**Отчет**

**об итогах деятельности**

**Экспертного совета по вопросам прав и свобод человека**

**при Уполномоченном по правам человека в Самарской области**

**в 2017 году**

В 2017 году состоялось 3 расширенных заседания Экспертного совета по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека в Самарской области.

На заседании, состоявшемся 21 февраля 2017 года, были рассмотрены следующие вопросы.

1. О работе службы медико-социальной экспертизы по обеспечению прав граждан в Самарской области: достижения и проблемы.

По результатам рассмотрения данного вопроса было рекомендовано:

- Уполномоченному по правам человека в Самарской области и Федеральному казенному учреждению «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Самарской области» Минтруда России организовать и провести с участием членов Общественного и Экспертного советов при Уполномоченном по правам человека в Самарской области, представителей министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области целевой приём граждан по вопросам реализации прав инвалидов;

**-** Уполномоченному по правам человека в Самарской области организовать проведение в Самарской Губернской Думе «круглого стола» с привлечением к участию Самарского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, министерства здравоохранения Самарской области, Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Самарской области» Минтруда России, прокуратуры Самарской области, представителей общественных организаций инвалидов Самарской области, членов Экспертного и Общественного совета при Уполномоченном по правам человека в Самарской области по вопросу урегулирования ситуации, связанной с необходимостью прохождения гражданами, инвалидность которым установлена вследствие профессионального заболевания и трудового увечья, имеющих программы реабилитации пострадавшего со сроком проведения реабилитационных мероприятий «бессрочно», ежегодной медико-социальной экспертизы в целях дальнейшего обеспечения по страхованию в виде оплаты лекарственных средств и предоставления санаторно-курортного лечения за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации;

- Уполномоченному по правам человека в Самарской области обратиться в адрес управляющего государственного учреждения -Самарское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации А.М. Медведева и министра социально-демографической и семейной политики Самарской области М.Ю. Антимоновой по вопросу обслуживания и ремонта технических средств реабилитации инвалидов - слуховых аппаратов.

2. Об изменении порядка предоставления мер социальной поддержки жителям Самарской области в 2017 году.

По результатам рассмотрения данного вопроса было рекомендовано:

- Уполномоченному по правам человека в Самарской области проинформировать Губернатора Самарской области Н.И. Меркушкина о мнении членов Общественного и Экспертного советов по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека в Самарской области об установленном порядке предоставления мер социальной поддержки для жителей Самарской области;

- Уполномоченному по правам человека в Самарской области обратиться в адрес первого вице-губернатора - председателя Правительства Самарской области А.П. Нефедова с просьбой проведения в течение марта-мая 2017 года мониторинга совершаемых гражданами поездок с использованием социальной карты жителя Самарской области, по результатам которого рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в Постановление Правительства Самарской области от 02.02.2005 № 15 «Об организации перевозок по муниципальным маршрутам в Самарской области для отдельных категорий граждан» в части изменения установленного количества поездок, совершаемых с использованием социальной карты жителя Самарской области;

- Уполномоченному по правам человека в Самарской области обратиться в адрес министра социально-демографической и семейной политики Самарской области М.Ю. Антимоновой по вопросу совершенствования установленного порядка выплаты компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и на оплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах посредством создания в Самарской области единого расчётного центра.

- Уполномоченному по правам человека в Самарской области обратиться в адрес Председателя Самарской Губернской Думы В.Ф. Сазонова по вопросу необходимости внесения изменений в Закон Самарской области от 13.02.2017 № 27-ГД «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области», предусматривающих возможность получения ежемесячной денежной выплаты работающим пенсионерам, относящимся к льготным категориям граждан (ветеранам труда, труженикам тыла, реабилитированным и репрессированным лицам) при наличии совокупного дохода менее 19 500 рублей.

Также на заседании был рассмотрен проект доклада Уполномоченного по правам человека в Самарской области «О соблюдении прав и свобод человека в Самарской области в 2016 году».

На заседании, состоявшемся 18 апреля 2017 года, были рассмотрены следующие вопросы.

1. Об организации труда лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, в учреждениях УФСИН России по Самарской области. Ресоциализация осужденных через трудовую адаптацию.

По результатам рассмотрения данного вопроса было рекомендовано:

УФСИН России по Самарской области:

- внести в Самарскую Губернскую Думу предложения по изменению действующего законодательства с целью повышения эффективности трудового использования осужденных к лишению свободы в исправительных учреждениях;

- представить в адрес Уполномоченного по правам человека в Самарской области информацию, обосновывающую необходимость разработки целевой программы поддержки промышленного сектора уголовно-исполнительной системы Самарской области и содействия трудовой занятости лицам, отбывающим наказание в исправительных учреждениях Самарской области.

- в целях повышения трудовой занятости осужденных, реализации изготовленной продукции на предприятиях учреждений уголовно-исполнительной системы, проработать вопросы возможного сотрудничества с торговыми сетями региона.

