



УПОЛНОМОЧЕН ЗАЩИТИТЬ



Информационный бюллетень Уполномоченного по правам человека в Самарской области №2 (8) от 09.12.2019

Тема номера: НОВОЕ КАЧЕСТВО ЖИЗНИ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ



По праву
правого

4-8



Шанс
вернуться
в общество

13-15



Застарелая
проблема

19-20



Людям
должно
быть удобно

27-29

Поддержана большинством	3
По праву правого	4
Новое качество жизни для инвалидов	9
Шанс вернуться в общество	13
Не оставили без крыши над головой	16
Застарелая проблема.	19
Защита прав потерпевших	21
Уполномоченный выступил — меры приняты	25
Людам должно быть удобно	27
Что нового в законодательстве Самарской области?	30
Хроника основных событий Уполномоченного по правам человека и его аппарата	33
Наша благодарность	42

ПОДДЕРЖАНА БОЛЬШИНСТВОМ

Ольга Гальцова вступила в должность Уполномоченного по правам человека в Самарской области на очередной срок полномочий

29 октября на очередном заседании Самарской Губернской Думы большинством голосов О.Д. Гальцова была назначена Уполномоченным по правам человека в Самарской области на новый срок. Предварительно Ольга Дмитриевна встретилась с депутатами всех фракций, представленных в Думе, и рассказала о приоритетных направлениях работы на следующие пять лет.

Кандидатура Ольги Гальцовой была внесена Самарским региональным отделением Ассоциации юристов России. Кандидатура была рассмотрена в сентябре на заседании Совета Самарской Губернской Думы и 24 октября 2019 г. согласована с Уполномоченным по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой.

Перед процедурой тайного голосования О.Д. Гальцова обратилась к депутатам и отметила, что «вы даете оценку не только моей деятельности, но и аппарату уполномоченного, общественному совету, который активно работал на протяжении всех пяти лет, экспертному совету, куда были включены представители общественных организаций, а также тем общественным помощникам, которые работают в каждом муниципальном образовании». «Твердо считаю, что главная задача уполномоченного по правам человека – содействие в реализации прав человека и гражданина на территории Самарской области с целью повышения качества жизни наших граждан», – резюмировала она.

Ряд депутатов высоко оценили работу Уполномоченного по правам человека. Так, депутат Николай Ренц отметил, что Ольга Гальцова – «человек, который не боится иметь свою точку зрения, отстаивать ее и задавать неудобные вопросы», за что он испытывает к Ольге Дмитриевне особое уважение.



Председатель Самарской Губернской Думы Г.П. Котельников от имени всех депутатов поздравил О.Д. Гальцову с избранием на должность Уполномоченного по правам человека в Самарской области

Депутат Александр Колычев, в свою очередь, назвал Ольгу Гальцову «лучшим уполномоченным по правам человека среди тех, кто был в регионе».

В итоге путем тайного голосования депутаты приняли решение об избрании Ольги Гальцовой на новый срок. За ее назначение проголосовали 32 человека, против – 5.

«Уважаемые депутаты, благодарю за оказанное доверие и обещаю, что вместе будем делать все возможное, чтобы гражданам чувствовали внимание и заботу и со стороны депутатов, и со стороны Уполномоченного по правам Самарской области», – подчеркнула Ольга Дмитриевна, после чего принесла присягу и вступила в должность.

ПО ПРАВУ ПРАВОГО

С властью на местах мы сотрудничаем, но более 30 раз все же пришлось направить им заключение о нарушении прав человека в Самарской области

О новой и действенной форме воздействия института омбудсменов на нерадивых чиновников, Уполномоченный по правам человека в Самарской Области Ольга Гальцова рассказала в ходе дискуссии, развернувшейся в редакции «Российской газеты». Говорили о жилье, бесплатной медицине, образовании и человеческих условиях для бомжей. Под занавес гостя высказала смелую идею: «Я считаю, что переселенцам из ветхого жилья, стоящим в очереди на улучшение жилищных условий, надо давать метры не один в один, а с запасом, чтобы полностью решить их квартирный вопрос и снять с очереди».

– *Ольга Дмитриевна, в начале встречи хотелось бы поздравить Вас с переназначением на пост омбудсмана Самарской области. О чем говорили с уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Татьяной Москальковой в преддверии этого события?*

– Мы обсуждали ситуацию с соблюдением прав человека и гражданина, намечали приоритетные направления работы. Сегодня нас как правозащитников волнуют вопросы правоохранительной деятельности, в частности избрание меры пресечения в виде заключения под стражу, материально-техническое обеспечение лиц, находящихся в местах принудительного содержания, защита прав потерпевших. Проблем много и по другим направлениям деятельности, они касаются не только нашего региона, но и всей страны. К примеру, радостное повышение рождаемости последнего десятилетия обернулось острейшим дефицитом школьных мест, то

есть проблемой с доступностью бесплатного образования. В Самарской области за последнее время построены большие школы в Тольятти, в Южном городе, в Крутых Ключах. Но все равно, ситуацию ни в Автограде, ни в областной столице, особенно в ее Октябрьском районе, когда расположенная в центре новостроек школа № 58 работает по факту в три смены, назвать удовлетворительной нельзя. По этому вопросу мы тесно взаимодействуем с губернатором и профильными министерствами. Как результат – в ближайшие пять лет в регионе будет построено восемь новых школ. Некоторые из них, например, на 5-й просеке в Самаре, откроются уже в 2020 году.

Одним из достижений правозащитников при реализации права на образование считаю недавно принятые Государственной Думой РФ поправки в законодательство, которые дают детям из одной семьи право преимущественного приема в школы и детские сады, которые уже посещают их братья и сестры. О проблеме, когда родители были вынуждены водить детей в разные сады и школы, мы говорили в ежегодном докладе несколько лет подряд. Рада, что это предложение было поддержано общественностью, депутатами и поправки были приняты в интересах семей.

– *Самарская область – Ваш родной регион и его болевые точки Вы хорошо знаете. Одна из них – невыполнение судебных решений. Мало того, что, к примеру, выпускнику детдома или одинокой матери с детьми уже пришлось отстаивать свое право на жилье или алименты в суде, так они и после этого попираются... Есть подвижки в этом направлении?*

– Очень ощутимые. Если год назад мы говорили о том, что почти половина судебных решений остается на бумаге, то сегодня таких чуть более 30 процентов. В 2019 году из 990 тысяч исполнительных производств фактическим исполнением окончены 686 тысяч.

Когда неисполнение судебных решений касается предоставления жилья детям-сиротам, переселенцам из аварийного жилья и другим льготным категориям граждан, одной из причин неисполнения, которую обозначают органы власти, является нехватка средств в бюджете. Но, на мой взгляд, и эта веская причина не должна служить поводом к неисполнению: средства нужно изыскивать, доводить проблему до органов власти. Не может власть не исполнять судебные решения, иначе что мы можем требовать от обычных граждан? Смотрите, стоило нам совместно с

прокуратурой, депутатами, общественными организациями предметно из года в год обострять ситуацию с предоставлением жилья детям-сиротам, в том числе и по судебным решениям, проводить различные мероприятия по этой проблеме, как этой категории граждан стали уделять больше внимания и деньги нашлись: в 2016 году на жилье детям-сиротам было выделено 502 млн, а в текущем уже 919 млн рублей. Губернатор, Правительство Самарской области с пониманием отнеслись к этому вопросу и финансирование этого направления из года в год будет увеличиваться.

Все замечания, которые мы высказывали в специальном докладе по проблеме исполнения судебных решений, руководством УФССП РФ по Самарской области учтены. В частности, удалось добиться, чтобы ее статус был приравнен к правоохранительной деятельности, закон вступает в силу с



1 января 2020 года. Это повысит авторитет службы, денежное содержание сотрудников, а значит, привлечет туда более опытные кадры.

– В начале осени в Самаре разгорелся скандал с закрытием единственной в городе ночлежки для бездомных в поселке Запанской. Только Ваше вмешательство не позволило закрыть двери. Расскажите подробнее об этой ситуации.

– О внезапном закрытии с 1 сентября отделения ночного пребывания этого Центра уже на следующий день сообщил один из его постояльцев, который обратился в приемную граждан Уполномоченного за помощью. У него не было другого ночлега, не было денег и паспорта, ему пришлось провести ночь на холодной улице. Этот человек был направлен в Центр после освобождения из мест лишения свободы, прошел медосмотр и ожидал перевода в отделение круглосуточного пребывания. Но вместо этого оказался на улице и не знал, что ему делать. При содействии минсоца нам удалось быстро определить его в Красноремейский спецпансионат. Но проблема то осталась. Как выяснилось, в аналогичной ситуации оказались еще 15 человек, ставших заложниками данного управленческого решения, хотя оно и было принято по обращению жителей поселка, которые жаловались на соседство Центра со школой. Но ведь эти люди, не имеющие крыши над головой, относятся к наиболее уязвимой категории граждан. И задача госорганов защищать их права, и предотвращать возможность совершения ими противоправных действий в отношении других граждан. Жителей поселка можно понять: они устали от соседства с центром, их право на безопасность тоже должно соблюдаться. С министерством удалось найти компромиссное решение. 29 сентября отделение снова открылось, а чтобы не обострять ситуацию, режим работы Центра был продлен до 10 утра, когда дети уже на уроках. По нашей

просьбе на данной территории усилено патрулирование полиции. Кстати, по данным самих правоохранителей, за все время существования Центра социальной адаптации не было зафиксировано ни одного преступления с участием его постояльцев.

Вместе с тем, министерством соцзащиты в Куйбышевском районе города уже подобрано для Центра новое помещение, рядом с которым нет образовательных учреждений. С учетом необходимости оформления документации и ремонта перевод Центра по указанному адресу планируется не ранее 2 квартала 2020 года. Но главное, что в холодную зиму мы не оставили людей, попавших в трудную жизненную ситуацию, без теплого ночлега.

– Какие главные направления Вашей работы, в каких областях людей чаще всего обижают?

