

Уполномоченный

по правам человека

в Самарской области



**СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН
ИЗБИРАТЬ И БЫТЬ ИЗБРАННЫМ
НА ТЕРРИТОРИИ САМАРСКОЙ
ОБЛАСТИ В ПЕРИОД ВЫБОРНЫХ
КАМПАНИЙ 2016 – 2018 ГОДОВ**

г. Самара
2018 г.

Оглавление

Введение	3
Избирательные кампании 2016-2018 годов	4
Деятельность Уполномоченного и его аппарата, направленная на реализацию избирательных прав граждан	5
Основные результаты выездных мероприятий и выявленные нарушения	12
Лучшие практики по организации и проведению выборов на территории Самарской области	15
Доступность избирательных участков для маломобильных избирателей	17
Рассмотрение резонансных обращений о нарушении прав граждан избирать и быть избранным	24
Мнение жителей Самарской области о выборах	27
Совершенствование законодательства	31
Предложения и рекомендации	34

Введение

Право избирать и быть избранным - одно из основополагающих конституционных прав, позволяющее гражданам участвовать в управлении делами государства, формировать органы власти и контролировать их деятельность. Непосредственной формой реализации конституционного права граждан участвовать в управлении делами государства является участие граждан в референдумах и выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления (далее – ОМСУ). Право быть избранным реализуется при выдвижении гражданина кандидатом в депутаты органа законодательной власти либо на выборную должность органов исполнительной власти от зарегистрированного в установленном порядке избирательного объединения либо в порядке самовыдвижения.

В настоящем аналитическом материале представлена ситуация с соблюдением на территории Самарской области закрепленной статьей 32 Конституции Российской Федерации (далее по тексту также – РФ) права граждан избирать и быть избранным, анализ наиболее значимых проблем, связанных с реализацией данного права, даны рекомендации по решению выявленных нарушений, а также представлены основные результаты и примеры деятельности Уполномоченного по правам человека в Самарской области (далее – Уполномоченный) и его аппарата, направленной на реализацию избирательных прав граждан в 2016-2018 годах.

Аналитический материал подготовлен на основе данных федеральных и региональных ведомств; социологических исследований, проведенных федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева»; информации от общественных помощников Уполномоченного; обобщения жалоб, обращений, поступивших к омбудсмену; выездных мероприятий, мониторинга средств массовой информации.

Цель аналитического материала – довести до органов государственной власти и МСУ, общественности и населения информацию о ситуации с соблюдением права граждан избирать и быть избранным на территории Самарской области, акцентировать внимание на проблемных вопросах с указанием предложений по их решению.

Избирательные кампании 2016 – 2018 годов

18 сентября 2016 года состоялись выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – ГД ФС РФ) седьмого созыва. Состав высшего законодательного органа РФ формировался по смешанной избирательной системе. На 225 депутатских мандатов претендовали представители 14 избирательных объединений по избирательным спискам, 225 депутатов были избраны по сформированным одномандатным избирательным округам. На территории Самарской области было сформировано 5 одномандатных округов, в которых к участию в выборах было допущено 53 кандидата¹.

18 сентября 2016 года на территории Самарской области состоялись выборы депутатов Самарской Губернской Думы (далее – СГД) шестого созыва. В голосовании приняло участие 1 280 118 избирателей, явка на выборы составила 52,83% от общего количества избирателей². Состав высшего законодательного органа Самарской области также формировался по смешанной избирательной системе. На 25 депутатских мандатов претендовали представители 8 избирательных объединений по избирательным спискам, 25 депутатов были избраны по сформированным одномандатным избирательным округам, в которых к участию в выборах было допущено 148 кандидатов.³

В 2017 году на территории Самарской области состоялось 25 избирательных кампаний по дополнительным выборам депутатов представительных органов муниципальных образований в связи с досрочным прекращением полномочий отдельных депутатов, избранных по одномандатным избирательным округам, а также 11 местных референдумов.

18 марта 2018 года состоялись выборы Президента РФ.

В Самарской области в голосовании принял участие 1 629 891 гражданин, что составляет 66,91% от общего количества избирателей в регионе. Самарская область вошла в число 15 регионов с наибольшим ростом явки (в процентном отношении) на выборы Президента РФ. В абсолютных же цифрах Самарская область вошла в число 10 субъектов РФ с наибольшим прогрессом.

За В.В. Путина свои голоса отдали 1 234 759 избирателей (75,82%), за П.Н. Грудина – 189 314 (11,63%), за В.В. Жириновского – 98 007 (6,02%), за К.А. Собчак 32 392 (1,99%), за Г.А. Явлинского – 17 892 (1,10%), за Б.Ю. Титова – 12 324 (0,76%), за М.А. Сурайкина – 11 543 (0,71%), за С.Н. Бабурина – 10 805 (0,66%).

9 сентября 2018 года состоялись досрочные выборы Губернатора Самарской области.

В Самарской области в голосовании приняло участие 1 143 198 граждан, что составляет 48,00% от общего количества избирателей в регионе.

За Д.И. Азарова свои голоса отдали 829 118 избирателей (72,63%), за А.В. Лескина – 114 090 (9,99%), за А.С. Степанова – 65 362 (5,73%), за В.Ю. Кирсанова – 46 030 (4,03%), за М.И. Маряхина – 29 900 (2,62%), за Г.Г. Баранову – 29 265 (2,56%).

Также 9 сентября 2018 года состоялись дополнительные выборы депутата ГД ФС РФ седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 158. Депутатом Государственной Думы избран А.Е. Хинштейн, набравший по итогам голосования 56,9% голосов избирателей. Прошли выборы депутатов дум городских округов Тольятти и Сызрань.

В 2018 году на территории Самарской области состоялось 38 избирательных кампаний по дополнительным выборам депутатов представительных органов муниципальных образований в связи с досрочным прекращением полномочий отдельных депутатов, избранных по одномандатным избирательным округам.

1 Сведения ЦИК РФ // <http://www.vybory.izbirkom.ru>

2 Сведения ИК СО // <http://samara.izbirkom.ru/WAY/940962/sx/art/1499519/cp/1/br/949403.html>

3 Постановление ИК СО от 22.09.2016 № 257/1992-5 «Об установлении общих результатов выборов депутатов Самарской Губернской Думы шестого созыва» // <http://samara.izbirkom.ru/way/1381924/sx/art/1499604/cp/1/br/1381922.html>

Деятельность Уполномоченного и его аппарата, направленная на реализацию избирательных прав граждан

Вопросы реализации закрепленных статьей 32 Конституции РФ прав граждан избирать и быть избранным находятся в поле постоянного внимания Уполномоченного.

Деятельность Уполномоченного и его аппарата, направленная на реализацию избирательных прав граждан, организуется следующим образом.

- В период проведения каждой избирательной кампании организуется работа «горячей линии» для связи с избирателями⁴. Всего за 2016-2018 годы поступило более 100 обращений граждан, каждое из которых было разрешено.

Обращения граждан были в основном посвящены вопросам:

- возможностью голосования вне помещения для голосования (на дому);
- получения приглашений к участию в голосовании;
- возможности проголосовать вне места регистрации избирателя, в том числе – в других субъектах РФ и за рубежом;
- проверки наличия сведений об избирателе в списках избирателей;
- времени работы избирательных участков, избирательных комиссий;
- возможностью проголосовать досрочно;
- о местах нахождения избирательных участков;
- доступности избирательных участков для маломобильных и престарелых граждан.

Необходимо отметить, что в день голосования, 18 марта 2018 года, на «горячую линию» поступило 23 обращения граждан, посвященные, в том числе вопросам доступности избирательных участков в связи с погодными условиями в день голосования. По обращениям Уполномоченного в адрес ОМСУ и ИК СО в оперативном порядке приняты исчерпывающие меры по реализации избирательных прав заявителей.

- На официальном интернет-сайте Уполномоченного ведется отдельная рубрика, посвященная разъяснениям избирательного законодательства, а также информированию граждан о ходе избирательной кампании и мерах, принимаемых Уполномоченным для реализации избирательных прав граждан.⁵
- Для содействия гражданам в реализации избирательных прав в период избирательных кампаний ежедневно ведут прием граждан сотрудники аппарата Уполномоченного, каждый обратившийся получил подробную консультацию по своему вопросу.
- Вопросы реализации избирательных прав граждан, основные направления деятельности Уполномоченного в данном направлении в обязательном порядке обсуждаются на заседаниях Общественного и Экспертного советов по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном (далее – Общественный и Экспертный советы).⁶
- Деятельность Уполномоченного по реализации избирательных прав граждан невозможна без взаимодействия с государственными и общественными институтами.

21 июля 2016 года Уполномоченным было подписано соглашение о взаимодействии с Избирательной комиссией Самарской области (далее – ИК СО).⁷ Данное соглашение активно реализуется сторонами по настоящее время.

Представители ИК СО, в свою очередь, принимали участие в работе созданной

4 Официальный интернет-сайт Уполномоченного <http://www.ombudsman63.ru/events/view/1287>

5 Официальный интернет-сайт Уполномоченного <http://www.ombudsman63.ru/search?q=&c=10>

6 Официальный интернет-сайт Уполномоченного <http://www.ombudsman63.ru/events/view/1314>

7 Официальный интернет-сайт Уполномоченного <http://www.ombudsman63.ru/events/view/1311>

при Уполномоченном контрольно-экспертной группы «Выборы-2016»⁸. Необходимо подчеркнуть, что важность и своевременность создания данной группы была поддержана представителями общественности на заседании Общественного и Экспертного советов при Уполномоченном.

Во всех мероприятиях Уполномоченного принимают активное участие члены Общественного и Экспертного советов, общественные помощники Уполномоченного.

В 2016 году в ходе избирательной кампании по выборам в законодательные органы власти федерального и регионального уровня проведена рабочая встреча с представителями мониторинговой рабочей группы Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека (далее – СПЧ) И.Г. Шаблинским, А.К. Соболевой, сопредседателем движения «Россия выбирает» А.А. Закусным.⁹ Во встрече также принимали участие председатель Общественного совета Т.К. Братчикова, председатель комиссии Общественной палаты Самарской области В.В. Полянский.



Рабочая встреча с представителями мониторинговой рабочей группы СПЧ



Рабочая встреча с Уполномоченным по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой, председателем СПЧ М.А. Федотовым



⁸ Приказ Уполномоченного от 18.07.2016 №39 «О формировании контрольно-экспертной группы при Уполномоченном по правам человека в Самарской области «Выборы-2016»; <http://www.ombudsman63.ru/events/view/1323>.

⁹ Официальный интернет-сайт Уполномоченного <http://www.ombudsman63.ru/events/view/1346>

Проводились также встречи с правозащитными организациями, общественными объединениями.

Вопросы соблюдения действующего избирательного законодательства обсуждались на рабочей встрече с членом Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее – ЦИК РФ) В.Н. Лихачевым.¹⁰ Проведена рабочая встреча с членами Совета Ассоциации по защите избирательных прав «Гражданский контроль» Д.Е. Вовчуком и О.В. Иванниковым.¹¹

8 сентября 2016 года состоялись рабочие встречи Уполномоченного, председателя Общественной палаты Самарской области В.А. Сойфера и члена Общественной палаты Самарской области В.В. Полянского с председателем ЦИК РФ Э.А. Памфиловой, Уполномоченным по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой, председателем СПЧ М.А. Федотовым¹², посвященная ситуации с соблюдением избирательных прав граждан в регионе.

Позиция общественности Самарской области, в том числе позиция государственных правозащитников, была услышана и учтена.¹³

В Единый день голосования 18 сентября 2016 года работа по мониторингу соблюдения избирательных прав граждан осуществлялась Уполномоченным в активном взаимодействии с ответственным секретарем СПЧ Я.В. Лантратовой.

