



УПОЛНОМОЧЕН ЗАЩИТИТЬ



Информационный бюллетень Уполномоченного по правам человека в Самарской области № 2 (4) от 28.12.2017

Тема номера: МАСШТАБНАЯ РАБОТА



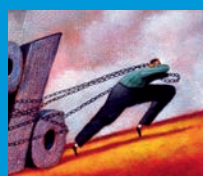
Решение
Президента

4-5



Вне зоны
доступа

21-23



Осторожно,
кредит!

24-25



Решить
вопрос
на месте

31-32

Главное. Решение Президента	4-5
Главное. Возможности для защиты прав расширяются	5
Главное. Самара преобразуется	6-7
Главное. Обменялись опытом	8-10
Первые лица. Наша главная задача — научить граждан отстаивать свои права	11-14
Тема номера. Масштабная работа	15-16
Год экологии. Делать мир чище нужно сообща	17-20
Права инвалидов. Вне зоны доступа	21-23
Экономические права. Осторожно, кредит	24-25
Право избирать и быть избранным. Мониторинг реализации избирательных прав на территории Самарской области	26-29
Право быть здоровым. Если доктор ошибся	30
Наш опыт. Решить вопрос на месте	31-32
Правовое просвещение. Актуальные вопросы ЖКХ	33-34
День за днем. Хроника основных событий УПЧ и его аппарата за второе полугодие 2017 года	35-39
Наша благодарность	40
Наша гордость. Определены юристы года	41-42

РЕШЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА

Д. И. Азаров назначен врио Губернатора Самарской области

25 сентября 2017 года Президент России В. В. Путин подписал Указ № 437 «О досрочном прекращении полномочий Губернатора Самарской области». Временно исполняющим обязанности Губернатора Самарской области был назначен Д. И. Азаров, возглавлявший до этого комитет Совета Федерации РФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера. Н. И. Меркушкин был назначен специальным представителем Президента РФ по взаимодействию со Всемирным конгрессом финно-угорских народов.



Решение о назначении врио Губернатора Самарской области Д. И. Азарова – уроженца г. Куйбышева – было позитивно воспринято самарцами. Вся биография и трудовая деятельность врио Губернатора связана с родным городом.

Дмитрий Игоревич Азаров родился 9 августа 1970 года в городе Куйбышеве (с 1991 года – Самара) в семье служащих. В 1987 году окончил среднюю школу № 132 Ленинского района г. о. Самары,

в 1992 году получил диплом Самарского государственного технического университета, а в 1994 году – Бузулукского финансово-экономического колледжа. Работал инженером-программистом.

В 1995–2001 годах работал заместителем директора по экономике Самарского завода котельно-вспомогательного оборудования и трубопроводов, заместителем директора по экономике и подготовке производства завода «Синтезкаучук»,

далее работал в производственном объединении «Волгапромхим».

В 2001 году Д. И. Азаров возглавил ООО «Средне-волжская газовая компания». В 2003 году защитил диссертацию на соискание ученой степени кандидата экономических наук.

В 2006 году Д. И. Азаров перешел на муниципальную службу и стал первым заместителем главы городского округа Самара. В городской администрации курировал деятельность департаментов финансов, экономического развития, городского хозяйства и экологии, по промышленной политике, предпринимательству и связи.

В 2008–2010 годах занимал должность министра природопользования, лесного хозяйства и охраны окружающей среды Самарской области.

В 2009 году был включен в первую сотню кадрового резерва Президента РФ.

В 2010 году на выборах главы города Самары выдвинут партией «Единая Россия». 10 октября 2010 года одержал победу в первом туре, набрав 66,94 % голосов избирателей.

В 2014 году карьера Д. И. Азарова продолжилась в Совете Федерации ФС РФ, где он являлся председа-

телем комитета по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

25 сентября 2017 года указом Президента Российской Федерации В. В. Путина назначен временно исполняющим обязанности Губернатора Самарской области.

Одним из первых решений врио Губернатора Самарской области стал пересмотр мер социальной поддержки. Была создана рабочая группа, по итогам работы которой были приняты решения, направленные на поддержку отдельных категорий граждан. В частности, социальная выплата была установлена работающим ветеранам Великой Отечественной войны – труженикам тыла, ветеранам труда, гражданам, приравненным к ветеранам труда, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, ветеранам труда Самарской области, получающим пенсию не выше 13500 рублей. Выплаты начались с ноября 2017 года. Также был увеличен лимит поездок по социальной транспортной карте до 90 поездок в месяц.

ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ РАСШИРЯЮТСЯ

В 2017 году по инициативе Уполномоченного по правам человека в Самарской области приняты изменения в Закон Самарской области «Об Уполномоченном по правам человека в Самарской области» и Регламент Самарской Губернской Думы, касающиеся взаимодействия Уполномоченного и парламентариев.

Согласно предложенным изменениям, помимо ежегодного доклада о соблюдении прав и свобод на территории Самарской области, который обязательно заслушивается депутатами Самарской Губернской Думы, Уполномоченный сможет оглашать в областном парламенте специальные доклады по вопросам соблюдения прав граждан. По итогам заслушивания ежегодного доклада и специальных докладов Уполномоченного Дума может принять постановление. Ранее регламент Самарской Губернской Думы положений, регулирующих порядок заслушивания ежегодного доклада о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Самарской области за истекший год и специальных докладов, порядок принятия возможных мер реагирования по результатам заслушивания доклада, не содержал.

Еще одним изменением в регламент стало предоставление Уполномоченному по правам человека возможности выступления в Самарской Губернской Думе в случае грубого или массового нарушения гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод граждан. Также омбудсмен имеет право предлагать провести думские слушания по фактам нарушения прав и свобод граждан.

Проект закона Самарской области «О внесении изменений в статьи 14 и 22 Закона Самарской области «Об Уполномоченном по правам человека в Самарской области» поддержан депутатами Самарской Губернской Думы.

Лев ДОЛОНЬКО

САМАРА ПРЕОБРАЖАЕТСЯ

Как идет подготовка к главному мировому футбольному празднику 2018 года?

В 2012 году Самара получила исторический шанс сделать качественный скачок вперед в социально-экономическом развитии и инвестиционной привлекательности. Столица губернии наряду с 11 российскими городами получила право принимать игры чемпионата мира по футболу, который пройдет в России в 2018 году. До главного спортивного праздника остались считанные месяцы. Как преобразуется наш город и какое наследие останется потомкам после чемпионата?

Стадион «Самара Арена»



Главным объектом притяжения гостей и участников чемпионата станет стадион «Самара Арена», на котором пройдут шесть игр чемпионата мира по футболу FIFA-2018: матчи групповой стадии, 1/8 и четвертьфинала, в том числе один из матчей сборной России. «Самара Арена» станет самым большим стадионом из всех подобных объектов, его общая площадь составляет 153,2 тыс. кв. метров. Объект должен активно функционировать после проведения ЧМ-2018: здесь будет базироваться футбольная команда «Крылья Советов», будут проходить матчи клуба, а также развлекательные мероприятия, концерты. После проведения игр здесь планируется размещение фитнес-центра, школы танцев, школы футбола, музея футбола и магазина товаров для болельщиков.

Дороги и инфраструктура



Подготовка к чемпионату мира по футболу на протяжении последних пяти лет была ознаменована увеличением темпов дорожного строительства. В рамках госпрограммы подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу в 2015–2017 гг. Самара получила более 10,8 млрд руб. на дорожные объекты ЧМ. Так, например, в 2017 году завершена реконструкция Московского шоссе со строительством развязок на пересечении с проспектом Кирова и Ракитовским шоссе. Активно идет строительство трамвайной линии от улицы Ташкентской до стадиона. Преобразилась также улица Ново-Садовая, где появилась новая прогулочная зона. Построены новые улицы, которые соединяют стадион и город: улицы Арена-2018 и Дальняя.

Также введена в эксплуатацию подстанция «Стадион» – главный питающий центр стадиона и всех прилегающих объектов.

Реконструкция пл. Куйбышева



Самая большая площадь Европы будет принимать в 2018 году фестиваль болельщиков FIFA. Работы по реконструкции площади проводились в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды». Здесь заменили асфальт, уложили тротуарную плитку в скверах, провели новые коммуникации, отремонтировали туалет, сделали систему автополива, установили 210 новых флагштоков, 190 опор освещения, 174 урны, 182 скамейки, шесть велопарковок, оборудовали точки подключения Wi-Fi и системы видеонаблюдения, посадили деревья и кустарники.

Также обновление коснется четвертой очереди набережной и Струковского парка.

Самарская областная клиническая больница № 1 им. Н. И. Пирогова



В больнице имени Пирогова расширяют приемный покой. После окончания работ он сможет принимать одновременно четыре машины скорой помощи (раньше только одну). С учетом замечаний ФИФА будут работать три противошоковые операционные (раньше было 2) и пять смотровых кабинетов (было всего 2). Зданию, в котором идет реконструкция приемной группы, в этом году исполняется 50 лет. Впервые за все это время все экстренные службы будут подключены к дублирующим источникам питания, будут установлены камеры видеонаблюдения, обновлена система снабжения кислородом. Также проведено благоустройство территории.

Ремонт фасадов многоквартирных домов



Обновление коснулось и многоквартирных домов, находящихся на так называемых гостевых маршрутах. В рамках подготовки к чемпионату в 2017 году отремонтированы 113 домов в Самаре, в числе которых есть объекты культурного наследия.

ОБМЕНЯЛИСЬ ОПЫТОМ

Уполномоченные по правам человека из субъектов РФ собрались на семинар-совещание и координационный совет в Подмосковье.

С 12 по 15 декабря в Московской области прошел семинар-совещание уполномоченных по правам человека и уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, организованный Администрацией Президента Российской Федерации. В работе семинара-совещания приняла участие Уполномоченный по правам человека в Самарской области О. Д. Гальцова.



С приветственным словом к участникам семинара обратилась Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова, напомнив, что в этом году институту государственного правозащитника исполнилось 20 лет, а следующий год пройдет под знаком 70-летия Всеобщей декларации прав человека ООН.

Федеральный омбудсмен отметила, что самое главное в работе Уполномоченного – это помощь, оказанная гражданам в решении их проблем. Количество заявителей, чьи права удалось восстановить благодаря вмешательству Уполномоченного, в 2017 году увеличилось примерно в два раза по сравнению с показателями прошлого года, отметила Татьяна Москалькова.

Татьяна Москалькова также отметила успехи региональных омбудсменов в обеспечении населения жильем, в том числе военнослужащих, сохранении семейных связей, социализации бывших заключенных, содействия гражданам в получении социальных выплат.

В первый день работы семинара-совещания уполномоченные пообщались с министрами Правительства РФ и руководителями федеральных ведомств. Так, с министром труда и социальной защиты РФ М. А. Топилиным и министром образования и науки РФ

О. Ю. Васильевой уполномоченные обсудили актуальные вопросы обеспечения социальных прав граждан, проблемы образования, здравоохранения, социального обеспечения.

О. Д. Гальцова поблагодарила М. А. Топилина за выделение средств на ресурсный центр для инвалидов, который работает при Главном бюро медико-социальной экспертизы по Самарской области. В 2016 году Уполномоченный по правам человека в Самарской области доводила до сведения министра труда и социальной защиты РФ, в каких непростых условиях жители Самарской области вынуждены оформлять инвалидность. Сегодня самарский ресурсный центр для инвалидов стал образцом для многих других регионов. М. А. Топилин выразил готовность помогать в дальнейшем.

Заместитель министра здравоохранения РФ Т. А. Яковлева в своем докладе отметила Самарскую область как одну из передовых в сфере строительства и работы перинатальных центров.

Также перед уполномоченными выступил председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А. А. Клишас, который рассказал об актуальных задачах развития законодательства в сфере защиты прав граждан. Руководитель Федеральной службы по

надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций А. А. Жаров остановился на теме обеспечения гражданских и культурных прав граждан, свободы информации и противодействия экстремизму. Руководитель Федерального агентства по делам национальностей И. В. Баринов говорил о гармонизации межнациональных отношений. С заместителем министра строительства и ЖКХ РФ А. В. Чибисом обсудили вопросы реализации права на жилище. Он сообщил о том, что программа по переселению из аварийного жилья будет продолжена, но на новых условиях.

уполномоченными дает положительные результаты по защите и восстановлению прав граждан. О. Д. Гальцова обратила внимание на актуальную проблему, которая обсуждалась на комиссии Общественного совета при Уполномоченном по правам человека в Самарской области, – избрание меры пресечения в виде заключения под стражу как безальтернативной меры пресечения, используемой органами следствия и дознания. Она обратила внимание на статистику, согласно которой ходатайства о заключении под стражу поддерживаются судом в 88 % случаев. В то же время такие меры, избираемые по решению суда, как домашний арест,



Во второй день семинара-совещания состоялась встреча уполномоченных по правам человека с первым заместителем руководителя Администрации Президента С. В. Кириенко. Он поблагодарил уполномоченных за работу и призвал их расширять взаимодействие с волонтерами, так как 2018 год объявлен в России Годом добровольцев и волонтеров.