– Приоритетные направления выбираем не мы, а сами люди. Согласно последним социологическим исследованиям и анализу обращений в наш адрес, а их в этом году мы получили уже более 5000, пятерка болевых точек практически не меняется: это бесплатная медицина, образование, право на жилье, вопросы, связанные с коммунальными услугами и социальное обеспечение. Лидерство медицины понятно: только в прошлом году ЛПУ области люди посетили 20 миллионов раз. То есть, на каждого жителя по шесть визитов к доктору. Отсюда – хорошее знание проблем и недовольство. Да и с коммунальными службами мы все сталкиваемся ежедневно.

– Наверняка немало тех, кто обращался к Вам с вопросом «почему мусорят люди, а платим – за метры?»

– Очень много и это были не личные, а коллективные обращения – от дома, от целого поселка Зубчаниновка, собравшего 1500 подписей. Каждый второй задавал вопрос: как при пенсиях в 10-11 тысяч рублей платить за мусор от 500 до 2000? Неоднократно проходили митинги по этому вопросу, споры идут в суде.

Аппарат уполномоченного конечно не остался в стороне от этой острейшей проблемы. Мы провели целевой прием во всех муниципалитетах области, приглашали представителей министерства энергетики и ЖКХ, департамента ценового и тарифного регулирования, регоператора, но все равно люди пока не получают внятного ответа на свои вопросы. Как формируется тариф и объемы накопления бытовых отходов? Почему 20 процентов населения платит с человека, остальные – с квадратного метра, ведь все живут в одном регионе? Почему, живя летом, к примеру, на даче, жители продолжают оплачивать неполученную услугу по вывозу мусора еще и за свою городскую квартиру? Все эти вопросы и предложения по изменению ситуации мы направили руководству области, держим ситуацию на контроле.

– Жилья в области строится достаточно, но квартирный вопрос остается одним из самых острых, потому что большинству граждан оно не по карману. Какие пути решения проблемы Вы видите на местном уровне?

– Вопрос действительно очень острый, касается ли он выделения квартир подросткам, переселенцам из аварийного жилья, малоимущим, стоящим в бесконечных очередях или погорельцев. Но хочу отметить, что руководители наших городов и муниципальных районов всегда ищут конструктивные пути решения, будь то проблемы большой группы, как в ситуации с «ночлежкой», так и отдельных людей. Да, с маневренным фондом в той же Самаре огромные трудности: жилья недостаточно, а то, что есть, находится часто в неудовлетворительном техническом состоянии и денег на его ремонт у администрации нет. С 2015 года аппарат уполномоченного ставил вопрос о переводе в маневренный фонд жилых помещений в микрорайоне Озерный. Понимание было найдено только в прошлом году и на уровне администрации Самары, и на уровне Губернатора Самарской области

Дмитрия Игоревича Азарова. В бюджете этого года предусмотрено более 314 миллионов рублей на мероприятия по микрорайону Озерный. Вы знаете, что на начало 2019 года 167 квартир общей площадью 6,7 тыс. квадратных метров оставались незаселенными? В настоящее время по микрорайону Озерный разработана «дорожная карта» мероприятий, которая включает в том числе перевод оставшихся незаселенных квартир в жилые помещения маневренного фонда для временного проживания граждан. И для людей, оказавшихся в патовой ситуации, это будет огромным подспорьем.

– Но жилья для переселения граждан из ветхого и аварийного жилья в Самарской области тоже катастрофически не хватает: Ленинский и Самарский район усыпан покосившимися «избушками», да и по другим районам целые кварталы послевоенных засыпных домов. Куда переселять людей?

– Согласна с вашей озабоченностью. Каждый прием к нам приходят люди с такими вопросами. В текущем году была принята программа по переселению из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года. По планам в ближайшие шесть лет планируют переселить более 22,6 тысяч человек из аварийного жилищного фонда площадью 363,7 тыс. квадратных метров. Только до конца этого года по новой программе планируется переселить 450 жителей области.

Но здесь я вижу еще одну проблему: переселяя человека из аварийного дома, мы далеко не всегда решаем его жилищный вопрос, ведь по закону он получает жилье такой же площади, как у него и было, только благоустроенное. Скажем, была у семьи из пяти человек, состоящей на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, однокомнатная квартира. Ровно такую же квартиру им и предоставят. Но в реальности комфорта в их жизни не прибавится. И они еще долго будут стоять в очереди на улучшение жилищных условий, которая

не двигается десятилетиями. Надо сразу давать семье просторную квартиру, чтобы снять вопрос и реализовать конституционное право людей на жилище. Правда, чтобы наделить переселенцев дополнительными метрами в новом доме, необходимы изменения в федеральном законодательстве. В сегодняшней ситуации решением проблемы могли бы стать специальные ипотечные программы, субсидированные кредиты. Именно их средствами семья переселенцев могла бы оплатить недостающие до соцнормы метры в прибавку к тем, что получает от государства.

Больше половины семей, стоящих в муниципальных очередях, учитывая уровень их доходов и процентные ставки по ипотеке, пока не могут самостоятельно решить свои жилищные проблемы и государство, в том числе власти на местах, должны им помочь.

– Что вы считаете самым важным в своей работе?

– Принцип работы Уполномоченного по правам человека в Самарской области и сотрудников аппарата в том, чтобы доброжелательно отнестись к каждому человеку, который обратился к нам за помощью. Иногда люди приходят с такими проблемами, что мы как специалисты понимаем: перспективы решить вопрос в его пользу нет. Некоторым нужно, чтобы их просто выслушали, сказали доброе слово, проявили неравнодушие морально поддержали. И такую помощь люди в нашей приемной всегда получают.

Жизнь человека, его права и свободы – главная ценность общества, поэтому очень важно объединять усилия всех ветвей власти, гражданского общества для содействия в реализации прав и свобод и восстановления нарушенных прав.

Ирина ЧЕЧУРИНА,
«Российская газета»

ИМЕНЕМ КОНСТИТУЦИИ РФ

– В особо сложных ситуациях мы практикуем такую меру, как подготовка Заключения уполномоченного о нарушении конституционных прав граждан. Такие документы всегда вызывают адекватную и очень действенную реакцию со стороны руководителей ведомств и территорий, не зависимо от их ранга. Конечно, этому предшествует большая работа по сбору доказательной базы. Сегодня полномочия региональных омбудсменов расширяются. На рассмотрении в Государственной Думе РФ находится закон «Об общих принципах организации деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», который предполагает возможность уполномоченного обратиться в суд с административным иском заявлением в защиту прав и свобод человека и гражданина (в том числе неограниченного круга лиц), нарушенных решениями или действиями (бездействием) государственных органов, муниципальных органов, организаций, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих, а также лично или через своего представителя участвовать в процессе по делу о защите прав и свобод человека и гражданина в соответствии с законодательством Российской Федерации. Принятие этого закона будет способствовать повышению статуса института омбудсмена и повысит защищенность прав граждан.

НОВОЕ КАЧЕСТВО ЖИЗНИ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ

В Самарской области для инвалидов с психоневрологическими заболеваниями построен современный пансионат



Новый современный корпус Потаповского пансионата примет 270 человек

В течении июня 2019 года омбудсмен и сотрудники аппарата, члены Общественного совета провели инспекционные выезды в психоневрологические интернаты и психиатрические стационары в рамках исполнения рекомендаций координационного совета уполномоченных по правам человека РФ. Главная цель – изучить как соблюдаются права инвалидов, гарантированные законодательством РФ.

Стоит отметить, что три года назад Ольга Гальцова посещала пансионаты как для ветеранов, так и для инвалидов с ментальными нарушениями. Были даны рекомендации и предложения по улучшению проживания инвалидов. С тех пор многое

изменилось: были проведены ремонты, приобретено новое оборудование, улучшились бытовые условия. Но основные проблемы остались прежними. На сегодняшний день большинство пансионатов находятся в приспособленных помещениях. Отсюда – большая скученность в палатах (от 4 до 17 человек). Это доставляет дискомфорт подопечным учреждений и создает трудности персоналу, который ухаживает за инвалидами. Норматив по площади на каждого человека не соблюдается в большинстве учреждений. В большинстве пансионатов подопечные не имеют возможности разместить в комнатах свои личные вещи, оставляет желать лучшего оборудование мест общего пользования, душевых комнат,



Уполномоченный по правам человека и члены Общественного совета высоко оценили созданные для инвалидов условия

санузлов. Несмотря на такие сложные условия пребывания, инспекционные поездки показали, что все проживающие выглядят ухоженными, нареканий по питанию не высказывают, получают все необходимые лечебные процедуры, занимаются творчеством, спортом, посильным трудом и даже путешествуют. И в этом большая заслуга руководства учреждений, сотрудников и министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области.

Вместе с тем, посещение учреждений, большинство из которых построены в 20 веке, а также существующая очередность, показали, что сеть пансионатов надо расширять, поскольку эта социальная услуга остается востребованной обществом. В Самарской области есть положительные наработки в этом направлении. В 2016 году

открылся новый пансионат для ветеранов в селе Новотулка Хворостянского района. А в Красноярском районе практически готов к сдаче в эксплуатацию новый корпус Потаповского пансионата для инвалидов (психоневрологического интерната).

27 июня омбудсмен О.Д. Гальцова совместно с членами Общественного совета при Уполномоченном по правам человека в Самарской области А.А. Латкиным, Е.В. Ханжиным, Е.А. Дмитричковой осмотрели новый корпус.

Строительство нового корпуса на 270 человек было начато в 2017 году в рамках программы, софинансируемой Пенсионным фондом России и бюджетом региона. На реализацию проекта уже потрачено около 500 млн рублей, из них 147 млн – из федерального бюджета. Площадь нового корпуса

составляет 4 тыс. квадратных метров, что в 4 раза больше старого помещения. Новое здание планируется ввести в эксплуатацию в текущем году. Большая заслуга в реализации этого проекта принадлежит губернатору региона Дмитрию Азарову, у которого ввод в эксплуатацию нового корпуса пансионата находится на особом контроле.