Активное взаимодействие осуществлялось и с международными наблюдателями. В ходе кампании 2016 года состоялись рабочие встречи Уполномоченного с посетившими Самарскую область международным наблюдателем из Венгрии Ласло Кемени, представителем Израиля Александром Цинкером, международным наблюдателем от России, членом правления комитета «За честные выборы» Омаром Фаризовым и итальянским журналистом, писателем и общественным деятелем Джульетто Кьезой.¹⁴



Рабочая встреча с международными наблюдателями

¹⁰ Официальный интернет-сайт Уполномоченного <http://www.ombudsman63.ru/events/view/1353>

¹¹ Интернет-сайт электронного периодического издания «Парк Гагарина» http://parkgagarina.info/index.php?option=com_content&view=article&id=22780:grazhdanskij-kontrol-eshche-tuzhe-zakrutit-spiral-informatsionnoj-borby&catid=17&Itemid=36

¹² Официальный интернет-сайт Уполномоченного <http://www.ombudsman63.ru/events/view/1363>

¹³ Информационный портал Волга Ньюс <http://volga.news/article/419640.html>;

Интернет-сайт издания «Волжская коммуна»

<http://www.vkonline.ru/content/view/171577/my-uslyshany-i-smozhem-na-vsyu-rossiyu-ozvuchit-svoyu-poziciyu>;

Интернет-сайт издания «Комсомольская правда в Самаре» <http://www.samara.kp.ru/online/news/2506597/>;

Информационный портал 63.ru <http://63.ru/text/newsline/209397670461440.html?full=3>;

Независимое информационное агентство «Самара»

<http://www.niasam.ru/Politika/Samarskaya-delegatsiya-vstretilas-v-Moskve-s-predsedatelem-TSIK-RF-Elloj-Pamfilovoj78283.html>;

ТАСС - Информационное агентство России <http://tass.ru/elections2016/article/3607980/>;

Российское информационное агентство Федерал пресс <http://fedpress.ru/news/63/policy/1672195/>;

Информационно-аналитический портал РегионСамара.ру <http://regionsamara.ru/readnews/49243/>;

Интернет-сайт издания «Аргументы и факты – Самара»

http://www.samara.aif.ru/society/details/rukovodstvo_cik_rf_uslyshalo_poziciyu_samarskih_obshchestvennikov;

Губернский портал Самара.ру <http://samara.ru/read/97076>

¹⁴ Официальный интернет-сайт Уполномоченного <http://www.ombudsman63.ru/events/view/1375>

Международные наблюдатели признали состоявшиеся выборы легитимными и не отметили серьезных нарушений избирательного законодательства, которые могли бы оказать влияние на ход и результаты волеизъявления.

17 марта 2018 года Уполномоченный провела рабочую встречу с международными наблюдателями Международной миссии по наблюдению Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (БДИПЧ ОБСЕ) из США, Германии, Швеция и Финляндии.

В ходе обмена мнениями международные наблюдатели отметили, что за всю многолетнюю практику работы по наблюдению за выборами во всем мире современный российский опыт с прямой трансляцией хода голосования – единственный, который они встретили. Такая практика, безусловно, свидетельствует о прозрачности выборов.

Особый интерес наблюдателей вызвала новелла российского выборного законодательства, предоставляющая право гражданам голосовать по месту их фактического пребывания.

Представители ОБСЕ выразили глубокое удовлетворение от состоявшейся встречи и отметили исключительную важность подобных мероприятий. Необходимо подчеркнуть, что международные наблюдатели отметили отсутствие нарушений в реализации конституционных прав граждан.



Рабочая встреча с международными наблюдателями Международной миссии по наблюдению БДИПЧ ОБСЕ

- Проведение мероприятий. Совместно с Ассоциацией по защите избирательных прав «Гражданский контроль» и Общественной палатой Самарской области проведен «круглый стол», посвященный вопросам осуществления гражданского контроля в рамках избирательной кампании.¹⁵



Круглый стол «Роль институтов гражданского общества в организации общественного контроля избирательной кампании»

¹⁵ Информационный портал Волга Ньюс <http://volga.news/article/418932.html>;
Интернет-сайт Регионального информационного агентства «Регионы России» http://samara.yodda.ru/news/vibori_v_samarskoy_oblasti_proyudut_pod_kontrolem_o/1332861; Интернет-сайт издания «Аргументы и факты – Самара» http://www.samara.aif.ru/politic/details/vybory_v_samare_budut_chestnymi;
Официальный интернет-сайт Уполномоченного <http://www.ombudsman63.ru/events/view/1355>

29 сентября 2017 года состоялась XIII Международная научно-практическая конференция «Права человека и гражданина: конституционные идеалы и современные проблемы реализации», одним из учредителей которой является Уполномоченный.

Выступление Уполномоченного было посвящено вопросам участия института государственной правозащиты в формировании позитивной электоральной практики на территории Самарской области.



Выступление Уполномоченного на XIII Международной научно-практической конференции «Права человека и гражданина: конституционные идеалы и современные проблемы реализации»

Особо отмечено, что реализация закрепленных Конституцией РФ прав и свобод граждан напрямую влияет на настроение людей, качество их жизни, отношение к власти, в том числе и на активность при реализации права избирать и быть избранным.

Масштабные мероприятия, посвященные вопросам реализации избирательных прав граждан, проходили в Самарской области в период визита в феврале 2018 года членов СПЧ.



Визит Председателя СПЧ М.А. Федотова и члена ЦИК РФ А.Ю. Киневы в ситуационный центр по наблюдению за выборами Президента РФ

13 февраля 2018 года состоялась межрегиональная конференция «Региональный опыт общественного наблюдения за выборами».

В работе конференции, помимо членов СПЧ, приняли участие врио Губернатора Самарской области Д.И. Азаров, член ЦИК России А.Ю. Кинев, председатель ИК СО В.Н. Михеев, Уполномоченный по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцова, Уполномоченный по правам человека в Санкт-Петербурге А.В. Шишлов, Уполномоченный по правам человека в Свердловской области Т.Г. Мерзлякова, председатель Избирательной комиссии Свердловской области В.А. Чайников, представители Общественной палаты Самарской области, многочисленные эксперты.

В ходе конференции обсуждены мероприятия, направленные на повышение доверия людей к выборам, работа по формированию квалифицированного пула наблюдателей, впервые рассмотрен наработанный на территории субъектов Российской Федерации опыт обучения общественных наблюдателей.

В Самарской области отказались от практики чтения лекций как наблюдателям, так и членам УИК. Вместо этого для них проводятся обучающие практикумы, где моделируются те или иные ситуации, которые могут возникнуть на участке, а члены комиссий и наблюдатели ищут пути решения этих проблем.

Кроме того, реализована практика совместного обучения наблюдателей и членов УИК, поскольку общественный наблюдатель может стать потенциальным членом избирательной комиссии. ЦИК РФ заинтересовалась этим опытом Самарской области и будет его транслировать в масштабах страны.

Несомненно важно уделять повышенное внимание общественному обсуждению всех вопросов, связанных с реализацией избирательных прав граждан. 5 марта 2018 года в эфире «ГТРК Самара» вышла телепрограмма «Клуб 24» с участием Уполномоченного, председателя Избирательной комиссии Самарской области, общественных наблюдателей, лидеров мнений региона.



В эфире «ГТРК Самара» вышла программа «Клуб 24», посвященная реализации избирательных прав граждан

Выход данной телепрограммы направлен на решение задачи правового просвещения граждан.

В рамках правового просвещения граждан в серии «Библиотека Уполномоченного» тиражом 2000 экземпляров вышел информационный буклет «Как жители Самарской области могут реализовать свое конституционное право избирать: советы и рекомендации», который пользовался большим спросом у граждан. Граждане могли бесплатно получить информационный буклет в приемной граждан, на территории муниципальных образований Самарской области печатная продукция распространялась через общественных помощников Уполномоченного, любое заинтересованное лицо также может ознакомиться с Библиотекой Уполномоченного на официальном интернет-сайте. Также реализована практика распространения информационных буклетов через участников системы оказания бесплатной юридической помощи на территории Самарской области при организационной поддержке Управления Министерства юстиции РФ по Самарской области.

- Каждую избирательную кампанию сотрудниками аппарата Уполномоченного, членами Общественного и Экспертного советов, общественными помощниками проводятся выездные мероприятия в территориальные и участковые избирательные комиссии (далее – ТИК и УИК).

Данное решение было принято 1 августа 2016 года на заседании Контрольно-экспертной группы «Выборы-2016».¹⁶

Всего за 2016-2018 годы осуществлено посещение 47 ТИК на территории всех муниципальных образований Самарской области, порядка 500 УИК¹⁷, в отношении которых дана оценка степени их готовности к проведению голосования.

¹⁶ Протокол заседания контрольно-экспертной группы при Уполномоченном «Выборы-2016» № 1 от 01.08.2016 г.
¹⁷ Подробнее о данных мероприятиях - на официальном интернет-сайте Уполномоченного <http://www.ombudsman63.ru>



Оценка степени готовности избирательных участков для доступа в них маломобильных граждан в г.о. Похвистнево



Члены Общественного совета по Р.Е. Хугаев, Л.А. Колесникова, Э.Э. Гамбаров и член Экспертного совета Е.М. Лукава посещают избирательные участки в Куйбышевском районе Самары

Особо активное и деятельное участие в мероприятиях приняли члены Общественного и Экспертного советов Р.Е. Хугаев, Л.С. Аристова, В.П. Братчиков, Э.Э. Гамбаров, Л.А. Колесникова, Э.А. Куруленко, А.С. Лапузин, Л.А. Колесникова, А.В. Свирикин, А.Н. Щеповских, Е.М. Лукава и практически все общественные помощники.

Отдельное внимание при проведении выездных мероприятий было уделено специально создаваемым организаторами выборов временным избирательным участкам.

В феврале 2018 года в составе комиссии с участием членов СПЧ совместно с представителями ЦИК РФ посещено ПАО «АвтоВАЗ» с целью изучения ситуации, связанной с созданием дополнительного временного избирательного участка.

Формирование таких временных участков стало новшеством для нашего региона. Еще 2 таких участка были сформированы в Новокуйбышевске, на промышленных предприятиях с непрерывным циклом работы – АО «Новокуйбышевская нефтехимическая компания» и АО «Новокуйбышевский нефтеперерабатывающий завод», которые также были посещены. Особое внимание было уделено вопросам доступности избирательных участков для наблюдателей и представителей СМИ, добровольности волеизъявления избирателей, рассмотрены все аспекты совмещения возможности избирателей принять участие в голосовании с необходимостью выполнения трудовых обязанностей на предприятии с непрерывным циклом работы.

Член ЦИК РФ А.Ю. Кинев подчеркнул, что действительно есть большая необходимость создания временных избирательных участков, для того чтобы люди, работающие посменно, работающие в цехах с непрерывным циклом, имели возможность

реализовать свое конституционное право и проголосовать.

12 июля 2018 года представитель Уполномоченного совместно с представителями Избирательной комиссии Самарской области, общественниками, экспертами, представителями средств массовой информации вновь посетили АО «Новокуйбышевская нефтехимическая компания» и АО «Новокуйбышевский нефтеперерабатывающий завод» в целях анализа возможности организации временных избирательных участков в Единый день голосования 9 сентября 2018 года.

Препятствий для организации таких избирательных участков выявлено не было.