С. В. Кириенко также обратил внимание, что в декабре будет принят пакет законов, направленных на демографическое развитие и поддержку семей. Также в своем выступлении он затронул тему поддержки инвалидов. По словам С. В. Кириенко, существующие регламенты необходимо изменить для удобства граждан, а взаимодействие между министерствами и ведомствами в решении вопросов инвалидов должно быть четким и слаженным.

С. В. Кириенко попросил уполномоченных по правам человека в 2018 году уделить особое внимание реализации избирательных прав граждан, обратить внимание на организацию работы избирательных комиссий.

Обстоятельный разговор состоялся также с первым заместителем Генерального прокурора РФ А. Э. Буксманом. Обращаясь к уполномоченным по правам человека, он отметил, что взаимодействие с

запол, используются гораздо реже. В практике Уполномоченного по правам человека в Самарской области были примеры, когда, несмотря на состояние здоровья, положительные характеристики и непривлечение ранее к уголовной ответственности, гражданам избиралась самая строгая мера пресечения в виде заключения под стражу.

А. Э. Буксман полностью поддержал позицию О. Д. Гальцовой, что при избрании меры пресечения в виде заключения под стражу необходимо обосновать невозможность избрания иной меры пресечения, а также учитывать тяжесть преступления, сведения о личности подозреваемого или обвиняемого, его возраст, состояние здоровья, семейное положение, род занятий и другие обстоятельства.

В разговоре с А. Э. Буксманом О. Д. Гальцова отметила конструктивное взаимодействие с прокуратурой Самарской области, а также лично с прокурором Самарской области К. Н. Букреевым по вопросам обманутых дольщиков, реализации и защиты прав инвалидов, детей-сирот и проблеме неисполнения судебных решений.

14 декабря уполномоченные по правам человека собрались на координационный совет в Москве, основной



темой которого стала защита прав граждан с ограниченными возможностями здоровья.

Открыла заседание Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Николаевна Москалькова, Председатель Координационного совета российских уполномоченных по правам человека. В своем выступлении она уделила особое внимание совершенствованию законодательства для лиц с ограниченными возможностями здоровья, в частности, касательно утверждения института независимой медико-социальной экспертизы.

«Жалобы по вопросам защиты прав инвалидов составляют 10 процентов от общего числа поступающих обращений. Нам удалось восстановить в правах более 50 процентов обратившихся граждан. Однако необходимо включить представителей аппарата Уполномоченного в разработку закона о независимой медико-социальной экспертизе. Совместное рассмотрение жалоб и осуществление индивидуальных приемов в режиме видеоконференции позволит защитить права большего числа инвалидов», – пояснила федеральный омбудсмен.

В ближайшее время Уполномоченный подпишет договор о сотрудничестве с Федеральным бюро медико-социальной экспертизы, она призвала региональных омбудсменов к более плотному взаимодействию с региональными отделениями организаций.

Говоря о проблеме обеспечения рабочими местами инвалидов, Т. Н. Москалькова отметила, что за последние годы в этом вопросе наблюдается положительная динамика, но, по ее мнению, проблема до сих пор остается открытой. «Сделаны только первые шаги. Инвалидам необходимо предоставить более широкие возможности», – заявила омбудсмен.

Завершая выступление, Уполномоченный подчеркнула, что самое главное в работе омбудсменов – это коммуникация между гражданским обществом, правозащитниками и органами государственной власти, поскольку обмен опытом и лучшими практиками позволяет выделить болевые точки и повысить эффективность деятельности по защите прав граждан.

Об основных направлениях совершенствования осуществления медико-социальной экспертизы и предоставления данной услуги в электронном виде шла речь в выступлении руководителя – главного федерального эксперта по медико-социальной экспертизе федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации Михаила Анатольевича Дымочки.

С докладом «Об обеспечении инвалидов техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями» выступил Председатель Фонда социального страхования Российской Федерации Андрей Степанович Кигим. Поднятая в выступлении тема вызвала наибольшее количество вопросов уполномоченных. В основном вопросы касались фактов несвоевременной поставки технических средств реабилитации и предоставления инвалидам путевок на санаторно-курортное лечение.

Судья Верховного Суда Российской Федерации Татьяна Юрьевна Вавилычева представила вниманию Совета судебную практику по делам, связанным с защитой прав инвалидов.

Лидия КУЗНЕЦОВА

НАША ГЛАВНАЯ ЗАДАЧА – НАУЧИТЬ ГРАЖДАН ОТСТАИВАТЬ СВОИ ПРАВА

В этом году жители Самарской области намного чаще стали жаловаться Уполномоченному по правам человека на нарушение своих прав на медобслуживание, благоприятную окружающую среду, а также работу правоохранительных органов. С чем связан этот рост обращений? Почему не становится меньше и жалоб в связи с нарушениями права на жилище? Какие меры предлагает самарский омбудсмен для профилактики и восстановления этих и других прав по итогам трех лет работы на посту государственного правозащитника? Об этом наш разговор с Уполномоченным по правам человека в Самарской области Ольгой Дмитриевной Гальцовой.



– Как изменилась тематика и количество жалоб к вам как уполномоченному за те три года, что вы занимаете этот пост?

– Общее количество обращений выросло на 20 %, а вот их тематика в основном осталась неизменной. По-прежнему значительная часть касается реализации права на жилище. В то же время в 2017 году в два раза увеличилось количество обращений граждан, считающих нарушенными свои права на охрану здоровья и медицинскую помощь, на благоприятную окружающую среду и в связи с работой правоохранительных органов.

Как правило, ко мне граждане обращаются, когда все инстанции уже пройдены, но реализовать свое право или восстановить нарушенные права гражданин не смог. Но многие приходят в нашу приемную с просьбой разъяснить законодательство, получить совет... Конечно, благодаря современным способам коммуникации, активному внедрению Интернета сегодня граждане более подкованы в правовых вопросах. Но до высокого уровня правовой культуры нам еще далеко. Поэтому, перенимая опыт наших коллег из других регионов, мы планируем запустить просветительский проект «Школа правовых знаний», в рамках которого будут проводиться бесплатные лекции по самым актуальным и злободневным темам и на вопросы граждан ответят эксперты в той или иной сфере. Ведь, по большому счету, наша главная задача – научить граждан отстаивать свои права.

– Часто ли вам жалуются на невозможность получения услуг по полисам обязательного медицинского страхования (ОМС)?

– Ситуация, когда человек не может своевременно получить необходимую ему медицинскую помощь и из-за длительности ее ожидания вынужден платить, в последние годы наблюдается как в нашем регионе, так и во многих других субъектах РФ. Счетная палата Самарской области констатирует увеличение объема платных услуг в здравоохранении региона в пять раз! О навязывании медицинских услуг на платной основе мне сообщают граждане в своих письменных обращениях и в ходе личных приемов. В самом деле, как не согласиться на платную операцию, если человек практически ослеп, а по ОМС операцию обещают сделать только через восемь месяцев? Еще пример: в некоторых учреждениях с родителей брали плату за справку для допуска в детсад или для посещения бассейна. По случаям со справками были проведены проверки с участием областного министерства здравоохранения, принято решение о возврате денег гражданам. Совместными усилиями нам удастся защитить или восстановить права граждан, найти пути решения их проблем.

Каждая медицинская организация знает, что несоблюдение сроков, взимание платы с застрахованных лиц за помощь, предусмотренную территориальной программой ОМС, – это нарушения, за которые медицинская организация может быть привлечена к финансовой ответственности. Граждане в большинстве случаев остаются без компенсации своих затрат, так как медицинские организации отказываются возвращать деньги, ссылаясь на то, что гражданин по своей воле заключил договор о предоставлении ему платных медуслуг. В таких случаях возместить затраты возможно только на основании решения суда, но далеко не все люди, тем более пожилые, готовы обивать пороги судов.

Существует перечень конкретных видов медицинской помощи, которые медицинские организации обязаны оказывать пациентам бесплатно. Его можно уточнить в страховой медицинской организации, выдавшей полис ОМС. Необходимо обеспечить более широкий доступ к этой информации для граждан.

– А как решать проблему дефицита кадров в государственной медицине?

– Этот дефицит негативно отражается на доступности и своевременности оказания населению бесплатной медицинской помощи, а значит, влечет и нарушения прав граждан, о чем я как уполномоченный говорю в каждом своем ежегодном докладе. На мой взгляд, врачам, медперсоналу, как и любому человеку, необходима уверенность в завтрашнем дне. А для этого нужна более совершенная система социальной защищенности медработников. В тесном взаимодействии с органами местного самоуправления можно и нужно решать вопросы их обеспечения жильем, льготами на проезд в муниципальном транспорте и т. д.

– Насколько масштабна проблема закрытия стационарных лечебных учреждений на периферии, которую вы недавно поднимали?

– Она характерна для многих регионов, мы обсуждали ее с коллегами этим летом в Казани на координационном совете уполномоченных по правам человека в ПФО. Есть опасение, что люди вынуждены уезжать в поисках более комфортной среды при отсутствии в населенном пункте альтернативы закрываемому стационару, а также если ранее здесь уже закрылись школа, детсад или отделение почты. Закрытие стационара оправдано только в том случае, если здание пришло в непригодное состояние, не отвечает требованиям безопасности. Но даже тогда должна быть адекватная замена. Необходимо организовать иные возможности получения стационарной помощи, будь то строительство офисов врачей общей практики, фельдшерско-акушерских пунктов или организация стационара на дому.

– В прошлом году граждане впервые назвали право на благоприятную окружающую среду в числе тех, которые, по их мнению, нарушаются чаще всего. С чем это связано?

– Действительно, по результатам соцопроса, проведенного по нашей инициативе Самарским национальным исследовательским университетом имени академика С. П. Королева, 28 % опрошенных жителей области считают, что в регионе не соблюдаются права граждан на благоприятную окружающую среду. Учитывая, что 2017 год объявлен в России Годом экологии, мы с членами нашего общественного совета объехали практически все муниципальные образования, чтобы посмотреть, как у нас решается проблема ликвидации несанкционированных свалок. Местные власти продемонстрировали различные подходы к решению проблемы. В одних муниципалитетах несанкционированные свалки ликвидированы полностью, проводится и масштабная разъяснительная работа с населением. В других свалки ликвидированы лишь частично. Эта проблема также обсуждалась в ходе конференции по вопросам реализации и защиты экологических прав, проведенной по инициативе самарского регионального отделения «Ассоциации юристов России», Самарского национального исследовательского университета им. академика С. П. Королева и Уполномоченного по правам человека в Самарской области. По итогам конференции принята резолюция, в которой есть конкретные рекомендации, она направлена в компетентные органы власти для рассмотрения и реализации.

– Что зафиксировал двукратный рост обращений в связи с работой правоохранительных органов?

– В основном жалобы связаны с несогласием граждан с процессуальными решениями органов следствия и дознания, волокитой при проведении доследственных проверок и длительности расследования уголовных дел. Часто граждане говорят про ненадлежащее качество проверок. Например, в 2016 году кражи составили 38,4 % от общего количества совершенных преступлений. Однако из них расследована и направлена в суд лишь треть, остальные приостановлены либо прекращены. То есть фактически в половине

случаев виновные остаются безнаказанными, а права пострадавших не восстанавливаются.

– Как сейчас решается проблема обманутых дольщиков?

– Поиск механизмов помощи обманутым дольщикам ведется, и есть результаты. Так, в 2016 году в Самаре были введены в эксплуатацию 8 проблемных объектов, удовлетворены права требований 1 123 участников долевого строительства. На начало 2017 года в перечень проблемных объектов включены 50 недостроев, в реестр пострадавших – 3 295 человек.

Однако отдельные инвесторы, принявшие на себя обязательства по завершению строительства, не исполняют их, допускают волокиту либо исполняют способом, удобным для них, но не для участников долевого строительства. Из-за этого сейчас в подвешенном состоянии находятся 406 дольщиков коттеджного поселка «Дубрава» (застройщик – ООО «Солнечная долина»), 120 – ЖК «Монблан», ныне «Ильинская плаза» (ООО «Новый город»), еще перед 195 дольщиками обязательства не выполнило ООО «Строй Центр». Здесь требуется полный анализ исполнения обязательств и по результатам определить меры предотвращения негативных последствий.

Дополнительной гарантией для дольщиков и действенным инструментом защиты могла бы стать государственная публично-правовая компания, которая аккумулирует компенсационные средства, внесенные застройщиками в специальный фонд. На эти деньги можно восстановить нарушенные права граждан. Закон о создании такого фонда уже принят. Учредителем публично-правовой компании является РФ, поэтому случаи одновременного банкротства застройщика и страховой компании данный механизм исключает.

– Недавно вы констатировали, что в Самарской области практически не движется очередь нуждающихся в жилых помещениях. А это – порядка 54 тысяч человек. Почему?

