

Уполномоченный
по правам человека
в Самарской области



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ГРАЖДАН
НА ИСПОЛНЕНИЕ СУДЕБНЫХ
РЕШЕНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

г. Самара
2018 г.

Настоящий специальный доклад подготовлен в соответствии со Статьей 22 Закона Самарской области от 24.11.2000 №45-ГД «Об Уполномоченном по правам человека в Самарской области».

Введение

Оглавление

Введение	3
Статистика принудительного исполнения судебных решений, осуществляемого подразделениями Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области	4-8
Статистика обращений, связанных с принудительным исполнением судебных решений, поступающих Уполномоченному по правам человека в Самарской области	9-12
Реализации прав граждан при исполнении судебных решений о принудительном взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей	13-21
Реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при исполнении судебных решений об обеспечении жилыми помещениями муниципального специализированного жилищного фонда	21-23
Реализация прав граждан при исполнении судебных решений о взыскании задолженности по заработной плате	23-27
Заключение	28-30
Предложения и рекомендации	30-31

Специальный доклад «О реализации права граждан на исполнение судебных решений на территории Самарской области» подготовлен в соответствии Законом Самарской области от 24.11.2000 №45-ГД «Об Уполномоченном по правам человека в Самарской области». Необходимость его подготовки вызвана привлечением внимания органов законодательной и исполнительной власти к проблемам, возникающим в реализации прав граждан на исполнение судебных решений, гарантированных Конституцией Российской Федерации¹.

Исполнение судебных решений является неотъемлемой составной частью осуществления права граждан на доступ к правосудию, поскольку именно на стадии исполнения судебного решения происходит реализация прав, обязанностей, охраняемых законом интересов. Вступившие в законную силу постановления суда в соответствии с требованиями ст. 6 Федерального Конституционного Закона от 31.12.1996 №1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» являются обязательными для всех и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации. Отсутствие эффективности такого исполнения влечет возникновение проблем не только в правовой, но и в социальной сфере, способствует формированию в обществе правового нигилизма, неуважительного отношения к закону и суду, игнорированию своих обязанностей, развитию коррупции, поощрению противоправного и асоциального поведения.

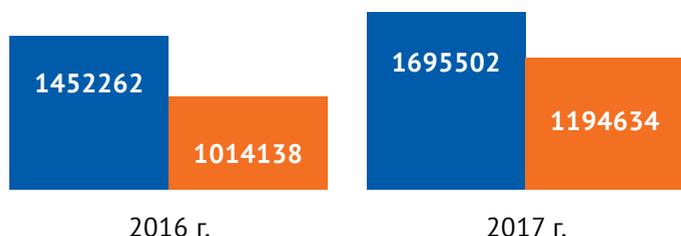
О необходимости осуществления структурными подразделениями Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области своевременного и полного исполнения судебных решений, как показателя эффективности правосудия, отмечается в ежегодных докладах Уполномоченного по правам человека в Самарской области на протяжении всего существования данного органа государственной правозащиты, в связи с чем эта сфера деятельности постоянно находится в поле пристального внимания Уполномоченного по правам человека в Самарской области и является темой специального доклада.

¹ Часть 1 статьи 46 Конституции Российской Федерации

Статистика принудительного исполнения судебных решений, осуществляемого подразделениями Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области

Согласно статистике Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области, количество исполнительных производств, которые находятся на исполнении у судебных приставов-исполнителей городских и районных отделов, увеличивается.

Количество исполнительных производств, возбужденных и находящихся на исполнении у судебных приставов-исполнителей структурных подразделений Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области



■ Количество исполнительных производств, находящихся на исполнении у судебных приставов-исполнителей структурных подразделений Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области (в 2017 г. рост на 14% в сравнении с 2016 г.)

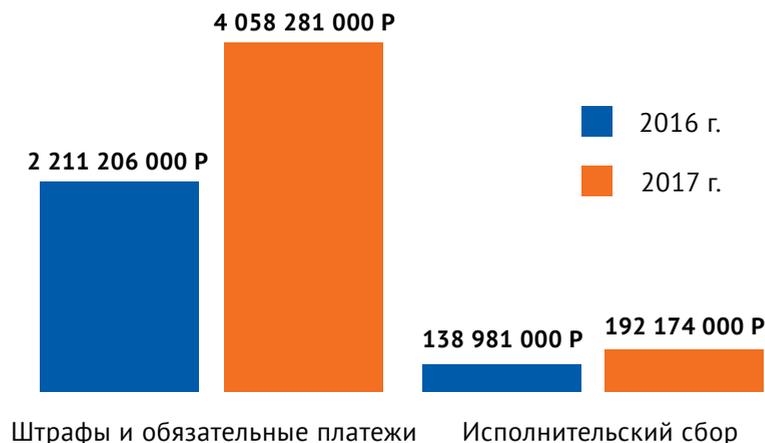
■ Количество исполнительных производств, возбужденных судебными приставами-исполнителями структурных подразделений Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области (в 2017 г. рост на 15,1% в сравнении с 2016 г.)

Нагрузка на судебного пристава-исполнителя в месяц по количеству исполнительных производств, находившихся на исполнении, возросла с 270 в 2016 году до 316 исполнительных производств в 2017 году².

В истекшем году судебные приставы-исполнители городских и районных отделов Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области добились определённых положительных результатов в работе по взысканию штрафов, обязательных платежей и исполнительского сбора.

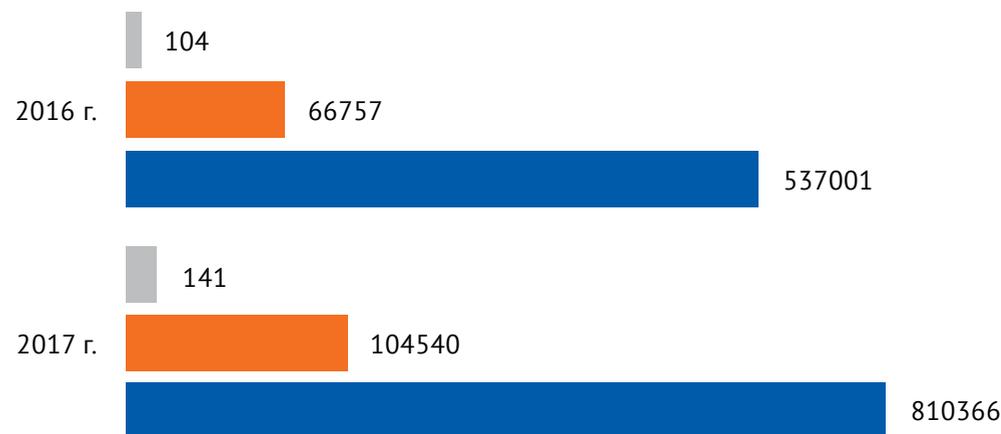
² Информация о деятельности Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области в 2017 году и задачах на 2018 год с сайта УФССП по Самарской области <http://r63.fssprus.r>

Взыскание судебными приставами-исполнителями структурных подразделений Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области, обязательных платежей исполнительного сбора



Возросло количество обращений взыскания на имущество, заработную плату, пенсию, ценные бумаги должников, а также количество имущества, изъятого у должников в счет погашения долга.

Обращение взыскания на имущество должника, заработную плату, пенсию, принадлежащие ему денежные средства, ценные бумаги, а также изъятие у должника имущества, присужденного взыскателю



■ Обращено взыскание на имущество, денежные средства и ценные бумаги должника

■ Обращено взыскание на заработную плату и пенсию должника

■ Осуществлено изъятие у должника имущества, присужденного взыскателю

Шире стали применяться к должникам такие меры воздействия, как временный запрет на выезд из Российской Федерации и временное ограничение пользования специальным правом.



Однако, несмотря на, казалось бы, благополучную статистику, следует отметить, что в 2017 году имеет место снижение количества исполнительных производств, оконченных в течение года фактическим исполнением требований исполнительного документа.