Основные результаты выездных мероприятий и выявленные нарушения

В ходе выездных мероприятий был рассмотрен практически весь круг вопросов, касающихся организации и проведения выборов:

- оказание ОМСУ содействия в деятельности ТИК и УИК;
- организация составления списков избирателей и уточнения сведений об избирателях, ознакомление избирателей со сведениями списков;
- опубликование информации об избирательных участках;
- оповещение избирателей о дне, времени и месте голосования;
- предоставление кандидатам и избирательным объединениям возможностей для агитации;
- работа с избирательными бюллетенями;
- обеспечение голосования вне помещения для голосования;
- выдача открепительных удостоверений (до упряднения в действующем законодательстве данного института);
- порядок реализации права избирателя проголосовать по месту своего фактического нахождения;
- доступность помещений для голосования для маломобильных граждан и иных категорий избирателей и оборудование помещений для голосования, в т.ч. камерами видеонаблюдения;
- рассмотрение жалоб по фактам нарушений избирательного законодательства и конституционных прав граждан.

По результатам анализа полученной информации представляется возможным сделать следующие выводы.

Прежде всего необходимо отметить, что в Самарской области последовательно проводится значительная работа по реализации избирательных прав граждан. Это и подготовка помещений для голосования, и организация деятельности УИК, и вопросы оповещения избирателей о дне и месте голосования.

Реализация конституционных прав граждан избирать и быть избранным осуществляется избирательными комиссиями и ОМСУ в целом в рамках, определенных действующим законодательством РФ и Самарской области.

На должном уровне организовано взаимодействие избирательных комиссий и ОМСУ по подготовке сведений об избирателях, их уточнению. Данная работа осуществляется в постоянном плановом режиме, вся необходимая для подготовки актуальных сведений об избирателях информация поступает в избирательные комиссии в установленные действующим законодательством сроки.

В муниципальных образованиях, на территории которых располагаются общежития, воинские части, учреждения здравоохранения и иные учреждения временного пребывания граждан, работа по формированию списков избирателей организована с учетом специфики пребывания граждан на территории указанных учреждений.¹⁸

¹⁸ Включение данной категории избирателей в списки избирателей по соответствующим избирательным участкам осуществляется с условием соблюдения положений Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» о том, что численность избирателей на избирательном участке не должна превышать 3000

Выдача открепительных удостоверений в 2016 году осуществлялась в соответствии с установленным законом порядком.

Необходимо подчеркнуть, что за получением открепительных удостоверений в 2016 году, в отличие от предыдущих выборных кампаний, обратилось незначительное число граждан. Всего на территории Самарской области ТИК и УИК было выдано 30 286 открепительных удостоверений, что составляет всего 1,2% от общего количества избирателей.¹⁹ Получение гражданами открепительных удостоверений в основном было связано с невозможностью реализации активного избирательного права по месту жительства в связи с отъездом в отпуск либо служебную командировку.

В соответствующем законе порядке выделялись места для размещения печатных агитационных материалов, определялись помещения для проведения агитационных публичных мероприятий в форме собраний для зарегистрированных кандидатов и избирательных объединений, выдвинувших кандидатов.

Особенностью избирательных кампаний 2016-2018 годов (за исключением выборов Президента РФ) стала крайне низкая активность подавляющего большинства зарегистрированных кандидатов и избирательных объединений, выдвинувших кандидатов, при организации встреч с избирателями на определенных ОМСУ площадках.

Например, в период выборной кампании 2016 года ИК СО зафиксировано 15 случаев предоставления помещений политическим партиям, зарегистрированным кандидатам в депутаты СГД шестого созыва на территории Самарской области.²⁰

Вместе с тем, на территории ряда муниципальных образований Самарской области зафиксированы нарушения действующего законодательства.

В соответствии с положениями закона²¹ списки избирательных участков с указанием их границ (если избирательный участок образован на части территории населенного пункта) либо перечня населенных пунктов (если избирательный участок образован на территориях одного или нескольких населенных пунктов), номеров, мест нахождения УИК и помещений для голосования должны быть опубликованы главой местной администрации не позднее чем за 40 дней до дня голосования.

Аналогичная норма устанавливает срок опубликования не позднее чем за 45 дней до дня голосования для выборов депутатов ГД ФС РФ.²²

На территории 10 муниципальных образований Самарской области в 2016 году зафиксированы факты несоблюдения указанных требований закона. Информация была опубликована в местных СМИ либо позднее установленного законом срока, либо в указанных публикациях не содержались сведения о телефонах УИК.

В 2018 году аналогичный случай выявлен в одном муниципальном образовании. В м.р. Сызранский в публикации не содержались сведения о телефонах УИК.

Соответствующая информация доведена до ИК СО для принятия мер в соответствии с компетенцией.²³ По обращению Уполномоченного были приняты соответствующие меры реагирования.²⁴

Оповещение избирателей о дне, времени и месте голосования производилось на информационных стендах, в муниципальных СМИ, на интернет-сайтах ОМСУ, в местах массового скопления граждан, в муниципальных учреждениях. По мнению участников выездных мероприятий, определенные организаторами выборов способы информирования являются доступными для избирателей.

¹⁹ Сведения ИК СО // http://www.samara.vybory.izbirkom.ru/region/region/samara?action=show&root=1&tvd=26320001028581&vrn=26320001028576®ion=63&global=&sub_region=63&prver=0&pronetvd=0&vibid=26320001028581&type=228

²⁰ Официальный интернет-сайт ИК СО <http://samara.izbirkom.ru/way/1446169.html>

²¹ Часть 7 статьи 19 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», часть 1 статьи 15 Закона Самарской области от 18.04.2016 № 56-ГД «О выборах депутатов Самарской областной Думы».

²² Часть 1 статьи 15 Федерального закона 22.02.2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

²³ Письма Уполномоченного № 4608 от 19.08.2016 г. и № 4886 от 05.09.2016 г.

²⁴ Письма ИК СО № 01-18/2495-04 от 08.09.2016 г. и № 01-18/2933-04 от 18.09.2016 г.

Отдельно следует остановиться на реализации полномочий ОМСУ по оказанию содействия ТИК в организации и проведении выборов.

Законом²⁵ определена обязанность ОМСУ, а также их должностных лиц оказывать избирательным комиссиям содействие в реализации их полномочий, в частности, на безвозмездной основе предоставлять необходимые помещения, в том числе для хранения избирательной документации, обеспечивать охрану предоставляемых помещений и указанной документации, а также предоставлять на безвозмездной основе транспортные средства, средства связи, техническое оборудование.

Помещения, предоставленные ОМСУ ТИК ряда муниципальных образований, по своей площади не позволяют организовать размещение членов ТИК, обеспечить надлежащее хранение всей необходимой избирательной документации, в том числе документов строгой отчетности, на должном уровне осуществлять взаимодействие с кандидатами и представителями избирательных объединений, осуществлять информирование избирателей.

Пример неудовлетворительной обеспеченности ТИК помещениями был зафиксирован в 2016 году в Промышленном районе г.о. Самара.

О выявленных фактах и необходимости принятия мер поставлены в известность Глава Администрации Промышленного внутригородского района г.о. Самара²⁶ и председатель ИК СО.²⁷

Необходимо отметить, что ОМСУ оперативно отреагировали на обращение Уполномоченного, предоставив в пользование ТИК дополнительное помещение площадью 55 кв.м., что позволило избирательной комиссии организовать свою деятельность надлежащим образом.²⁸

По результатам выездных мероприятий марта 2018 года особую обеспокоенность вызвало помещение, в котором располагается ТИК Кинельского района.

У ТИК отсутствовало отдельное помещение необходимой площади для размещения членов ТИК и ведения работы с избирателями. ТИК располагается в административном здании, расположенном вблизи здания Администрации м.р. Кинельский. В Администрации м.р. Кинельский выделен отдельный кабинет только для системного администратора – секретаря комиссии, осуществляющего работу с ГАС «Выборы», в этом же кабинете находится сейф, где хранится избирательная документация.

Ежедневно секретарем ТИК необходимые документы изымались из сейфа и переносились для работы в кабинет в другое здание, после окончания работы документы обратно переносились на хранение в здание Администрации м.р. Кинельский. Только в день голосования для ТИК выделено помещение конференц-зала в здании Администрации м.р. Кинельский.

О выявленных фактах и необходимости принятия мер поставлен в известность Глава м.р. Кинельский.

При посещении ТИК м.р. Кинельский в сентябре 2018 года было установлено, что ОМСУ выделены дополнительные помещения.

Необходимо отметить, что практически во все ТИК жалобы на нарушения избирательного законодательства не поступали. Единичные случаи поступивших жалоб рассмотрены в установленные сроки. По мнению участников выездных мероприятий, обращения рассмотрены с соблюдением положений действующего законодательства, выводы, сделанные уполномоченными должностными лицами, являются обоснованными.

За весь период выборных кампаний 2016-2018 годов в аппарат Уполномоченного поступило лишь 5 жалоб.

В 2016 году – это обращение члена ТИК Красноглинского района городского округа Самара с правом совещательного голоса, касающееся ведения комиссией, в которой он состоит, своей деятельности с нарушением закона²⁹. В качестве одного из нарушений в работе комиссии заявитель указал назначение заседаний в рабочее время (на 12.00), что ущемляет его право на участие в работе комиссии. Данное обращение рассмотрено Уполномоченным совместно с ИК СО, заявителю даны исчерпывающие разъяснительные ответы³⁰.

Также, в 2016 году рассмотрено коллективное обращение граждан, связанное с выборами главы с.п. Маячкино м.р. Шигонский. Гражданам подготовлен подробный разъяснительный ответ.

В 2018 году в аппарат поступило 3 обращения. Одно из них касалось незаконного, по мнению заявителя, избрания депутатом Собрания представителей сельского поселения Черновка муниципального района Кинель-Черкасский Самарской области третьего созыва Шельдяшова А.И. Данное обращение ранее являлось предметом тщательного рассмотрения ИК СО³¹ ТИК Кинель-Черкасского района обращалась в судебные органы с административным иском о признании недействительными результатов выборов, в котором было отказано.

В другом случае гражданин обратился в связи с обнаружением факта включения в список избирателей дочери заявителя, в то время как она с 2010 г. зарегистрирована по иному адресу, а также ненадлежащем поведении председателя УИК № 5037. По результатам рассмотрения обращения сведения об избирателе исключены из списка, председателю УИК указано на недопустимость неуважительного и некорректного поведения в отношении избирателей при осуществлении действий на всех стадиях избирательного процесса.

Еще одно обращение касалось невозможности принятия заявителем участия в голосовании на досрочных выборах Губернатора Самарской области 9 сентября 2018 года в связи с тем, что в день голосования заявитель будет находиться вне пределов Самарской области, а процедура досрочного голосования в настоящее время отсутствует. Заявителю было разъяснено, что отсутствие на выборах Губернатора Самарской области процедуры досрочного голосования не противоречит федеральному законодательству.

Лучшие практики по организации и проведению выборов на территории Самарской области

В период избирательных кампаний в Самарской области было организовано личное вручение избирателям приглашений к участию в голосовании, которые, помимо сведений о времени работы избирательных участков, содержали полную информацию о кандидатах и избирательных объединениях, участвующих как в федеральных, так и в региональных и местных выборах.

Необходимо отметить, что положения Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» не содержат императивного указания ни на обязательность вручения избирателям приглашений, ни тем более указания полной информации о кандидатах и избирательных объединениях.

Данное решение³² обусловлено совместной инициативой ИК СО и Уполномоченного, направленной на максимально полное информирование избирателей о

25 Часть 16 статьи 20 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», часть 2 статьи 25 Федерального закона 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», часть 2 статьи 26 Письмо Уполномоченного № 4501 от 16.08.2016 г.
27 Письмо Уполномоченного № 4500 от 16.08.2016 г.
28 Письмо Главы Администрации Промышленного внутригородского района г.о. Самара № 14/02-01/3609 от 18.08.2016 г.