– Проблема в том, что сегодня в регионе не строится жилищный фонд социального использования для переселения граждан из очередей, а имеющееся в распоряжении муниципалитетов свободное жилье находится в запущенном состоянии. При этом многие семьи имеют на руках судебные решения о предоставлении им благоустроенного жилья, но эти решения не исполняются по шесть лет и более. В одной только Самаре по судебным решениям должны быть предоставлены 53 жилых помещения. Учитывая социальную значимость проблемы, в адрес Главы Самары и Председателя Думы городского округа мной направлены письма с просьбой при формировании и утверждении бюджета на 2018-2020 гг. предусмотреть расходы более чем на 144 млн рублей на закупку этих 53 помещений. Нельзя забывать о том, что многие семьи продолжают жить в аварийном жилье, а областная программа по переселению граждан из аварийного жилья, признанного таковым до 1 января 2012 года, не реализована полностью. При этом количество аварийного жилья объективно возрастает с каждым годом.

– Какие нарушения в праве на труд и на достойную оплату чаще всего встречаются в Самарской области?

– Вопросы, с которыми к нам обращаются граждане, достаточно разнообразны. Это и незаконное увольнение или наложение дисциплинарного взыскания, с которым работник не согласен, принуждение к увольнению, сокращение численности или штата работников предприятия... Наиболее часто встречающимся нарушением трудовых прав, о котором мы можем говорить, является невыплата либо несвоевременная выплата зарплаты. В первом полугодии этого года задолженность по зарплате составила 280,98 млн рублей. В 20 из 48 организаций, по которым имеется информация о задолженности по заработной плате, введена процедура несостоятельности. Это означает, что более 5 тысяч работников получают свою зарплату только после того, как будут проведены все мероприятия, связанные с банкротством. Либо совсем не получают, если у организации окажется недостаточно имущества для этого.

Тут необходимо совершенствовать законодательство. Например, установить персональную ответственность собственника за возникновение долга по зарплате; предусмотреть создание фонда с целью погашения задолженности перед работниками организаций-банкротов. На мой взгляд, и предписание государственного инспектора труда об устранении нарушений, связанных с оплатой труда работников, должно иметь статус исполнительного документа и давать возможность принудительного списания денежных средств со счетов должника. Очень важно скоординировать работу в этом направлении всех компетентных органов, а также повышать правовую культуру граждан – чтобы они четко знали, где и какую помощь могут получить.

– В Самарской области в местах лишения свободы только 30 % осужденных работают и получали зарплату. Какие меры принимаются по исправлению этой ситуации?

– Труд осужденных к лишению свободы – одно из основных условий гарантированного возвращения к нормальной жизни на свободе, а также средство поддержания порядка и дисциплины в местах отбывания наказания. Но сегодня многие осужденные не имеют профессиональных трудовых навыков, почти 30 % никогда нигде не работали и не учились. Для этих граждан в исправительных учреждениях области проводится обучение по 25 рабочим профессиям. А большинство осужденных просто не имеет мотивации трудиться. С работающих осужденных высчитываются средства на питание, обмундирование, коммунально-бытовые затраты и др. А неработающие находятся на полном гособеспечении. Это одна из главных причин уклонения от работы части осужденных.

Учитывая грандиозные мощности УФСИН по Самарской области, необходимо расширять круг партнеров и потенциальных заказчиков, создавать новые рабочие места. Без поддержки органов исполнительной власти как федерального, так и регио-

нального уровня им вряд ли справиться. Сейчас в 29 регионах России реализуются целевые программы, направленные на повышение эффективности деятельности учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и на содействие трудовой занятости осужденных. Это в том числе Московская, Архангельская области, Республика Чувашия. Там численность трудоустроенных осужденных достигает 70 %. Подобная целевая программа необходима и на территории Самарской области. Мною было направлено обращение в адрес губернатора с просьбой поручить соответствующим министерствам изучить возможность разработки аналогичной программы, в которой было бы предусмотрено приоритетное размещение государственных и муниципальных заказов в учреждениях уголовно-исполнительной системы региона.

– С какими жалобами в сфере образования вы, как уполномоченный, чаще всего сталкиваетесь?

– Абсолютное их большинство касается зачисления детей в дошкольные и в первые классы общеобразовательных учреждений. По-прежнему остро стоит вопрос с количеством ясельных групп. Их сокращение – не самый правильный путь обеспечения доступности дошкольного образования для детей более старшего возраста, так как по достижении ребенком полутора лет семьи оказываются в ситуации, когда супруг является единственным источником материальных доходов. Если же семья неполная, то источник средств к существованию у неработающей мамы отсутствует в принципе, а ясли позволили бы ей выйти на работу. Выход здесь можно искать в развитии частно-государственного партнерства, в субсидировании частных дошкольных учреждений из муниципального и областного бюджетов в целях сокращения размера родительской платы.

Ежегодный прием детей в первый класс по-прежнему сопровождается всплеском родительских обращений, особенно из Самары и Тольятти. Количество открываемых первых классов не вмещает всех детей с территории, закрепленной за школой. Нехватка мест проявляется в районах, где активное строительство жилья не сопровождалось строительством объектов социальной инфраструктуры. В этой ситуации очевидно, что отсутствует своевременное грамотное стратегическое планирование, которое должны вести уполномоченные органы.

Сохраняется напряженность и по вопросам, связанным с допуском детей в детсады и школы при отказе от проведения туберкулинодиагностики. Тут есть правовая коллизия: с одной стороны, государство должно обеспечить конституционное право каждого ребенка на образование, с другой – на благоприятную и безопасную окружающую среду. Сложившаяся практика однозначного прочтения некоторых коллизионных норм и отсутствие должного взаимодействия между органами здравоохранения и

образования приводят к ограничению права ребенка, что может быть оценено и как ограничение права на образование.

Я неоднократно говорила, что необходима вариативность в диагностике туберкулеза. Совместно с нашими экспертами мы выработали рекомендации для нашего минздрава, в том числе и о способах альтернативной диагностики туберкулеза посредством теста T-SPOT.TB. Его отрицательный результат может быть основанием для оформления врачом-фтизиатром заключения об отсутствии заболевания туберкулезом. Наша позиция подтверждена на федеральном уровне: утверждены несколько возможных вариантов тестирования.

– В 2017 году в Самаре активно обсуждалась тема добровольных пожертвований в школах, а на одно из образовательных учреждений был наложен штраф за использование родительских взносов. У многих это решение вызвало недоумение и даже возмущение: якобы без таких сборов школы просто не выживут, поскольку бюджетное финансирование очень скудное. Как вы можете прокомментировать эту ситуацию?

– Сегодня существует потребность в разработке единого положения о принципах реализации благотворительной деятельности в образовательных учреждениях Самарской области. В этом положении с учетом всех требований прокуратуры должны быть закреплены основные принципы, правила и условия благотворительной деятельности. Должны быть указаны направления, на которые эти средства могут быть привлечены, прописан механизм родительского контроля за ее использованием образовательным учреждением. В скорейшей регламентации благотворительной деятельности одинаково заинтересованы как родители учеников, так и администрации школ.

– В этом году аппарат уполномоченного выпустил памятку по использованию материнского капитала. Это связано с жалобами на сложности с его получением?

– Нет, такие жалобы нам не поступали, но периодически к нам обращаются молодые семьи за разъяснениями. И в обращениях мы видим, как семьи, в том числе в результате незаконных сделок, лишаются и материнского капитала, и жилья. Брошюра «Материнский (семейный) капитал: как получить и распорядиться» была подготовлена для предупреждения нарушений действующего законодательства со стороны граждан. Подобные брошюры подготовлены в помощь детям-сиротам, обманутым дольщикам, а также по вопросам ЖКХ, здравоохранения, образования, правам потребителей и другим актуальным темам. Их можно получить бесплатно в приемной граждан уполномоченного.

Лидия КУЗНЕЦОВА
Фото Игоря Горшкова

МАСШТАБНАЯ РАБОТА

Общественники ратуют за индивидуальный подход к каждой семье при переселении из аварийного жилья

Вопросы переселения граждан из аварийного жилья — одни из самых распространенных среди обращений к Уполномоченному по правам человека в Самарской области. В текущем году завершена пятилетняя программа по переселению граждан из аварийного жилья, но как констатируют специалисты, исполнить программу было непросто во многом из-за несогласия людей переезжать в предложенные помещения. Почему же такое благое дело, как переселение в безопасное, благоустроенное жилье, порой встречает сопротивление и как сделать так, чтобы люди были довольны, обсуждали на заседании комиссии по вопросам инфраструктурного состояния, развития территорий и экологии Общественного совета при Уполномоченном по правам человека в Самарской области 26 октября 2017 года.

В обсуждении темы приняли участие Уполномоченный по правам человека в Самарской области Ольга Дмитриевна Гальцова, члены Общественного совета: Александр Антонович Латкин, Александр Григорьевич Власов, Владимир Николаевич Довбыш, Виктор Иванович Часовских. Также были приглашены представители министерства строительства Самарской области — руководитель департамента жилищной политики министерства строительства Самарской области Светлана Ивановна Коростина и представитель министерства Юлия Михайловна Каштанова, заместитель руководителя Департамента управления имуществом г. о. Самара Виктор Викторович Федоренчик.

Программа по переселению из ветхого и аварийного жилья стартовала в 2013 году и официально завершилась 1 сентября 2017 года. На ее реализацию было выделено 11 млрд рублей. Из этой суммы 3 млрд рублей поступили из Фонда содействия реформированию ЖКХ, более 7 млрд

— это средства консолидированных бюджетов области и муниципалитетов. В результате справиться новоселье должны были больше 20 276 человек. С. И. Коростина сообщила собравшимся, что 1 сентября 2017 года программа завершена, выполнение составляет 99 %. В числе отстающих — Красноармейский район и г. о. Самара. Непереселенными остались 112 человек из Красноармейского района и 671 человек из Самары. До конца 2017 года люди должны получить положенное им по программе жилье.

Также представители министерства остановились на проблемах, с которыми сталкиваются органы власти при переселении граждан: некачественно построенное жилье, нежелание граждан переезжать в другие районы населенного пункта. Также многие участники программы полагают, что жилье им должно быть предоставлено с улучшением жилищных условий, а не «метр в метр», как положено по программе. В итоге возникают конфликты, затягивающие процесс переселения.

АКЦЕНТЫ

Д. И. Азаров, врио Губернатора Самарской области:

— Сегодня важнейшая задача — до конца года не просто отчитаться, а в первую очередь решить наболевшую проблему наших земляков, проживающих в условиях, зачастую опасных для жизни.

Общественники отметили, что в работе органов власти, ответственных за переселение, не хватает индивидуального подхода к гражданам, нет перспективного планирования и стратегии переселения граждан из аварийного жилья. В частности, если складывается такая ситуация, что люди хотят улучшить свои жилищные условия, необходимо им предлагать варианты решения жилищного вопроса: ипотечное жилищное кредитование, доплата и т. д., но для этого работа должна быть выстроена на ином, более качественном уровне. По вопросам качества построенного жилья общественники также подчеркнули, что не хватает контроля со стороны заказчика. «Должна быть нормативно-техническая база, которая определила бы требования к этому жилью. Должны быть разработаны типовые проекты домов для севера области, южных районов», – подчеркнул А.А. Латкин.

В.Н. Довбыш отметил, что необходимо четко определять критерии площадки, выделяемой под строительство, чтобы не строились поселки с полным отсутствием инфраструктуры по типу Озерного в Куйбышевском районе Самары.

Также сегодня неясны перспективы переселения из аварийного жилья, признанного таковым после 1 января 2012 года. Пока такая программа не сформирована ни на федеральном, ни на региональном, ни на муниципальном уровне. В то же время количество аварийного жилья растет. По последним данным, сегодня в Самарской области 1201 дом признан аварийным и подлежащим сносу, в них проживают 23 тысячи человек. На переселение требуется около 14 млрд рублей.

Впрочем, сегодня есть надежда, что программа переселения будет продолжена. Как заявил 2 октября 2017 года в ходе своей рабочей поездки в Самарскую область председатель наблюдательного совета Фонда содействия реформированию ЖКХ Сергей Вадимович Степашин, без господдержки программу переселения выполнить невозможно и есть прямое поручение главы государства о том, что программу надо продолжать.



По итогам заседания комиссии общественники приняли представленную информацию к сведению. Министерству строительства Самарской области рекомендовано вернуться к рассмотрению вопроса перевода оставшихся незаселенными квартир в многоквартирных домах микрорайона Озерный Куйбышевского района городского округа Самара в жилые помещения маневренного фонда для временного проживания граждан; оперативно принимать меры по устранению недостатков жилых помещений и многоквартирных домов, выявленных при переселении граждан из аварийного жилищного фонда в рамках реализации областной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Самарской области» до 2017 года.