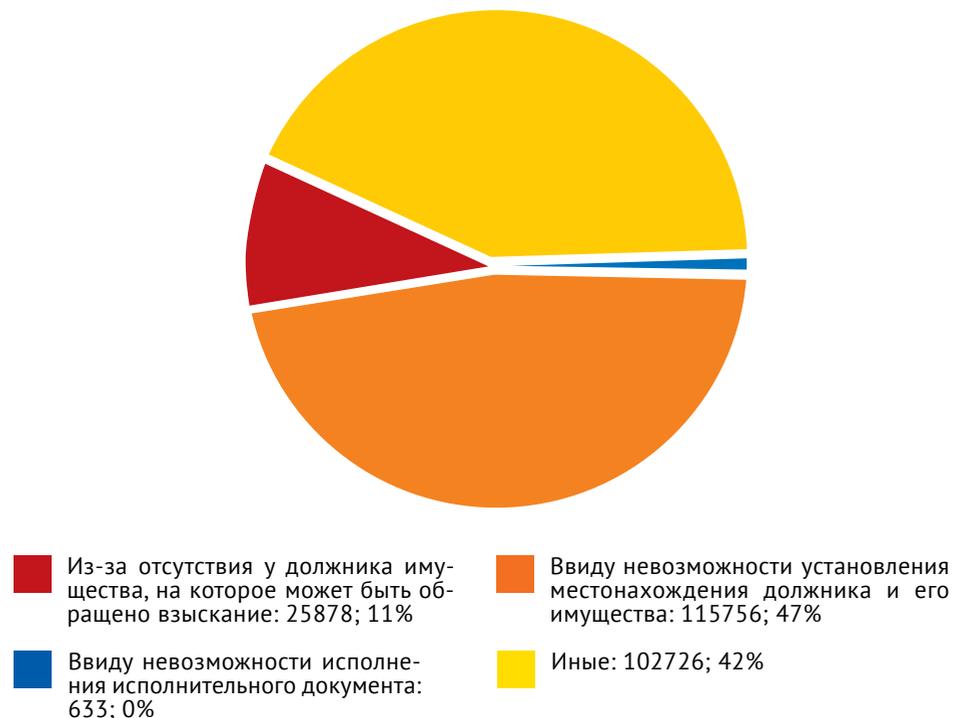
Так, если в 2017 году из исполнительных производств, находящихся на исполнении у судебных приставов-исполнителей в связи с фактическим исполнением требований исполнительного документа, было окончено 48,2%, то есть меньше половины. Практически на том же уровне данный показатель остался и в первом полугодии 2018 года: из исполнительных производств, находящихся на исполнении в связи с фактическим исполнением требований исполнительного документа, было окончено 48,1% исполнительных производств³.

В 2017 году 244 993 исполнительных производства были окончены в связи с возвращением исполнительных документов взыскателям⁴. Причины, по которым исполнительные документы были возвращены взыскателям, отражены в диаграмме.

Указанная статистика свидетельствует о том, что в 2017 году недостаточно эффективно применяли допустимые законом меры для того, чтобы обязать должников совершить определённые действия либо воздержаться от совершения определённых действий; установления местонахождения должника, его имущества либо получения сведений о наличии принадлежащих ему денежных средств и иных ценностей, находящихся на счетах, во вкладах или на хранении в банках или иных кредитных организациях.

³ Информация с сайта УФССП России по Самарской области <http://r63.fssprus.ru>
⁴ Письмо и.о. заместителя руководителя УФССП России по Самарской области А.В. Егошиной исх.№63901/18/4230 от 01.02.2018г.

Количество окончанных исполнительных производств в связи с возвращением исполнительных документов взыскателям 244993, в том числе:



Однако, если рассмотреть результат фактического исполнения судебных актов в 2017 году в денежном выражении, то он получается ещё менее оптимистичным. При общем увеличении количества исполнительных производств в 2016 году судебными приставами-исполнителями по исполнительным документам было взыскано с должников 14 669 720 тысяч рублей, а в 2017 году 12 345 356 тысяч рублей, что на 15,8% меньше⁵.

Таким образом, увеличение количества исполнительных производств, находящихся на исполнении у судебных приставов-исполнителей городских и районных отделов, обратно пропорционально количеству исполнительных производств, оконченных в связи с фактическим исполнением требований исполнительного документа и размерами сумм, взысканных с должников.

Претерпели изменение и показатели административной практики. Если в 2016 году к административной ответственности за не-

⁵ Письмо и.о. заместителя руководителя УФССП России по Самарской области А.В. Егошиной исх.№63901/18/4230 от 01.02.2018г.

исполнение содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера в срок, установленный судебным приставом-исполнителем после вынесения постановления о взыскании исполнительского сбора⁶, было привлечено 969 должников, то в 2017 году этот показатель увеличился до 2 466 должников (+39,2%). А вот количество лиц, привлечённых к административной ответственности за нарушение законодательства об исполнительном производстве, выразившееся в невыполнении законных требований судебного пристава-исполнителя, предоставлении недостоверных сведений о своих правах на имущество, несообщении об увольнении с работы, о новом месте работы, учебы, месте получения пенсии, иных доходов или месте жительства⁷, хотя и незначительно, но все же сократилось с 3 784 человек в 2016 году до 3 755 человек в 2017 году (-0,7%)⁸.

Организация работы Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области и осуществление контроля за деятельностью территориальных отделов судебных приставов вызывают нарекания со стороны прокуратуры Самарской области.

Анализ результатов проверок территориальных отделов судебных приставов городскими и районными прокурорами, проведенный сотрудниками прокуратуры Самарской области, показал, что судебными приставами-исполнителями не во всех случаях принимаются меры к своевременному, полному и правильному исполнению требований, содержащихся в исполнительных документах. Причиной этого является слабый контроль со стороны должностных лиц Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области. Прокуратурой Самарской области установлено, что график выездных проверок структурных подразделений должностными лицами Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области в первом квартале 2017 года не исполнялся, в связи с чем запланированные мероприятия не проводились. Устранение недостатков выявленных в ходе проверок отделов судебных приставов Советского, Самарского, Промышленного районов г. Самары, должностными лицами Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области не контролировалось. Для устранения выявленных недостатков прокуратурой Самарской области в адрес руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области внесено представление, которое было рассмотрено и удовлетворено⁹.

⁶ Часть 1 статьи 17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

⁷ Часть 1 статьи 17.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

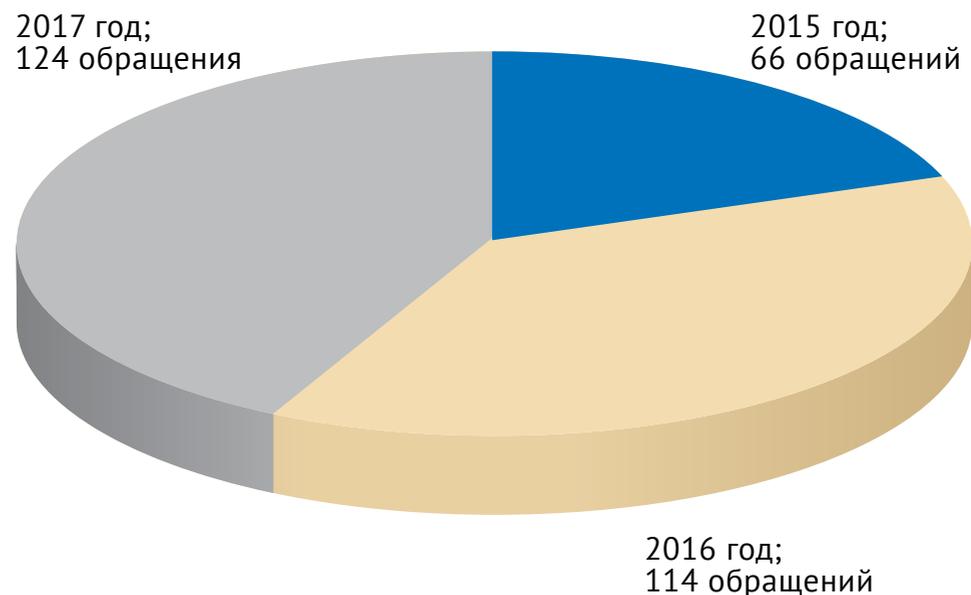
⁸ Письмо и.о. заместителя руководителя УФССП России по Самарской области А.В. Егошиной исх.№63901/18/4230 от 01.02.2018г.