29 Обращение К. вх. № 1106/К-16 от 31.08.2016 г.
30 Письмо ИК СО № 01-26/27-18-04 от 14.09.2016 г.; письмо Уполномоченного № 5283 от 26.09.2016 г.

31 Письмо ИК СО № 01-26/357-04 от 02.02.2018 г.
32 Постановление ИК СО от 04.08.2016 г. № 233/1817-5 «О приглашениях избирателям для принятия участия в голосовании, а также для ознакомления и дополнительного уточнения списка избирателей на выборах депутатов ГД ФС РФ седьмого созыва и выборах депутатов СГД шестого созыва» // <http://samara.izbirkom.ru/way/1381924/sx/art/1479872/cp/155/br/1381922.html>

дне голосования.

Необходимо отметить положительную практику, реализованную рядом ТИК, по оказанию содействия избирателям по доступу к избирательным участкам. Например, в 2016 году ТИК Куйбышевского района г.о. Самара в целях оказания содействия избирателям, проживающим в частном секторе, в значительном отдалении от избирательных участков, в день голосования организовано бесплатное транспортное сообщение между избирательным участком и местами проживания граждан.

В 2018 году подобная практика получила более широкое распространение.

Необходимо отметить также положительную практику в части информирования в 2017 году избирателей муниципального района Красноярский: информация о дне, времени и месте голосования размещена также на квитанциях по оплате жилищно-коммунальных услуг, а также в еженедельных публикациях в местных средствах массовой информации, осуществляемых по инициативе ТИК.

С положительной стороны в 2018 году отмечен опыт организации избирательного участка в здании многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в г.о. Чапаевск, в новом, абсолютно приспособленном помещении. Такая практика может быть распространена повсеместно, где существующие избирательные участки менее приспособлены для голосования.

Отдельно следует остановиться на такой избирательной практике, как видеонаблюдение. Впервые на территории Самарской области ситуационный центр по наблюдению за выборами начал функционировать в 2016 году.³³ Такой центр был создан Общественной палатой региона.



На открытии ситуационного центра видеонаблюдения за выборами с членом Совета Ассоциации защиты избирательных прав «Гражданский контроль» О.В. Иванниковым и членом Общественной палаты Самарской области В.В. Полянским

В ситуационный центр поступали видеосигналы со всех оборудованных видеокameraми избирательных участков Самарской области в режиме реального времени. За мониторами работали студенты-волонтеры, для рассмотрения нестандартных ситуаций действовала группа разбора, в составе опытных юристов, представителей избирательной комиссии и партий.

Организационной основой для появления такой масштабной возможности осуществления общественного контроля за соблюдением избирательных прав граждан стала проведенная Избирательной комиссией Самарской области работа по организации видеонаблюдения.³⁴

Данная мера, по оценкам общественников и экспертов, значительно повысила уровень доверия избирателей к выборам. Постоянное видеонаблюдение напрямую влияет на поведение людей и служит превентивной мерой по недопущению фаль-

³³ Информационный портал Волга Ньюс <http://volga.news/article/420136.html>; Официальный интернет-сайт Уполномоченного <http://www.ombudsman63.ru/events/view/1368>

³⁴ Постановление ИК СО от 30.06.2016 № 220/1698-5 «О применении средств видеонаблюдения и трансляции изображений в помещениях для голосования участковых избирательных комиссий Самарской области на выборах депутатов СГД шестого созыва, назначенных на 18 сентября 2016 года» // <http://samara.izbirkom.ru/way/1381924/sx/art/1443423/cp/267/br/1381922.html>; Постановление ИК СО от 29.08.2016 № 247/1907-5 «Об использовании видеонаблюдения и трансляции изображений при проведении избирательных кампаний на территории Самарской области, назначенных на 18 сентября 2016 года» // <http://samara.izbirkom.ru/way/1381924/sx/art/1490588/cp/85/br/1381922.html>; Постановление Избирательной комиссии Самарской области от 07.09.2016 № 250/1940-5 «О Порядке применения средств видеонаблюдения и трансляции изображений в помещениях для голосования на выборах депутатов СГД шестого созыва» // <http://samara.izbirkom.ru/way/1381924/sx/art/1494279/cp/57/br/1381922.html>

сификаций и нарушений избирательного законодательства. Ситуационный центр предоставил все возможности оперативного принятия мер реагирования, в случае каких-то нарушений на том или ином избирательном участке.

В 2018 году в период выборных кампаний на территории Самарской области также создавались Ситуационные центры по наблюдению за выборами. В работе центра активное участие принимали члены Общественной палаты Самарской области, общественные наблюдатели, общественные и правозащитные организации, в том числе созданное в 2018 году общественное движение «Самарское независимое наблюдение».

В дни голосования в ситуационном центре были организованы рабочие места для экспертов и волонтеров, которые в режиме онлайн следили за прямыми трансляциями из ТИК и УИК.

Также участие в работе центра приняли представители ИК СО, штабов кандидатов, представители СМИ.

В ситуационном центре осуществлялся прием и обработка информации, поступающей от общественных наблюдателей на избирательных участках, работали контакт-центр и квалифицированные юристы.

Доступность избирательных участков для маломобильных избирателей

Одной из задач избирательных комиссий и ОМСУ является обеспечение возможностей для голосования маломобильных групп населения.

В ИК СО на постоянной основе действует рабочая группа по обеспечению избирательных прав граждан РФ, являющихся инвалидами.³⁵

В каждой из 47 ТИК также действуют рабочие группы по обеспечению избирательных прав граждан РФ, являющихся инвалидами, а в участковых избирательных комиссиях определены ответственные лица, которые ведут работу с данной категорией избирателей.

Для инвалидов с проблемами опорно-двигательного аппарата были предусмотрены специальные кабины на 438 избирательных участках.

На избирательных участках в дни голосования была организована работа волонтеров для содействия маломобильным гражданам по доступу в помещения для голосования. Здания избирательных участков, не оборудованные стационарными пандусами, в большом количестве случаев оборудуются в день голосования соответствующими временными конструкциями.

Вместе с тем ряд помещений, предоставленных ОМСУ УИК, не соответствуют современным требованиям по обеспечению доступности помещений для голосования для маломобильных групп населения.

В частности, в 2017 году было установлено, что вход в помещение избирательных участков №№ 2659, 2660 и 2661, располагающееся по адресу: г. Самара, ул. Георгия Димитрова, д. 50 (здание МБОУ «Школа № 157» г.о. Самара), не оборудован пандусом либо иными средствами, обеспечивающими беспрепятственный доступ маломобильных групп населения.

Кроме того, непосредственно перед входом в помещение для голосования указанных избирательных участков расположена ступенька, преодолеть которую маломобильному человеку без посторонней помощи крайне затруднительно.

Необходимо особо подчеркнуть, что здание, в котором расположены данные избирательные участки, является зданием муниципального образовательного учреждения, к которым также применяются повышенные требования в части доступности для отдельных групп населения.

³⁵ Постановление ИК СО от 15.11.2012 г. № 80/544-5 «О рабочей группе по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами» // <http://samara.izbirkom.ru/way/973098/sx/art/1032964/cp/11/br/976460.html>



Не приспособленный для маломобильных групп населения вход в помещение избирательных участков №№ 2659, 2660 и 2661 в г.о. Самара

О выявленных фактах и необходимости принятия мер поставлены в известность Глава г.о. Самара³⁶ и Председатель ИК СО³⁷.

Обращение Уполномоченного было рассмотрено на заседании ИК СО, где были коллегиально выработаны механизмы оптимизации деятельности организаторов выборов³⁸.

Главам ОМСУ направлена информация с подробным описанием всех помещений для голосования, к которым необходимо принять меры для обеспечения доступности граждан с различной степенью инвалидности, маломобильных граждан. В свою очередь, Администрацией Губернатора Самарской области и администрациями муниципалитетов в адрес ИК СО направлены планы мероприятий по устранению выявленных недостатков.

Уполномоченным получена информация о том, что вопрос о ремонте входной группы в здании МБОУ «Школа № 157» г.о. Самара в целях обеспечения беспрепятственного доступа маломобильных групп населения с устройством пандуса будет рассмотрен Департаментом образования Администрации г.о. Самара в ходе исполнения бюджета г.о. Самара в 2018 году.³⁹

Вместе с тем, до настоящего времени оборудование входной группы осуществлено не было.

В марте 2018 года установлено, что вход в помещение избирательного участка № 2819, располагающегося по адресу: г. Самара, ул. Фасадная, д. 19 (здание МБОУ «Школа № 74» городского округа Самара), не оборудован пандусом либо иными средствами, обеспечивающими беспрепятственный доступ маломобильных групп населения в помещение избирательной комиссии.



Вход в помещение избирательного участка № 2819, располагающегося в Куйбышевском районе Самары, на улице Фасадной, дом 19, не отвечает требованиям по доступности

³⁶ Письмо Уполномоченного № 2-2/1040 от 14.09.2017 г.

³⁷ Письмо Уполномоченного № 2-2/1041 от 14.09.2017 г.

³⁸ Письмо Председателя ИК СО № 01-14/1269-04 от 13.10.2017 г.

³⁹ Письмо Заместителя главы г.о. Самара – руководителя аппарата Администрации г.о. Самара В.Н. Терентьева № 1-05/4-01-02/6449 от 03.10.2017 г.

Представителями образовательного учреждения было пояснено, что приспособления, обеспечивающие доступ маломобильных групп населения, будут установлены на лестничном пролете, ведущим от запасного выхода на первый этаж здания.



По такой лестнице инвалиды-колясочники совершенно точно не смогут попасть в здание

Вместе с тем, конструктивные особенности здания не позволяют маломобильным группам населения беспрепятственно осуществить доступ на первый этаж здания даже с использованием имеющихся технических средств.

Данные обстоятельства особо подчеркнули представители общественных организаций инвалидов, участвовавшие в выездном мероприятии.

Было также отмечено, что доступная среда имеет важнейшее значение и для формирования инклюзивной среды образовательного процесса и социализации детей с ограниченными возможностями здоровья.

О выявленных фактах и необходимости принятия мер поставлена в известность Глава г.о. Самара.

До настоящего времени ситуация с оборудованием входной группы для маломобильных граждан не изменилась.

18 марта 2018 года поступали жалобы граждан на затруднения с доступом в избирательные участки №№ 3032 и 3044, расположенные по адресу: г. Самара, ул. Советской Армии, д. 253а (здание универсального комплекса «МТЛ Арена»).

По результатам проведенного сотрудниками аппарата Уполномоченного выездного мероприятия изложенные в жалобах факты подтвердились. Затруднения с доступом в избирательные участки №№ 3032 и 3044 наблюдались в период с 11.00 до 15.00 и были вызваны, прежде всего, крайне малой площадью помещений для голосования, оборудование которых доставляло неудобство как гражданам, так и членам участковых избирательных комиссий, а также наблюдателям.

Для работы с журналами регистрации избирателей присутствовала возможность организации работы только 3 членов комиссии на каждом избирательном участке, что, учитывая количество избирателей, создавало очереди. Остальное пространство помещений для голосования не позволяло свободно передвигаться более, чем 5 гражданам. Более того, доступ в помещение для голосования одного избирательного участка был организован только через помещение для голосования другого избирательного участка.

Также вход в избирательные участки осуществлялся через единственную дверь, оснащенную рамкой металлодетектора, что также способствовало увеличению времени ожидания доступа на избирательные участки.

Сложившаяся ситуация приводила, по словам присутствовавших наблюдателей, к отказу граждан от реализации своих избирательных прав.

Проверочное мероприятие 9 сентября 2018 года показало, что выявленные за-

мечания устранены в полном объеме. В здании универсального комплекса «МТЛ Арена» для УИК №№ 3032 и 3044 выделены просторные, приспособленные для проведения выборов помещения. Аналогичная ситуация, связанная с организацией помещения для голосования, сложилась на избирательном участке № 5033, расположенном по адресу: г. Самара, пр. Карла Маркса, д. 276 (здание МБОУ «Школа № 36»).