Уполномоченному по правам человека в Самарской области:

**-** после получения соответствующей информации из УФСИН России по Самарской области по пункту 1 части I настоящего Решения, обратиться в Правительство Самарской области с предложением о разработке целевой программы поддержки промышленного сектора уголовно-исполнительной системы Самарской области и содействия трудовой занятости лицам, отбывающим наказание в исправительных учреждениях Самарской области;

- обратиться к Губернатору и в Правительство Самарской области с предложением изучить возможность приоритетного размещения государственных заказов для нужд Самарской области в учреждениях уголовно-исполнительной системы Самарской области.

Ассоциации «Совет муниципальных образований Самарской области»:

- рассмотреть вопрос по организации закупочной деятельности органами местного самоуправления с изучением возможности приоритетного участия в закупках для муниципальных нужд учреждений уголовно-исполнительной системы Самарской области.

Главам городских округов Самара и Тольятти:

- рассмотреть вопрос по привлечению осужденных к лишению свободы в учреждениях уголовно-исполнительной системы Самарской области к работам по благоустройству территорий городских округов Самара и Тольятти.

3. О ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в Самарской области «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Самарской области в 2016 году».

По результатам рассмотрения данного вопроса было рекомендовано Уполномоченному по правам человека в Самарской области с учетом положительного опыта по проведению на территории Самарской области социологических исследований в сфере прав и свобод человека и гражданина продолжить указанную практику с целью предупреждения нарушения прав и свобод человека, выявления мнения граждан и их оценок соблюдения прав в различных сферах правоотношений, а также оперативного информирования руководителей органов власти о состоянии обеспечения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в Самарской области.

Также по итогам заседания Уполномоченному по правам человека в Самарской области было рекомендовано направить письмо в Общественную палату Российской Федерации с информацией о сложившейся ситуации с подписанием соглашения о взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Самарской области и Общественной наблюдательной комиссии по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания Самарской области.

На заседании, состоявшемся 21 сентября 2017 года, были рассмотрены следующие вопросы.

1. О состоянии соблюдения на территории Самарской области прав граждан на благоприятную окружающую среду, закрепленных статьей 42 Конституции Российской Федерации.

По результатам рассмотрения данного вопроса было рекомендовано:

Уполномоченному по правам человека в Самарской области обратиться в:

- Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Российской Федерации по вопросу рассмотрения возможности ускорения процедуры принятия приказа об утверждении порядка организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды;

- Управление Росприроднадзора по Самарской области и министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области по вопросу предоставления Уполномоченному по правам человека в Самарской области информации о развитии на территории Самарской области общественного экологического контроля;

- Управление Росприроднадзора по Самарской области по вопросу обоснования необходимости внесения в действующее законодательство изменений, с указанием конкретных правовых актов, в части установления платы за негативное воздействие на окружающую среду в виде компенсационного и целевого характера с проработкой возможного механизма ее целевого учета и распределения;

- ООО «Самарские коммунальные системы» и ООО «Волжские коммунальные системы» по вопросу предоставления информации о мерах, принимаемых по предотвращению негативного воздействия на окружающую среду при осуществлении водоотведения.

Правительству Самарской области:

- совместно с заинтересованными ведомствами рассмотреть возможность ежегодно разрабатывать, утверждать и реализовывать план мероприятий, направленных на охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности на территории Самарской области, в том числе – на борьбу с накопленным экологическим вредом от деятельности промышленных предприятий;

- совместно с органами местного самоуправления Самарской области рассмотреть возможность использования современных технических средств для контроля за образованием несанкционированных свалок;

- совместно с заинтересованными ведомствами изучить вопрос создания оперативной экологической службы, сотрудники которой обладали бы необходимыми навыками и полномочиями (например, экологическая полиция);

- для целей повышения эффективности природоохранных мероприятий, направленных на снижение негативной нагрузки на водные объекты, изыскать и выделить средства на реализацию мероприятий, предусмотренных государственной программой Самарской области «Развитие коммунальной инфраструктуры и совершенствования системы обращения с отходами в Самарской области на 2014-2020 гг.», утвержденную Постановлением Правительства Самарской области №701 от 29.11.2013 г.;

- рассмотреть возможность создания постоянно действующей областной межведомственной комиссии по координации деятельности в сфере охраны и сохранения окружающей среды на территории Самарской области.

Федеральному государственному бюджетному учреждению «Приволжское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды»:

- изучить возможность создания системы мониторинга большей части потенциальных загрязнителей, поступающих в атмосферу в виде выбросов.

Управлению Росприроднадзора по Самарской области и министерству лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области:

- проработать вопрос возможности и необходимости внесения изменений в федеральное законодательство в части законодательного закрепления необходимости и обязанности разработки сводных томов предельно допустимых выбросов для отдельных территорий и промышленных зон, расположенных в границах населённых пунктов и на прилегающих к ним территориях, а также в зонах возможного негативного воздействия на окружающую среду и здоровье жителей данных территорий.

Министерству образования и науки Самарской области и министерству лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области:

- рассмотреть возможность проведения в общеобразовательных учреждениях Самарской области дней экологического просвещения на постоянной основе;

- рассмотреть возможность разработки и распространения печатных материалов, направленных на формирование экологического правосознания у жителей Самарской области разных возрастов.