⁹ Письмо прокурора Самарской области К.Н. Букреева исх.№ИсИНд-49187-2017/07-44-2017/ от 18.10.2017г.

Статистика обращений, связанных с принудительным исполнением судебных решений, поступающих Уполномоченному по правам человека в Самарской области

Непринятие судебными приставами-исполнителями мер по своевременному, полному и правильному исполнению требований, содержащихся в исполнительных документах, вызывает недовольство не только у органов прокуратуры, но и у граждан, чьи обращения поступают Уполномоченному по правам человека в Самарской области. Количество таких обращений, поступивших Уполномоченному по правам человека в Самарской области, увеличивается: в 2015 году поступило 66 обращений на неисполнение судебных решений и бездействие судебных приставов-исполнителей; в 2016 году поступило уже 114 подобных обращений; в 2017 году поступило 124 таких обращения.

Количество обращений к Уполномоченному по правам человека в Самарской области



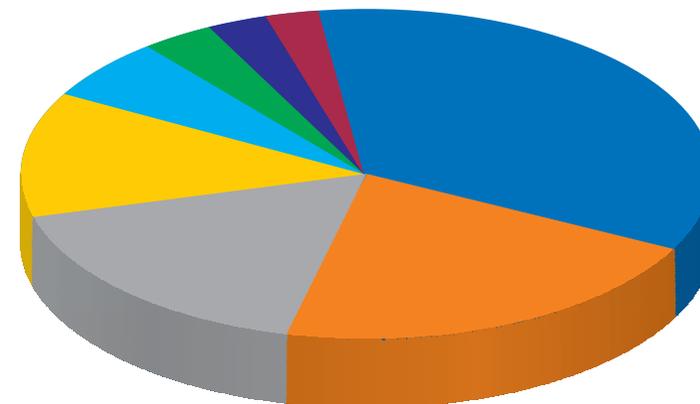
Анализ данных обращений, проведенный сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Самарской области, говорит о том, что граждане достаточно часто сталкиваются с проблемами исполнения вынесенных в их пользу и вступивших в законную силу судебных решений.

В этой связи примечателен пример заявителя М.¹⁰, который добился вынесения судебного решения об устранении недостатков, допущенных ООО «Реанта» при осуществлении реставрационных работ на фасаде принадлежащего ему здания. Как казалось заявителю каких-либо сложностей в исполнении решения суда быть не должно. Но на практике это оказалось совсем не так. Более года судебные приставы-исполнители не могли решить вопрос о том, какому из территориальных подразделений надлежит исполнять решение суда, несколько раз передавая исполнительное производство из отдела судебных приставов Ленинского района г. Самары в отдел судебных приставов №1 г. Сызрани и обратно.

В ответе заместителя руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области Д.А. Шильникова¹¹, поступившего на обращение Уполномоченного по правам человека в Самарской области, признаются нарушения ряда норм Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», допущенные должностными лицами, но заявителю от этого, как говорится, не легче, поскольку решение суда так и осталось не исполненным. Аналогичным образом обстоят дела и с обращениями заявителей В.,¹² К.,¹³ С.,¹⁴ К-ой.,¹⁵ Д.¹⁶, недовольных бездействием судебных приставов-исполнителей при осуществлении исполнительного производства.

Структура обращений, поступивших Уполномоченному по правам человека в Самарской области в 2017 году, выглядит следующим образом:

Структура обращений, поступивших Уполномоченному по правам человека в Самарской области в 2017 году



- Обращения, связанные с неисполнением судебных актов, касающихся передачи имущества, совершения определенных действий и взыскания денежных средств - 42; 42
- Обращения, связанные с неисполнением судебных актов, об алиментных платежах - 23; 23
- Обращения, связанные с неисполнением судебных актов касающихся выплаты задолженности по заработной плате - 22; 22
- Обращения, связанные с неисполнением судебных актов о переселении граждан из ветхого и аварийного жилья - 15; 15
- Обращения, связанные с неисполнением судебных актов о предоставлении жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей - 8; 8
- Обращения, связанные с неисполнением судебных актов, касающихся разрешения брачно-семейных вопросов - 5; 5
- Обращения о несогласии должников с размером удержания задолженности из пенсии, являющейся единственным источником дохода - 5; 5
- Обращения, связанные с неисполнением судебных актов, касающихся разрешения жилищно-коммунальных вопросов - 4; 4

Как видно из приведенной выше статистики, значительное количество обращений граждан, поступивших Уполномоченному по правам человека в Самарской области в 2017 году, касается неисполнения судебных актов о принудительном взыскании алиментов, неисполнения судебных актов о принудительном взыскании задолженности по заработной плате, неисполнения судебных актов о принудительном исполнении судебных актов о предоставлении жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Среди обращений, поступающих Уполномоченному по правам чело-

10 Обращение гражданина М. вх. №1/1435 от 03.07.2017г.

11 Письмо заместителя руководителя УФССП России по Самарской области Д.А. Шильникова, исх. №17/38630 от 03.10.2017г.

12 Обращение гражданки В. вх. №1/1375 от 27.06.2017г.

13 Обращение гражданки К. вх. №1/2585 от 18.12.2017г.

14 Обращение гражданки С. вх. №1/0982 от 02.05.2017г.

15 Обращение гражданки К-ой вх. №1/0883 от 17.04.2017г.

16 Обращение гражданки Д. вх. №1362/Д-16 от 28.09.2016г.

века в Самарской области, выделяются обращения пенсионеров, являющихся должниками по исполнительным производствам, для которых пенсия является единственным источником существования.

На основании требований Федерального закона «Об исполнительном производстве»¹⁷, при исполнении исполнительного документа с должника-гражданина может быть удержано не более пятидесяти процентов заработной платы и иных доходов, например, пенсии. Однако возможна ситуация, при которой пенсия для должника является единственным источником существования. В этом случае судебным приставам-исполнителям необходимо обеспечить баланс интересов кредитора и должника-гражданина, сохранив для него необходимый уровень существования. Между тем сложившаяся практика показывает, что при исполнении решения суда в большинстве случаев из пенсии должника-гражданина удерживается именно пятьдесят процентов, о чем сообщается в обращениях пенсионеров С.,¹⁸ Б.,¹⁹ С-ых²⁰ и других, поступивших Уполномоченному по правам человека в Самарской области.

Так, если пенсия должника-гражданина составляет 10000 рублей, то после удержания, что называется «на жизнь», ему остаётся всего 5000 рублей, и это при установленной Федеральным законом²¹ величины прожиточного минимума пенсионера в размере 8540 рублей. В Самарской области величина прожиточного минимума пенсионера в 3 квартале 2017 года составила 7910 рублей. Таким образом не соблюдается баланс интересов взыскателя и должника. Судебные приставы-исполнители объясняют применение максимального размера удержания желанием скорейшего исполнения решения суда.

В целях обеспечения прав и законных интересов пенсионеров, для которых пенсия является единственным источником дохода, Уполномоченным по правам человека в Самарской области внесено в Самарскую Губернскую Думу предложение о возможности внесения изменений в Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», предусматривающих положения о том, что после удержания из пенсии данной категории граждан, остаток денежных средств не должен быть менее прожиточного минимума пенсионера, установленного в регионе его проживания. Рассмотрение данного вопроса включено в план работы Комитета по законодательству, законности, правопорядку и противодействию коррупции Самарской Губернской Думы на второе полугодие 2018 года.

17 Часть 2 статьи 99 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»

18 Обращение гражданки С. вх. №1/0311 от 15.02.2017г.

19 Обращение гражданки Б. вх. №1/0698 от 24.03.2017г.

20 Обращение гражданина С-ых вх. №1/0732 от 27.04.2018г.

21 Федеральный закон от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Реализация прав граждан при исполнении судебных решений о принудительном взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей

В современном мире развод супружеских пар, к сожалению, перестал быть редкостью и превратился в довольно распространенное явление. По данным Федеральной службы государственной статистики, в 2017 году было зарегистрировано более 1 000 000 браков и более 600 000 разводов²².

В Самарской области в 2017 году количество зарегистрированных браков по сравнению с 2016 годом увеличилось на 4,7%, а число разводов сократилось на 2,1%²³.