Новый корпус отвечает современным требованиям и гарантирует совершенно новое качество жизни для инвалидов. Каждая палата рассчитана на два-четыре человека, санузел расположен в блоке на две палаты. На этажах расположены просторные душевые. Закуплены современные кровати, медицинское оборудование, а также вся необходимая техника для качественного ухода за опекаемыми. В новом корпусе

есть гостиная с уютными диванами, буфетная, тренажерный зал и даже собственные парикмахерская и пекарня.

Кроме того, новый корпус пансионата даст 186 новых рабочих мест. По словам директора Потаповского пансионата Е.В. Карповой, подготовка по подбору кадров была начата заранее, уже более ста человек выразили готовность устроиться на работу в учреждение.

Члены Общественного совета А.А. Латкин и Е.В. Ханжин отметили, что в Самарской области много делается для того, чтобы пожилым людям и инвалидам жилось лучше. По их мнению запуск объекта обеспечит должным образом содержание и лечения инвалидов, а также улучшит условия работы специалистов и обслуживающего персонала.



Осмотр Большераковского отделения Потаповского пансионата для инвалидов (психоневрологического интерната)



В новом корпусе подопечные пансионата смогут расположиться в просторных палатах

По словам первого заместителя министра социально-демографической и семейной политики Самарской области О.Ю. Рубежанского, введение в эксплуатацию нового корпуса Потаповского пансионата позволит ликвидировать существующую очередность в пансионаты психоневрологического профиля. Однако работа по совершенствованию условий проживания самой незащищенной категории граждан будет продолжена. В планах построить новые корпуса на территориях Большераковского отделения Потаповского пансионата и Высокинского пансионата для инвалидов в Пестравском районе.

КОММЕНТАРИЙ

Олег Рубежанский, первый заместитель министра социально-демографической и семейной политики Самарской области:

- У нас есть перспективная схема развития сети пансионатов для инвалидов, в том числе и в рамках национального проекта «Демография» и регионального проекта «Старшее поколение». Также сейчас прорабатываем пилотный проект по сопровождаемому пребыванию людей с легкими ментальными нарушениями. Для этого анализируем психологические проблемы, с которыми люди проживают в психоневрологических интернатах.

НАША ПОЗИЦИЯ

Ольга Гальцова, Уполномоченный по правам человека в Самарской области:

– Радует, что проблемы решаются и качество жизни инвалидов с психическими нарушениями в Самарской области улучшается. Для достижения этой цели были объединены усилия органов власти, депутатов, общественных организаций и правозащитников. Сегодня мы видим прекрасный новый корпус Потаповского пансионата, где все продумано до мелочей. В таких условиях и жить, и работать приятно. Это говорит об отношении органов власти и гражданского общества к самым незащищенным слоям населения. Вопрос находится на особом контроле у губернатора Дмитрия Азарова. Поданы заявки на строительство новых пансионатов в рамках нацпроектов.

ШАНС ВЕРНУТЬСЯ В ОБЩЕСТВО

Уполномоченные по правам человека обсудили проблемы лиц без определенного места жительства

13 августа в Ульяновской области прошло заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Приволжского федерального округа. Одним из основных вопросов повестки рассматривались проблемы соблюдения прав лиц без определенного места жительства, утративших социальные связи.

Как показывает практика, одной из самых уязвимых групп населения являются лица без определенного места жительства и работы.

Бывшие осужденные, выпускники детских домов, не обеспеченные жильем, беженцы, люди, потерявшие жилье в результате обмана или сознательно продавшие квартиру и не нашедшие нового жилья, утратившие прописку по различным причинам, но живущие в удовлетворительных условиях у своих друзей или родственников, оказавшиеся на улице в связи с конфликтом в семье – все они попадают в одну категорию – лица без определенного места жительства «БОМЖ». И немногие получают шанс из нее выйти.



Посещение Центра социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий, а также иных категорий граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию в г. Самаре



Официальной статистики численности граждан данной категории как в России в целом, так и по отдельным субъектам Российской Федерации не существует. По разным данным в России более 4-х миллионов бездомных.

В адрес уполномоченных по правам человека в субъектах Приволжского федерального округа ежегодно поступают обращения от лиц без определенного места жительства и занятий либо в их интересах. В основном это просьбы о временном приюте, гуманитарной помощи, восстановлении документов, содействии в назначении пенсий и пособий, решении жилищных вопросов, подтверждения гражданства Российской Федерации.

Одним из проблемных вопросов, возникающим при документировании лиц категории БОМЖ паспортом гражданина Российской Федерации, является необходимость оплаты государственной пошлины в размере 1500 рублей, так как таковых у лиц данной категории не имеется.



Уполномоченный по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцова в ходе Координационного совета уполномоченных по правам человека в ПФО отметила, что в решении проблемы лиц БОМЖ необходим комплексный подход с участием госорганов и некоммерческих организаций. По мнению О.Д. Гальцовой необходима инициатива о внесении изменений в Налоговый кодекс РФ в части освобождения лиц БОМЖ (а также иных категорий граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации), от уплаты государственной пошлины за выдачу паспорта взамен утраченного. На уровне региона необходимо принять изменения в программы по социальной защите населения с целью предоставления материальной помощи на изготовление фотографий для документирования паспортом лиц БОМЖ. Такое предложение было направлено Уполномоченным по правам человека председателю Самарской Губернской Думы Геннадия Котельникову.

Вместе с тем, оформление документов – не единственная проблема, с которой сталкиваются люди, оставшиеся без крова. Социальную поддержку и помощь получить могут не все из них. Так, в Самарской области действуют только два социальных учреждения, работающих с лицами БОМЖ – в Самаре и Тольятти. И этого явно недостаточно, чтобы помочь всем гражданам, кто нуждается в помощи таких центров. Кроме того, соседство с учреждениями для лиц БОМЖ вызывает недовольство местных жителей. Так например, жители п. Шмидта в г. Самаре обращались во все инстанции, чтобы Центр социальной адаптации закрыли или перенесли в другое место.

24 сентября заместитель председателя Общественного совета при Уполномоченном по правам человека в Самарской области Е.В. Ханжин посетил Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий, а также иных категорий граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию в г. Самаре с целью изучения работы учреждения. В выезде также приняли участие сотрудники аппарата: консультант отдела защиты социальных прав В.А. Бесперстов, консультант отдела защиты прав граждан в жилищно-коммунальной сфере, в административном и

уголовном производстве, по работе с правоохранительными органами О.А. Мотин, консультант (помощник) Л.С. Кузнецова.

В ходе посещения был произведен осмотр территории учреждения, изучены условия содержания подопечных, проведены беседы с находящимися там гражданами. Как рассказал заместитель директора Центра А.В. Радаев, учреждение рассчитано на пребывание 70 человек: 45 находятся в круглосуточном стационаре, 25 человек может принять ночное отделение. Это единственное учреждение по г. Самаре, работающее с этой категорией граждан.

Большинство граждан, находящихся в центре социальной адаптации – люди пожилые, многие имеют инвалидность. Постояльцы рассказали, что в центр их привели непростые жизненные обстоятельства: кто-то лишился единственного жилья, кому-то некуда идти после выхода из мест лишения свободы, кого-то выгнали из дома и негде переночевать. Есть случаи, когда беспомощных людей привозят к воротам учреждения и оставляют родственники.

В центре каждый из них может находиться до полугода (в ночном отделении – 2 месяца). Здесь есть возможность пройти медосмотр, получить еду и ночлег в чистой постели. В центре оказывают содействие в получении паспорта, назначении пенсии и прохождении медико-социальной экспертизы.

В ходе осмотра территории Евгений Викторович Ханжин обратил внимание, что забор центра сверху оборудован колючей проволокой, что недопустимо для социального учреждения. Также, по его словам, ошибкой стало закрытие отделения милосердия, где ранее содержались граждане, не способные к самообслуживанию.

«Лица без определенного места жительства являются одной из самых уязвимых социальных групп населения, поэтому работа Центра очень востребована. Сегодня мы убедились, что Центр функционирует в штатном режиме, а также перестроил свою работу, чтобы не вызывать нареканий местных жителей» – отметил Е.В. Ханжин.

Учитывая социальное напряжение в п. Шмидта, Уполномоченный по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцова обратилась к руководству ГУ МВД России по Самарской области с просьбой



усилить патрулирование территории п. Шмидта в г. Самаре для поддержания порядка на территории и обеспечения безопасности граждан. По информации, полученной от правоохранительных органов, за все время существования Центра социальной адаптации не было зафиксировано ни одного преступления с участием постояльцев Центра. Улица Мостовая, на которой расположено учреждение, включена в маршрут патрулирования вневедомственной охраны Росгвардии и патрульно-постовой службы.

По итогам обсуждения проблемы лиц БОМЖ на Координационном совете в ПФО, уполномоченные по правам человека внесли конкретные предложения по изменению действующего законодательства, в том числе касающиеся формирования единого учета лиц категории БОМЖ, принятия региональных программ по профилактике бродяжничества, организации социальной помощи лицам без определенного места жительства и занятий, расширения сети центров социальной адаптации для лиц данной категории; изучения и внедрения практики работы по созданию мобильных бригад; принятия мер по поддержке некоммерческих организаций, оказывающих помощь лицам без определенного места жительства, освободившимся из мест лишения свободы. Данные рекомендации, оформленные в Резолюции Координационного совета Уполномоченных по правам человека в Приволжском федеральном округе, направлены в Правительство Российской Федерации.

Лидия КУЗНЕЦОВА

НЕ ОСТАВИЛИ БЕЗ КРЫШИ НАД ГОЛОВОЙ

О некоторых вопросах
реализации права граждан на жилище

В адрес Уполномоченного по правам человека в Самарской области поступают многочисленные обращения граждан по вопросам защиты их жилищных прав. Наиболее острыми случаями, требующими оперативного реагирования и оказания своевременной помощи заявителям, являются жалобы, в которых граждане сообщают о возможной угрозе выселения из занимаемого жилого помещения либо утрате жилья в результате различных чрезвычайных ситуаций. Нередко в данных жилых помещениях проживают не только совершеннолетние члены семьи, но и дети, пенсионеры, нетрудоспособные лица.

