблема ликвидации несанкционированных мест размещения отходов.

21 сентября 2017 года было проведено расширенное заседание Общественного и Экспертного советов по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном, основным вопросом рассмотрения на котором являлось состояние соблюдения на территории Самарской области прав граждан на благоприятную окружающую среду, закрепленных статьей 42 Конституции Российской Федерации.



*В с. п. Старая Шентала несанкционированные свалки были ликвидированы.*

По результатам заседания Общественный и Экспертный советы по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном отметили, что в Самарской области ведется деятельность по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, закрепленных статьей 42 Конституции Российской Федерации.

Однако в большинстве муниципальных образований области много лет не решается либо решается не в полной мере ряд острых социально-экологических проблем, в том числе:

- образование несанкционированных свалок в лесах, на берегах водоемов и вблизи населенных пунктов;
- не в полном объеме решаются проблемы накопленного экологического вреда от деятельности на территории Самарской области промышленных предприятий;
- существует недостаточный контроль степени загрязненности воздуха (контролируются 20–25 вредных веществ, а выбрасывается в воздух порядка 60 видов);
- загрязнение водоемов, которое происходит в том числе и за счет неочищенных сточных вод;
- отсутствуют рекреационно-экологические условия в населенных пунктах (отсутствие статуса лесов, расположенных на территории городских округов);
- не в полной мере решена проблема безнадзорных животных;
- отсутствуют оперативные службы, сотрудники которых обладали бы необходимыми навыками и полномочиями (например, экологическая полиция);
- отсутствует системное взаимодействие власти и общественности в сфере экологических правоотношений.

Одним из действенных механизмов защиты окружающей среды является пресечение фактов оказания негативного воздействия на



*Пленарное заседание конференции по вопросам реализации и защиты экологических прав граждан*

окружающую среду, а в случае невозможности их пресечения совершенствование механизмов компенсации оказанного негативного воздействия на окружающую среду.

В настоящее время плата за негативное воздействие на окружающую среду не носит целевой характер и поступает в полном объеме в консолидированный бюджет (5 % – в федеральный, 40 % – в региональный и 55 % – в бюджеты муниципальных образований по месту оказания негативного воздействия). Подобный механизм «растворения» платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджете ограничивает возможности территорий по целевому использованию указанных средств на нужды охраны окружающей среды.

Основными рекомендациями, разработанными по результатам заседания Общественного и Экспертного советов по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном, были следующие:

- рассмотреть возможность ежегодно разрабатывать, утверждать и реализовывать план мероприятий, направленных на охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности на территории Самарской области, в том числе – на борьбу с накопленным экологическим вредом от деятельности промышленных предприятий;
- изучить вопрос создания оперативной экологической службы, сотрудники которой обладали бы необходимыми навыками и полномочиями (например, экологическая полиция);
- рассмотреть возможность создания постоянно действующей областной межведомственной комиссии по координации деятельности в сфере охраны и сохранения окружающей среды на территории Самарской области;
- принять неотложные меры по ликвидации несанкционированных мест размещения отходов (свалок отходов, навалов мусора),



*Конференция по вопросам реализации и защиты экологических прав граждан 19.10.2017 г.*

расположенных на территориях муниципальных образований, а также активизировать работу по выявлению и пресечению фактов несанкционированного размещения отходов.

Кроме того, 19 октября 2017 года в Самарском национальном исследовательском университете имени академика С. П. Королева была проведена Конференция по вопросам реализации и защиты экологических прав граждан.

Учредителями конференции стали Самарское региональное отделение Общероссийской организации «Ассоциация юристов России», Уполномоченный по правам человека в Самарской области и Самарский национальный исследовательский университет имени академика С. П. Королева. В конференции приняли участие более 200 человек.

По результатам работы участниками конференции была принята резолюция, в которой отмечено большое научное и практическое значение конференции для развития законодательства и правоприменительной практики в сфере экологии и, что особенно важно, ее значение для обеспечения защиты экологических прав граждан.