Однако, несмотря на незначительное процентное сокращение числа разводов, их абсолютная величина ещё остается весьма значительной. Так на 1000 заключенных в Самарской области в 2017 году браков приходится 591 развод, что составляет более половины²⁴. Возрастает и количество разводов брачных пар, имеющих несовершеннолетних детей²⁵. Это свидетельствует о негативной тенденции, наметившейся в последние годы, которая вызвана целым рядом причин, связанных с экономическими, социальными и культурными факторами.

Всё это говорит о необходимости осуществления защиты прав детей на государственном уровне. Как говорилось в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 1 марта 2018 года, приоритетным, главным и ключевым фактором развития должно стать благополучие людей и достаток в российских семьях.²⁶ Для того, чтобы качественно обеспечить здоровье, образование и успешное развитие каждого ребенка, живущего в нашей стране, необходимо мобилизовать силы и ресурсы государства. В целях реализации национальной стратегии в интересах детей Президентом Российской Федерации 29 мая 2017 года был издан Указ об объявлении 2018–2027 годов Десятилетием детства, во исполнение которого основными направлениями национальной стратегии стали меры по сокращению бедности среди семей с детьми, обеспечению доступности и качества образования, поиску и поддержке талантливых детей и молодежи, профилактике изъятия ребенка из семьи, предотвращению насилия в отношении несовершеннолетних и реабилитации детей, ставших жертвами насилия.

22 Данные с сайта Федеральной службы государственной статистики <http://www.gks.ru/>

23 Данные с сайта Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области <http://samarastat.gks.ru/>

24 Данные с сайта Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области <http://samarastat.gks.ru/>

25 Данные из Отчёта Уполномоченного по правам ребенка в Самарской области за 2017 год <http://www.samregion.ru>

26 Материал с сайта Президента Российской Федерации <http://www.kremlin.ru/>

Вместе с тем, забота о детях и их воспитание представляет собой как равное право, так и равную обязанность родителей.²⁷ Однако в распавшихся семьях большинство забот о ребёнке, как правило, ложится на плечи одного из родителей, а другой лишь ограничивается выплатой алиментов, и то не всегда добровольно. В связи с этим законодательство предусматривает немедленное исполнение решения суда о взыскании средств на содержание несовершеннолетних детей. В случае если решение суда о взыскании алиментов не исполняется немедленно и добровольно, законодательство России предусматривает его принудительное исполнение.

Реализация предусмотренного законом принудительного исполнения алиментных обязательств в пользу несовершеннолетних детей возложена на Федеральную службу судебных приставов и ее территориальные органы. При этом задачами исполнительного производства являются правильное и своевременное исполнение судебных актов в целях защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов получателей алиментов.

В течение 2017 года в структурных подразделениях Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области с учетом остатка прошлых лет на исполнении находилось 24 836 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей, по сравнению с 25 315 исполнительными производствами, находившимися на исполнении в течение 2016 года²⁸. По состоянию на начало 2018 года на исполнении находилось 10 318 исполнительных производств против 10 838 исполнительных производств на начало 2017 года²⁹.

Общая сумма задолженности по алиментным обязательствам на начало 2017 года составляла 805 282 тысяч рублей, а на начало 2018 года 1 028 904 тысяч рублей³⁰. Таким образом, при снижении на 1,9% количества исполнительных производств, на 21,8% увеличилась общая сумма задолженности по алиментам. В целях осуществления взыскания алиментов судебными приставами-исполнителями структурных подразделений Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области в 2017 году было вынесено 2 370 постановлений об обращении взыскания на имущество должников, принадлежащие им денежные средства и ценные бумаги, что почти вдвое больше, чем в 2016 году. Для осуществления удержания задолженности из заработной платы либо иного другого дохода должников по месту их работы в 2017 году направлено 14003 исполнительных

документа, против 13 899 исполнительных документов, направленных в 2016 году. Одновременно с этим, в 2017 году судебными приставами-исполнителями произведено 1 526 арестов имущества должников.

Увеличение в 2017 году применения к должникам таких мер воздействия, как временный запрет на выезд из Российской Федерации и временное ограничение пользования специальным правом способствовало взысканию с них судебными приставами-исполнителями задолженности по алиментным платежам более чем на 112 миллионов рублей.

Активизировалась и работа по розыску скрывающихся должников по алиментным обязательствам. В отношении данной категории лиц в 2017 году было заведено 1 301 розыскное дело против 879 дел в 2016 году (+32,5%). В течение 2017 года было разыскано, с учетом объявленных в розыск ранее, 1 417 должников.³¹

В 2017 году 624 должника по исполнительным производствам о взыскании алиментов были привлечены к административной ответственности за нарушения положений действующего законодательства об исполнительном производстве.

Очевидна динамика в активизации практики возбуждения уголовных дел в отношении злостных неплательщиков алиментов. В отношении лиц этой категории в 2017 году было возбуждено 872 уголовных дела против 746 дел в 2016 году. О качестве проведения расследования по данным уголовным делам свидетельствует тот факт, что по ним в 2017 году было вынесено 746 обвинительных приговоров³².

Кроме применения к неплательщикам алиментов мер, предусмотренных уголовным и административным законодательством, судебными приставами-исполнителями структурных подразделений Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области в 2017 году были проведены социальные акции: «Подари ребенку лето», «Собери ребенка в школу», «Судебные приставы - детям». Целью данных социальных акций является активизация работы с неплательщиками алиментов в преддверии летнего оздоровительного сезона и подготовки детей к учебному году, а также привлечения внимания общественности к данной проблеме.

Начиная с 2018 года, все жители Самарской области получили возможность оплачивать свои задолженности, в том числе и по алиментам, посредством банковских карт через платежные терминалы, поддерживающие платежные системы МИР, VISA и MasterCard. Поступающие денежные средства автоматически зачисляются на расчётный счёт отдела судебных приставов, после чего перечисляются

27 Часть 2 статьи 38 Конституции Российской Федерации

28 Письмо и.о. заместителя руководителя УФССП России по Самарской области А.В. Егошиной исх. № 63901/18/4230 от 01.02.2018г.

29 Письмо руководителя УФССП России по Самарской области З.Р. Муратова исх. №63905/18/30708-3м от 30.07.2018г.

30 Письмо и.о. заместителя руководителя УФССП России по Самарской области А.В. Егошиной исх. № 63901/18/4230 от 01.02.2018г.

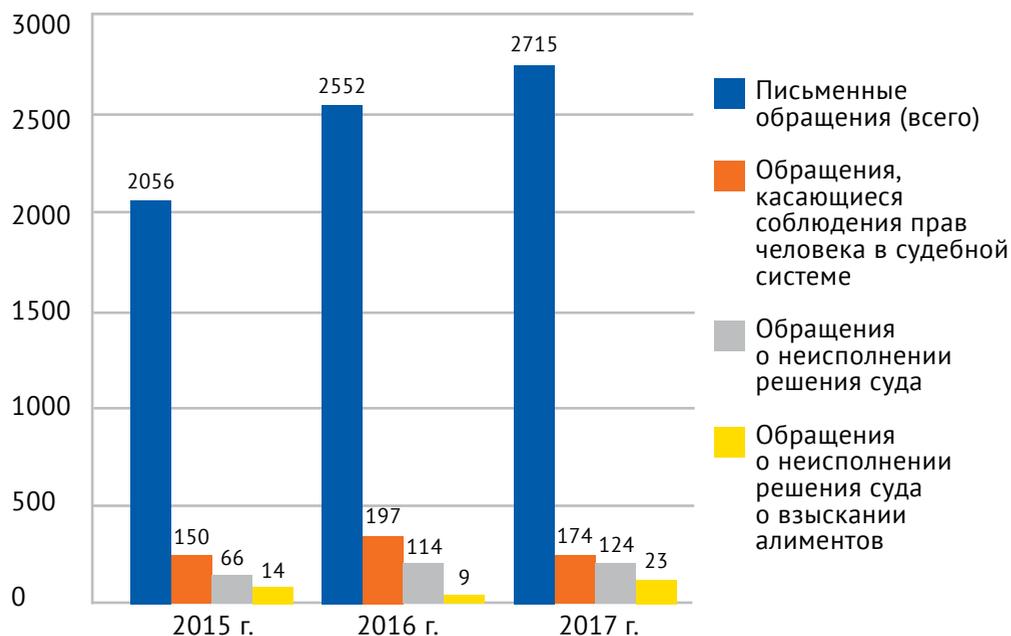
31 Письмо и.о. заместителя руководителя УФССП России по Самарской области А.В. Егошиной исх. №63901/18/4230 от 01.02.2018г.