В подобных ситуациях Уполномоченным по правам человека в Самарской области и сотрудниками аппарата принимаются необходимые меры, чтобы не допустить выселения граждан без предоставления другого жилого помещения либо исполнения судебных решений о предоставлении жилья.

Например, Уполномоченным по правам человека в Самарской области рассмотрено обращение И., ранее зарегистрированной по месту жительства по адресу: г. Самара, ул. Бакинская, д. 21, с просьбой оказать содействие ее семье в разрешении жилищного вопроса.

Инвалид 2 группы И. проживала в г. Самара, на ул. Бакинская, д. 21 вместе с дочерью и несовершеннолетним внуком. В 2016 году в доме произошел пожар.

Распоряжением первого заместителя Главы г.о. Самара от 31.01.2018 г. № 160, многоквартирный дом, расположенный

по адресу: г. Самара, ул. Бакинская, д. 21 признан аварийным и подлежащим сносу. Департаменту управления имуществом городского округа Самара было предписано предоставить жилые помещения гражданам, проживавшим в этом доме на основании договоров социального найма в срок до 30.06.2019 г.

Распоряжением первого заместителя Главы городского округа Самара от 11.05.2018 г. № 1128 И. с составом семьи 3 человека была признана малоимущей и принята на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма. Однако жилье семье так и не было предоставлено. Женщина обратилась в суд.

Решением Ленинского районного суда г. Самары от 18.07.2018 г. удовлетворены исковые требования гражданки. Суд обязал Департамент управления имуществом городского округа Самара предоставить И. на состав семьи три человека во внеочередном порядке другое жилое помещение по договору социального найма, благоустроенное применительно к условиям соответствующего населенного пункта, равнозначное по общей площади ранее занимаемому жилому помещению, отвечающее установленным требованиям и находящееся в черте г.о. Самара.

Уполномоченный по правам человека в Самарской области направил Заключение от 31.01.2019 в адрес Главы городского округа Самара Е.В. Лапушкиной, в котором было рекомендовано принять необходимые меры по исполнению решения Ленинского районного суда г. Самары от 18.07.2018 г.

В итоге вопрос разрешился положительно. Во исполнение судебного решения, в августе 2019 года с И. заключен договор социального найма жилого помещения, расположенного по адресу: г. Самара, Куйбышевский район, ул. Егорова, дом 4, семье предоставлена двухкомнатная квартира.

«Спасибо за вашу помощь, за профессионализм в своей работе, за чуткое отношение к людям. Нашей радости нет предела, очень довольны жильем!» – говорится в благодарственном письме заявителя.

Еще один пример из г. Кинель. Жителю Кинеля, являющемуся инвалидом, было оказано содействие в предоставлении места в общежитии.

Заявитель сообщил, что он получил инвалидность в результате тяжелой травмы, связанной с его прошлой трудовой деятельностью водителем. В результате ухудшения состояния здоровья Н. не мог трудоустроиться, был вынужден снимать жилье. Заявитель состоит в очереди нуждающихся в улучшении жилищных условий в городском округе Кинель с 2010 года.

В связи с отсутствием у Н. жилого помещения для постоянного проживания, по данному вопросу Уполномоченный по правам человека в Самарской области обратился к Главе городского округа Кинель В.А. Чихиреву. В результате жилищный вопрос Н. разрешен положительно. В соответствии с Постановлением Администрации городского округа Кинель ему предоставлено место в общежитии.

Уполномоченным по правам человека в Самарской области оказано содействие в реализации жилищных прав гражданки Т., проживающей в общежитии.

Согласно информации и копиям документов, предоставленных заявителем, установлено, что 24.11.2005 г. между МП ЭСО г. Самары и бывшим супругом Т. был заключен договор найма жилого помещения в муниципальном общежитии по адресу: г. Самара, ул. Искровская, д. 7. Комната по указанному адресу была предоставлена в пользование нанимателю и гражданке Т. как члену его семьи на период его работы,

выдан ордер на указанное жилое помещение в общежитии.

21.06.2018 г. МП ЭСО г. Самары в адрес заявительницы Т. направило письмо об освобождении жилого помещения в общежитии и расторжении договора найма, указав, что трудовая деятельность ее бывшего супруга официально прекращена, следовательно договор найма жилого помещения в муниципальном общежитии прекратил свое действие. По результатам личного приема Уполномоченный по правам человека в Самарской области направил обращение в адрес руководителя Департамента управления имуществом городского округа Самара, в котором указал на следующие обстоятельства.

Из представленных копий документов следует, что заявительница Т. была вселена в указанную комнату в общежитии на законных основаниях (согласно ордеру и договору найма жилого помещения). В настоящее время она осуществляет трудовую деятельность на территории городского округа Самара, представлена копия трудовой книжки.

В соответствии с Решением Думы городского округа Самара от 31.05.2012 № 227 «Об утверждении Положения «О порядке предоставления жилых помещений в муниципальных общежитиях городского округа Самара» жилые помещения в общежитиях предоставляются гражданам, не обеспеченным жилыми помещениями на территории городского округа Самара. Жилые помещения в общежитиях предоставляются для временного проживания граждан на период их работы, службы или обучения на территории городского округа Самара.

В связи с продолжением осуществления трудовой деятельности на территории городского округа Самара у Т. сохраняется право на предоставление ей жилого помещения в общежитии.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного по правам человека в Самарской области в интересах Т. поступила информация из Департамента управления имуществом городского округа Самара, в

которой сообщается, что, учитывая обстоятельства сохранения права на предоставление жилого помещения в общежитии, указанным Департаментом рассмотрен вопрос предоставления Т. комнаты в муниципальном общежитии по адресу: г. Самара, ул. Балаковская, д. 18, на период трудовых отношений. Заявительница выразила свое согласие на переезд в предлагаемое жилое помещение, о чем свидетельствует ее подпись на смотровом уведомлении.

Еще одним примером восстановления нарушенных прав граждан является обращение Р., проживающей в доме по ул. Фрунзе г. Самара.

Жилое помещение маневренного фонда было предоставлено супругу Р. как пострадавшему от пожара на состав семьи – 3 человека в соответствии с распоряжением Администрации Самарского района городского округа Самара от 11.09.2006 г. до получения постоянного места жительства.

В указанной квартире с 2006 года фактически проживали все трое членов семьи Р., исправно оплачивали коммунальные услуги. После смерти главы семьи в 2012 году супруга Р. неоднократно обращалась в Департамент управления имуществом городского округа Самара по вопросу необходимости заключения с ней договора найма жилого помещения маневренного фонда.

Однако вместо разрешения жилищного вопроса семьи заявителя Департаментом управления имуществом городского округа Самара в адрес Р. направлено письмо от 03.04.2019 г., в котором указано, что правовые основания для заключения договора найма специализированного жилого помещения отсутствуют. Кроме того, Департамент уведомил заявителя о необходимости в течение 10 дней освободить жилое помещение.

В сложившейся ситуации были нарушены жилищные права Р. и ее несовершеннолетнего ребенка. Заявительница и ее сын были вселены в указанное жилое помещение маневренного фонда на законных основаниях, а именно как члены семьи Р. Иного

жилого помещения для проживания они не имеют.

В защиту жилищных прав Р. и ее несовершеннолетнего сына, Уполномоченным по правам человека в Самарской области было направлено Заключение в адрес Главы городского округа Самара Е.В. Лапушкиной, в котором рекомендовано: принять необходимые меры по недопущению выселения Р. и ее сына из жилого помещения по адресу: г. Самара, ул. Фрунзе; рассмотреть вопрос о заключении договора найма жилого помещения маневренного фонда по указанному адресу с заявителем.

По результатам рассмотрения Заключения Администрацией городского округа Самара вопрос заявителя разрешен положительно. Приказом Департамента управления имуществом городского округа Самара от 17.07.2019 Р. признана нанимателем жилого помещения маневренного фонда, с составом семьи – 2 человека, в том числе ее сыном. Заявителем подписан и получен договор найма указанного жилого помещения.

Изложенные ситуации по обращениям граждан свидетельствуют о необходимости своевременного оформления жилищных правоотношений (заключения соответствующего договора социального найма жилого помещения, либо договора найма специализированного жилого помещения, с регистрацией по месту жительства), в соответствии с требованиями жилищного законодательства, что является гарантией реализации права на жилище и защитой от возможного выселения из жилого помещения в судебном порядке.

По всем поступающим обращениям заявителей о защите их жилищных прав Уполномоченным по правам человека в Самарской области проводится планомерная работа с органами государственной власти и местного самоуправления, направленная на недопущение выселения граждан из жилых помещений при наличии законных оснований для проживания в них.

Екатерина БЕЛОЗЕРОВА

ЗАСТАРЕЛАЯ ПРОБЛЕМА

Восемь лет жители п. Подгорный Кинель-Черкасского района добиваются восстановления горячего водоснабжения

15 августа в ходе выезда в муниципальный район Кинель-Черкасский, Уполномоченный по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцова посетила поселок Подгорный, в котором граждане восемь лет живут без горячей воды. О.Д. Гальцова провела рабочее совещание по вопросу восстановления горячего водоснабжения в п. Подгорный

Кинель-Черкасского района с участием главы района С.О. Радько, представителей министерства энергетики и ЖКХ Самарской области, руководства поселения, а также инициативной группы граждан.

На территории поселка Подгорный проживают 1806 человек, расположены 23 многоквартирных дома. Из-за высокого износа



В ходе рабочего совещания удалось разработать алгоритм решения проблемы

инженерной инфраструктуры в поселке Подгорный в 2011 году произошла аварийная ситуация на сетях горячего водоснабжения, повлекшая их размораживание, что привело к отсутствию централизованного горячего водоснабжения в 23 многоквартирных домах поселка. Решение суда от 10.08.2012 года, обязывающее Администрацию сельского поселения Подгорное принять меры по восстановлению горячего водоснабжения в многоквартирных домах поселка Подгорный муниципального района Кинель-Черкасский Самарской области, до настоящего времени не исполнено.