В ходе мониторинга хода голосования также были выявлены следующие ситуации:

- подход к зданию, в котором располагается избирательный участок № 2916 (г. Самара, ул. Коммунистическая, д. 7; МБОУ «Школа № 70» г.о. Самара), осуществлялся через калитку со стороны ул. Коммунистической и был неудобен для проезда на инвалидной коляске;

- входы в здания избирательных участков №№ 5092, 5093, 5094 (в здании МБОУ «Школа № 149» г.о. Самара; г. Самара, ул. Солнечная, д. 29), № 2620, (здание МБОУ «Лицей авиационного профиля № 135» г.о. Самара; г. Самара, ул. Свободы, д. 129), № 2642 (здание МБОУ «Школа № 73» г.о. Самара; г. Самара, ул. Майская, д. 47А), №№ 2669 2670, 2671, 2672, (здание МБОУ «Школа № 77» г.о. Самара; г. Самара, ул. Стара Загора, д. 269), № 2914 (здание МБУДО «ЦДО «Экология детства» г.о. Самара; г. Самара, ул. Маяковского, д. 97), № 3315 (здание ГАПОУ СО «Самарский колледж сервиса производственного оборудования»; г. Самара, ул. XXII Партсъезда, д. 31), №№ 5018-5021 (здание МБОУ СОШ № 65, г. Самара, ул. Нововокзальная, д. 19) №№ 2643, 2644 (здание МБОУ школа «Дневной пансион-84»; г. Самара, пр-т Кирова, д. 199), № 2645 (здание МБОУ СОШ № 73; г. Самара, ул. Майская, д. 47), № 2735 (здание МБОУ Школа № 146»; г. Самара, пос. Прибрежный, ул. Звездная, д. 13), № 2736 (здание детской школы искусств; г. Самара, пос. Прибрежный, ул. Звездная, д. 11А), №№ 2801, 2802 (здание МБОУ школа № 145; г. Самара, пер. Долотный, д. 4) пандусами либо настилами оборудованы не были;

- аналогичные проблемы, но внутри здания, выявлены в УИК № 3211 (здание ГБОУ ДОД Центр развития творчества детей и юношества «Центр социализации молодежи»; г. Самара, ул. Куйбышева, д. 131), где доступность путей прохода граждан непосредственно в помещение для голосования для маломобильных граждан затруднена, т.к. подъем на несколько ступенек не оборудован пандусом либо иными приспособлениями;



Неприспособленный для маломобильных групп населения вход в помещение избирательных участков №№ 2659, 2660 и 2661 в г.о. Самара

- в УИК №№ 2507, 2508 (здание МБОУ «Школа № 137» имени М.П. Агибалова; г. Самара, ул. Урицкого, д. 3) временные пандусы, установленные на входе в здание, недостаточно приспособлены для маломобильных групп населения.

- вход в здание избирательного участка № 2907 (здание Департамента финансов г.о. Самара; г. Самара, ул. Братьев Коростелевых, д. 47А), пандусом либо настилами оборудован не был. Помещение для голосования номинально расположено на первом этаже, но фактически находится на уровне второго этажа. Голосование проходило в узком коридоре, где с левой стороны были размещены кабины для голосования и КОИБы, с правой стороны размещались члены УИК, в результате чего образовывалось большое скопление людей и очереди, проход по коридору был значительно затруднен;

- вход в здание избирательного участка № 3031 (здание общежития № 2 Самарского национального исследовательского университета им. академика С.П. Королев; г. Самара, ул. Лукачева, № 48), был оборудован пандусом, однако его выход загорожен припаркованным (возможно заброшенным) автомобилем, что делало невозможным самостоятельное посещение избирательного участка маломобильными гражданами. На вопрос об отсутствии принятых мер по доступу граждан к пандусу члены УИК ответа не дали;

- навигационные таблички, размещенные для упрощения поиска места расположения избирательного участка № 3046 (здание культурно-молодежного центра СамГТУ; г. Самара, ул. Лукачева, д. 34), были практически незаметны для избирателей.

Проводимые аппаратом Уполномоченного совместно с членами Общественного совета и общественными помощниками Уполномоченного мероприятия по проверке доступности помещений для голосования носили не только контрольный, но и профилактический характер.



Указатель, призванный оказать избирателям помощь в нахождении избирательного участка № 3046

В ходе выездного мероприятия в г. Тольятти достигнута договоренность о размещении помещения для голосования в УИК №№ 6004, 6005 (здание МБУ «Школа № 31»; г. Тольятти, б-р Кулибина, д. 13) на выборах 9 сентября 2018 года на первом этаже здания.

Выявлены также следующие замечания, которые требуют устранения:

- входы в УИК №№ 4006, 4009 (здание МБУ «Лицей № 19»; г. Тольятти, ул. Жилина, д. 32), №№ 4010, 4011 (здание МБОУ «Гимназия № 9»; г. Тольятти, ул. Баныкина, д. 22), №№ 3901, 3902, 3903 (здание МБУ «Школа № 80»; г. Тольятти, ул. Мурысева, д. 49) не оборудованы пандусами;

- помещение для голосования в УИК № 3932 (здание МБОУ ДО «Мечта», г. Тольятти, ул. Гидротехническая, д. 37) расположено на втором этаже здания.

В ходе посещения в преддверии Единого дня голосования 9 сентября 2018 года избирательных участков на территории г.о. Сызрань установлены следующие недостатки:

- в отношении избирательных участков № 3731 (здание ГБОУ СО ООШ №11 имени Героя Советского Союза А.Г. Кудрявцева; г. Сызрань, ул. Образцовская, д. 27), №№ 3718, 3719 (здание ГБОУ СО СОШ № 17; г. Сызрань, пр. Гагарина, 75), №№ 3724, 3730 (здание ГБОУ СО СОШ № 3; г. Сызрань, пр. Гагарина, 13), № 3736 (здание ГБОУ СО СОШ № 9, г. Сызрань, ул. Урицкого, д. 95), №№ 3716, 3717 (здание ГБОУ СО СОШ № 10; г. Сызрань, пр. 50 лет Октября, д. 42А), № 3745 (здание филиала Дом культуры «Художественный» МБУ «Культурно-досуговый комплекс»; г. Сызрань, ул. Советская, д. 70) установлена возможность размещения помещений для голосования на 1-м этаже;

- помещения для голосования в УИК №№ 3713 (г. Сызрань, ул. Циолковского, д. 5, здание ГБУ СО СОШ № 21), 3753 (г. Сызрань, ул. Гоголя, д. 30, здание ГБУ СО СОШ № 10), №№ 3758, 3765 (г. Сызрань, ул. 1-я Гончарная, д. 17А, здание ГБУ СО СОШ № 38), № 3775 (здание ГБУ СО СОШ № 29; г. Сызрань, ул. 2-я Железнодорожная, д. 26) расположены на 2-х этажах зданий, перенести помещения на первые этажи объективно невозможно;

- помещения для голосования в УИК №№ 3762, 3763 (здание ГБУ СО СОШ № 26; г. Сызрань, ул. Заборовская, д. 20), № 3778 в (здание ГКУ СО «Центр «Семья»; г. Сызрань, ул. Декабристов, 191) не оборудованы входными группами.

Все рекомендации по итогам выездного мероприятия доведены до сведения руководства Администрации г.о. Сызрань и приняты к рассмотрению.

В м.р. Сызранский подход к избирательному участку № 3626 (Сборно-Симонковский Дом культуры, п. Сборный, ул. Школьная, д. 3) находится в неудовлетворительном состоянии: бетонные плиты на площади перед зданием ДК имеют высокий процент изношенности, а частично почти полностью разрушены. Информация о необходимости принятия мер доведена до руководства администрации м.р. Сызранский.

В 2017 году ИК СО проведен анализ всех зданий, расположенных на территории Самарской области, где размещены помещения для голосования на предмет их доступности для граждан РФ, являющихся инвалидами⁴⁰.

Если в 2016 году из 1762 помещений для голосования 237 (13,5%) находились выше 1-го этажа, т.е. в условиях, не отвечающих требованиям по доступности, на начало 2018 года из 1767 избирательных участков региона на первых этажах зданий располагаются 1709 помещений для голосования.

По состоянию на 03.08.2018 г. на этажах выше первого находится 31 избирательный участок. Из них 10 оснащены специальными комплексами, позволяющими маломобильным гражданам беспрепятственно попасть в помещения для голосования (электрические или гусеничные подъемники, лифты, специальные устройства для доступа инвалидов в помещение)⁴¹.

21 помещение для голосования перенести на первые этажи зданий нет возможности (в здании находятся два и более избирательных участка, маленькое помещение (холл) на первом этаже здания, в границах данного избирательного участка отсутствует подходящее учреждение для размещения избирательного участка).

№	Муниципальное образование	Кол-во УИК выше 1 этажа
1	Г.о. Сызрань ⁴²	15
2	Г.о. Тольятти, Комсомольский район	3
3	М.р. Волжский	1
4	Г.о. Тольятти, Автозаводской район	1
5	М.р. Красноярский	1

В то же время, по состоянию на 02.08.2018 г. на 576 избирательных участках не был решен вопрос по установке пандусов либо настилов. Необходимо отметить, что ОМСУ ведется работа по данному направлению. Так, к 14.08.2018 г. с необорудованными входными группами осталось 492 избирательных участка.

№	Муниципальное образование	Кол-во УИК с необорудованными входными группами
1	г.о. Тольятти, Автозаводской район	112
2	г.о. Самара, Кировский район	45
3	г.о. Сызрань	39
4	м.р. Борский	25
5	г.о. Самара, Советский район	24
6	м.р. Шенталинский	23
7	г.о. Тольятти, Центральный район	23
8	г.о. Тольятти, Комсомольский район	22
9	м.р. Сызранский	22
10	г.о. Самара, Промышленный район	20
11	г.о. Самара, Красноглинский район	19
12	г.о. Кинель	19
13	м.р. Хворостянский	18
14	м.р. Волжский	16
15	м.р. Большеглушицкий	16
16	м.р. Клявлинский	10
17	г.о. Жигулевск	10
18	г.о. Самара, Октябрьский район	9
19	г.о. Самара, Железнодорожный район	9
20	г.о. Самара, Ленинский район	8
21	г.о. Самара, Куйбышевский район	8
22	М.р. Кошкинский	4
23	М.р. Камышлинский	1
Итого		492

Работа по оборудованию избирательных участков входными группами, отвечающими современным требованиям доступности, должна быть завершена, по мнению Уполномоченного, в самое ближайшее время, до начала очередной выборной кампании.

40 Письмо Председателя Избирательной комиссии Самарской области В.Н. Михеева № 01-14/316-04 от 29.01.2018 г.
41 Письмо ИК СО № 01-14/1932-04 от 03.08.2018 г.

42 Для доступности помещений для голосования инвалидам и маломобильным категориям населения закуплены передвижные пандусы: 3-х метровый мобильный пандус (для доступа на вторые этажи зданий) - 2 шт., перекатной пандус (для преодоления порогов, ступенек при входе в здание) - 3 шт., избирательные участки будут оборудованы кнопками вызова

Рассмотрение резонансных обращений о нарушении прав граждан избирать и быть избранным

В ходе избирательной кампании 2016 года предметно рассматривалась ситуация вокруг демонтажа агитационных материалов кандидата в депутаты ГД ФС РФ седьмого созыва от КПРФ Л.И. Калашникова.