32 Письмо и.о. заместителя руководителя УФССП России по Самарской области А.В. Егошиной исх. №63901/18/4230 от 01.02.2018г.

взыскателям по исполнительным производствам. При оплате через терминал должнику выдаётся чек с указанием номера исполнительного производства. В настоящее время в территориальных отделах Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области работает 50 таких терминалов³³.

Однако не всегда и не все судебные приставы-исполнители городских и районных отделов проявляют должную активность и целеустремлённость в достижении взыскания алиментов, что вызывает справедливые нарекания граждан. Анализ обращений, поступающих Уполномоченному по правам человека в Самарской области, показывает, что все заявители – это женщины, после разводов с мужьями в одиночку воспитывающие одного, а иногда и несколько детей. Как правило, заработная плата их невелика, и отсутствие материальной помощи второго родителя ведёт к тому, что ребенок лишается права на всестороннее развитие личности, а порой и просто на достойную жизнь.

Как видно из приведённой диаграммы, в период с 2015 по 2016 год имело место уменьшение на 35,7% количества обращений, связанных с принудительным взысканием алиментов, поступивших Уполномоченному по правам человека в Самарской области. Однако в 2017 по сравнению с предыдущим годом их количество увеличилось в 2,5 раза.



33 Информация от 15.05.2018г. с сайта УФССП России по Самарской области <http://r63.fssprus.ru>

В качестве основных проблем, имеющих место при принудительном исполнении алиментных обязательств, сотрудниками Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области называются отсутствие у должников имущества и доходов, на которые может быть обращено взыскание; невозможность их трудоустройства из-за отсутствия рабочих мест; задержки в выплате заработной платы и тому подобное. Но, как говорил древнегреческий философ и мыслитель Сократ: «Кто хочет - ищет способы, кто не хочет - ищет причины».

Иллюстрацией этого являются результаты работы по обращениям гражданок Б.,³⁴ В.,³⁵ Ф.,³⁶ поступивших в 2017 году Уполномоченному по правам человека в Самарской области, в которых говорилось о бездействии судебных приставов-исполнителей отделов судебных приставов Октябрьского, Самарского и Железнодорожного районов г. Самары по взысканию алиментных платежей на содержание несовершеннолетних детей.

После рассмотрения указанных обращений на заседаниях постоянно действующей рабочей группы, состоящей из специалистов аппаратов Уполномоченного по правам человека в Самарской области, сотрудников Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области и членов общественных советов при Уполномоченном по правам человека в Самарской области и при Управлении Федеральной службы судебных приставов, судебным приставам-исполнителям указанных структурных подразделений было рекомендовано принять конкретные меры, направленные на активизацию исполнения судебных решений.

Как впоследствии сообщили заявительницы, после работы, проведенной судебными приставами-исполнителями, должники добровольно погасили имеющиеся у них задолженности и регулярно стали осуществлять ежемесячные платежи.



Прием граждан по вопросам, возникающим в ходе осуществления исполнительного производства.

34 Жалоба гражданки Б. вх. №1/1060 от 16.05.2017г.

35 Жалоба гражданки В. вх. №1/2232 от 30.10.2017г.

36 Обращение гражданки Ф. вх. №1/0916 от 20.04.2017г.

А вот по обращениям граждан Г.,³⁷ В.,³⁸ К.,³⁹ Т.,⁴⁰ жаловавшихся на бездействие судебных приставов-исполнителей отделов судебных приставов Самарского, Советского, Промышленного районов г. Самары и отдела судебных приставов г. Чапаевска, несмотря на поступление из Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области весьма содержательных и подробных ответов о принятых мерах, добиться положительных результатов не удалось. По словам заявительниц, дело так и не сдвинулось с «мертвой» точки: задолженности по алиментам должниками не погашены, ежемесячные платежи поступают крайне нерегулярно и не в полном объёме.

Но не только о бездействии судебных приставов-исполнителей говорится в обращениях, поступающих Уполномоченному по правам человека в Самарской области. Некоторые судебные приставы-исполнители, одержимые чрезмерным рвением, совершают действия, противоречащие требованиям законодательства.

В жалобе гражданки Д.,⁴¹ поступившей Уполномоченному по правам человека в Самарской области, говорилось о том, что судебные приставы-исполнители отдела судебных приставов Железнодорожного района г. Самары в целях взыскания задолженности в пользу ООО «Кропач» трижды блокировали расчётный счёт заявительницы, на который поступают алименты на содержание несовершеннолетних детей. Для того чтобы прекратить данные действия, явно противоречащие требованиям законодательства, потребовалось вмешательство Уполномоченного по правам человека в Самарской области⁴².

Одним из способов предупреждения возникновения подобных ситуаций может стать направление судебным приставом-исполнителем после ареста любого счета, принадлежащего должнику - физическому лицу, уведомления с разъяснением прав должника и необходимости предоставить соответствующие документы, подтверждающие поступление на данный счет социальных платежей.

Следует отметить, что большинство взыскателей алиментов сами готовы оказать судебным приставам-исполнителям помощь в поиске доходов и имущества должников, но, к сожалению, эта помощь не всегда остаётся востребованной.

Такова история гражданки Г-ди, добивавшейся в течение семи лет от судебных приставов-исполнителей отдела судебных приставов Куйбышевского района г. Самары принятия мер к бывшему мужу, от-

37 Жалоба гражданки Г. вх. №1/1253 от 08.06.2017г.

38 Обращение гражданки В. вх. №1/1375 от 27.06.2017г.

39 Жалоба гражданки К. вх. №1/2258 от 03.11.2017г.

40 Жалоба гражданки Т. вх. №1/1784 от 21.08.2017г.

41 Жалоба гражданки Д. вх. №1/0376 от 20.02.2017г.

42 Письмо заместителя руководителя УФССП России по Самарской области Д.А. Шильникова исх. № 63918/17/10641 от 23.03.2017г. на обращение Уполномоченного по правам человека в Самарской области.

казывающемуся выплачивать алименты со всех видов доходов. Бывший муж заявительницы, обязанный по решению суда выплачивать алименты на содержание несовершеннолетнего сына, является моряком дальнего плавания и в течение ряда лет периодически работает по контракту в иностранных судоходных компаниях. Несмотря на решение суда о взыскании со всех видов заработка и доходов алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка, бывший муж заявительницы не платит алименты из вознаграждения, получаемого за выполнение трудовых обязанностей в иностранных судоходных компаниях. Неоднократные обращения заявительницы в отдел судебных приставов Куйбышевского района г. Самары с просьбой о направлении соответствующих запросов в указанные ей иностранные судоходные компании и принятии иных мер, направленных на розыск источников заработка и доходов должника, результата не давали. Используя собственные возможности, заявительнице удалось получить копии контрактов, заключенных должником с иностранными судоходными компаниями, в которых указан размер его денежного вознаграждения за выполняемые трудовые обязанности. Но получив от заявительницы копии контрактов, судебные приставы-исполнители совсем не воодушевились таким поворотом событий и просто подшили их к материалам исполнительного производства. Не проявили должной настойчивости в этом деле и сотрудники Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области.

Только после обращения гражданки Г-ди⁴³ к Уполномоченному по правам человека в Самарской области и проведением, в связи с этим рабочей встречи с исполняющим обязанности руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области Д.А. Шильниковым, в решении вопроса наметились положительные сдвиги: за нарушение требований законодательства об исполнительном производстве, выразившееся в предоставлении недостоверных сведений о месте работы и получении доходов, должник был привлечен к административной ответственности; по постановлению судебного пристава-исполнителя в отношении должника был применен временный запрет на выезд из Российской Федерации; установлен размер дохода от исполнения должником трудовых обязанностей в одной из иностранных судоходных компаний, который составил 9 000 долларов США; судебным приставом-исполнителем осуществлен расчёт задолженности, которая составила 11 605 долларов США и 332 422 рубля; судебным приставом-исполнителем вынесено постановление об обращении взыскания на 70% заработной платы должника, которое направлено в организацию, где он в настоящее время работает⁴⁴.