За период с 2011 по 2019 годы при участии министерства энергетики и ЖКХ Самарской области прорабатывались четыре варианта решения вопроса организации горячего водоснабжения поселка Подгорный, однако ни один из них так и не нашел своего воплощения.

В совещании принимали участие глава Кинель-Черкасского района С.О.Радько, заместитель главы района по вопросам ЖКХ А.А. Мецкер, глава сельского поселения Подгорный Ю.С. Шурасьев, руководитель управления коммунальной инфраструктуры министерства энергетики и ЖКХ Самарской области С.Л. Лукьянов, и.о. руководителя

аппарата Уполномоченного В.Г. Бухарев, а также инициативная группа жителей поселка Подгорный.

В ходе обсуждения было найдено решение, которое позволит восстановить горячее водоснабжение в максимально возможные короткие сроки - установка индивидуальных газовых котлов в квартирах, которые будут обеспечивать помещения отоплением и горячим водоснабжением. Однако для этого необходимо согласие всех собственников каждого конкретного дома. Инициативной группе было рекомендовано провести общих сход граждан, а также собрания собственников домов.

Общие собрания собственников были проведены по каждому дому. Большинство голосов было принято решение о переходе на индивидуальные газовые котлы.

Одним из вариантов финансирования мероприятий по переоборудованию домов является включение объектов в региональную программу «Комплексное развитие сельских территорий», для чего органами местного самоуправления была направлена соответствующая заявка в министерство сельского хозяйства Самарской области.

Лидия КУЗНЕЦОВА

НАША ПОЗИЦИЯ:

Ольга Гальцова, Уполномоченный по правам человека в Самарской области:

Социальная напряженность очень серьезная. Люди возмущены длительностью разрешения этого вопроса. Тот факт, что нет определенности как решать задачу по восстановлению горячего водоснабжения технически, говорит о несогласованности между органами власти. Нарушаются права наших граждан на благоустроенное проживание и мы будем добиваться решения вопроса по Подгорному в самое ближайшее время.

ЗАЩИТА ПРАВ ПОТЕРПЕВШИХ

Уполномоченным по правам человека в Самарской области сформулированы предложения по изменению законодательства для повышения уровня защиты потерпевших

Приоритет защиты прав потерпевших в уголовном материальном и процессуальном праве подразумевается не только в нормах соответствующих кодексов – Уголовного кодекса Российской Федерации 1996 года и Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации 2001 года. Он следует из положений статей 52 и 53 Конституции Российской Федерации, в которых прямо закреплено, что права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом, а государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба.

Второй из указанных статей Конституции Российской Федерации гарантируется право каждого на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

Однако реальная действительность в настоящее время пока далека от идеальной модели, описанной в основном законе Российской Федерации.

Из истории начала новейшей российской государственности периода 90-х годов прошлого столетия многие помнят изначальный постсоветский перекося в сторону всеаспектной защиты прав подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, за которой защита прав потерпевших от преступлений часто уходила на второй план. Конечно,

защита прав подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений и осужденных также предусматривается и гарантируется Конституцией Российской Федерации даже в большем количестве статей (20, 47–51 и др.). Однако здравомыслящий человек в процессе защиты прав обвиняемых и осужденных всегда должен помнить о приоритете защиты и восстановления прав потерпевших от преступлений.

Следует согласиться с заместителем председателя Верховного суда Республики Дагестан И.М. Ибрагимовым в том, что «идея обеспечения безопасности и защиты личного достоинства и прав потерпевшего от преступления всегда существовала во всех религиозных, нравственных и правовых системах»¹.

Так, статья 8 законов древневавилонского царя Хаммурапи предусматривала обязанность виновного за совершенную кражу платить потерпевшему нанесенный ему материальный ущерб в десятикратном размере². Та же идея возмещения физического, морального и материального вреда действовала в статье 29 Русской Правды: «Если придет избитый до крови или до синяков человек, то ... пусть обидчик заплатит три гривны штрафа; если же на нем не будет следов (побоев), то ... кто начал драку, тому платить шестьдесят кун; если же он начал драку, ... то все равно платит, несмотря на то, что был избит»³.

¹ Ибрагимов И.М. История развития идеи защиты нарушенных прав потерпевшего от преступления // LEX RUS-SICA (Научные труды МГЮА). – 2008. – № 4. – С. 797.

² См.: Хрестоматия по всеобщей истории государства и права / под ред. К.И. Батыра, Е.В. Поликарповой. Т. 1. – М., 2004. – С. 10.

³ История государства и права России (в документах и материалах) / сост. И.Н. Кузнецов. Минск, 2005. С. 11.

Таким образом, «история уголовного процесса начинается господством в нем частного начала и полным совпадением его с процессом гражданским; усмотрение сторон и формализм разбирательства – его характерные черты. Мало-помалу выясняется и постепенно развивается публичное начало уголовного процесса; он становится делом общественным, государственным, и идея государственности вследствие реакции прежнему строю не только проникает в процесс более и более, но и поглощает все другие: права личности отрицаются в обвиняемом, который становится предметом исследования, подлежащим экспериментам самым суровым во имя государственного интереса (пытка, подследственное задержание, тайна процесса); понятие обвинителя заменяет поводы возбуждения уголовных дел, обжалование уступает место ревизионному порядку, все участвующие в процессе лица обязываются по долгу службы стремиться к раскрытию материальной истины, достижение которой объявляется государственным интересом... Особыми чертами такого розыскного порядка является полное поглощение сторон процесса, частного, или искового начала, началом публичным, тайной и письменностью уголовного процесса, ревизионным порядком и сосредоточием правосудия в руках органов правоохранения и суда»⁴.

Проблемными вопросами осуществления защиты и восстановления прав потерпевших от преступлений в настоящее время остро выступают сразу несколько.

Одним и интересным не последнее место из них нам представляется **вопрос о гарантиях возмещения вреда, причиненного потерпевшему от преступления**. Действительно, правопослушный житель Российской Федерации, трудящийся и оплачивающий налоговые платежи, за счет которых содержится весьма внушительный по мировым меркам аппарат правоохранительных, исполнительных и иных органов всех ветвей власти в России, имеет право на безопасность себя самого, своих близких и принадлежащей им собственности от

преступных посягательств. В связи с этим нерешенным остается вопрос о компенсации вреда, причиненного потерпевшему преступным деянием виновного лица, при отсутствии средств для осуществления такой компенсации у самого причинителя.

Представляется, что потерпевший вред от преступного деяния человек не должен продолжать претерпевать лишения, связанные, например, с утратой средств к существованию, похищенных виновным; страдания и материальные проблемы в связи с временной или полной утратой кормильца при причинении виновным вреда его здоровью или смерти умышленно либо по неосторожности и т.п.

Полагаем, что по-настоящему правовое, демократическое и гуманистическое государство, каковым провозгласила себя Россия в статьях 1 и 2 Конституции Российской Федерации, должно брать на себя заботу о защите и восстановлении прав потерпевших от преступлений с последующим взысканием компенсации бюджетных расходов с признанного судом виновным лица, в том числе и от результатов его труда при отсутствии средств для возмещения причиненного вреда сразу или в рассрочку. Конечно, для установления такого механизма защиты прав и возмещения вреда потерпевшего потребуются реформирование всей системы уголовного судопроизводства, но такие меры необходимы и оправданы для создания истинно справедливого общества и государства, стремящегося к соблюдению баланса публичных и частных интересов.

Следующим проблемным вопросом защиты прав потерпевших от преступлений, несмотря на, казалось бы, более чем двадцатипятилетний период тонкой настройки материального и процессуального уголовного законодательства Российской Федерации на обеспечение данного права, по нашему мнению, является **неотъемлемое право на доступ к правосудию, в котором зачастую ограничен именно потерпевший**.

⁴ См.: *Фойницкий И.Я.* Курс уголовного судопроизводства. – СПб., 1996. – С. 17. Цит. по: Ибрагимов И.М. Указ. соч. – С. 798 – 799.

Данная проблема многоаспектна. Указанный доступ может ограничиваться на всех без исключения стадиях досудебного и судебного производства по уголовному делу либо даже на стадии проверки и принятия решения о возбуждении или об отказе в возбуждении уголовного дела.

В качестве примера здесь можно привести внесенные в Уголовный кодекс Российской Федерации изменения Федеральным законом от 07.02.2017 № 8-ФЗ «О внесении изменений в статью 116 Уголовного кодекса Российской Федерации», которым повторно, спустя немногим более полугода были скорректированы положения об уголовной ответственности за побои.

Напомним, что в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 323-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности» побои, нанесенные близкому лицу, являлись преступлением, даже если они нанесены впервые; а постороннему лицу – лишь административным правонарушением, даже если они нанесены повторно, но в период, когда лицо не считается подвергнутым административному наказанию за аналогичное деяние (согласно статьи 4.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях указанный срок отсчитывается со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления, то есть на практике может оказаться и значительно больше года в случаях, например, уклонения от отбывания назначенного административного наказания⁵ и др.).

Одновременно с названным законом вступил в силу Федеральный закон от 03.07.2016 № 326-ФЗ «О внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности», которым Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях был дополнен статьей 6.1.1 «Побои», устанавливающей административную ответственность и наказание в виде наложения административного штрафа в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей, либо административного ареста на срок от десяти до пятнадцати суток, либо обязательных работ на срок от шестидесяти до ста двадцати часов за нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших последствий, указанных в статье 115 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

В случае повторного нанесения побоев или совершения иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших последствий, указанных в статье 115 Уголовного кодекса Российской Федерации, и не содержащих признаков состава преступления, предусмотренного статьей 116 Уголовного кодекса Российской Федерации, лицом, подвергнутым административному наказанию за аналогичное деяние, к нему применяется уголовная ответственность по статье 116¹ Уголовного кодекса Российской Федерации⁶.