Данная жалоба, сформулированная как недоказанное обвинение в адрес органов власти Самарской области, содержалась в докладе мониторинговой рабочей группы СПЧ. В докладе было отмечено, что это было сделано по указанию мэрии г.о. Тольятти, чему ни нашлось никакого подтверждения.

Данная ситуация возникла вследствие частного спора кандидата и организации, осуществлявшей размещение его агитматериалов. Конфликт был практически сразу улажен.

Обсужденные на рабочей встрече, состоявшейся с членами мониторинговой рабочей группы СПЧ, вопросы незаконного демонтажа агитационных материалов находились в поле пристального внимания уполномоченных органов с момента поступления соответствующего обращения – 18 августа 2016 года.

Уже 25 августа получена информация о том, что агитационные материалы восстановлены на местах их размещения – информационных щитах, принадлежащих частной организации – с несколько измененной по желанию самого кандидата информацией. Фотоматериалы, сделанные в период с 22 по 24 августа 2016 года (до прибытия в Самарскую область мониторинговой группы) подтверждают восстановление всех агитационных щитов.



Восстановленные агитационные материалы кандидата в депутаты ГД ФС РФ седьмого созыва от Коммунистической партии РФ

Соответствующее обращение было в установленном порядке рассмотрено ИК СО,⁴³ заявление удовлетворено в части признания нарушения принципа равенства кандидатов в использовании своего права размещения агитационных материалов.

Необходимо отдельно отметить, что по 54 обращениям, связанным с осуществлением агитации, нарушения требований законодательства РФ о выборах подтвердились или частично подтвердились. Некоторые из них касаются незаконного изготовления и распространения на территории Самарской области печатных агитационных материалов, которые не содержат выходных данных, обязательная необходимость указания которых предусмотрена законодательством. Использование указанной технологии неправомерной агитации выявляется в ходе проведения практически каждой избирательной кампании. Отсутствие выходных данных на агитационных печатных материалах, не позволяющее идентифицировать причастность к их изготовлению и распространению конкретных лиц, предоставляет возможность обойти различные ограничения и запреты, установленные в отношении

43 Постановление ИК СО от 01.09.2016 № 248/1919-5 «О заявлении Калашникова Леонида Ивановича» // <http://samara.izbirkom.ru/way/1381924/sx/art/1491299/cp/71/br/1381922.html>

содержания агитационной продукции, иные требования закона по ее изготовлению и распространению, что широко используется в целях формирования негативного отношения избирателей к тому или иному кандидату, тому или иному избирательному объединению.

Такие агитационные печатные материалы признаются незаконными, следуют обращения в правоохранительные органы с представлениями о пресечении противоправной агитационной деятельности, изъятии таких агитационных печатных материалов, установлении и привлечении к ответственности виновных лиц.

К сожалению, следует отметить, что действенные механизмы, позволяющие исключить из практики данные методы незаконной агитации, в настоящее время отсутствуют. Представленные правоохранительными органами сведения по итогам рассмотрения соответствующих представлений в период проведения избирательных кампаний, свидетельствуют о том, что значительных положительных результатов в указанной деятельности не достигнуто – факты выявления и привлечения к ответственности лиц, виновных в изготовлении и распространении подложных агитационных материалов, отсутствуют.

По информации ГУ МВД России по Самарской области в период подготовки и проведения на территории Самарской области выборов кампаний 2016 года было составлено 8 протоколов по статье 5.12 КоАП РФ об административных правонарушениях «Распространение или размещение агитационных материалов с нарушением требований законодательства о выборах».⁴⁴ Таким образом, к ответственности привлекались только лица, распространявшие данные материалы, а не изготавливающие их.

В тех случаях, когда в ходе рассмотрения обращений усматривались конкретные нарушения требований действующего избирательного законодательства, регулирующие порядок информационной и агитационной деятельности, ИК СО обращалась с представлением о пресечении соответствующих нарушений в Управление Роскомнадзора по Самарской области, а также в правоохранительные органы, в зависимости от статуса организации или лиц, их допустивших. Следует отметить, что по результатам рассмотрения Управлением Роскомнадзора по Самарской области представлений о пресечении противоправной агитационной ответственности, редакции отдельных периодических печатных изданий были привлечены к административной ответственности.

Необходимо отдельно остановиться на проведенной в 2017 году работе по рассмотрению обращений участников избирательного процесса, в которых содержались предположения или указания на конкретные события, которые свидетельствуют о нарушениях действующего законодательства РФ при проведении выборов депутатов ГД ФС РФ седьмого созыва и СГД шестого созыва.

Для рассмотрения обращений депутата СГД шестого созыва М.Н. Матвеева и кандидата в депутаты СГД шестого созыва С.В. Турусина и размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» видеоматериалов ИК СО специально создавала 5 рабочих групп, в составе которых принял участие представитель Уполномоченного.⁴⁵

Были рассмотрены материалы, в том числе видеофильмы и записи с камер видеонаблюдения, связанные с фактами возможных нарушений избирательного законодательства:

- на избирательных участках №№ 0707 и 0708 Волжского района Самарской области (с. Рождествено)⁴⁶;

44 Письмо заместителя начальника Главного управления МВД России по Самарской области А.Г. Коновалова № 16-312/123 от 03.02.2017 г.

45 Официальный интернет-сайт Уполномоченного <http://ombudsman63.ru/events/view/1468>, <http://ombudsman63.ru/events/view/1543>, <http://ombudsman63.ru/events/view/1567>, <http://ombudsman63.ru/events/view/1576>, <http://ombudsman63.ru/events/view/1918>,

46 Блог сторонников М. Матвеева <http://blog-matveev.livejournal.com/1085547.html>

- на избирательных участках №№ 2906, 2912, 2919, 3213 в Железнодорожном и Ленинском районах города Самары;
- на избирательных участках №№ 0701, 0702 и 0703 сельского поселения Курумоч Волжского района Самарской области⁴⁷;
- на избирательных участках №№ 1601, 1609, 1611, 1613, 1615, 1621, 1622 Красноармейского района Самарской области⁴⁸.

Данная деятельность подробно освещалась на официальном интернет-сайте Уполномоченного. В качестве основных результатов работы можно выделить следующие.

1. Было установлено, что предположительно одни и те же лица осуществили голосование как на избирательном участке № 0707, так и на избирательном участке № 0708. Также при голосовании на избирательном участке № 0708 количество избирательных бюллетеней, опускаемых одним из избирателей в стационарный ящик для голосования, значительно превышало количество избирательных бюллетеней, которое может быть получено для осуществления голосования. Подтверждены массовые нарушения требований избирательного законодательства, допущенные со стороны членом УИК, а также отдельных лиц, осуществлявших голосование. На протяжении всего хода голосования, а также при подсчете голосов избирателей на избирательных участках находились посторонние лица, что является прямым нарушением закона.

За неоднократные нарушения требований действующего избирательного законодательства по проведению голосования рабочая группа рекомендовала членам УИК незамедлительно подать заявления в письменной форме о сложении полномочий. Рекомендация рабочей группы была выполнена⁴⁹.

Результаты проведенной проверки направлены в СУ СК России по Самарской области, впоследствии уголовное дело передано в суд. Федеральным судом Волжского района Самарской области вынесены приговоры в отношении 2 членом УИК №708 по статье 142.1 УК РФ «Фальсификация итогов голосования». В настоящее время приговор обжалуется в Самарском областном суде.

2. Установлено, что при голосовании на избирательных участках № 0701, № 0702 и № 0703 предположительно одни и те же лица осуществили голосование на более чем одном избирательном участке. Всего такие выводы были сделаны в отношении 5 граждан.

Также рабочей группой отмечено, что в ходе голосования на избирательном участке находились посторонние лица.

Рабочая группа рекомендовала в рамках обучения членом УИК разработать и довести до их сведения рекомендации относительно действий в случае возникновения на практике ситуаций, связанных с нахождением в помещении для голосования в день голосования посторонних лиц, а также поступления от данных лиц просьб и требований, не касающихся реализации непосредственно ими избирательных прав и противоречащих требованиям законодательства РФ.

За неоднократные нарушения требований действующего избирательного законодательства по проведению голосования рабочая группа рекомендовала членам УИК незамедлительно подать заявления в письменной форме о сложении полномочий.

3. Рассмотрев видеоматериал, посвященный нарушениям избирательного законодательства на избирательных участках №№ 1601, 1609, 1611, 1613, 1615, 1621, 1622 Красноармейского района Самарской области со стороны членом данных УИК в ходе организации голосования и при подсчете голосов избирателей и полученные в рамках проверки материалы, рабочая группа пришла к выводу о том, что, так как

факты, содержащиеся в видеofilmе, указывают на наличие в действиях членом УИК признаков фальсификации итогов голосования на избирательных участках, а также со стороны неустановленных должностных лиц признаков воспрепятствования работе избирательных комиссий, они требуют проведения дополнительной проверки компетентных органов на предмет наличия в действиях указанных лиц составов уголовно-наказуемых деяний.

Также рабочая группа сочла необходимым обратить внимание ИК СО на востребованность усиления общественного контроля за деятельностью нижестоящих избирательных комиссий, расширения взаимодействия с гражданами, политическими партиями и институтами гражданского общества, а также форм и методов осуществления наблюдения за проведением выборов на территории Самарской области.

Материалы проверки направлены в СУ СК России по Самарской области в целях установления области признаков уголовно наказуемых деяний, предусмотренных статьями 141, 142 УК РФ. В настоящее время в Красноармейском районном суде рассматривается уголовное дело по обвинению 5 граждан по статье 142.1 УК РФ «Фальсификация итогов голосования».

По результатам проведенной масштабной работы также были даны рекомендации общего характера:

- о необходимости усиления подготовки составов избирательных комиссий к проведению выборов, повышения уровня эффективности мероприятий по правовому обучению организаторов выборов и ответственности за соблюдение законодательства РФ о выборах в ходе реализации полномочий УИК по подготовке и проведению выборов;

- об организации практического обучения членом УИК по проведению основных избирательных процедур, связанных, прежде всего, с организацией и проведением голосования в день голосования, голосования вне помещения для голосования, в том числе осуществлением взаимодействия членом УИК с наблюдателями, иными лицами, обеспечивающими гласность избирательного процесса, подведением итогов голосования.

Кроме того, были учтены предложения представителя Уполномоченного:

- довести до сведения избирательных комиссий порядок действий УИК при подсчете голосов избирателей в случае обнаружения в ящиках для голосования, кроме избирательных бюллетеней других избирательных документов, иных документов, бумаг (в том числе чистых листов), а также посторонних предметов, в целях исключения неоднозначного толкования подобных ситуаций, встречающихся на практике, и обеспечения прозрачности избирательного процесса в целом.

- рекомендовать УИК в случае использования на избирательных участках камер видеонаблюдения для трансляции изображения в сети «Интернет», оборудовать места для осуществления сортировки и подсчета избирательных бюллетеней в зоне непосредственной видимости одной из камер видеонаблюдения.

Мнение жителей Самарской области о выборах

Анализ отношения граждан к собственному участию в голосовании, а также изучение того, насколько состоявшиеся выборы соответствуют ожиданиям избирателей, может дать весьма ценную информацию о «слабых звеньях» избирательной кампании, которая могла бы найти очевидное практическое применение при подготовке аналогичных последующих кампаний. Эта информация весьма значима еще и потому, что по прошествии некоторого времени после выборов можно получить более объективную картину произошедшего «глазами избирателей», поскольку их мнение уже не подвержено столь яркой эмоциональной окраске, как накануне и в момент события.