43 Жалоба гражданки Г-ди вх. №1/0652 от 21.03.2017г.

44 Письмо заместителя руководителя УФССП России по Самарской области Л.С. Добрыниной исх. №63918/18/11944 от 23.03.2018г.

Казалось бы, справедливость наконец то восторжествовала, но взыскателю пришлось ждать этого долгих семь лет. Так, формализм и нерадивость сотрудников отдела судебных приставов Куйбышевского района г. Самары, вместе с нежеланием помочь человеку восстановить его законное право, постепенно создали проблему, которую в итоге пришлось разрешать Уполномоченному по правам человека в Самарской области и руководству Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области.

Прокуратурой Самарской области в 2017 году была проведена проверка деятельности Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области и его структурных подразделений по принудительному исполнению судебных решений по взысканию задолженностей по алиментам.

Итоги проверки показали, что сотрудниками ряда отделов судебных приставов допускаются нарушения требований законодательства.

Так, прокуратурой Кировского района г. Самары был установлен факт утраты сотрудниками ОСП Кировского района г. Самары материалов исполнительного производства по взысканию алиментов с гражданина Щ., из-за чего в течение 7 лет каких-либо мер по взысканию задолженности принято не было⁴⁵.

Одновременно с этим судебными приставами-исполнителями ОСП Кировского района г. Самары в целях установления имущественного положения должников по алиментам запросы в регистрирующие органы не направляются, расчёты задолженностей не составляются, постановления о взыскании исполнительского сбора не выносятся⁴⁶.

Прокуратурой Ленинского района г. Самары было установлено, что денежные средства, поступающие на депозит ОСП Ленинского района г. Самары в счёт погашения задолженности по алиментам, перечислялись взыскателям с нарушениями сроков, предусмотренных законодательством⁴⁷.

Прокуратурой Сергиевского района Самарской области установлено, что в нарушение требований законодательства судебными приставами-исполнителями ОСП по Сергиевскому району Самарской области меры, направленные на своевременное и правильное взыскание задолженности по алиментам, не принимались, исполнительный розыск должника в течение 4 лет не осуществлялся⁴⁸. Аналогичные нарушения отмечают органами прокуратуры и в деятельности судебных

45 Письмо прокурора Самарской области К.Н. Букреева исх.№ИсИИнд-49187-2017/07-44-2017/от 18.10.2017г.

46 Письмо прокурора Самарской области К.Н. Букреева исх.№ИсИИнд-49187-2017/07-44-2017/от 18.10.2017г.

47 Письмо прокурора Самарской области К.Н. Букреева исх.№ИсИИнд-49187-2017/07-44-2017/от 18.10.2017г.

48 Письмо прокурора Самарской области К.Н. Букреева исх.№ИсИИнд-49187-2017/07-44-2017/от 18.10.2017г.

приставов-исполнителей ОСП по Алексеевскому и Ставропольскому районам Самарской области⁴⁹.

По всем выявленным нарушениям прокуратурой Самарской области внесено обобщенное представление об устранении нарушений требований законодательства. Акты прокурорского реагирования были рассмотрены Управлением Федеральной службы судебных приставов по Самарской области и признаны обоснованными⁵⁰.

Реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей при исполнении судебных решений об обеспечении жилыми помещениями муниципального специализированного жилищного фонда

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, представляют собой одну из самых слабо защищенных социальных групп населения, требующую поддержки со стороны государства в разных областях. При этом особо остро стоит вопрос об обеспечении данной категории граждан жилыми помещениями. С каждым годом количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых возникает право на получение жилья, только увеличивается.

Так, на начало 2017 года в списке на получения жилья в Самарской области состояло 4369 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а на начало 2018 года в нем значилось уже 4499 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Желая ускорить получение заветных жилых помещений, многие граждане из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обращаются в суды и получают решения, обязывающие органы местного самоуправления их предоставить.

В 2017 году на исполнении в структурных подразделениях Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области находилось 1736 исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, против 1517 исполнительных производств в 2016 году.

Жилыми помещениями специализированного жилищного фонда в 2017 году было обеспечено 870 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (50,1%), однако на начало 2018 года 866 судеб-

49 Письмо прокурора Самарской области К.Н. Букреева исх.№ИсИИнд-49187-2017/07-44-2017/от 18.10.2017г.

50 Письмо прокурора Самарской области К.Н. Букреева исх.№ИсИИнд-49187-2017/07-44-2017/от 18.10.2017г.



Осмотр квартир, предоставленных детям-сиротам.

ных решений о предоставлении жилых помещений всё-таки остались неисполненными.

В целях понуждения к исполнению судебных решений в 2017 году судебными приставами-исполнителями в рамках исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в отношении Департамента управления имуществом г.о. Самара, а также администраций городов и муниципальных районов Самарской области вынесено 892 постановления о взыскании исполнительского сбора на общую сумму 39 100 тысяч рублей. В 2016 году года было вынесено 486 постановлений на сумму 8 975 тысяч рублей⁵¹.

За неисполнение требований, содержащихся в исполнительном документе в установленный судебным приставом-исполнителем срок, в 2017 году должностные лица органов местного самоуправления были привлечены к административной ответственности по 332 исполнительным производствам. Исполнительский сбор был взыскан по 1320 исполнительным производствам. По 1292 исполнительным производствам руководители органов местного самоуправления предупреждены об уголовной ответственности за злостное неисполнение вступивших в законную силу решений суда⁵².

О неисполнении решений суда о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, говорилось в обращениях граждан Г.,⁵³ П.,⁵⁴ Т.,⁵⁵ З.,⁵⁶ Г-ня⁵⁷, С.,⁵⁸ поступивших Уполномоченному по правам человека в Самарской области.

51 Письмо и.о. заместителя руководителя УФССП России по Самарской области А.В. Егошиной исх.№63901/18/4230 от 01.02.2018г.

52 Письмо прокурора Самарской области К.Н. Букреева исх.№ИсИНнд-49187-2017/07-44-2017/от 18.10.2017г.

53 Жалоба гражданина Г. вх. №1/1594 от 19.07.2017г.

54 Жалоба гражданки П. вх. №1/1314 от 20.06.2017г.

55 Жалоба гражданки Т. вх. 1/1020 от 10.05.2017г.

56 Жалоба гражданина З. вх. №1/0993 от 03.05.2017г.

57 Жалоба гражданки Г-ня вх. №30696 от 24.03.2017г.

58 Жалоба гражданки С. вх. №1/0165 от 31.01.2017г.

Изучение причин неисполнения судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, показало, что оно обусловлено в основном объективными причинами, главной из которых является отсутствие у органов местного самоуправления собственных средств на эти цели, а также недостаточность и несвоевременность выделения средств в виде субвенций из бюджета Самарской области. Привлечение же должностных лиц органов местного самоуправления к административной ответственности и взыскание исполнительского сбора не могут решить данную проблему.

Реализация прав граждан при исполнении судебных решений о взыскании задолженности по заработной плате

Согласно требованиям Трудового кодекса Российской Федерации⁵⁹ граждане, осуществляющие трудовую деятельность, имеют право на получение вознаграждения за свой труд. Вместе с тем, вопрос соблюдения трудового законодательства российскими работодателями, в том числе сроков выплаты заработной платы, в настоящий момент стоит достаточно остро. Как правило, невыплаты задолженности по заработной плате касаются большого количества работников, что приобретает особое социальное значение и соответствующий резонанс в обществе.

По состоянию на начало 2018 года, на исполнении в структурных подразделениях Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области находилось 10 692 исполнительных производства о принудительном взыскании задолженности по заработной плате на общую сумму 359 829 тысяч рублей. Это, по сравнению с началом 2017 года, на 35,3 % меньше по количеству исполнительных производств и на 32,4% меньше по сумме денежных средств, подлежащих взысканию.

Понимая всю важность работы, направленной на наиболее полное исполнение решений суда о взыскании задолженности по заработной плате, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Самарской области в 2017 году был принят ряд мер.