В настоящее время из статьи 116 Уголовного кодекса Российской Федерации исключен признак совершения побоев в отношении близких лиц. Таким образом, совершенные впервые побои в отношении членов семьи, других близких лиц отнесены к административным правонарушениям. Однако наряду с подразумевавшимся восстановлением

⁵ См., например: Самарский областной суд. Постановление от 23.06.2016 по делу № 4а-641/2016 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения – 09.08.2017 г.).

⁶ См.: *Пикуров Н.И.* Применение нового уголовного законодательства (ст. 116¹, 157 и 158¹ УК РФ в редакции Федерального закона от 3 июля 2016 г.) во взаимосвязи с нормами и институтами других отраслей права // Уголовное право. 2016. № 6. С. 57.

принципа равенства граждан (в нашем случае – близких и не близких лиц) перед законом при совершении побоев был нарушен принцип справедливости, так как невозможно учесть количество будущих потерпевших от семейного насилия, которым не удастся эффективно защитить себя от побоев именно уголовно-правовыми средствами.

Ранее в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством уголовные дела о побоях относились к делам частного обвинения и возбуждались по заявлениям потерпевших непосредственно мировыми судьями, что само по себе гарантировало высокий уровень справедливости и законности при принятии решений и вынесении приговоров.

С июля 2016 г., согласно Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации, преступления, предусмотренные статьей 116 Уголовного кодекса Российской Федерации, были отнесены к делам частного-публичного обвинения, то есть возбуждаемым не иначе как по заявлению потерпевшего или его законного представителя, но прекращению в связи с примирением потерпевшего с обвиняемым не подлежащим.

В настоящее время в случае побоев в семье, то есть в отношении близких лиц, заявления рассматривают в большинстве своем сотрудники органов внутренних дел. При этом подачи заявления в ряде случаев не требуется: производство по делам об административных правонарушениях может возбуждаться по факту причинения побоев, по заявлениям третьих лиц и иным сообщениям (иной информации), служащим основанием для принятия административно-процессуальных решений.

В административно-деликтном праве также существуют способы на законных основаниях прекратить процедуру привлечения к ответственности или освободить от наказания. Между тем, в настоящее время создано больше возможностей для «вторжения» государства в сферу отношений между близкими лицами. Кроме того, потерпевшие часто теряют время и возможности для доказывания виновности конкретных

лиц, привлекаемых к ответственности за побои, при затягивании сроков проведения проверки по факту нанесения побоев, когда не ясно, к административной (если побои нанесены впервые) или к уголовной ответственности должен привлекаться виновный.

Таким образом, представляется целесообразным внесение следующих изменений в регламентацию административной и уголовной ответственности за побои.

1. Выделение в составе преступления, предусмотренного статьей 116¹ Уголовного кодекса Российской Федерации, состава побоев, совершенных в результате семейных конфликтов, и отнесение данного преступления к категории дел частного-публичного обвинения с возможностью однократного примирения в ходе рассмотрения дела в суде.

2. Предоставление права подачи заявления о привлечении к уголовной ответственности за побои, совершенные в результате семейных конфликтов, не только пострадавшему или его законному представителю, но и близким родственникам пострадавшего.

3. Исключение из санкций статей 6.1.1 «Побои» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статьи 116¹ Уголовного кодекса Российской Федерации, при привлечении к ответственности и осуждении по данным статьям лиц, нанесших побои в результате семейных конфликтов, возможности назначения наказания в виде штрафа, так как данный вид наказания ущемляет в первую очередь интересы семьи, а не самого виновного.

Подобные изменения могут дать возможность пострадавшим получить помощь не только при подаче заявления ими самими или их представителями, но и иными лицами, узнавшими о побоях, нанесенных в ходе семейного конфликта, а также обеспечить возможность осуществления уголовного преследования силами сотрудников органов внутренних дел, а не только путем самостоятельной подачи заявления пострадавшим в мировой суд.

Олег МОТИН
Николай ШАХТАРИН

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ВЫСТУПИЛ – МЕРЫ ПРИНЯТЫ

Обзор некоторых положительно разрешенных обращений граждан

Да будет свет!

Многодетным семьям, получившим участки в с. Старый Буян Красноармейского района, оказано содействие по вопросу технологического присоединения к электросетям. Данная работа проводилась совместно с депутатом Самарской Губернской Думы С.И. Войтенко, который обратился к Уполномоченному в интересах многодетной семьи. В ходе работы по обращению выяснилось, что земельные участки в селе Старый Буян Красноярского района Самарской области были предоставлены многодетным семьям без необходимых коммуникаций. Данные земельные участки в селе Старый Буян Красноярского района были включены в инвестиционную программу АО «Самарская сетевая компания» на 2019 год. Мероприятия по электроснабжению включали в себя проектирование и строительство воздушных линий, а также установку двух трансформаторных подстанций.

В течение года исполнение мероприятий находилось на контроле Уполномоченного по правам человека в Самарской области. В итоге строительно-монтажные работы по электроснабжению участков, представленных семьям, имеющим трех и более детей, в селе Старый Буян Красноярского района Самарской области, были выполнены в

полном объеме, ведутся пуско-наладочные работы по вводу электроустановки в эксплуатацию с последующим подключением потребителей.

Уполномоченный по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцова выразила Генеральному директору АО «Самарская сетевая компания» В.С. Мухаметшину благодарность за плодотворную работу.

Добились назначения пособия на ребенка

В адрес Уполномоченного по правам человека в Самарской области поступило обращение жительницы города Тольятти К., по вопросу получения пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет на младшего ребенка.

Обратившись в отделение МФЦ с заявлением и документами для назначения ежемесячного пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет, женщине было отказано по причине предоставления неполного пакета документов.

После сбора необходимых документов мать обратилась непосредственно в отдел назначения адресной социальной помощи по Автозаводскому району ГКУ СО «ГУСЗН Центрального округа» за оформлением пособия. И вновь получила отказ. Не хватало документа, подтверждающего неполучение пособия по месту работы либо информация

органа, осуществляющего социальную поддержку населения по месту жительства другого родителя (отца ребенка) о получении им пособий.

Бывший супруг никогда официально не работал и на момент оформления пособия находился в розыске. Женщине было рекомендовано для назначения пособия по уходу за ребенком предоставить постановление о розыске отца ребенка. Однако ни в Управление МВД по г. Тольятти, ни в районном отделе полиции, ни у участкового уполномоченного полиции, получить данный документ не удалось.

По результатам изучения материалов дела Уполномоченным по правам человека в Самарской области было подготовлено обстоятельное письмо в прокуратуру города Тольятти с просьбой провести проверку обоснованности отказа в назначении пособия по уходу за ребенком. В итоге по результатам проверки и изучения судебной практики в сфере назначения пособий гражданам 01.08.2019 руководителю ГКУ «Главное управление социальной защиты Центрального округа» было внесено представление об устранении нарушений законодательства о социальной защите. По результатам рассмотрения представления прокуратуры Автозаводского района города Тольятти женщине было назначено пособие по уходу за ребенком с рождения до исполнения 1,5 лет.

Материальная помощь для ветерана труда

К Уполномоченному по правам человека в Самарской области обратился ветеран труда В. с просьбой оказать материальную помощь для поездки на братскую могилу, в

которой захоронен его отец, пропавший без вести в ноябре 1943 года в ходе боев при освобождении Белоруссии.

На протяжении длительного времени В. искал могилу отца. В марте 2019 года он получил письмо из Управления по увековечиванию памяти защитников Отечества и жертв войны Вооруженных Сил Республики Беларусь, в котором он извещался о том, что согласно донесению о безвозвратных потерях 144 стрелковой дивизии 308 артиллерийского полка его отец пропал без вести 15 ноября 1943 года в районе д. Волкулаково Дубровенского района Витебской области. Останки воинов из д. Волкулаково перезахоронены в братскую могилу д. Красная Свобода Малосавинского сельского Совета. Имя погибшего отца, ранее неизвестное, будет внесено в список воинского захоронения.

Уполномоченный по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцова обратилась к министру социально-демографической и семейной политики Самарской области М.Ю. Антимоновой с просьбой рассмотреть возможность оказания материальной помощи заявителю.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного решением комиссии ГКУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Самарского округа» В. была оказана материальная помощь из областного бюджета. Также по результатам рассмотрения обращения В. по вопросу оказания материальной помощи Администрацией городского округа Самара В. оказана единовременная материальная помощь из бюджета города на организацию поездки. Благодаря оказанной материальной помощи В. смог посетить могилу отца.

ЛЮДЯМ ДОЛЖНО БЫТЬ УДОБНО

В Самарской области провели мониторинг соблюдения прав избирателей

В единый день голосования, 8 сентября 2019 года, на территории Самарской области состоялось голосование в рамках 34 избирательных кампаний. Традиционно, аппаратом Уполномоченного по правам человека в Самарской области были проведены выездные мероприятия, направленные на мониторинг соблюдения избирательных прав граждан, в ходе которых рассмотрен весь круг вопросов, связанных с организацией и проведением выборов.

В 2019 году в Самарской области состоялись дополнительные выборы депутатов Самарской

Губернской Думы шестого созыва по Безымянскому одномандатному избирательному округу № 11 и по Приволжскому одномандатному избирательному округу № 19, выборы депутатов Думы городского округа Новокуйбышевск седьмого созыва, дополнительные выборы депутатов Советов депутатов по 4 одномандатным избирательным округам в Кировском, Октябрьском, Самарском и Советском внутригородских районах городского округа Самара, дополнительные выборы депутатов Собраний представителей 2 городских и 25 сельских поселений Самарской области.