Администрации городского округа Самара рекомендовано при формировании бюджета городского округа Самара предусматривать расходы на закупку жилых помещений во исполнение решений судов, в том числе для переселения граждан из аварийного жилищного фонда и на приведение жилых помещений маневренного фонда в надлежащее состояние. Также необходимо принять меры по сносу расселенных аварийных многоквартирных домов, расположенных на территории городского округа Самара.

1201 ДОМ ПРИЗНАН АВАРИЙНЫМ ПОСЛЕ 1 ЯНВАРЯ 2012 ГОДА.

НАША ПОЗИЦИЯ

Ольга Гальцова, Уполномоченный по правам человека в Самарской области:

– Сегодня в работе органов власти не хватает индивидуального подхода к гражданам, нет перспективного планирования и стратегии переселения из аварийного жилья. В частности, если складывается такая ситуация, что люди хотят улучшить свои жилищные условия, необходимо им предлагать варианты решения жилищного вопроса: ипотечное жилищное кредитование, доплата и т. д., но для этого работа должна быть выстроена на ином, более качественном уровне.

ДЕЛАТЬ МИР ЧИЩЕ НУЖНО СООБЩА

В Самаре выработали варианты решения экологических проблем для всей страны

Впервые за несколько лет в Самарской области состоялась Всероссийская конференция по вопросам реализации и защиты экологических прав граждан. Ее участниками стали более 200 человек из разных регионов России. Итоговая резолюция направлена в различные органы власти, в том числе для принятия решений о внесении изменений в федеральное законодательство.



В Самарском национальном исследовательском университете имени академика С. П. Королева 19 октября 2017 года в рамках объявленного Президентом России Года экологии состоялась организованная Самарским региональным отделением Общероссийской организации «Ассоциация юристов России», Уполномоченным по правам человека в Самарской области и Самарским национальным исследовательским университетом Конференция по вопросам реализации и защиты экологических прав граждан.

Она прошла при поддержке Самарского межрайонного природоохранного прокурора, Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры, Самарской Губернской Думы, министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, министерства энергетики и жилищно-коммунального

хозяйства Самарской области, общественной палаты Самарской области и других органов власти и организаций.

В конференции приняли участие ученые из Санкт-Петербургского государственного университета, вузов Москвы, Краснодарского края, Саратовской области, экологи, представители органов власти, юридического сообщества, предприятий, общественных организаций и студенчества.

Открывая пленарное заседание, В. Ф. Сазонов отметил, что в Самарской области накоплен определенный опыт работы по охране окружающей среды. В то же время сохраняются проблемы, характерные для промышленно развитого региона. По его словам, необходимо системно заниматься снижением выбросов в атмосферу, водоемы и почву и большое значение при решении этих про-



блем имеет деятельность специалистов всех отраслей и научного сообщества.

Евгений Шахматов рассказал, что самарские ученые сегодня имеют профессиональные наработки по внедрению современных систем мониторинга, которые в режиме реального времени могут выявлять даже небольшие несанкционированные свалки, вырубки леса и другие нарушения природоохранного законодательства.

Ольга Гальцова напомнила собравшимся данные мировой статистики: с загрязнением окружающей среды и другими экологическими факторами в мире связано 23 % смертей. Влияние такой среды на человека понимают и в Самарской области. По результатам социологического исследования, проведенного уполномоченным совместно с университетом, почти 30 % опрошенных считают, что права человека на благоприятную окружающую

среду на территории региона не соблюдаются. А количество обращений граждан по этому поводу к уполномоченному с начала этого года выросло в два раза.

По мнению омбудсмана, меры, принимаемые органами власти всех уровней по реализации экологических прав граждан, недостаточны, а порой и неэффективны. Такие примеры есть и в Самарской области. «Много лет подряд мы говорим о различных проектах, которые стоят миллионы и миллиарды рублей, но до сих пор не можем решить вопрос с модернизацией городских очистных канализационных сооружений и поступлением неочищенных ливневых стоков в Волгу», – заявила Ольга Гальцова.

Не случайно о проблеме оздоровления Волги заговорили уже и на федеральном уровне, а на ее решение уже планируется выделить 257 млрд рублей.

ВЛАСТИ И ОБЩЕСТВУ ПОРА ОБЪЕДИНЯТЬ УСИЛИЯ.

НАША ПОЗИЦИЯ

Ольга ГАЛЬЦОВА, уполномоченный по правам человека в Самарской области:
– Одним из направлений работы, безусловно, должно стать повышение уровня экологической культуры населения и правового просвещения граждан. Мы должны подумать о том, что мы оставим своим детям и внукам, в каком мире они будут жить.

Наиболее жаркие дискуссии развернулись на заседаниях секций: поговорили о правовых проблемах охраны окружающей среды и экологической безопасности, об обращении с отходами, а также о состоянии атмосферного воздуха, использовании и охране водных объектов. Участники конференции представили 48 докладов с конкретными

предложениями. Прозвучали инициативы о создании специализированной экологической полиции, о модернизации систем мониторинга загрязнения атмосферного воздуха, а также очистных сооружений; об использовании современных технических средств для контроля за образованием несанкционированных свалок и другие предложения.

По результатам конференции участниками рекомендовано:

Управлению Росприроднадзора по Самарской области:

- усилить контроль исполнения промышленными предприятиями требований законодательства в части оснащения своих источников выбросов в атмосферу автоматическими датчиками контроля;
- усилить контроль за функционированием локальных очистных сооружений промышленных сточных вод;
- усилить межведомственное взаимодействие в части контроля за правонарушениями в области обращения с отходами;
- совместно с администрациями городских округов и муниципальных районов в Самарской области усилить контроль за исполнением государственных и муниципальных контрактов и отчетной документации по целевому расходованию денежных средств в части соблюдения требований по утилизации и захоронению отходов;
- обеспечить привлечение к ответственности лиц, совершивших правонарушение в части несанкционированного складирования отходов, путем фактической очистки территорий виновным лицом или возмещения экологического ущерба денежными средствами в бюджет.

Министерству лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области:

- совместно с заинтересованными ведомствами рассмотреть возможность ежегодно разрабатывать, утверждать и реализовывать план мероприятий, направленных на охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности на территории Самарской области, в том числе – на борьбу с накопленным экологическим вредом от деятельности промышленных предприятий;
- рассмотреть вопрос о создании постоянно действующей областной межведомственной комиссии по координации деятельности в сфере охраны и сохранения окружающей среды на территории Самарской области.

Министерству лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Са-

марской области совместно с министерством образования и науки Самарской области:

- рассмотреть возможность проведения различных мероприятий (разработка и распространение печатных материалов, создание и проведение телерадиопрограмм, создание и продвижение интернет-материалов) с целью экологического просвещения взрослого населения Самарской области.

Управлению Государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления МВД России по Самарской области в рамках организованного межведомственного взаимодействия обеспечить контроль за незаконной транспортировкой отходов в места, не установленные для их размещения (обработки, утилизации), путем организации контрольно-рейдовых мероприятий.

Министерству строительства Самарской области совместно с Департаментом градостроительства городского округа Самара рассмотреть вопрос строительства сооружений по утилизации осадков сточных вод ГОКСа.

Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области:

- принять меры по ускорению процесса разработки конкурсной документации для проведения выбора регионального оператора;
- в рамках подготовки к конкурсу по выбору регионального оператора в кратчайшие сроки внести изменения в территориальную схему, в том числе в перечень мест несанкционированного складирования отходов.

Самарской Губернской Думе изучить возможность подготовки обращения в Правительство Российской Федерации со следующими предложениями:

- о необходимости разработки и принятия федеральной программы, включающей модернизацию государственной системы мониторинга загрязнения атмосферного воздуха;

- о возврате платежам за негативное воздействие на окружающую среду статуса «целевые», т. е. направленные только на реализацию природоохранных мероприятий;

- о создании единого информационного банка данных о загрязнении атмосферного воздуха с целью своевременного информирования населения;

- об обеспечении контроля за выбросами автотранспорта (установка автоматических газоанализаторов окиси азота и оксида углерода);

- рассмотреть возможность подготовки проекта федерального закона об усилении административной ответственности по статьям 8.22, 8.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (несоблюдение нормативов содержания вредных веществ в выбросах автотранспорта);

- рассмотреть возможность подготовки проекта федерального закона о восстановлении порядка прохождения государственной экологической экспертизы всех объектов (в том числе и зданий до 3 этажей), размещаемых в водоохраных зонах водоемов.

Органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Самарской области:

- развивать муниципальные (ведомственные) системы контроля за качеством атмосферного воздуха в жилой зоне и на границах санитарно-защитных зон;

- усилить межведомственное взаимодействие в части контроля за правонарушениями в области обращения с отходами;

- совместно с Управлением Росприроднадзора по Самарской области усилить контроль за исполнением государственных и муниципальных контрактов и отчетной документации по целевому расходованию денежных средств в части соблюдения требований по утилизации и захоронению отходов.

Администрации городского округа Самара:

- осуществить мероприятия по строительству сливных станций жидких бытовых отходов и стационарных снегоплавильных станций;

- с целью улучшения качества воды Саратовского водохранилища в районе водозабора НФС-1 предусмотреть начало строительства сборного коллектора ливневых сточных вод с очисткой их на очистных сооружениях в овраг Постникова (проект очистных сооружений прошел государственную экспертизу и готов для исполнения);

- считать приоритетной задачей прекращение сброса хлорорганических загрязнений в очищенных сточных водах как основного фактора загрязнения в районе г. Самары.

Ассоциации «Совет муниципальных образований Самарской области» провести обобщение лучших практик деятельности органов местного самоуправления в сфере взаимодействия с населением и рекомендовать лучшие к применению органам местного самоуправления.

Общественной палате Самарской области организовать общественные обсуждения вопроса об ужесточении требований к техническому состоянию автотранспортных средств и их воздействию на окружающую среду.



ВНЕ ЗОНЫ ДОСТУПА

О некоторых проблемах в реализации инвалидами-колясочниками права на доступную среду

Создание условий доступности, при которых маломобильные граждане могут свободно реализовать свои конституционные права, — основной показатель эффективности социальной политики. И если социально значимые объекты в муниципалитетах региона постепенно оборудуются средствами для маломобильных граждан, то многоквартирные дома, в которых проживают инвалиды, практически не оборудованы приспособлениями для беспрепятственного доступа.



В отличие от жилого фонда, большинство социальных объектов оборудованы для граждан с ограниченными возможностями здоровья

Конвенция ООН «О правах инвалидов» дает следующую трактовку понятия доступности как необходимой предпосылки для социальной интеграции и реализации прав человека: «...важна

доступность физического, социального, экономического и культурного окружения, здравоохранения и образования, а также информации и связи, поскольку она позволяет инвалидам в полной

мере пользоваться всеми правами человека и основными свободами».

В Самарской области проживает более 236 тыс. человек с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов, из них около 6 тыс. инвалидов-колясочников.

Отношения, связанные с созданием условий для беспрепятственного доступа и пользования маломобильными гражданами объектами социальной, транспортной и инженерной инфраструктур в Самарской области, регулируются Законом Самарской области от 10.02.2009 № 7-ГД «Об обеспечении беспрепятственного доступа маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, информации и связи в Самарской области», согласно которому исполнительные органы государственной власти Самарской области, органы местного самоуправления (в сфере установленных им полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) и другим маломобильным гражданам условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, беспрепятственного пользования средствами связи и получения информации в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии со статьей 4 закона к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, подлежащим оснащению специальными приспособлениями и оборудованием для свободного передвижения и беспрепятственного доступа к ним маломобильных граждан, относится в том числе и жилой фонд.

Постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 671 утверждена государственная программа Самарской области «Доступная среда в Самарской области» на 2014 – 2020 годы».

Программа содержит комплекс мероприятий по созданию на территории Самарской области доступной среды жизнедеятельности для маломобильных групп населения.

Одним из основных мероприятий программы является адаптация социально значимых объектов (здравоохранения, социальной защиты, образования, культуры, физкультуры и спорта и др.) под потребности маломобильных групп населения, в том числе инвалидов-колясочников.

В целях повышения уровня доступности социально значимых объектов и услуг в рамках реализации Программы утвержден перечень из 1980 приоритетных объектов Самарской области, в том числе 1345 приоритетных объектов в сферах социальной защиты, спорта, культуры, здравоохранения, труда и занятости, потребительского

рынка и услуг, 635 социально значимых объектов образования.

Так, в 2016 году в рамках реализации Программы оборудовано с учетом потребностей инвалидов 53 социально значимых объекта социальной защиты, здравоохранения, культуры, спорта, труда и занятости, а также в 12 общеобразовательных учреждениях созданы условия для получения детьми-инвалидами качественного образования.

В 2017 году адаптированы под потребности инвалидов 80 социально значимых объектов.

Однако, несмотря на проводимые мероприятия, у многих инвалидов-колясочников отсутствует возможность воспользоваться адаптированными социально значимыми объектами в связи с тем, что они просто не могут выйти на улицу по причине отсутствия на входе в подъезд и в подъезде пандусов и иных приспособлений для беспрепятственного доступа.