Такое исследование было проведено Уполномоченным в 2016 году совместно с

47 Блог сторонников М. Матвеева <http://blog-matveev.livejournal.com/1097748.html>

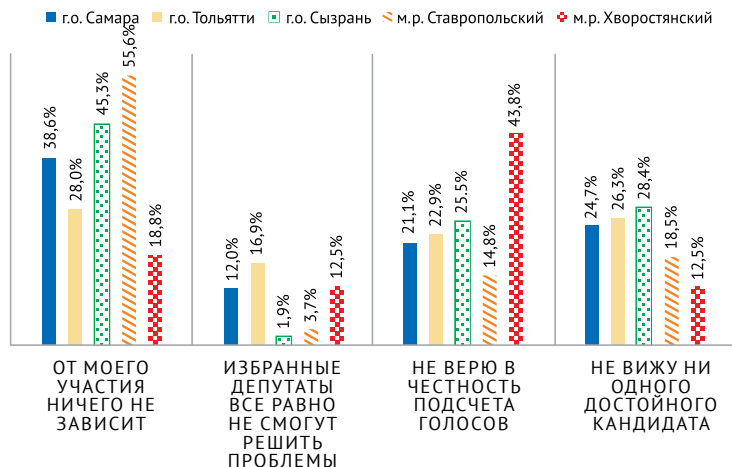
48 Блог сторонников М. Матвеева <http://blog-matveev.livejournal.com/1203256.html>

49 Официальный интернет-сайт Уполномоченного <http://ombudsman63.ru/events/view/1495>

ФГАОУ ВО «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева (Самарский университет)».

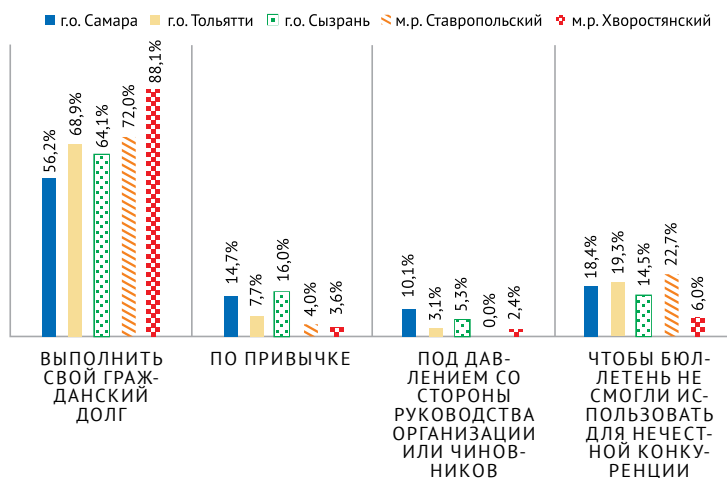
Респонденты выбрали следующие основные причины своего неучастия в выборах.

ПРИЧИНЫ НЕУЧАСТИЯ ЖИТЕЛЕЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В ГОЛОСОВАНИИ



У респондентов, которые приняли участие в голосовании, можно выделить четыре основных причины участия в выборах.

ПРИЧИНЫ, ПО КОТОРЫМ ЖИТЕЛИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ПРИНЯЛИ УЧАСТИЕ В ВЫБОРАХ 18 СЕНТЯБРЯ 2016 ГОДА



Полученные в результате социологических исследований данные позволяют констатировать, что традиционно высокой электоральной активностью характеризуются социальные группы пенсионеров, государственных и муниципальных служащих и работников бюджетной сферы. Вместе с тем, молодежь проявила себя как наименее заинтересованная в участии в выборах группа - в голосовании не приняла участие почти половина респондентов.

Это практически однозначно свидетельствует о необходимости поиска новых подходов в работе с молодыми людьми вновь избранными депутатами, которые должны уметь привлекать молодежь к решению социально значимых проблем, уметь говорить с молодежью «на одном языке», интересоваться мнением молодых людей по актуальным вопросам жизни страны и губернии.

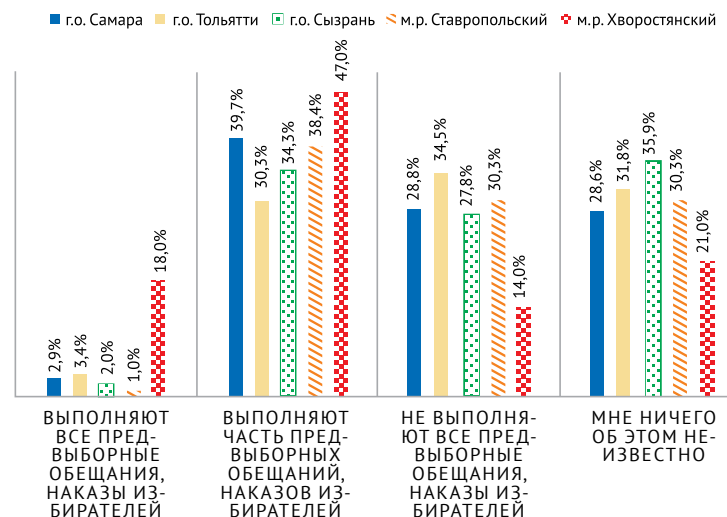
Это должно стать, по мнению Уполномоченного, значимой частью работы каждого выборного лица в рамках его конкретных полномочий. Именно так можно прививать и воспитывать «культуру соучастия» молодого человека в формировании настоящего и будущего своего города, области, страны, когда он почувствует, что от него зависит многое.

Если же этого не будет, то, по-прежнему, значительная часть граждан не будет участвовать в выборах именно потому, что доминирующей причиной является «от меня все равно ничего не зависит» и «нет депутатов, которым можно доверять».

Необходимо подчеркнуть, что лишь 2/3 респондентов, принявших участие в голосовании, сделали это, чтобы «выполнить свой гражданский долг», то есть руководствовались главным мотивом, которым должен руководствоваться избиратель. Мотивы целой трети респондентов, принявших участие в голосовании, имеют скорее отрицательный по отношению к этому мероприятию контекст. Если пересчитать долю респондентов, принявших участие в голосовании, чтобы «выполнить свой гражданский долг», к общему числу всех респондентов, принявших участие в опросе, то получится всего 42,4%. Это означает, что только менее половины жителей Самарской области были готовы в 2016 году выполнить свой гражданский долг в качестве избирателей, а следовательно, свидетельствовало об определенной незрелости гражданского общества в нашем регионе.

Среди причин невысокой электоральной активности респондентов особо следует выделить низкий уровень соответствия деятельности депутатов ожиданиям избирателей. Только 4,1% респондентов считали, что депутаты выполняют все предвыборные обещания и наказы избирателей. Чуть более трети опрошенных отметили, что депутаты выполняют часть предвыборных обещаний и наказов избирателей. Более четверти респондентов уверены, что депутаты не выполняют предвыборные обещания и наказы избирателей. А почти треть вообще об этом ничего не знают.

МНЕНИЕ ЖИТЕЛЕЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ О ВЫПОЛНЕНИИ ДЕПУТАТАМИ ПРЕДВЫБОРНЫХ ОБЕЩАНИЙ



Следствием такой оценки деятельности депутатов является то, что более четверти (28,2%) ответов респондентов на вопрос, чего они ждут от вновь избранных депутатов, свелись к варианту «ничего не жду».

Тем не менее, респонденты ожидают от вновь избранных депутатов ГД ФС РФ и СГД:

- решения назревших для населения проблем - 50,8%;
- выполнения своих предвыборных обещаний - 37,9%;
- формирования четкой стратегии развития страны и Самарской области - 30,2%

Таким образом, респонденты продемонстрировали высокий уровень ожидания от них решения актуальных проблем. И это явление можно охарактеризовать как своего рода «социальный аванс».

Проведенное в ноябре 2017 года исследование было посвящено главному политическому событию страны в 2018 году – выборам Президента РФ. Согласно данным опроса, почти ¾ респондентов (73,1%) были намерены участвовать в голосовании 18 марта 2018 года. Реальная явка составила 66,91%.

№	Муниципальное образование	Планируемая явка по результатам опроса, %	Реальная явка 18.03.2018 г., %
1	М.р. Клявлинский	96,3	95,92
2	Г.о. Сызрань	85,3	76,68
3	М.р. Шенталинский	85,2	93,5
4	М.р. Безенчукский	80,2	81,29
5	Г.о. Новокуйбышевск	67,6	70,47
6	Г.о. Тольятти	65,9	60,5
7	Г.о. Самара	64,8	59,68
8	Г.о. Чапаевск	63,0	63,39

В группах по социальному статусу более низкой электоральной активностью отличаются работники сферы услуг, студенты, рабочие и руководители разного уровня.

Более половины респондентов (54,7%), которые сообщили о том, что не примут участия в выборах Президента РФ, объясняют это тем, что от их участия все равно ничего не зависит. Ещё треть (35,0%) не верят в честность подсчета голосов. Каждый десятый (10,3%) считает, что избранный Президент РФ всё равно не сможет решить проблем.

Не может не настораживать тот факт, что в честность подсчета голосов не верят, согласно данным опроса:

- 75,0% респондентов м.р. Кинель-Черкасский;
- 50,0% респондентов м.р. Шенталинский;
- 43,1% респондентов г.о. Самара;
- 37,0% респондентов г.о. Новокуйбышевск;
- 34,5% респондентов г.о. Чапаевск.

Среди групп по социальному статусу резко выделяются по этому показателю государственные и муниципальные служащие – 66,6%. Этому же мнению придерживается почти половина (47,4%) руководителей разного уровня.

Более ¾ (79,7%) респондентов, которые сообщили об участии в выборах Президента РФ, придут на избирательный участок, чтобы выполнить свой гражданский долг. 17,4% сделают это, чтобы их бюллетень не был использован для нечестной конкуренции. 2,9% респондентов ходят на выборы «по привычке».

Следует подчеркнуть, что есть определённая зависимость решения граждан участвовать в выборах Президента РФ от того, считают они, что права человека соблюдаются или нет. В группе респондентов, считающих, что права человека соблюдаются, доля принявших решение участвовать в голосовании заметно выше, чем в группе тех, кто считает, что права человека не соблюдаются. Соответственно, доля тех, кто не будет участвовать в голосовании, выше среди респондентов, считающих,

что права человека не соблюдаются. Почти в три раза выше доля респондентов, ещё не принявших решение об участии в голосовании, в группе тех, кто считает, что права человека не соблюдаются.

Будете ли Вы участвовать в выборах 18 марта 2018 года	Как Вы считаете, соблюдаются ли в целом права человека в Самарской области?	
	Соблюдаются	Не соблюдаются
Да	82,4%	56,0%
Нет	9,3%	21,7%
Еще не решили	8,3%	22,3%
Итого	100,0%	100,0%

От будущего Президента РФ респонденты ждут, прежде всего, решения назревших для населения проблем (66,0%) и формирования четкой стратегии развития страны (53,8%), а также выполнения своих предвыборных обещаний (41,9%). Доля ответов «Ничего не жду» составила 13,5%: она наиболее высока в Самаре (18,3%) и в Новокуйбышевске (18,9%).

Совершенствование законодательства

Уполномоченным ведется системная последовательная работа по разработке предложений по совершенствованию действующего законодательства, направленных на улучшение ситуации с реализацией прав и свобод человека и гражданина. Данное направление деятельности является как прямой законодательной обязанностью, так и неотъемлемым элементом конституционно-правового статуса Уполномоченного.

Учитывая отмеченную в 2016 году на всех уровнях необходимость модернизации избирательной системы, большой пласт работы был посвящен стратегии изменения избирательного законодательства.

На состоявшейся 19 декабря 2016 года рабочей встрече Президента РФ В.В. Путина с Председателем ЦИК ПФ Э.А. Памфиловой была озвучена необходимость трансформации имеющихся в экспертном сообществе, у наблюдателей, политических партий, СПЧ, уполномоченных по правам человека предложений в конкретные поправки в действующее избирательное законодательство.⁵⁰

Эта обозначенная на федеральном уровне необходимость изменений в выборное законодательство подтверждается результатами проведения выездных мероприятий, анализа обращений граждан аппаратом Уполномоченного.