Так, по результатам совещания у руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области подготовлено указание о необходимости активизации деятельности по взысканию задолженности по заработной плате, которое было направлено в структурные подразделения.

59 Статья 136 Трудового кодекса Российской Федерации



Заседание постоянно действующей рабочей группы по рассмотрению жалоб на действия или бездействие судебных приставов.

В рамках межведомственного взаимодействия проблемы по взысканию задолженности по заработной плате рассматривались на Координационном совещании с руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Самарской области и заседании Комиссии по принятию мер по погашению задолженности по заработной плате при Правительстве Самарской области.

В течение 2017 года заместителем руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области совместно со специалистами отдела организации исполнительного производства дважды была осуществлена проверка всех исполнительных производств о взыскании задолженности по заработной плате. По результатам проверок по каждому исполнительному производству даны указания о принятии необходимых мер принудительного исполнения.

В целях организации надлежащей работы и повышения эффективности исполнения судебных решений по исполнительным производствам судебными приставами-исполнителями руководителям организаций-должников, находящихся в стадии конкурсного производства, вручены копии исполнительных документов и копии постановлений о возбуждении исполнительных производств. Одновременно с этим от конкурсных управляющих получены письменные объяснения по факту наличия имущества, принадлежащего организациям-должникам, и вручены требования о предоставлении реквизитов действующих расчётных счетов. Все конкурсные управляющие предупреждены об уголовной ответственности за неисполнение вступивших в законную силу решений суда, предусмотренной требованиями ст. 315 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем, фактическим исполнением в течение 2017 году было окончено всего 2 700 исполнительных производств на сумму 55 653 тысячи рублей, что составляет 18,7% от общего числа исполнительных производств, имевшихся в структурных подразделениях Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области.

Основными должниками по заработной плате в Самарской области в 2017 году являлись: ЗАО «РЕЙД-1», в отношении которого возбуждено 1 652 исполнительных производства на общую сумму 37 284 419 рублей; ОАО «АвтоВАЗагреат», в отношении которого возбуждено 2402 исполнительных производства на общую сумму 87 737 000 рублей; ООО «1245 УНР», в отношении которого возбуждено 309 исполнительных производств на общую сумму 10 202 623 рублей; ООО «ПошивАвтоВАЗагрегат», в отношении которого возбуждено 950 исполнительных производств на общую сумму 28 362 000 рублей; ООО «АвтоВАЗагрегатТранс», в отношении которого возбуждено 680 исполнительных производств на общую сумму 25 миллионов рублей; ООО «АвтоВАЗагрегатПласт», в отношении которого возбуждено 41 исполнительное производство на общую сумму 1 228 000 рублей; ООО «СтавропольСтройСервис», в отношении которого на исполнении у судебных приставов-исполнителей находилось 1 202 исполнительных производства на сумму 65 615 000 рублей; ООО «Ремсервис», в отношении которого возбуждено 271 исполнительное производство на общую сумму 11 397 000 рублей.

Из этого перечня в отношении ООО «АвтоВАЗагрегатПласт» судебным приставам-исполнителям удалось полностью взыскать задолженности по заработной плате.

Несмотря на противодействие администрации ОАО «АвтоВАЗагреат», судебным приставам-исполнителям почти полностью удалось взыскать задолженность по заработной плате перед бывшими работниками. В течение 2017 года прокуратурой Центрального района г. Тольятти руководству ОАО «АвтоВАЗагреат» было внесено 20 представлений, объявлено 1 предостережение. В отношении должностных лиц предприятия было возбуждено 22 дела об административных правонарушениях за нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права; за невыполнение законных требований прокурора; непредоставление первичных статистических данных⁶⁰. Все это принесло ощутимый результат: из 2402 возбужденных в отношении данного предприятия исполнительных производств 2320 (96,5%) были окончены в связи с фактическим исполнением. В пользу бывших работников взыскано 83184000 рублей, или 94,8% от общей суммы задолженности.

В отношении ЗАО «РЕЙД-1» такого результата судебным приставам-исполнителям добиться не удалось. Фактическим исполнением окончено только 561 исполнительное производство (33,9%) на сумму 16 271 000 рублей, что составляет 43,6% от общей суммы задолженности.

⁶⁰ Письмо и.о. прокурора Самарской области А.Ф. Хусаинова исх.№ИсИН нд-3884-2018/20-21-2018/ от 15.01.2018г.

Ещё хуже результат в отношении ООО «ПошивАвтоВАЗагрегат». Несмотря на совместные усилия судебных приставов-исполнителей и прокуратуры Комсомольского района г. Тольятти, внесшей 14 представлений, объявившей 2 предостережения руководителям предприятия и возбудившей в отношении их 17 дел об административных правонарушениях за нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права; за невыполнение законных требований прокурора; непредоставление первичных статистических данных⁶¹, из 950 исполнительных производств в связи с фактическим исполнением было окончено только 6 исполнительных производств (0,63%) на сумму 143 000 рублей, или 5,0% от общей суммы задолженности⁶².

Руководству ООО «АвтоВАЗагрегатТранс» прокуратурой Комсомольского района г. Тольятти было внесено 12 представлений, внесено 4 предостережения, возбуждено 17 дел об административных правонарушениях за нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права; за невыполнение законных требований прокурора; непредоставление первичных статистических данных, но полного взыскания заработной платы работников добиться не удалось. Из возбуждённых в отношении ООО «АвтоВАЗагрегатТранс» исполнительных производств в связи с фактическим исполнением окончено 100 исполнительных производств (14,7%) на сумму 3 509 000 рублей, или 14,0% от общей суммы задолженности.

Не лучшим образом обстоят дела и с взысканием задолженности по заработной плате в пользу бывших работников ООО «Ставрополь-СтройСервис». В связи с фактическим исполнением окончено 354 исполнительного производства (29,0%), взыскано 7 223 000 рублей или 11,0% от общей суммы задолженности.

Причиной того, что ни одно из исполнительных производств о взыскании заработной платы, возбужденных в отношении ООО «Ремсервис», не было окончено судебными приставами-исполнителями в связи с фактическим исполнением, стало вынесение арбитражным судом Самарской области решения о признании предприятия банкротом. Согласно требованиям ч.4 ст.96 Федерального закона от 02.10.2007г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», при получении копии решения арбитражного суда о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства, судебный пристав-исполнитель обязан окончить исполнительное производство, кроме исполнительных производств о признании права собственности, об истребовании

61 Письмо и.о. прокурора Самарской области А.Ф. Хусаинова исх.№ИсИН нд-3884-2018/20-21-2018/ от 15.01.2018г.

62 Письмо и.о. заместителя руководителя УФССП России по Самарской области А.В. Егошиной исх.№63901/18/4230 от 01.02.2018г.

имущества из чужого незаконного владения, о применении последствий недействительности сделок, а также о взыскании задолженности по текущим платежам. Ввиду того, что исполнительные производства, возбужденные в отношении взыскания невыплаченной заработной платы, не входят в данный перечень, они подлежат окончанию с направлением исполнительных листов конкурсным управляющим.

Особая ситуация сложилась с взысканием задолженности по заработной плате в пользу бывших работников ООО «1245 Управления новационных решений», имущество которого общей стоимостью 4 989 583 рубля в ходе исполнительного производства было описано и арестовано судебными приставами-исполнителями Межрайонного отдела по исполнению особых исполнительных производств и розыска Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области. Оставив данное имущество на ответственное хранение директору ООО «1245 Управления новационных решений» А.И. Остремскому, судебные приставы-исполнители в итоге недосчитались большей его части⁶³. Однако это ничуть не смутило судебных приставов-исполнителей, и проверка обстоятельств исчезновения арестованного имущества с целью привлечения виновных к уголовной ответственности за растрату, отчуждение, сокрытие или незаконную передачу имущества, подвергнутого описи или аресту⁶⁴, произведена не была⁶⁵. Только по обращению Уполномоченного по правам человека в Самарской области, который обратил на указанный факт внимание прокуратуры Кировского района города Самары, дознаватели Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области провели проверку, итогом которой явился отказ в возбуждении уголовного дела. Принятое процессуальное решение было отменено прокуратурой Кировского района г. Самары, а руководителю Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области было внесено представление об устранении нарушений требований законодательства⁶⁶.