В соответствии со статьей 161 Жилищного кодекса РФ управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме.

Надлежащее содержание общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме должно осуществляться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, о техническом регулировании, пожарной безопасности, защите прав потребителей, и должно обеспечивать в том числе доступность пользования помещениями и иным имуществом, входящим в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

До июля 2016 года инвалид-колясочник, проживающий в многоквартирном доме, по вопросу оборудования подъезда пандусом мог обратиться в управляющую организацию и в орган местного самоуправления – при наличии муниципальных программ, в соответствии с которыми на данные мероприятия были предусмотрены денежные средства из бюджета муниципального образования.

Управляющими организациями по результатам рассмотрения обращения инвалидов-колясочников принимались решения о проведении работ по оборудованию пандусом подъезда. При этом управляющей организацией данное решение принималось вне зависимости от наличия или отсутствия решения собственников жилых помещений о проведении таких работ, поскольку это обусловлено требованиями законодательства

(статья 15 Федерального закона от 24.11.1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»). Одновременно управляющая организация для рассмотрения вопроса финансирования работ по установке пандуса была вправе обратиться в органы государственной власти и органы местного самоуправления, которые в соответствии с ч. 5.1 Жилищного кодекса РФ в пределах своих полномочий обеспечивают инвалидам условия для беспрепятственного доступа к общему имуществу в многоквартирных домах.

Однако нередко случаи, когда управляющая организация отказывалась предпринимать меры по установке пандуса со ссылкой на необходимость принятия собственниками жилых помещений решения о проведении таких работ. В данном случае заявителям приходилось обращаться в прокуратуру с жалобой на управляющую организацию, не исполняющую, по их мнению, требования законодательства, или в суд с иском о признании обязанности управляющей организации оборудовать вход в подъезд и пандусом или иным приспособлением, обеспечивающим беспрепятственный доступ (при этом однозначная судебная практика по данному вопросу не сложилась).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» утверждены Правила обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме.

Теперь в соответствии с Правилами создаются в том числе муниципальные комиссии по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов.

Результатом работы комиссии является заключение о возможности приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида или заключение об отсутствии такой возможности.

Заключение о возможности приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида направляется Комиссией главе муниципального образования по месту нахождения жилого поме-

щения инвалида для принятия решения о включении мероприятий по приспособлению жилого помещения в план мероприятий муниципального образования.

Заключение об отсутствии возможности приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида является основанием для признания жилого помещения инвалида в установленном законодательством Российской Федерации порядке непригодным для проживания инвалида.

На территории Самарской области комиссии только начинают свою работу.

Например, в городском округе Самара Комиссия создана Постановлением Администрации городского округа Самара № 982 от 15.11.2017, а

16 ноября 2017 года Комиссией было проведено обследование жилого помещения ребенка-инвалида, о жизненной ситуации которого на Первом канале был посвящен выпуск телевизионной программы «Летучий отряд».

Организация проведения обследования жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме производится Комиссией на основании поступающих обращений граждан.

В то же время работы по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» выявили ряд вопросов, без разрешения которых предусмотренные данным постановлением мероприятия представляются труднореализуемыми.

Пожалуй, самыми главными являются вопрос об источниках финансирования работ по приспособлению жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида и вопрос о выделении денежных средств на приобретение жилых помещений для инвалидов, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания инвалидов.

В этой связи полагаем, что министерству социально-демографической и семейной политики Самарской области необходимо активизировать работу по получению в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации разъяснений по применению Правил и реализации заключений комиссий.

Владимир БЕСПЕРСТОВ
Фото Екатерины Елизаровой

**ГЛАВНОЙ
ДОЙ ДЛЯ ИНВАЛИДА
ЯВЛЯЕТСЯ ЕГО КВАР-
ТИРА.**

ПРЕГРА-

ДОЙ ДЛЯ ИНВАЛИДА

ЯВЛЯЕТСЯ ЕГО КВАР-

ТИРА.

ДОЙ ДЛЯ ИНВАЛИДА

ЯВЛЯЕТСЯ ЕГО КВАР-

ТИРА.

ДОЙ ДЛЯ ИНВАЛИДА

ЯВЛЯЕТСЯ ЕГО КВАР-

ТИРА.

ДОЙ ДЛЯ ИНВАЛИДА

ЯВЛЯЕТСЯ ЕГО КВАР-

ТИРА.

ДОЙ ДЛЯ ИНВАЛИДА

ЯВЛЯЕТСЯ ЕГО КВАР-

ТИРА.

ДОЙ ДЛЯ ИНВАЛИДА

ЯВЛЯЕТСЯ ЕГО КВАР-

ТИРА.

ДОЙ ДЛЯ ИНВАЛИДА

ЯВЛЯЕТСЯ ЕГО КВАР-

ТИРА.

ДОЙ ДЛЯ ИНВАЛИДА

ЯВЛЯЕТСЯ ЕГО КВАР-

ТИРА.

ДОЙ ДЛЯ ИНВАЛИДА

ЯВЛЯЕТСЯ ЕГО КВАР-

ТИРА.

ДОЙ ДЛЯ ИНВАЛИДА

ЯВЛЯЕТСЯ ЕГО КВАР-

ТИРА.

ДОЙ ДЛЯ ИНВАЛИДА

ЯВЛЯЕТСЯ ЕГО КВАР-

ТИРА.

ДОЙ ДЛЯ ИНВАЛИДА

ЯВЛЯЕТСЯ ЕГО КВАР-

ТИРА.

ДОЙ ДЛЯ ИНВАЛИДА

ЯВЛЯЕТСЯ ЕГО КВАР-

ТИРА.

ОСТОРОЖНО, КРЕДИТ!

Необдуманный подход при заключении договора с кредитной организацией может принести неприятности

Сегодня для потребителей услуг на финансовом рынке кредит, или заём, предоставляет дополнительные возможности решения проблем. С его помощью можно приобрести дорогостоящие товары или разрешить текущие финансовые вопросы. Но, как и при любых долговых обязательствах, наступает время, когда задолженность необходимо погасить, заплатив при этом проценты за использование средств. Неправильное пользование кредитными средствами может принести неприятности, поэтому к вопросу кредитования необходимо подходить с повышенным вниманием.

С 2014 года по настоящее время в адрес Уполномоченного по правам человека в Самарской области поступило 18 обращений граждан по вопросам, связанным с кредитными правоотношениями. В основном граждане обращались с просьбой оказать содействие в реструктуризации кредиторской задолженности, отсрочке исполнения судебного решения об обращении взыскания на заложенную квартиру, оспаривания начисленных банком штрафных санкций и несогласия с остатком предъявленной суммы задолженности по кредиту.

По данным жалобам Уполномоченный обращался в соответствующие кредитные организации, с которыми у граждан возникли договорные отношения, направлял заявителям подробные разъяснительные ответы о положениях действующего законодательства и порядке реализации их прав в возникших ситуациях.

Приходится констатировать, что в большинстве случаев в ответах Уполномоченному по правам человека в Самарской области банки ссылались на положения статьи 26 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» о существующей банковской тайне, согласно которой кредитная организация гарантирует тайну об операциях, о счетах и вкладах своих клиентов и корреспондентов. Раскрытие информации, составляющей банковскую тайну, по запросам Уполномоченных по правам человека, направляемых ими в связи с рассмотрением обращений граждан, не предусмотрено указанным Федеральным законом.

Однако доводы заявителей принимались во внимание. Примером положительного разрешения вопроса банком является обращение в адрес Уполномоченного жительницы Самары Г. Заявительница

сообщила, что ее супруг является заемщиком по кредитному договору, заключенному с банком, на покупку автомобиля, а она является созаемщиком. Договор заключен сроком на 5 лет, техпаспорт на автомобиль находится в банке.

При внесении платежа, который Г. считала последним, она узнала, что сумма долга осталась прежней из-за начисления процентов по кредиту.

Заявительница указывала, что на ее иждивении находятся трое несовершеннолетних детей, парализованный муж.

Уполномоченный по правам человека в Самарской области обратился в банк с просьбой разъяснить заявителю причины накопления остатка задолженности и при наличии возможности, с учетом тяжелого семейного положения заявителя, рассмотреть вопрос о реструктуризации долга.

В ответе Уполномоченному банк сообщил, что учитывая сложное семейное положение должников, а также факт исполнения должниками судебного акта, банком принято решение в отношении кредитных обязательств Г.: не применять право банка на требование неустойки, начисленной на сумму невыполненных обязательств должников, простить не признанные судом проценты и расходы по уплате государственной пошлины; ходатайствовать перед судом и отделом судебных приставов о снятии ограничений на осуществление регистрационных действий в отношении предмета залога, наложенных в ходе судебного и исполнительного производства, выдать паспорт транспортного средства заемщику.

Но стоит отметить, что данный случай удовлетворения ходатайства должников является исключительным в практике рассмотрения подобных жалоб.

Другим противоположным примером является обращение гражданки К., проживающей в город-

ском округе Самара. Заявительница сообщила, что в 2012 году она заключила с банком договор ипотеки. В настоящее время семья К. оказалась в трудной жизненной ситуации, поскольку решением Ленинского районного суда г. Самары в 2015 году были удовлетворены исковые требования банка об обращении взыскания на заложенное имущество – квартиру в связи с допущенными неоднократными просрочками выплат по кредиту. На иждивении заявителя находятся двое детей: дочь-студентка и несовершеннолетний сын, являющийся инвалидом. Кроме того, на погашение части указанного кредита К. были направлены средства материнского (семейного) капитала.

К. просила руководство банка рассмотреть вопрос о реструктуризации ее задолженности по кредитному договору и как альтернативный вариант решения данного вопроса – принять в счет оплаты задолженности по ипотечному кредиту имеющуюся в собственности К. однокомнатную квартиру. Уполномоченный по правам человека в Самарской области также направил в банк соответствующее обращение.

Однако в реструктуризации задолженности банк заявителю отказал и более того обратился с новым иском в суд о взыскании накопившейся суммы задолженности по кредитному договору за период с 2015 по 2017 годы.

В таких ситуациях, при рассмотрении в суде иска банка о досрочном погашении кредиторской задолженности и обращении взы-

скания на предмет залога – жилое помещение, заемщикам следует заявлять встречные иски о признании договора с банком расторгнутым после исполнения обязательств по кредитному договору, чтобы избежать в дальнейшем возможности начисления банком «второй волны» процентов и пени за просрочку платежа по кредиту.

В связи с этим к получению ипотечного кредита, который, как правило, выдается в значительных суммах и на длительный срок, гражданам рекомендуется отнестись с высокой степенью ответственности, тщательно изучить все условия предоставления кредита, в том числе и сопутствующие расходы (оценку рыночной стоимости закладываемого жилья, страхование и т. д.), и оценить свои возможности по его возврату.



Советы и рекомендации

- Перед принятием решения о получении потребительского кредита необходимо оценить свои потребности в его получении, возможности по его обслуживанию и погашению. Следует получить информацию об условиях договора кредита: размер кредита, график его погашения, полная стоимость кредита в процентах годовых.

- Если заемщик понимает, что не может погасить оставшуюся часть задолженности в срок, то ему необходимо уведомить кредитора о предполагаемой просрочке. Чаще всего оптимальным решением в такой ситуации является рефинансирование задолженности (погашение задолженности за счет другого кредита (займа) или реструктуризация кредита (займа), то есть изменение условий договора по согласованию с кредитором. Вариантами реструктуризации являются отсрочка в уплате основного долга (заем-

щик платит только проценты по договору); увеличение срока кредитования (уменьшает платеж); изменение валюты платежа.

- По ипотечному кредиту на предмет ипотеки может быть обращено взыскание в случае систематического нарушения сроков внесения платежей (более чем три раза в течение 12 месяцев) даже при условии, что каждая просрочка незначительна. При этом наличие у гражданина-должника единственного жилого помещения не является препятствием для обращения взыскания. Заемщик может заранее позаботиться о себе, застраховав свою жизнь и здоровье, а также риски за неисполнение или ненадлежащее исполнение его обязательства по возврату кредита.

Екатерина БЕЛОЗЕРОВА

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ НА ТЕРРИТОРИИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Уполномоченным по правам человека в Самарской области подготовлены предложения по совершенствованию избирательного законодательства

2018 год для нашей страны станет знаковым: в России состоятся выборы Президента Российской Федерации. Для Самарской области грядущий год будет судьбоносным вдвойне, так как жителям региона предстоит выбрать в сентябре 2018 года Губернатора Самарской области. Органы власти, гражданское общество заинтересованы в том, чтобы выборы прошли в строгом соответствии с действующим законодательством, поэтому Уполномоченным по правам человека ведется постоянный мониторинг реализации избирательных прав граждан.