В целом проведенные Уполномоченным в 2017 году мероприятия, направленные на реализацию прав граждан на благоприятную окружающую среду, а также мониторинг поступивших в адрес Уполномоченного обращений граждан подтверждают необходимость совершенствования мер, принимаемых в сфере экологических правоотношений.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*«Понятно, что работа предстоит долгосрочная – на 20, на 30 лет и более.*

*Но если не начинать масштабные мероприятия по этому направлению, то мы будем вечно топтаться на месте, ссылаясь на то, что денег не хватает на решение текущих задач, – это не даст нам перейти к решению задач стратегического характера. «На потом» откладывать уже невозможно».*

**Из выступления Президента Российской Федерации на заседании Государственного совета по вопросу об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений 27 декабря 2016 года**

С каждым годом ценность реализации конституционного права на благоприятную окружающую среду в сознании наших граждан растет, поскольку состояние окружающей среды напрямую влияет на здоровье, качество и продолжительность жизни людей.

В Год экологии, действительно, в Самарской области было направлено определенное внимание на сохранение и защиту окружающей среды, однако, по моему мнению, недостаточное. Масса накопленных проблем не решается или решается в вялотекущем режиме.

Совершенно очевидно, что достижение благоприятной окружающей среды является совокупностью нескольких факторов: использование, охрана и восстановление. Без надлежащего подхода к каждому из указанных факторов достичь действительно благоприятной и комфортной окружающей среды будет непросто.

На территории Самарской области действует ряд государственных программ в сфере экологии, но, к сожалению, они явно не обеспечивают устойчивого ежегодного решения всех экологических проблем с учетом недофинансирования.

Так, в Самарской области с ноября 2016 года была приостановлена до 1 января 2018 года реализация государственной программы Самарской области «Ликвидация накопленного экологического ущерба и рекультивация бывших промышленных площадок на территории Самарской области» на 2014 – 2019<sup>29</sup>, а в мае 2017 года приостановлено действие Государственной программы «Развитие коммуналь-

<sup>29</sup> Постановление Правительства Самарской области от 30.11.2016 № 688 «О приостановлении реализации государственной программы Самарской области «Ликвидация накопленного экологического ущерба и рекультивация бывших промышленных площадок на территории Самарской области» на 2014 – 2019 годы, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 29.11.2013 № 703».

ной инфраструктуры и совершенствование системы обращения с отходами в Самарской области» на 2014–2020 годы<sup>30</sup>.

К сожалению, на реализацию этих программ не выделено денежных средств и на 2018 год<sup>31</sup>.

На реализацию Государственной программы Самарской области «Охрана окружающей среды Самарской области на 2014–2020 годы»<sup>32</sup> в 2017 году было выделено 32,5 млн рублей, а Государственной программы Самарской области «Развитие водохозяйственного комплекса Самарской области в 2014 – 2020 годах»<sup>33</sup>, выделено 39,2 млн. рублей<sup>34</sup>; с учетом описанных выше проблем считаю финансирование мероприятий, реализуемых в рамках данных государственных программ, недостаточным.

Вместе с тем достаточно внушительные средства – 208,4 млн рублей<sup>35</sup> – Самарская область в 2017 году направила на реализацию Государственной программы Самарской области «Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу»<sup>36</sup>, а это и создание условий для улучшения экологической обстановки в Самарской области в период проведения чемпионата, создание спортивной инфраструктуры для проведения чемпионата в соответствии с требованиями Международной федерации футбольных ассоциаций, обеспечение нормативного состояния автомобильных дорог, магистралей и транспортной инфраструктуры, подготовка коммунальной инфраструктуры и инфраструктуры энергоснабжения для функционирования спортивных объектов, необходимых для проведения чемпионата.

<sup>30</sup> Постановление Правительства Самарской области от 19.05.2017 № 329 «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Самарской области».

<sup>31</sup> Закон Самарской области от 06.12.2017 № 116-ГД «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

<sup>32</sup> Постановление Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 668 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Охрана окружающей среды Самарской области на 2014 – 2020 годы».

<sup>33</sup> Постановление Правительства Самарской области от 30.10.2013 № 579 «Об утверждении Государственной программы Самарской области «Развитие водохозяйственного комплекса Самарской области в 2014 – 2020 годах».