63 Письмо заместителя руководителя УФССП России по Самарской области Д.А. Шильникова исх. №63918/17/5135 от 09.02.2017г.

64 Статья 312 Уголовного кодекса Российской Федерации «Незаконные действия в отношении имущества, подвергнутого описи или аресту либо подлежащего конфискации».

65 Письмо заместителя руководителя УФССП России по Самарской области Д.А. Шильникова исх.63904117/11/1404 от 30.03.2017г.

66 Письмо прокурора Кировского района города Самары Д.Е. Авдеева исх. № 1210ж17 от 12.05.2017г.

Заключение

Как следует из анализа мер, принимаемых судебными приставами-исполнителями структурных подразделений Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области для реализации права граждан на исполнение судебных решений на территории Самарской области, самыми распространенными нарушениями требований законодательства являются: несоблюдение сроков совершения исполнительных действий, и порядка их осуществления; неприменение к должникам своевременного ограничения на выезд из Российской Федерации и ограничения на пользование специальным правом; неприменение к должникам своевременных мер принудительного исполнения судебных актов; непринятие мер к наиболее полному и правильному исполнению требований исполнительных документов.

В большинстве ответов на обращения Уполномоченного по правам человека в Самарской области Управлением Федеральной службы судебных приставов по Самарской области признаются нарушения ряда норм Федерального закона от 02.10.2007г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», допущенные должностными лицами территориальных подразделений судебных приставов, однако сами ответы не всегда информативны, подробны и содержат аргументированные ссылки на материалы конкретных исполнительных производств. Не всегда в них сообщается о мерах дисциплинарного реагирования, примененных к конкретным должностным лицам за нарушения требований законодательства об исполнительном производстве. Следует также отметить специфическую особенность в деятельности службы судебных приставов, состоящую в повышенной активности, требовательности и оперативности при исполнении судебных решений о взыскании с граждан денежных средств в доход бюджетов разных уровней, которая сочетается с заметно меньшим проявлением этих качеств в работе по исполнению судебных решений о взыскании денежных средств в пользу граждан.

Недостатки, имеющиеся в деятельности судебных приставов-исполнителей, обусловленные рядом как объективных, так и субъективных причин. К первым относятся невысокая зарплата судебных приставов-исполнителей, которая составляет при поступлении на работу всего 12 000 рублей⁶⁷. Для того чтобы получать в среднем по итогам года заработную плату в размере хотя бы 26 000 рублей, судебный пристав-исполнитель должен проработать в должности более 5 лет или дослужиться до должности старшего судебного пристава⁶⁸.

67 Письмо и.о. заместителя руководителя УФССП России по Самарской области А.В. Егошиной исх.№63901/18/4230 от 01.02.2018г.

68 Письмо руководителя УФССП России по Самарской области З.Р. Муратова исх.№63905/18/30708-3м от 30.07.2018г.

Значительную роль играет и возрастающая год от года нагрузка на судебных приставов-исполнителей, которая в 2017 году составила на одного судебного пристава-исполнителя 316 исполнительных производств в месяц, против 270 исполнительных производств в 2016 году (+17,0%)⁶⁹. При этом на начало 2017 года были вакантны 43 должности судебных приставов-исполнителей, или 9,3% от штатной численности, а на начало 2018 года была вакантна 61 должность или 13,6% от штатной численности судебных приставов-исполнителей структурных подразделений Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области. Не способствует эффективной работе и текучесть кадров. В 2017 году по различным причинам с работы уволились 119 судебных приставов-исполнителей, а принято на работу за этот период было только 94 человека⁷⁰.

Немаловажен также престиж профессии, благодаря которому исполнительное производство должно быть поднято на достойный уровень. Для того чтобы работа была любима, судебные приставы-исполнители должны ощущать свою нужность и значимость для общества, гордиться тем, что являются представителями государства, лицами, реализующими акты правосудия.

Субъективный фактор заключается в том, что на работу в качестве судебных приставов-исполнителей порой поступают люди, не обладающие достаточными знаниями, не стремящиеся к их совершенствованию и достижению профессионализма. Отсюда происходят нарушения требований законодательства об исполнительном производстве и недобросовестное отношение к исполнению служебных обязанностей.

Это подтверждается статистикой Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области, согласно которой в 2017 году к дисциплинарной ответственности было привлечено 106 судебных приставов-исполнителей, что составляет почти четверть от их фактической численности⁷¹.

Однако некоторые судебные приставы совершают не только дисциплинарные проступки, но и уголовно наказуемые преступления, среди которых основная часть приходится на получение взяток. В 2017 году к уголовной ответственности за совершение различных преступлений было привлечено 5 судебных приставов-исполнителей территориальных отделов Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области, в том числе 4 человека за получение взяток.

Решением приведенных проблем, во-первых, могло бы стать из-

69 Информация о деятельности Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области в 2017 году и задачах на 2018 год с сайта УФССП России по Самарской области <http://r63.fssprus.ru>

70 Письмо и.о. заместителя руководителя УФССП России по Самарской области А.В. Егошиной исх.№63901/18/4230 от 01.02.2018г.

71 Письмо и.о. заместителя руководителя УФССП России по Самарской области А.В. Егошиной исх.№63901/18/4230 от 01.02.2018г.

менение статуса судебных приставов с гражданской на правоохранительную, что позволило бы приравнять их к сотрудникам органов внутренних дел и уголовно-исполнительной системы, а значит улучшить социальную защищенность; во-вторых создание системы материального поощрения судебных приставов-исполнителей за достигнутые результаты по исполнению судебных решений, осуществляемой за счет средств поступающих в виде исполнительского сбора, как это делалось до 2007 года в начале деятельности Федеральной службы судебных приставов.

Предлагаемые меры позволили бы сделать должность судебного пристава более привлекательной для молодых людей, которые готовы сделать выбор в отношении будущей профессии, привлечь в ряды Федеральной службы судебных приставов большое количество молодых квалифицированных специалистов, обладающих профильным образованием и высоким профессиональными качествами. Наличие конкурса на должности судебных приставов-исполнителей сделает возможным выбирать среди претендентов, что позволит повысить общий уровень подготовки сотрудников Федеральной службы судебных приставов.

Предложения и рекомендации

Самарской Губернской Думе:

- В целях обеспечения государственных гарантий на исполнение решений суда о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей, рассмотреть возможность обращения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с предложением о разработке и принятии федерального закона об алиментном фонде, из которого предполагается производить выплаты в случае неполучения алиментов на содержание детей.

- В целях обеспечения государственных гарантий на исполнения решений суда о взыскании невыплаченной заработной платы, рассмотреть возможность обращения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с предложением о внесении изменений в ч.4 ст.96 Федерального закона от 02.10.2007г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», предусматривающих продолжение осуществления судебными приставами-исполнителями исполнительного производства, возбужденного на основании исполнительного документа о взыскании невыплаченной заработной платы, после признания должника банкротом и открытии конкурсного производства.

Правительству Самарской области:

При ежегодной подготовке проекта бюджета Самарской области рассмотреть возможность внесения в него отдельной строкой расходов на исполнение решений судов об обеспечении жилыми помещениями граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Управлению Федеральной службы судебных приставов по Самарской области:

- Обратить внимание Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области на важность соблюдения прав должников и индивидуального подхода при установлении размеров удержания из их заработных плат и пенсий с учетом жизненных обстоятельств.

- В целях обеспечения реализации прав граждан на судебную защиту в виде исполнения судебных решений активизировать работу по исполнительным производствам, особенно возбужденным по делам о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей, об обеспечении жильём граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о взыскании задолженности по заработной плате.

- Рассмотреть возможность повышения уровня внутриведомственного контроля за своевременностью и полнотой исполнения судебных решений и персональной ответственности судебных приставов-исполнителей.



Уполномоченный по правам человека в Самарской области

443020, г. Самара, ул. Ленинградская, 75
Тел.: +7 846 3746430

Приемная граждан
443100, г. Самара, ул. Маяковского, 20
Тел.: +7 846 3372903

Ombudsman.Samara@yandex.ru
www.ombudsman63.ru