Комплексный мониторинг соблюдения на территории Самарской области закрепленных статьей 32 Конституции Российской Федерации прав граждан избирать и быть избранным осуществляется аппаратом Уполномоченного по правам человека в Самарской области на постоянной основе.

Так, в период избирательной кампании 2016 года по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VII созыва и депутатов Самарской Губернской Думы VI созыва, в рамках заключенного с Избирательной комиссией Самарской области соглашения о взаимодействии, Уполномоченным, сотрудниками аппарата с привлечением членов Общественного совета и общественных помощников были посещены все 47 территориальных избирательных комиссий на территории Самарской области, более 200 избирательных участков.

По результатам выездных мероприятий были сформированы предложения и рекомендации, в том числе по совершенствованию действующего избирательного законодательства.

Предложения были обсуждены и одобрены на заседании контрольно-экспертной группы при Уполномоченном по правам человека в Самарской области «Выборы-2016», направлены в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москальковой, Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Э. А. Памфиловой, Председателя комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству П. В. Крашенинникова.

Внесенные предложения получили поддержку. Председателем Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Э. А. Памфиловой было отмечено, что в целях выработки ЦИК России предложений по совершенствованию законодательного регулирования избирательно-

го процесса имеющиеся наработки будут отражены в мониторинге практики применения федерального законодательства при подготовке и проведении выборов и референдумов в Российской Федерации.

Председатель Комитета по государственному строительству и законодательству Государственной Думы

20 ДОВЫБОРОВ ДЕПУТАТОВ ПРОШЛО НА ТЕРРИТОРИИ РЕГИОНА В 2017 ГОДУ.



Посещение избирательных участков руководителем аппарата Уполномоченного по правам человека в Самарской области В. Н. Стрелковым

Федерального Собрания Российской Федерации П. В. Крашенинников сообщил, что предложения Уполномоченного по правам человека в Самарской области будут использованы в дальнейшей законопроектной работе Государственной Думы.

В Единый день голосования, 10 сентября 2017 года, на территории Самарской области не было запланировано масштабного голосования. Вместе с тем, на территории региона прошло 20 дополнительных выборов депутатов представительных органов местного уровня.

В период с 30 августа по 7 сентября 2016 года Уполномоченный по правам человека в Самарской области и сотрудники аппарата посетили территориальные избирательные комиссии муниципальных районов Большечерниговский, Красноярский, Пестравский, Сызранский, городского округа Жигулевск, Ленинского, Куйбышевского и Кировского внутригородских районов городского округа Самара. В рамках выездных мероприятий также осуществлялось посещение избирательных участков, оценка степени их готовности к проведению голосования.

В ходе выездных мероприятий был рассмотрен практически весь круг вопросов, касающихся организации и проведения выборов: организация составления списков избирателей и уточнения сведений об избирателях; опубликование информации об избирательных

участках; оповещение избирателей о дне, времени и месте голосования; предоставление возможностей для агитации; доступность помещений для голосования для маломобильных граждан и иных категорий избирателей; оказание органами местного самоуправления содействия в деятельности избирательных комиссий; рассмотрение жалоб и обращений граждан.

Прежде всего, необходимо отметить, что реализация конституционных прав граждан избирать и быть избранным в целом осуществляется избирательными комиссиями и органами местного самоуправления в рамках, определенных действующим законодательством РФ. Вместе с тем, по результатам выездных мероприятий обращено особое внимание Избирательной комиссии Самарской области на следующие моменты.

Применительно к реализации мероприятий по оповещению избирателей о дне, времени и месте голосования отмечена неточность в приглашениях, подготовленных для избирателей Кировского внутригородского района городского округа Самара.

Уполномоченный по правам человека в Самарской области обратился в адрес Председателя Избирательной комиссии Самарской области с просьбой принять меры по усилению контроля за изготовлением печатной продукции.

Отмечена также положительная практика в части информирования избирателей муниципального района Красноярский: информация о дне, времени и месте голосования размещена на квитанциях по оплате жилищно-коммунальных услуг, а также в местных средствах массовой информации.

Самым проблемным, по мнению участников выездных мероприятий, остаются вопросы обеспечения доступности избирательных участков и реализации органами местного самоуправления полномочий по оказанию содействия территориальным избирательным комиссиям в организации и проведении выборов.

Ряд помещений, предоставленных органами местного самоуправления участковым избирательным комиссиям, не соответствуют современным требованиям по обеспечению доступности помещений для голосования для маломобильных групп населения.



Сотрудники аппарата третий год подряд в период проведения избирательных кампаний оценивают степень готовности избирательных участков к проведению голосования

Например, вход в помещение участковых избирательных участков 2659, 2660 и 2661, располагающихся по адресу: г. Самара, ул. Георгия Димитрова, д. 50 (здание МБОУ «Школа № 157» городского округа Самара), не оборудован пандусом либо иными средствами, обеспечивающими беспрепятственный доступ маломобильных групп населения в помещение избирательной комиссии. Непосредственно перед входом в помещение для голосования указанных избирательных участков расположена ступенька, преодолеть которую маломобильному человеку без посторонней помощи крайне затруднительно.

Необходимо особо подчеркнуть, что здание, в котором расположены данные избирательные участки, является зданием муниципального образовательного учреждения, к которым также применяются повышенные требования в части доступности для отдельных групп населения.

О выявленных фактах и необходимости принятия мер был поставлен в известность Глава городского округа Самара. Администрация городского округа Самара на обращение Уполномоченного сообщила о том, что вопрос обеспечения доступности входа в здание МБОУ «Школа № 157» городского округа Самара будет решен в 2018 году.

По итогам выездных мероприятий был отмечен факт выполнения Администрацией муниципального района Красноярский рекомендации Уполномоченного по правам человека в Самарской области по предоставлению территориальной избирательной комиссии отдельного помещения вне здания Администрации муниципального района Красноярский, данной в ходе выездного мероприятия в преддверии выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VII созыва и депутатов Самарской Губернской Думы VI созыва.

Проведенные мероприятия по мониторингу соблюдения избирательных прав граждан в очередной раз подтвердили обоснованность выработанных предложений по совершенствованию избирательного законодательства.

Так, порядок опубликования сведений об избирательных участках должен быть изменен. По действующему законодательству сведения об избирательных участках с указанием номеров телефонов публикуются за 45 либо 40 дней до дня голосования. По факту непосредственная деятельность участковых избирательных комиссий по взаимодействию с избирателями начинается за 10 дней до дня голосования. Наличие у избирателя информации о номерах телефонов участковых избирательных комиссий в совокупности с невозможностью получения по ним интересующей информации может ввести его в заблуждение и, как следствие, негативным образом отразиться на его отношении к обеспечению уполномоченными органами его конституционного права избирать.

Также должна быть установлена административная ответственность высших должностных лиц органов местного самоуправления за нарушение порядка опубликования материалов, связанных с подготовкой и проведением выборов, что будет способствовать повышению служебной дисциплины и станет дополнительной гарантией надлежащей реализации конституционных прав граждан.

Необходимо на уровне федерального закона закрепить обязанность избирательных комиссий по извещению избирателей о дне и месте голосования и о возможностях ознакомления со сведениями, включенными в список избирателей, и внесения уточнений в указанные сведения посредством направления приглашений, а также по указанию в приглашении к участию в голосовании сведений об избирательных объединениях, кандидатах, внесенных в избирательные бюллетени. В Самарской области такая практика реализуется в порядке инициативы Избирательной комиссии Самарской области, подтвердила свою эффективность и должна быть распространена на всю страну.

Правовое регулирование обязанностей организаторов выборов по обеспечению условий для беспрепятственного доступа в помещения для голосования маломобильных групп населения должно быть существенным образом детализировано. Необходимо законодательно закрепить невозможность размещения избирательных участков выше 1-го этажа зданий, в которых отсутствуют лифты либо иные устройства, предназначенные для подъема маломобильных групп населения.

Последняя на сегодняшний день масштабная избирательная кампания на территории Самарской области, прошедшая в 2016 году, наглядно продемонстрировала незавершенность правового регулирования положений выборного законодательства, касающихся ограничений, связанных с должностным или служебным положением лиц, замещающих государственные должности.

Жалобы и заявления участников избирательного процесса содержали в себе зачастую противоположные суждения, сделанные на основе одних и тех же норм закона, например, о возможности выступления в средствах массовой информации высшего должностного лица субъекта Российской Федерации с информацией о своей деятельности, направленной на реализацию прав граждан, улучшение качества их жизни, не содержащей в себе призывов голосовать за ту или иную политическую партию либо кандидата.

Отсутствие четкого правового регулирования на практике приводит к серьезным манипуляциям общественным мнением, напрямую оказывающим влияние на волеизъявление избирателей. Необходимо вернуть правило ухода в отпуск должностных лиц, замещающих государственные должности, в случае, если они баллотировались на выборные должности.

В целях недопущения оказания возможного негативного влияния органов государственной власти и органов местного самоуправления считаю необходимым рассмотреть возможность закрепления в законодательстве положения, в соответствии с которым председателями избирательных комиссий не могут быть должностные лица органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также лица, находящиеся в прямом подчинении у должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Для повышения эффективности деятельности избирательных комиссий в период между выборными кампаниями, в том числе по решению вопросов, направленных на организацию и проведение выборов с максимальным удобством для избирателей, необходимо законодательно закрепить обязанность формирования территориальных избирательных комиссий таким образом, чтобы председатель указанной комиссии осуществлял свою деятельность на штатной основе, постоянно в течение всего срока деятельности соответствующей комиссии.

Нахождение подавляющего числа территориальных избирательных комиссий Самарской области в

зданиях администраций муниципальных образований включает в себе риски оказания административного давления на деятельность комиссий. Поэтому стоит законодательно урегулировать вопрос о предоставлении территориальным избирательным комиссиям помещений вне зданий, занимаемых органами местного самоуправления. В Самарской области, как уже отмечалось выше, есть муниципалитеты, которые услышали наши рекомендации.

Также необходимо законодательно определить механизм и рамки осуществления общественного контроля за организацией и проведением выборов, который сегодня выборным законодательством не урегулирован. В настоящее время создающиеся и реализующиеся формы осуществления общественного контроля носят характер общественной инициативы.

Еще одна инициатива – ввести законодательное регулирование отношений, связанных с исполнением депутатами наказов избирателей, что является реальной гарантией конституционных прав граждан на народовластие и существенным образом повышает значимость реализации конституционных прав граждан. Федеральным законодательством данные вопросы в настоящее время не урегулированы. На территории Самарской области действует Закон «О наказах избирателей Самарской области», которым определена процедура внесения предложений по наказам избирателей, порядка рассмотрения внесенных предложений, их утверждения и контроля за их исполнением. Принятие соответствующего федерального закона станет существенным этапом в совершенствовании электоральной практики.

Возвращение в отечественную политическую систему института депутатов, избираемых по одномандатным избирательным округам, требует установления возможностей для отзыва депутатов, ненадлежащим образом реализующих свои полномочия, как одной из форм реализации конституционного принципа народовластия.

Также представляется необходимым рассмотреть вопрос о переносе Единого дня голосования с сентября месяца, когда значительная часть избирателей либо находится в отпусках, либо занята на приусадебных участках, на иной период с тем, чтобы подавляющее большинство избирателей имело объективно больше возможностей принять участие в голосовании.

Необходимость рассмотрения данных изменений наглядно демонстрируют результаты прошедших 10 сентября довыборов в местные представительные органы. С учетом хорошей погоды, занятости многих граждан на приусадебных участках, явка, например, в Кировском районе города Самары составила всего 10,5 % избирателей. Сложно говорить о подлинной легитимности муниципального депутата, когда из 10 497 избирателей за него голосуют всего 649 человек.

Лев ДОЛОНЬКО

ЕСЛИ ДОКТОР ОШИБСЯ...

Как реализовать право на возмещение вреда, причиненного здоровью или жизни гражданина при оказании медицинской помощи?

Анализ ежегодно предоставляемых в адрес Уполномоченного статистических данных о результатах экспертиз качества медицинской помощи, проведенных по обращениям граждан ТФОМС Самарской области и непосредственно страховыми медицинскими организациями, свидетельствует о том, что случаи причинения вреда здоровью или жизни гражданина при оказании бесплатной медицинской помощи, к сожалению, не единичны.

Согласно ст. 98 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», медицинские организации и медицинские работники несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за нарушение прав в сфере охраны здоровья, причинение вреда жизни и (или) здоровью при оказании гражданам медицинской помощи. Пациент имеет право на возмещение вреда, причиненного здоровью при оказании ему медицинской помощи (п. 9 ч. 5 ст. 19 № 323-ФЗ от 21.11.2011). Вред, причиненный жизни гражданина при оказании медицинской помощи, возмещается медицинскими организациями в объеме и порядке, установленными Гражданским кодексом Российской Федерации и Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации.

По данным территориального фонда обязательного медицинского страхования Самарской области, в 2016 году дефекты в оказании медицинской помощи, повлекшие за собой ухудшение состояния здоровья лица, застрахованного в системе обязательного медицинского страхования, инвалидизацию или летальный исход, выявлены по результатам 78 экспертиз качества медицинской помощи.