Посещение г.о. Новокуйбышевск в рамках мониторинга реализации избирательных прав граждан

Традиционно, аппаратом Уполномоченного по правам человека в Самарской области были проведены выездные мероприятия, направленные на мониторинг соблюдения избирательных прав граждан, в ходе которых рассмотрен весь круг вопросов, связанных с организацией и проведением выборов. В комиссионных поездках сотрудников аппарата Уполномоченного также принимали участие представители Избирательной комиссии Самарской области, органов местного самоуправления. Всего в ходе мониторинга избирательных прав граждан было посещено 6 территориальных избирательных комиссии (ТИК) и более 50 участковых избирательных комиссий (УИК) избирательных участков.

В ходе мониторинга особое внимание было уделено проведению выборов депутатов Думы городского округа Новокуйбышевск седьмого созыва.

В преддверии дня голосования 3 сентября 2019 г. Новокуйбышевск посетила Уполномоченный по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцова. В ходе визита состоялись рабочие встречи с исполняющим обязанности Главы городского округа Новокуйбышевск В.К. Румянцевым и председателем территориальной избирательной комиссии города Новокуйбышевска О.В. Бояринцевой.

В ходе встреч были обсуждены все аспекты подготовки к проведению единого дня голосования 8 сентября 2019 года.

Особое внимание было уделено возможностям для граждан реализовать свое активное избирательное право с помощью каждого из предусмотренных действующим законодательством инструментов, в том числе – предусмотренного для выборов муниципального уровня досрочного голосования.

Несмотря на небольшое количество проголосовавших, данное право было реализовано гражданами без каких-либо ограничений, кроме предусмотренных законом.

Вместе с тем, необходимо учитывать, что для обеспечения досрочного голосования задействованы значительные ресурсы. Так, в каждой из 52 участковых комиссий ежедневно были задействованы по 4 члена УИК с правом решающего голоса. Кроме того, для обеспечения безопасности привлекались сотрудники органов внутренних дел.

Уполномоченный по правам человека предложила организаторам выборов рассмотреть вопрос создания специальных центров для досрочного голосования и выступить с соответствующей инициативой по изменению избирательного законодательства.

Создание территориальных центров для досрочного голосования позволит: оснастить их системами видеонаблюдения на весь десятидневный период, что позволит сделать процедуру досрочного голосования абсолютно прозрачной; сократить затраты организаторов выборов, а значит и бюджетные средства на организацию и проведение выборов; существенно повысить уровень безопасности при проведении процедуры досрочного голосования; избежать возможных провокаций, направленных на делигитимацию избирательного процесса.

Ольга Дмитриевна посетила избирательный участок № 1943. Это единственное помещение для голосования в Новокуйбышевске, расположенное на 2 этаже.

До последнего времени на территории городского округа Новокуйбышевск все помещения для голосования были расположены на первых этажах зданий.

Вместе с тем, помещение УИК № 1943, перешло в частную собственность, в связи с чем не могло более использоваться в целях размещения помещения для голосования. В качестве единственного помещения, в котором возможно размещение УИК, органы местного самоуправления определили помещение по адресу: ул. Карбышева, д. 8, в здании структурного подразделения «Детско-юношеский центр» ГБОУ СО СОШ № 5 «Образовательный центр», на 2 этаже. По результатам осмотра территории в границах избирательного участка установлено, что данное помещение является единственным, в котором может разместиться УИК.

Администрацией городского округа были приняты меры для обеспечения доступности УИК № 1943 для маломобильных граждан, которые рассматривались как в ходе состоявшейся 7 мая 2019 года комиссионной поездки с участием представителей аппарата Уполномоченного, Избирательной комиссии Самарской области, органов местного самоуправления, так и на заседании Рабочей группы по

обеспечению избирательных прав граждан, являющихся инвалидами, сформированной при Избирательной комиссии Самарской области с участием представителей Уполномоченного, министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области, действующих на территории Самарской области общественных организаций инвалидов.

С учетом предложений рабочей группы, избирательный участок был дооснащен оборудованием, удобным для использования всеми группами маломобильных граждан.

Учитывая, что в 2019 году на территории Самарской области не проходило масштабных избирательных кампаний, работа по обследованию помещений избирательных участков, находящихся выше первых этажей зданий, на предмет доступности для граждан с инвалидностью и маломобильных граждан, стала одним из основных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Самарской области и его аппарата в 2019 году в части реализации избирательных прав граждан.

Необходимые рекомендации организаторам выборов были даны в подготовленном Уполномоченным по правам человека в Самарской области аналитическом материале «Соблюдение прав граждан избирать и быть избранным на территории Самарской области в период выборных кампаний 2016 – 2018 годов», а также в докладе Уполномоченного по правам человека в Самарской области «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Самарской области в 2018 году».

Необходимо отметить достигнутые к 2019 году улучшения по обеспечению доступности избирательных участков для граждан. Если в 2016 году из 1762 помещений для голосования 237 (13,5%) находились выше 1-го этажа, т.е. в условиях, не отвечающих требованиям по доступности, то по состоянию на 18 января 2019 года из 1785 помещений для голосования (в т.ч. в местах временного пребывания граждан и на предприятиях – 23) на этажах выше первого находился 31 избирательный участок.

Были еще раз выверены все списки и, с участием Избирательной комиссии Самарской



области, органов местного самоуправления, общественных организаций инвалидов был посещен каждый такой участок.

По результатам выездных мероприятий установлено, что часть УИК уже была перенесена на первые этажи, в ряде случаев комиссией была найдена возможность переноса помещений, некоторые избирательные участки не требуют переноса в виду их абсолютной доступности на вторых этажах.

В отношении ряда участков была установлена необходимость определить иные помещения для голосования. В городском округе Сызрань таких избирательных участка 4, в городском округе Тольятти и муниципальном районе Красноярский – 2, в муниципальном районе Волжский – 1. В адрес глав этих муниципальных образований в соответствии с требованиями Закона Самарской области от 24.11.2000 № 45-ГД «Об Уполномоченном по правам человека в Самарской области» подготовлены заключения Уполномоченного по правам человека в Самарской области с рекомендацией принять возможные и необходимые меры для реализации прав граждан.

В настоящее время работа по выполнению рекомендаций Уполномоченного муниципалитетами ведется и к единому дню голосования 2020 года все избирательные участки региона должны находиться в доступных для всех групп населения помещениях.

Лев ДОЛОНЬКО

ЧТО НОВОГО В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ?

Какие социально-значимые законы были приняты в регионе
во второй половине 2019 года

Государственная поддержка обманутых дольщиков и лиц, обеспечивающих удовлетворение прав требований участников долевого строительства

Законом Самарской области от 08.07. 2019 № 84-ГД «О мерах государственной поддержки участников долевого строительства и лиц, обеспечивающих удовлетворение прав требований участников долевого строительства, на территории Самарской области» определены критерии, которым должен соответствовать гражданин при оказании мер государственной поддержки. Установлены меры государственной поддержки пострадавшим участникам долевого строительства, объединениям участников долевого строительства, застройщику-инвестору, конкурсному управляющему. Меры поддержки пострадавшим предоставляются однократно.

Постановлением Правительства Самарской области от 09.09.2019 № 632 «О создании некоммерческой организации – фонда "Самарский региональный фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» в Самарской области создан региональный фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства. Фонд является некоммерческой организацией и создан с целью финансирования и завершения строительства объектов незавершенного строительства и объектов инфраструктуры, строительство которых осуществляется

с привлечением денежных средств граждан – участников долевого строительства. Предметом деятельности фонда является приобретение объектов незавершенного строительства, объектов инфраструктуры, земельных участков, участие в осуществлении финансирования в целях завершения строительства, заключение договоров участия в долевом строительстве, договоров купли-продажи помещений в многоквартирных домах и иных объектов недвижимого имущества.

Постановлением Правительства Самарской области от 27.09.2019 № 678 «О мерах по реализации отдельных положений Закона Самарской области «О мерах государственной поддержки участников долевого строительства и лиц, обеспечивающих удовлетворение прав требований участников долевого строительства, на территории Самарской области» утвержден новый порядок работы с инвесторами проблемных «долевок». Согласно новому порядку, информация о компенсационных участках, на которые застройщики смогут претендовать после удовлетворения прав обманутых дольщиков, должна быть размещена в открытом доступе на официальном сайте министерства строительства Самарской области. Компенсационные земельные участки будут предоставляться новому инвестору-застройщику в аренду, а срок передачи жилых помещений обманутым

дольщикам не может превышать два года с момента заключения соглашения с ними. Заключение соглашения происходит на конкурсной основе в соответствии с требованиями конкурсной документации.

Государственная поддержка территориального общественного самоуправления в Самарской области

Законом Самарской области от 08.07.2019 № 86-ГД «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Самарской области» урегулированы отношения по решению вопросов поддержки территориального общественного самоуправления в Самарской области.

Государственная поддержка оказывается с целью создания благоприятных условий и стимулов для развития территориального общественного самоуправления в форме информационной, консультационной, методической, организационной поддержки, а также финансовой и имущественной в соответствии с нормативными правовыми актами Самарской области. Для повышения эффективности взаимодействия органов государственной власти Самарской области с органами местного самоуправления муниципальных образований создается Совет по территориальному общественному самоуправлению при Губернаторе Самарской области. Совет разрабатывает



Новеллы законодательства об удовлетворении прав обманутых дольщиков были разъяснены представителями министерства строительства Самарской области на встрече с гражданами

предложения по совершенствованию взаимодействия между органами территориального общественного самоуправления и населением.

Очищение и предотвращение дальнейшего загрязнения реки Волги

Постановлением Правительства Самарской области от 26.07.2019 № 514 утверждена государственная программа Самарской области «Оздоровление Волги. Строительство и реконструкция (модернизация) очистных сооружений централизованных систем водоотведения на 2019–2024 годы». В ходе реализации программы планируется достичь сокращения доли загрязнения сточных вод, отводимых в Волгу, в три раза. Для реализации программы необходимо выполнение следующих задач: увеличить мощность очистных сооружений к концу 2024 г., что позволит проводить дополнительную очистку вод, а также сократить сброс загрязненных сточных вод в Волгу с 0,29 куб. км в год до 0,1 куб. км в год. Общий объем средств, выделяемых на реализацию программы из средств федерального бюджета, а также привлеченных инвесторов, составляет 32 211,7 млн рублей.