<sup>34</sup> Согласно Закону Самарской области от 15.12.2016 № 137-ГД «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

<sup>35</sup> Закон Самарской области от 15.12.2016 № 137-ГД «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

<sup>36</sup> Постановление Правительства Самарской области от 29.11.2013 № 704 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу».

Колоссальные средства в размере 2 232,4 млн рублей<sup>37</sup> выделены и направлены на создание наиболее благоприятных и комфортных условий жизнедеятельности населения Самарской области, в том числе и на повышение уровня благоустройства территорий муниципальных образований в Самарской области в рамках реализации «Государственной программы Самарской области «Содействие развитию благоустройства территорий муниципальных образований в Самарской области на 2014 – 2020 годы»<sup>38</sup>.

Необходимо отметить, что в преддверии Чемпионата мира по футболу 2018 года была проведена масштабная работа по повышению комфортности городской среды Самары. Построены и реконструированы дороги, развязки, благоустроены общественные пространства, в том числе скверы и парки, что, безусловно, позитивно сказывается на реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду.

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

### ПРАВИТЕЛЬСТВУ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ:

- совместно с заинтересованными ведомствами рассмотреть возможность ежегодно разрабатывать, утверждать и реализовывать план мероприятий, направленных на охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности на территории Самарской области, в том числе – на борьбу с накопленным экологическим вредом от деятельности промышленных предприятий;
- совместно с органами местного самоуправления Самарской области рассмотреть возможность использования современных технических средств для контроля за образованием несанкционированных свалок;
- совместно с заинтересованными ведомствами изучить вопрос создания оперативной экологической службы, сотрудники которой обладали бы необходимыми навыками и полномочиями (например, экологической полиции);
- для целей повышения эффективности природоохранных мероприятий изыскать и выделить средства на реализацию мероприятий, предусмотренных:

<sup>37</sup> Закон Самарской области от 15.12.2016 № 137-ГД «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

<sup>38</sup> Постановление Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 670 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Содействие развитию благоустройства территорий муниципальных образований в Самарской области на 2014 – 2020 годы».

1) Государственной программой Самарской области «Развитие коммунальной инфраструктуры и совершенствования системы обращения с отходами в Самарской области на 2014-2020 годы», утвержденной Постановлением Правительства Самарской области от 29.11.2013 № 701;

2) Государственной программой Самарской области «Ликвидация накопленного экологического ущерба и рекультивация бывших промышленных площадок на территории Самарской области» на 2014 – 2019 годы, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 29.11.2013 № 703;

– рассмотреть возможность выделения дополнительных средств на реализацию мероприятий, предусмотренных:

1) Государственной программой Самарской области «Охрана окружающей среды Самарской области на 2014 – 2020 годы», утвержденной Постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 668;

2) Государственной программой Самарской области «Развитие водохозяйственного комплекса Самарской области в 2014 – 2020 годах», утвержденной Постановлением Правительства Самарской области от 30.10.2013 № 579.

### МИНИСТЕРСТВУ ЭНЕРГЕТИКИ И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ:

- принять меры по ускорению процесса разработки конкурсной документации для проведения выбора регионального оператора по обращению с отходами;
- в рамках подготовки к конкурсу по выбору регионального оператора по обращению с отходами в кратчайшие сроки внести изменения в территориальную схему, в том числе в перечень мест несанкционированного складирования отходов.

### ОРГАНАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ:

- развивать муниципальные (ведомственные) системы контроля за качеством атмосферного воздуха в селитебной зоне и на границах санитарно-защитных зон;
- усилить межведомственное взаимодействие в части контроля за правонарушениями в области обращения с отходами;
- совместно с Управлением Росприроднадзора по Самарской области усилить контроль за исполнением государственных и муниципальных контрактов и отчетной документации по целевому расходованию денежных средств в части соблюдения требований по утилизации и захоронению отходов.



**Уполномоченный по правам человека  
в Самарской области**

443020, г. Самара, ул. Ленинградская, 75  
Тел. +7 846 3746430

Приемная граждан  
443100, г. Самара, ул. Маяковского, 20  
Тел. +7 846 3372903

[Ombudsman.Samara@yandex.ru](mailto:Ombudsman.Samara@yandex.ru)  
[www.ombudsman63.ru](http://www.ombudsman63.ru)