Есть такие жалобы и в практике Уполномоченного по правам человека в Самарской области.

Если в результате оказания медицинской помощи здоровью гражданина ухудшилось и это подтвердила экспертиза страховой медицинской организации, то граждане вправе обратиться за возмещением причиненного вреда в суд. Дела по спорам о возмещении вреда, причиненного жизни гражданина, и компенсации морального вреда подведомственны судам общей юрисдикции – районным судам. Иски могут быть предъявлены гражданином как по месту нахождения медицинской организации-ответчика, так и в суд по месту своего жительства.

Согласно статье 15 ГК РФ, лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законом не предусмотрено их возмещение в меньшем размере.

К убыткам относятся расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Под моральным вредом понимается причинение гражданину физических или нравственных страданий, компенсацию которого может назначить только суд.

Размер подлежащих возмещению убытков определяется судом на основании счетов, квитанций соответствующих организаций или согласно ценам, сложившимся в той местности, в которой потерпевший понес эти расходы. Суммы возмещения вреда (ущерба) подлежат индексации в связи с повышением стоимости жизни в установленном законом порядке.

Размер компенсации морального вреда суд определяет исходя из обстоятельств дела, с учетом степени вины нарушителя, степени физических и нравственных страданий, связанных с индивидуальными особенностями гражданина, которому причинен вред, и иных заслуживающих внимания обстоятельств.

Таким образом, медицинские организации независимо от форм собственности несут ответственность за вред, причиненный работниками этих организаций здоровью или жизни пациента, которая наступает в случае наличия причинно-следственной связи между действием или бездействием работников и наступившими у пациента последствиями.

На основании ст. 1094 ГК РФ лица, ответственные за вред, вызванный смертью потерпевшего, обязаны возместить необходимые расходы на погребение лицу, понесшему эти расходы. Пособие на погребение, полученное гражданами, понесшими эти расходы, в счет возмещения вреда не засчитывается.

Марина СКВОРЦОВА

РЕШИТЬ ВОПРОС НА МЕСТЕ

Целевые приемы востребованы у граждан

В 2017 году в аппарате Уполномоченного по правам человека в Самарской области была внедрена практика проведения целевых приемов граждан по различным актуальным вопросам правоотношений. Подготовка к приему проводилась таким образом, чтобы обратившийся гражданин в ходе приема по возможности получил результат и ему была оказана конкретная помощь в реализации права или восстановлении нарушенных прав.



В 2017 году аппаратом Уполномоченного по правам человека в Самарской области было проведено 20 целевых приемов граждан по различным вопросам: здравоохранения, социальной защиты, земельных правоотношений, образования, экологии, защиты прав потребителей, защите прав инвалидов, по вопросам обманутых дольщиков, исполнительного производства, ЖКХ; соблюдения прав граждан в уголовно-исполнительной системе и системе правоохранительных органов.

Целевые приемы заблаговременно анонсировались в средствах массовой информации, про-

водилась предварительная запись. На прием приглашались представители всех ведомств, в чьей компетенции находится решение поставленных заявителями вопросов. В консультировании также принимали участие члены Общественного и Экспертного советов при Уполномоченном по правам человека в Самарской области.

Несколько целевых приемов проводилось по всей области: по вопросам реализации прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь, по реализации права на благоприятную окружающую среду, на образование. Также проводились

общеобластные целевые приемы, приуроченные к Международному дню пожилых людей, Дню правовой помощи детям. Большую помощь в организации и проведении приема в муниципальных образованиях оказывали общественные помощники Уполномоченного по правам человека в Самарской области.

Заблаговременная подготовка целевого приема, включающая постоянный контакт со специалистами ведомств, участвующих в приеме, и проработку вопросов заявителей, позволяла в отдельных случаях решить вопрос на месте.

Наиболее масштабным по количеству обратившихся граждан стал общеобластной целевой прием по вопросам здравоохранения. Целевой прием был проведен в 46 медицинских учреждениях области, в ходе него обратились 317 человек. Наиболее частыми причинами обращения граждан стали: нарушение порядка оказания медицинской помощи, в том числе ненадлежащее качество, недоступность или несвоевременность ее оказания, организация работы лечебного учреждения, ненадлежащее льготное лекарственное обеспечение, взимание денежных средств за медицинскую помощь по программе обязательного медицинского страхования и ряд других вопросов. Стоит отметить, что многие вопросы решались в ходе целевого приема. Это значит, что при внимательном отношении к пациентам часть проблем можно разрешить на уровне учреждений, было бы желание. Так, например, гражданина Е. по итогам целевого приема Уполномоченного на следующий день госпитализировали в кардиоцентр, хотя ранее в течение года лечащим врачом в ЛПУ госпитализация на плановую операцию по замене сердечного клапана неоднократно переносилась. Пациент, ожидая операции, перенес инфаркт.

На целевой прием по вопросам экологии граждане обратились по вопросам нарушения порядка вывоза твердых бытовых отходов, комплексного благоустройства придомовой территории. В ходе целевого приема было также рассмотрено два обращения, которые касались работы производственных предприятий в непосредственной близости от жилого сектора. Жители жаловались на невозможность проживания вблизи производственных площадок и сильный подрыв здоровья в связи с этим.

Любовь Апарина приехала на прием из Кинеля с жалобой на загрязнение атмосферного воздуха из-за асфальтобетонной установки, которая работает на производственной базе ООО «Тукан». В своем обращении заявительница указала, что согласно проектной документации установка должна была работать на инертном газе, но фактически производство асфальта производится на дизельном топливе. В итоге выбросы нефтяной аэрозоли, дыма и пыли оседают на частные домовладения.

Похожая ситуация и у жителей улицы Трехгорной Железнодорожного района Самары, дома которых примыкают к производственной площадке по обработке гранита. Раньше в этом месте были склады, но с тех пор как участок сменил хозяина, спокойная жизнь людей закончилась. Отходы производства складываются у забора, и летом гранитная пыль оседает на приусадебных участках жителей улицы Трехгорной. Жидкие отходы вместе с тающим снегом и дождем также попадают на участки граждан. Все это уже отразилось на здоровье обитателей Трехгорной. По словам заявителей, чуть ли не в каждой семье есть онкологический больной; люди страдают от аллергии и заболеваний крови.

По каждому из этих обращений была проведена проверка компетентными органами, приняты меры реагирования.

Результативным оказался и целевой прием по вопросам образования, проводившийся в преддверии 1 сентября 2017 года. Примерно половина обратившихся говорили о том, что не могут получить места в выбранном детском саду. Специалисты департамента образования Самары заранее провели тщательную работу по каждому заявителю и мониторинг свободных мест и предложили гражданам свободные места в других дошкольных учреждениях. В итоге граждане уходили с приема довольные оказанной помощью.

Учитывая действующее законодательство, не каждый вопрос удастся решить в интересах заявителя. В то же время целевые приемы также стали хорошей консультационной площадкой, где граждане смогли получить наиболее полные разъяснения от специалистов по той или иной тематике.

Лидия КУЗНЕЦОВА

НАША ПОЗИЦИЯ

Ольга ГАЛЬЦОВА, Уполномоченный по правам человека в Самарской области:

– Целевые приемы с профильными министерствами и ведомствами очень востребованы, они позволяют получить быстрый ответ на многие вопросы и не заставлять людей обходить разные инстанции в поисках решения своих проблем.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЖКХ

Спорные вопросы о порядке расчета платы за горячую воду при установлении двухкомпонентных тарифов разрешены Верховным судом РФ

При установлении двухкомпонентных тарифов на горячую воду стоимость горячей воды определяется как сумма стоимости двух компонентов: стоимость непосредственно самой воды и стоимость теплоэнергии, затраченной на нагрев этой воды до требуемой температуры.

Разногласий по порядку определения стоимости компонента на холодную воду (теплоноситель) между ресурсоснабжающими организациями и исполнителями коммунальных услуг обычно не возникает: тариф, утвержденный органами госвласти субъекта РФ, умножается на объем потребленной воды, который определяется либо по показаниям прибора учета, либо исходя из нормативов потребления. А вот по порядку определения стоимости компонента на тепловую энергию возникают споры.

Ряд ресурсоснабжающих организаций, поставляющих коммунальные ресурсы с целью предоставления коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению при открытой системе теплоснабжения многоквартирных домов, оборудованных общедомовыми приборами учета, определяющими как потребление домом теплоэнергии, так и потребление горячей воды, требуют производить оплату тепловой энергии в объеме, определенном общедомовым прибором учета.

Для исполнителей коммунальных услуг (управляющие организации, товарищества собственников жилья, жилищные кооперативы) такой порядок чаще всего приводит к неопределенности стоимости одного кубометра горячей воды – в разные месяцы количество тепловой энергии, затраченной на нагрев воды, различно. В домах с циркуляцией горячего водоснабжения расход тепловой энергии может быть просто огромным (ввиду многократного нагрева одной и той же циркулирующей в системе воды). Данные обстоятельства приводят к чрезмерно высокой стоимости горячего водоснабжения и нестабильности этой стоимости, что порождает недовольство потребителей.

Кроме того, приведенный метод расчета, несмотря на его логичность, не предусмотрен действующим жилищным законодательством РФ.

Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ рассмотрела кассаци-

онную жалобу на решение Арбитражного суда Московской области от 04.08.2016 г. по делу № А41-27683/2014, постановление Десятого арбитражного апелляционного суда от 13.10.2016 г. и постановление Арбитражного суда Московского округа от 16.03.2017 г. По итогам рассмотрения указанной жалобы принято Определение от 15.08.2017 г. по делу № 305-ЭС17-8232, в котором Верховный суд РФ указал:

«В случае, когда подача абоненту через присоединенную сеть тепловой энергии и горячей воды осуществляется в целях оказания соответствующих коммунальных услуг гражданам, проживающим в многоквартирном жилом доме, эти отношения подпадают под действие жилищного законодательства (подпункт 10 пункта 1 статьи 4 Жилищного кодекса Российской Федерации). В этом случае в силу прямого указания пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 29.12.2004 г. № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты применяются постольку, поскольку они не противоречат Жилищному кодексу Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 157 Жилищного кодекса РФ размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов РФ в порядке, установленном Правительством РФ.

В силу прямого указания пункта 13 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354 (далее – Правила № 354) условия договоров о приобретении коммунальных ресурсов в целях использования таких ресурсов для предоставления коммунальных услуг потребителям определяются с учетом названных Правил и иных нормативных правовых актов РФ.

Приведенные законоположения в их системном истолковании в судебной практике рассматриваются как исключаящие возложение на

управляющую организацию – исполнителя коммунальных услуг в отношениях с ресурсоснабжающими организациями обязанностей по оплате коммунальных ресурсов в большем объеме, чем аналогичные коммунальные ресурсы подлежали бы оплате в случае получения гражданами – пользователями коммунальных услуг указанных ресурсов напрямую от ресурсоснабжающих организаций, минуя посредничество управляющей организации.

Таким образом, в силу Правила № 354 количество тепловой энергии, использованной на подогрев воды, определяется по установленным в предусмотренном законодательством порядке

нормативам расхода тепловой энергии на подогрев воды для целей горячего водоснабжения, независимо от наличия коллективного (общедомового) прибора учета, которым фиксируется объем тепловой энергии, поступающей в систему горячего водоснабжения многоквартирного дома.

Установление срока утверждения органами государственной власти субъектов Российской Федерации нормативов расхода тепловой энергии на подогрев холодной воды для предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению не может рассматриваться как исключение применения до указанной в нем даты ранее установленных нормативов».

Судебная практика по вопросу оплаты отопления в помещениях с демонтированными радиаторами отопления

Не первый год суды различных уровней рассматривают споры по взысканию задолженностей по отоплению с собственников помещений, в которых демонтированы радиаторы отопления. При этом многоквартирные дома, в состав которых входят указанные помещения, оборудованы централизованной системой теплоснабжения. Собственники помещений заявляют, что радиаторов отопления в их помещениях нет, тепловую энергию на отопление они не потребляют. Исполнители услуг говорят о том, что демонтаж радиаторов отопления не освобождает собственников помещений от внесения платы за отопление.

Отопление – особый вид коммунальной услуги. Тепловая энергия передается в отапливаемые помещения за счет теплопроводности, и распространяется тепло не только от радиаторов, но и от прочих элементов системы отопления (трубопроводы, стояки, лежаки). С учетом таких особенностей коммунальной услуги многоквартирный дом признается единым теплотехническим объектом, и жилищным законодательством РФ установлено, что вся тепловая энергия, поступившая в многоквартирный дом, распределяется среди его помещений пропорционально их площади.

Часто в судебных разбирательствах собственники помещений, демонтирующие радиаторы отопления в своих помещениях, заявляют, что используют другие способы отопления – например, электрические обогревательные приборы, а тепловую энергию из централизованной системы отопления многоквартирного дома не получают, а следовательно, оплачивать ее не должны.