Органам местного самоуправления:

**-** принять неотложные меры по ликвидации несанкционированных мест размещения отходов (свалок отходов, навалов мусора), расположенных на территориях муниципальных образований;

- активизировать работу по выявлению и пресечению фактов несанкционированного размещения отходов, в том числе с использованием современных технических средств для контроля за образованием несанкционированных свалок;

- принять меры по надлежащему обустройству мест массово отдыха граждан, расположенных вблизи водоемов.

Также на заседаниях рассматривались организационные вопросы деятельности Экспертного совета по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека в Самарской области.

Рекомендации, данные Экспертным советом по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека в Самарской области, реализованы Уполномоченным по правам человека в Самарской области в полном объеме.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления, приняли обращения Уполномоченного по правам человека в Самарской области в работу. В отношении части обращений получены ответы органов государственной власти и органов местного самоуправления о принятых по рекомендациям Уполномоченного по правам человека в Самарской области мерах. Часть обращений Уполномоченного по правам человека в Самарской области находится в стадии рассмотрения.

Члены Экспертного совета по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека в Самарской области принимали активное участие в проведении приемов граждан, в том числе – выездных.

30 мая 2017 года проведен целевой прием граждан, посвященный вопросам земельных правоотношений, соблюдения прав граждан при заключении сделок с недвижимостью, деятельности риэлторов.

В приеме принимал участие член Экспертного совета М.В. Куприн.

За получением консультации в ходе приема обратились 7 заявителей по различным вопросам, в том числе по вопросам межевания земельных участков, постановки земельных участков на государственный кадастровый учет, оформления наследственных прав на недвижимое имущество, предоставления земельных участков молодым семьям согласно положениям Закона Самарской области от 11.03.2005 г. № 94-ГД «О земле», а также защиты прав участников долевого строительства жилого комплекса «Чемпион» в городском округе Самара.

Всем обратившимся гражданам даны подробные разъяснения по интересующим их вопросам, по результатам приема принято обращение в адрес Уполномоченного по правам человека в Самарской области от пенсионера Б. по вопросу оформления в собственность земельного участка под жилым домом семьи заявителя.

27 июня 2017 года состоялся целевой прием граждан, посвященный правам человека на судебную защиту. На прием обратилось 15 человек. В основном – с несогласие с решениями суда. В приеме приняла участие член Экспертного совета К.В. Шаманова.

21 ноября 2017 года состоялся целевой прием граждан в рамках Дня правовой помощи детям.

В приеме граждан приняли участие члены Экспертного совета Е.М. Лукаваи А.П. Дегтев. На прием обратилось 8 заявителей с вопросами, касающимися получения медицинской помощи и мер социальной поддержки детьми-инвалидами, предоставления места в специализированном образовательном учреждении детям-инвалидам, получения жилых помещений многодетными семьями и отдельными категориями граждан, организации образовательного процесса и питания в дошкольном учреждении. Всем обратившимся даны необходимые разъяснения и рекомендации о возможных способах решения проблем. В ходе приема принято 2 обращения граждан.

5 декабря 2017 года в сельском поселении Кротовка Кинель-Черкасского района членом Экспертного совета В.В. Иванов совместно с консультантом аппарата Уполномоченного по правам человека в Самарской области Л.В. Долонько и общественным помощником Уполномоченного по правам человека в Самарской области С.В. Бурлаковой проведен прием граждан. В приеме граждан также приняли участие студенты юридического факультета Самарского национального исследовательского университета.

Всего на прием обратилось 16 граждан.

Вопросы, которые задавали сельские жители, были самыми разнообразными. Это вопросы, связанные с оформлением и реализации прав собственности, оплаты налогов, вопросы приобретения гражданства Российской Федерации, неисполнения вступивших в законную силу судебных актов, подтверждения периодов стажа, необходимых для назначения пенсии, оплаты труда, управления многоквартирными домами, соблюдения правил пользования жилыми помещениями, режима общения с детьми родителей, находящихся в разводе, оплаты жилищно-коммунальных услуг, обеспечения водой,

Многие вопросы были разрешены непосредственно в ходе приема.

Так, Ц. было оказано содействие в устранении противоречий в сведениях о правообладателе объекта недвижимого имущества, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости и в документе, удостоверяющем личность заявителя.

В целях содействия Р. в восстановлении неучтенных периодов работы в системе образования для назначения льготной пенсии в кратчайшие сроки организована встреча с руководителем профсоюза работников образования муниципального района Кинель-Черкасский в целях восстановления утраченных документов и их представления в суд.

В интересах семьи Г. проведены переговоры с обслуживающей организацией и приняты меры по скорейшему восстановлению водоснабжения жилого дома многодетных заявителей.

Н. оказана помощь в устранении противоречий в сведениях о площади принадлежащей ей квартиры, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости и в правоустанавливающих документах.

Приняты меры по включению семьи Ч. из 8 человек по включению в очередь на предоставление жилого помещения.

Всем заявителям даны подробные разъяснения по интересующим их вопросам. Принято 3 обращения, по которым работа будет продолжена.