По итогам данной деятельности были разработаны предложения по совершенствованию действующего избирательного законодательства, которые были обсуждены и одобрены на заседании контрольно-экспертной группы при Уполномоченном «Выборы-2016»⁵¹ и направлены в адрес Уполномоченного по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой⁵², Председателя ЦИК РФ Э.А. Памфиловой⁵³, Председателя комитета ГД ФС РФ по государственному строительству и законодательству П.В. Крашенинникова⁵⁴.

В первую группу были объединены предложения, касающиеся процедурных вопросов, связанных с организацией и проведением выборов, реализация которых позволит сделать избирательную систему удобнее для избирателя.

1. Порядок опубликования сведений об избирательных участках, включая сведения о телефонных номерах УИК, должен быть изменен в связи с временными

50 Официальный интернет-сайт Президента Российской Федерации <http://kremlin.ru/events/president/news/53495>

51 Официальный интернет-сайт Уполномоченного по правам человека в Самарской области <http://www.ombudsman63.ru/events/view/1421>

52 Письмо Уполномоченного по правам человека в Самарской области № 7403 от 23.12.2016 г.

53 Письмо Уполномоченного по правам человека в Самарской области № 7404 от 23.12.2016 г.

54 Письмо Уполномоченного по правам человека в Самарской области № 7401 от 23.12.2016 г.

рамками осуществления УИК фактической деятельности.

2. Административная ответственность за нарушение требований законодательства о порядке опубликования материалов, связанных с подготовкой и проведением выборов, должна быть персонализирована и усилена.

3. Должны быть предоставлены дополнительные возможности для организации голосования вне помещения для голосования.

4. Правовое регулирование обязанностей организаторов выборов по обеспечению условий для беспрепятственного доступа в помещения для голосования мало-мобильных групп населения должно быть существенным образом детализировано.

5. Необходимо на уровне федерального закона закрепить обязанность избирательных комиссий по извещению избирателей о дне и месте голосования посредством направления приглашений к участию в голосовании, а также по указанию в приглашении к участию в голосовании сведений об избирательных объединениях, кандидатах, внесенных в избирательные бюллетени.

6. Необходимо законодательно закрепить обязанность избирательных комиссий по уведомлению избирателей о возможностях ознакомления со сведениями, включенными в список избирателей и внесения уточнений в указанные сведения.

Ко второй группе были отнесены предложения по совершенствованию избирательного законодательства, носящие системный характер и требующие всестороннего обсуждения всеми участниками избирательного процесса.

1. Необходимо установить законодательный запрет на замещение должностей председателей ТИК и УИК должностными лицами органов государственной власти и ОМСУ, аппаратов представительных органов власти, а также лицами, находящимися в прямом подчинении у должностных лиц органов государственной власти и ОМСУ.

2. Необходимо законодательно урегулировать вопрос о необходимости предоставления ТИК помещений вне зданий, занимаемых органами местного самоуправления.

3. Необходимо законодательно определить механизм и рамки осуществления общественного контроля за организацией и проведением выборов.

4. Необходимо ввести законодательное регулирование отношений, связанных с исполнением депутатами наказов избирателей.

5. Необходимо определить механизм осуществления отзыва депутатов, ненадлежащим образом осуществляющих свои обязанности.

6. Необходимо более четкое регулирование положений выборного законодательства, касающихся ограничений, связанных с должностным или служебным положением и предвыборной агитации в целях недопущения их двоякого толкования в правоприменительной практике.

7. В целях повышения эффективности деятельности избирательных комиссий в период между выборными кампаниями, в том числе по решению вопросов, направленных на организацию и проведение выборов с максимальным удобством для избирателей, необходимо законодательно закрепить обязанность формирования ТИК таким образом, чтобы председатель указанной комиссии осуществлял свою деятельность на штатной основе, постоянно в течение всего срока деятельности соответствующей комиссии.

8. В целях увеличения количества избирателей, принимающих участие в выборах, представляется необходимым рассмотреть вопрос о переносе Единого дня голосования с сентября месяца, когда значительная часть избирателей либо находится в отпусках, либо занята на сельскохозяйственных работах как на принадлежащих им приусадебных участках, так и по месту работы, на иной период с тем, чтобы подавляющее большинство избирателей имело объективно больше возможностей принять участие в голосовании.

Необходимо отметить, что внесенные предложения получили поддержку. Председателем ЦИК ПФ Э.А. Памфиловой было отмечено, что в целях выработки ЦИК

РФ предложений по совершенствованию законодательного регулирования избирательного процесса имеющиеся наработки будут отражены в мониторинге практики применения федерального законодательства при подготовке и проведении выборов и референдумов в РФ⁵⁵.



Письмо Председателя ЦИК России Э.А. Памфиловой

Председатель Комитета по государственному строительству и законодательству ГД ФС РФ П.В. Крашенинников сообщил, что предложения Уполномоченного будут использованы в дальнейшей законопроектной работе ГД ФС РФ⁵⁶.

По итогам выездных мероприятий августа-сентября 2018 года определен основной вопрос, который ставят перед современной избирательной системой граждане и которые также отмечают, как необходимый для глубокого анализа, организаторы выборов на всех уровнях, прежде всего – на местах – необходимость возвращения института досрочного голосования.

Изменения, внесенные в положения части 16 статьи 64 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в настоящее время допускают, что законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено, что при проведении выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, порядок включения избирателя в список избирателей по месту своего нахождения, не применяется. В этом случае закон субъекта Российской Федерации должен предусматривать голосование по открепительным удостоверениям либо досрочное голосование.

Таким образом, может применяться либо система «мобильного избирателя», либо голосование по открепительным удостоверениям и досрочное голосование.

По итогам проведения выборов Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года в экспертном сообществе обсуждались положительные моменты впервые опробованной в масштабах всей страны системы «мобильного избирателя», такие как:

- доступность выборов: стали доступнее для большего количества избирателей избирательные участки (например, на территории Самарской области системой «мобильный избиратель» воспользовались 122 тысячи человек (порядка 5% избирателей в регионе), 80% из которых – это внутренняя миграция);
- надежность системы: данной услугой воспользовалось 5,7 миллиона человек

55 Письмо Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Э.А. Памфиловой № 05-15/303 от 25.01.2017 г.

56 Письмо Председателя Комитета по государственному строительству и законодательству Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации П.В. Крашенинникова № 3.1-25/109 от 24.01.2017 г.

в стране, вместе с тем был зафиксирован только один случай нарушения, который был предотвращен;

- прозрачность системы «мобильный избиратель»: по сравнению с процедурой досрочного голосования, поскольку общественное мнение в настоящее время настроено к последнему как к полупринудительной процедуре с применением на выборах административного ресурса;

- удобство системы «мобильный избиратель» по сравнению с институтом открепительных удостоверений.

Вместе с тем, отмена института досрочного голосования фактически лишает возможности граждан Российской Федерации реализовать предусмотренное статьей 32 Конституции Российской Федерации право избирать на выборах в органы государственной власти в своем субъекте Российской Федерации в случае отсутствия в день голосования на территории данного субъекта Российской Федерации. Таких случаев очень много:

- отпуск;

- командировка;

- лечение за пределами субъекта Российской Федерации и т.п.

Естественно, нельзя отрицать очевидные преимущества системы «мобильный избиратель». Вместе с тем, необходимо добиться возможности предоставления гражданам на выбор голосования по месту их нахождения или голосования досрочно.

Невозможность проголосовать досрочно снижает долю граждан, принявших участие в голосовании, а соответственно отражается на общественном восприятии легитимности избранной власти.

Данные предложения направлены в адрес Уполномоченного по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой⁵⁷, Председателя ЦИК РФ Э.А. Памфиловой⁵⁸, Председателя комитета ГД ФС РФ по государственному строительству и законодательству П.В. Крашенинникова⁵⁹.

Внесенные предложения будут отражены в мониторинге практики применения федерального законодательства при подготовке и проведении выборов в РФ в 2018 году⁶⁰.

Предложения и рекомендации

Избирательной комиссии Самарской области

1. Каждую избирательную кампанию продолжать практику организации личного вручения избирателям приглашений к участию в голосовании, которые, помимо сведений о времени работы избирательных участков, содержат полную информацию о кандидатах и избирательных объединениях, участвующих в выборах.

2. Продолжить практику рассмотрения обращений граждан, касающихся фактов нарушений избирательного законодательства, путем формирования специальных рабочих групп с привлечением представителей заинтересованных в объективном рассмотрении обращений лиц, организаций и ведомств.

3. Рассмотреть вопрос о проведении постоянной просветительской кампании, направленной на разъяснение процедур избирательного процесса, а также способов обеспечения честности и открытости выборов.

Органам местного самоуправления

Принять меры по надлежащему обеспечению территориальных избирательных комиссий помещениями.

57 Письмо Уполномоченного по правам человека в Самарской области № 2-1/1007 от 27.09.2018 г.

58 Письмо Уполномоченного по правам человека в Самарской области № 2-2/1009 от 27.09.2018 г.

59 Письмо Уполномоченного по правам человека в Самарской области № 2-2/1008 от 27.09.2018 г.

60 Письмо Секретаря Центральной избирательной комиссии Российской Федерации М.В. Гришиной № 05-15/26004 от 19.10.2018 г.

Избирательной комиссии Самарской области, органам местного самоуправления

1. Рассмотреть вопрос о повсеместной организации в день голосования бесплатного транспортного сообщения между избирательными участками и местами проживания граждан, проживающих в значительном отдалении от избирательных участков, в целях оказания содействия избирателям.

2. В рамках проведения работы по обеспечению доступности помещений избирательных участков для маломобильных граждан в части переноса помещений для голосования на первые этажи зданий провести в 2019 году с привлечением Уполномоченного и его аппарата, Министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области, действующих на территории Самарской области общественных организаций инвалидов инспекционные посещения всех избирательных участков, находящихся на вторых этажах зданий, по результатам которых:

- подготовить заключение о приспособленности помещения для голосования для всех категорий граждан и отсутствии необходимости для переноса помещения для голосования на первый этаж, либо

- подготовить заключение о непригодности помещения для голосования для всех категорий граждан и возможности его приспособления с указанием перечня мероприятий, необходимых для проведения и сроков их реализации, либо

- подготовить заключение о непригодности помещения для голосования для всех категорий граждан и невозможности его приспособления с указанием необходимости определения иного помещения для голосования;

- осуществлять контроль за исполнением рекомендаций в ходе очередных избирательных кампаний.

3. В рамках проведения работы по обеспечению доступности помещений избирательных участков для маломобильных граждан в части оборудования избирательных участков входными группами, отвечающими современным требованиям доступности, с привлечением Уполномоченного по правам человека в Самарской области и его аппарата, Министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области, действующих на территории Самарской области общественных организаций инвалидов:

- провести ревизию сведений об избирательных участках с необорудованными входными группами;

- определить помещения, в которых будет проведена работа по оборудованию помещений для голосования постоянными входными группами, в рамках мероприятий по ремонту либо реконструкции зданий;

- для помещений, в отношении которых не запланировано проведение работ по оборудованию входными группами, разработать перечень требований по оборудованию помещений временными приспособлениями, отвечающими требованиям безопасности;

- осуществлять контроль за исполнением рекомендаций в ходе очередных избирательных кампаний.



Уполномоченный по правам человека в Самарской области

443020, г. Самара, ул. Ленинградская, 75
Тел.: +7 846 3746430

Приемная граждан
443100, г. Самара, ул. Маяковского, 20
Тел.: +7 846 3372903

Ombudsman.Samara@yandex.ru
www.ombudsman63.ru