Необходимо отметить, что внутридомовая система отопления входит в состав общего имущества дома и строится таким образом, чтобы обеспечить нормативную температуру воздуха всех помещений дома.

Таким образом, демонтаж радиаторов отопления, находящихся в помещении конкретного собственника, является изменением общего имущества дома и переустройством помещения. Переустройство помещения требует разработки проекта и его согласования с органом местного самоуправления, а реконструкция системы отопления незаконна без согласия всех собственников помещений в данном многоквартирном доме.

При рассмотрении споров о взыскании задолженности за коммунальную услугу по отоплению (в помещениях с демонтированными радиаторами отопления) суды исходят из того, что устанавливают: предусмотрено ли проектом системы отопления дома отопление таких помещений, вносились ли в установленном законом порядке изменения в проект системы отопления дома (в части исключения предоставле-

ния коммунальной услуги по отоплению в рассматриваемом помещении), проходят ли через помещения трубопроводы (стояки, лежаки), входящие в состав общедомовой системы отопления. Исходя из данных обстоятельств, а не из факта наличия или отсутствия в какие-либо периоды времени радиаторов отопления, подлежит разрешению вопрос, обязан ли собственник помещения с демонтированными радиаторами оплачивать коммунальную услугу по отоплению или нет.

ДЕМОНТАЖ РАДИАТОРОВ ОТОПЛЕНИЯ НЕ ОСВОБОЖДАЕТ ОТ ПЛАТЫ ЗА УСЛУГУ.

Рустам МУСТАФИН

ХРОНИКА ОСНОВНЫХ СОБЫТИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТА ЗА ВТОРОЕ ПОЛУГОДИЕ 2017 ГОДА



В ходе выездного приема граждан в г. о. Новокуйбышевск руководитель аппарата В. Н. Стрелков посетил специализированный дом для ветеранов.



О. Д. Гальцова осмотрела квартиры, предназначенные для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.



Уполномоченный по правам человека в Самарской области О. Д. Гальцова приняла участие в координационном совете уполномоченных по правам человека в Приволжском федеральном округе в Казани. Омбудсмены обсудили вопросы защиты прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь; медико-социальной экспертизы, обеспечения граждан техническими средствами реабилитации и санаторно-курортными путевками; защиты прав человека на благоприятную окружающую среду.



Консультант аппарата Уполномоченного по правам человека в Самарской области Н. В. Герасимов посетил Центр временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, ожидающих депортации или административного выдворения (ЦВСИГ) ГУ МВД России по Самарской области с целью правового информирования содержащихся там граждан.



Состоялось очередное заседание постоянно действующей рабочей группы по соблюдению прав граждан при осуществлении исполнительного производства.



В приемной граждан прошел целевой прием по вопросам реализации права на образование.



Уполномоченный по правам человека в Самарской области О. Д. Гальцова поздравила семью Владимира Георгиевича и Ларисы Ивановны Терещенко с 50-летием со дня свадьбы.



В ходе рабочей встречи Уполномоченный по правам человека в Самарской области О. Д. Гальцова и руководитель Управления Росгвардии по Самарской области В. А. Глотов договорились о взаимодействии в решении вопросов защиты прав граждан в интересах обеспечения общественного порядка и безопасности.



О. Д. Гальцова приняла участие в конференции ветеранских организаций.



О. Д. Гальцова провела выездной прием граждан в г. о. Отрадный и муниципальном районе Кинель-Черкасский. На прием обратились 20 человек.



Подписано соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с Управлением Роспотребнадзора по Самарской области.



О. Д. Гальцова посетила женскую исправительную колонию ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области.



О. Д. Гальцова приняла участие в XIII международной научно-практической конференции «Права человека и гражданина: конституционные идеалы и современные проблемы реализации».



Начальник отдела защиты социальных прав граждан аппарата Уполномоченного по правам человека А. М. Исполатовский, консультант аппарата Н. Г. Родионова приняли участие в торжественном вручении ключей от квартир детям-сиротам в Красноярском районе Самарской области, поздравили новоселов с этим знаменательным событием и пожелали им уюта в доме, теплых отношений с соседями, создания крепких семей.



Состоялся целевой прием граждан, приуроченный к Международному Дню пожилых людей.



Подписано соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с Территориальным органом Росздравнадзора по Самарской области.



И. о. Уполномоченного по правам человека в Самарской области В. Н. Стрелков принял участие в семинаре-совещании руководителей общественных советов при МВД России в ПФО.



На заседании комиссии по развитию гражданского общества, местного самоуправления и взаимодействию с системой судебно-правоохранительных органов Общественного совета при Уполномоченном по правам человека в Самарской области обсудили вопрос избрания меры пресечения в виде заключения под стражу как безальтернативной меры пресечения, используемой органами следствия и дознания.



Консультант аппарата Уполномоченного по правам человека в Самарской области Н. В. Герасимов принял участие в социологическом опросе с целью выявления факторов, препятствующих эффективной ресоциализации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы.



Самарскую область посетила с рабочим визитом генеральный директор Агентства стратегических инициатив С. В. Чупшева. Опыт Самарской области по организации ресурсного центра для инвалидов будет рекомендован для распространения в других регионах.



Прошел обучающий семинар для общественных помощников Уполномоченного по правам человека, в ходе которого специалисты разъяснили новеллы и нюансы земельного законодательства.



О. Д. Гальцова приняла участие в торжественной церемонии награждения финалистов областной акции «Хозяин села – 2017».



21 ноября в Самаре и Тольятти прошел целевой прием, посвященный соблюдению прав граждан сотрудниками органов внутренних дел при осуществлении профессиональной деятельности. Специалисты консультировали граждан по поставленным ими вопросам, связанным с обжалованием неправомерных, по их мнению, действий (бездействия), решений сотрудников правоохранительных органов, а также волокиты, допущенной при проведении проверок и рассмотрении заявлений граждан.



На заседании комиссии по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений Общественного совета обсудили вопросы соблюдения прав граждан при осуществлении их административного выдворения и депортации за пределы РФ.



29-30 ноября и 5 декабря прошел выездной прием Уполномоченного по правам человека в г. о. Тольятти. За три дня на прием обратились 154 человека, принято 123 обращения, в том числе 46 коллективных.



В сельском поселении Кротовка Кинель-Черкасского района состоялся выездной прием граждан. Всем заявителям даны подробные разъяснения. По отдельным вопросам приняты обращения, по которым работа будет продолжена.



Прошла прямая линия Уполномоченного по правам человека в Самарской области с читателями «Аргументов и фактов – Самара». Читателей волновали вопросы нарушения трудовых прав, невыплаты компенсаций за жилищно-коммунальные услуги, проблемы ЖКХ, медицинского обслуживания, земельные и имущественные вопросы.



Уполномоченный по правам человека О. Д. Гальцова приняла участие в VI Поволжском межрегиональном форуме по недвижимости.

Во втором полугодии 2017 года почетной грамотой Уполномоченного по правам человека в Самарской области награждены:



1. **ДОРЕНИН ВЛАДИМИР ИВАНОВИЧ**, член Общественного совета по вопросам прав и свобод при Уполномоченном по правам человека в Самарской области, — за активное взаимодействие, конструктивное и продуктивное сотрудничество с Уполномоченным по правам человека в Самарской области по защите и восстановлению нарушенных прав граждан.



2. **ГУМЕНЮК ЛЮДМИЛА ВЛАДИМИРОВНА**, общественный помощник Уполномоченного по правам человека в Самарской области в г. о. Новокуйбышевск, — за достигнутые успехи по оказанию содействия жителям г. о. Новокуйбышевск в реализации и восстановлении прав и свобод человека и гражданина, а также за активную работу по развитию института общественных помощников Уполномоченного по правам человека в Самарской области.



3. **АСТАФЬЕВА ТАТЬЯНА ВЛАДИМИРОВНА**, общественный помощник Уполномоченного по правам человека в Самарской области в муниципальном районе Кошкинский, — за активную работу по оказанию содействия жителям муниципального района Кошкинский Самарской области в реализации и восстановлении прав и свобод человека и гражданина, а также за достигнутые успехи в становлении и развитии института общественного помощника Уполномоченного по правам человека в Самарской области.



4. **БУЛГАКОВ ПЕТР НИКОЛАЕВИЧ**, общественный помощник Уполномоченного по правам человека в Самарской области в городском округе Тольятти, — за активную работу по оказанию содействия жителям городского округа Тольятти Самарской области в реализации и восстановлении прав и свобод человека и гражданина, а также за достигнутые успехи в становлении и развитии института общественного помощника Уполномоченного по правам человека в Самарской области.



5. **КОМИССАРОВ ЮРИЙ ГРИГОРЬЕВИЧ**, общественный помощник Уполномоченного по правам человека в Самарской области в городском округе Чапаевск, — за активную работу по оказанию содействия жителям городского округа Чапаевск Самарской области в реализации и восстановлении прав и свобод человека и гражданина, а также за достигнутые успехи в становлении и развитии института общественного помощника Уполномоченного по правам человека в Самарской области.



6. **КОНОВАЛОВА ИРИНА НИКОЛАЕВНА**, общественный помощник Уполномоченного по правам человека в Самарской области в муниципальном районе Сергиевский, — за активную работу по оказанию содействия жителям муниципального района Сергиевский Самарской области в реализации и восстановлении прав и свобод человека и гражданина, а также за достигнутые успехи в становлении и развитии института общественного помощника Уполномоченного по правам человека в Самарской области.



7. **СЕМДЯНОВ ВИКТОР АЛЕКСАНДРОВИЧ**, общественный помощник Уполномоченного по правам человека в Самарской области в муниципальном районе Пестравский, — за активную работу по оказанию содействия жителям муниципального района Пестравский Самарской области в реализации и восстановлении прав и свобод человека и гражданина, а также за достигнутые успехи в становлении и развитии института общественного помощника Уполномоченного по правам человека в Самарской области.

ОПРЕДЕЛЕНЫ ЮРИСТЫ ГОДА

Начальник отдела аппарата Уполномоченного по правам человека в Самарской области В. Г. Бухарев стал «Юристом года – 2017» в номинации «Правозащитная деятельность».



Премия «Юрист года в Самарской области» была учреждена Самарским региональным отделением общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» и является признанием заслуг высококвалифицированных юристов перед населением Самарской области. В этом году на нее претендовали 22 соискателя по восьми номинациям: «Правовое просвещение», «Правозащитная деятельность», «Юридическое образование и наука», «Правоохранительная деятельность», «Право и экономика», «Государственная служба», «Муниципальная служба», «За преданность юридической профессии».

4 декабря 2017 года в Самарском академическом театре оперы и балета состоялась торжественная церемония награждения премией «Юрист года – 2017», приуроченная к профессиональному празднику – Дню

юриста, который отмечается 3 декабря. Участие в мероприятии приняли представители профессионального сообщества Самарской области: адвокаты, представители судейского сообщества, ученые, правоохранители, правозащитники, а также будущие юристы – студенты юридических факультетов вузов.

Заслуженные награды вручал врио Губернатора Самарской области Д. И. Азаров и и. о. председателя совета Самарского реготделения Ассоциации юристов России А. Я. Гозданкер.

В номинации «Правозащитная деятельность» победил начальник отдела защиты прав граждан в жилищно-коммунальной сфере, в административном и уголовном производстве, по работе с правоохранительными органами аппарата Уполномоченного по правам человека в Самарской области Виктор Геннадьевич Бухарев.



Виктор Геннадьевич Бухарев является одним из опытейших правозащитников Самарской области, работает в аппарате Уполномоченного по правам человека в Самарской области с 2003 года. Профессиональную деятельность начинал в органах внутренних дел. В 1996 году Указом Президента Российской Федерации был награжден Орденом Мужества. Консультации В. Г. Бухарева всегда востребованы у граждан. Многие проблемные ситуации заявителей были разрешены при его непосредственном участии.

Также «Юристами года 2017» стали председатель Общественного совета по вопросам прав и свобод при Уполномоченном по правам человека в Самарской области Т. К. Братчикова (номинация «Муниципальная служба») и заместитель председателя Общественного совета при Уполномоченном В. К. Смородинов (номинация «Правоохранительная деятельность»).

Лидия КУЗНЕЦОВА

СПРАВКА

В остальных номинациях победителями стали:

- председатель комитета Самарской Губернской Думы Ю. М. Шевцов («Правовое просвещение»);
- декан юридического факультета Самарского университета А. Г. Безверхов («Юридическое образование и наука»);
- адвокат Е. Я. Токар («Право и экономика»);
- руководитель управления оценки регулирующего воздействия департамента развития предпринимательства МЭРИТ Самарской области Е. Г. Петрухина («Государственная служба»);
- профессор кафедры теории и истории государства и права Тольяттинского государственного университета Р. Л. Хачатуров («За преданность юридической профессии»).