Обеспечение населения Самарской области питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности

Постановлением Правительства Самарской области от 24.07. 2019 № 508 утверждена государственная программа Самарской области «Чистая вода» на 2019–2024 годы. Задачами государственной программы «Чистая вода» являются повышение качества питьевого водоснабжения, развитие и восстановление систем водоснабжения. Утверждены стратегические и тактические показатели программы, порядки предоставления субсидий, методика комплексной оценки эффективности реализации программы, перечень мероприятий и распределение финансирования по объектам. Объем финансирования программы

составит 4 604,68 млн руб., в том числе в 2019 г. – 461,87 млн руб. Планируется, что за время реализации программы будет введено в эксплуатацию 28 объектов водоснабжения, построено и реконструировано более 100 км систем водоснабжения, обеспечено качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения почти 398 тысяч человек. В результате запланированных мероприятий доля населения Самарской области, обеспеченного качественной питьевой водой, должна составить в сельских районах не менее 89,6%, в городских округах – 96%.

Получение высококвалифицированной и эффективной паллиативной помощи в Самарской области

Распоряжением Губернатора Самарской области от 30.08. 2019 № 423-р утверждена региональная программа Самарской области «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи». Программа разработана с целью повышения доступности и качества получения паллиативной медицинской помощи нуждающимися жителями Самарской области. Для достижения поставленной цели планируется реализовать ряд задач, направленных на повышение качества жизни таких больных: разработка нормативной базы, регулирующей повышение доступности и качества оказываемой помощи; модернизация оказания такой помощи как на дому, так и в стационарах медицинских учреждений; обеспечение медицинских учреждений высококвалифицированным персоналом, а также необходимыми лекарственными средствами, в том числе наркотическими. Немаловажную роль в развитии направления по оказанию паллиативной медицинской помощи занимают мероприятия по повышению информированности населения о необходимости оказания такой помощи.

Лев ДОЛОНЬКО

ХРОНИКА ОСНОВНЫХ СОБЫТИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ЕГО АППАРАТА ЗА ВТОРОЕ ПОЛУГОДИЕ 2019 ГОДА



16 июля консультант аппарата Уполномоченного М.Г. Скворцова совместно с членом Общественного совета при Уполномоченном Р.А. Галкиным и представителем министерства здравоохранения Самарской области посетили хоспис Самарской городской больницы № 7.



18 июля руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека в Самарской области В.Н. Стрелков встретился с участниками V Всероссийского молодежного образовательного форума «Территория смыслов».

24 июля Уполномоченный по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцова провела личный прием жителей Камышлинского и Клявлинского районов. Вопросы граждан касались работы очистных сооружений, обращения с твердыми коммунальными отходами, работы Камышлинской ЦРБ, обеспечения жильем отдельных категорий граждан, переселения из ветхого и аварийного жилья, оформления прав собственности на объекты недвижимости.



28 июля Уполномоченный по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцова посетила площадку Молодежного форума Приволжского федерального округа «iВолга 2.0». В ходе беседы Ольга Дмитриевна рассказала молодым людям о правах человека как высшей ценности общества и государства, истории становления института омбудсмана в Российской Федерации и в регионах, деятельности Уполномоченного по правам человека в Самарской области и его аппарата, ситуации с реализацией прав граждан на территории Самарской области.



30 июля состоялся обучающий семинар с общественными помощниками Уполномоченного по правам человека в Самарской области по вопросам реализации права на труд и обращения с твердыми коммунальными отходами.

6 августа под председательством Уполномоченного по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцовой состоялось совещание, посвященное вопросу планируемого строительства многоквартирного дома в границах улиц Гагарина, Победы, Первого Безымянного переулка г. Самары.



7 августа Уполномоченный по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцова провела личный прием граждан в приемной Президента Российской Федерации. Вопросы, рассмотренные в ходе приема, затронули права граждан на благоприятную окружающую среду, проблемы ремонта жилого фонда, восстановления прав обманутых дольщиков, обеспечения техническими средствами реабилитации, пенсионного обеспечения, присвоения званий «Ветеран труда».

15 августа в м.р. Кинель-Черкасский состоялся выездной прием граждан Уполномоченного по правам человека в Самарской области. Граждане обратились по различным вопросам: отказ в инвалидности, невыплата алиментов на несовершеннолетнего ребенка, пенсионные вопросы, проблемы ЖКХ и благоустройства, длительность предоставления жилья по программам для молодой семьи и по очереди на улучшение жилищных условий.



22 августа Уполномоченный по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцова приняла участие в 23-ем фестивале актива детских и молодежных организаций Самарской области «Единство непохожих».



27 августа состоялся выезд Уполномоченного по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцовой в г.о. Жигулевск. В ходе визита О.Д. Гальцова провела рабочую встречу с главой Жигулевска Д.В. Холиным.



27 августа проведен прием граждан в г.о. Жигулевск. Жители Жигулевска поднимали следующие вопросы: несогласие с начислением оплаты за вывоз ТКО исходя из площади помещения, капитальный ремонт многоквартирных домов, ремонт детской поликлиники, вопросы пенсионных выплат, получения инвалидности, проблема длительности ожидания получения субсидии на улучшение жилищных условий для молодых семей.





30 августа Уполномоченный по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцова и заместитель председателя Избирательной комиссии Самарской области А.Н. Солдатов провели пресс-конференцию в информационном агентстве «Интерфакс-Поволжье», посвященную подготовке к единому дню голосования 8 сентября.



30 августа консультант Е.В. Белозерова провела выездной личный прием граждан в муниципальном районе Большеглушицкий.



3 сентября Уполномоченный по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцова посетила Новокуйбышевск, где провела рабочие встречи с исполняющим обязанности Главы городского округа Новокуйбышевск В.К. Румянцевым и председателем территориальной избирательной комиссии города Новокуйбышевска О.В. Бояринцевой.

4 сентября консультант отдела по организационному, аналитическому и правовому обеспечению Л.В. Долонько принял участие в семинаре-совещании комитета Самарской Губернской Думы по местному самоуправлению на тему «О практике реализации Закона Самарской области от 30.03.2015 № 23-ГД "Об осуществлении местного самоуправления на территории городского округа Самара Самарской области"».





9 сентября сотрудники отдела защиты социальных прав граждан аппарата Уполномоченного по правам человека в Самарской области В.А. Бесперстов и М.Г. Скворцова посетили на дому инвалида 2 группы гр. Ф. и вручили ей новую кресло-коляску, которую для нее передал благотворитель.



10 сентября консультант Р.Л. Крайнюков в рамках организации взаимодействия по обеспечению прав лиц, осужденных к лишению свободы, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся под стражей, посетил ФКУ КП-1 и СИЗО-4 УФСИН России по Самарской области.



11 сентября консультант Р.Л. Крайнюков принял участие в заседании комиссии Общественной палаты Самарской области по вопросам законности, правам человека, взаимодействию с судебными и силовыми органами и ОНК, посвященное вопросам формирования нового состава Общественной наблюдательной комиссии Самарской области.



17 сентября консультант аппарата О.А. Мотин провел выездной прием жителей муниципальных районов Кошкинский и Елховский Самарской области.



18 сентября 2019 года состоялся общеобластной целевой прием граждан по вопросам оказания коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами. Всего по Самарской области силами сотрудников аппарата, представителями министерства энергетики и ЖКХ Самарской области, ООО «ЭкоСтройРесурс», общественных помощников уполномоченного и представителей муниципалитетов принято 330 человек.



Сотрудники аппарата – начальник отдела А.Л. Евменчук и консультант Л.В. Долонько – ответили на многочисленные вопросы граждан по вопросам обращения с ТКО в г. Сызрани и г. Чапаевске 18 сентября 2019 г.



25 сентября консультант аппарата Л.В. Долонько принял участие в заседании «круглого стола» на тему «О внедрении цифровых технологий в деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления»



27 сентября консультант аппарата Р.Л. Крайнюков посетил ФКУ ИК-28 УФСИН России по Самарской области. В ходе посещения были проверены санитарные и бытовые условия содержания осужденных женщин, их материально-бытовое и медицинское обеспечение, проведено мероприятие по правовому просвещению.



27 сентября консультант аппарата О.А. Мотин принял участие в XV международной научно-практической конференции «Политические трансформации в современной России: конституционно-правовые параметры и социально-экономические факторы»



2 октября консультант отдела защиты социальных прав граждан В.А. Бесперстов принял участие в заседании общественной комиссии по труду и социальной политике при комитете по здравоохранению, демографии и социальной политике Самарской Губернской Думы. Обсуждали реализацию мер по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов.



8 октября консультант аппарата Р.Л. Крайнюков посетил ФКУ ИК-5 УФСИН России по Самарской области. В ходе посещения были проверены санитарные и бытовые условия содержания осужденных, их материально-бытовое и медицинское обеспечение. Каких-либо жалоб на условия отбывания наказания, питание, предоставление медицинской помощи, а также на действия (бездействие) сотрудников администрации ФКУ ИК-5 УФСИН России по Самарской области, не поступило.



10 октября Уполномоченный по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцова приняла участие в международном правовом банковском форуме.

15 октября консультант аппарата Р.Л. Крайнюков посетил ФКЛПУ ОТБ, ФКУ ИК-10 УФСИН России по Самарской области. В проведении данного мероприятия принял участие помощник начальника УФСИН России по Самарской области по соблюдению прав человека в УИС А.Б. Виндугов.

До сведения присутствующих осужденных была доведена информация о проводимой работе с обращениями, поступающими от осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, расположенных на территории Самарской области, разъяснены нормы действующего уголовного и уголовно-исполнительного законодательства, регламентирующие права и обязанности осужденных к лишению свободы, порядок и условия отбывания наказания в виде лишения свободы.



15 октября консультант аппарата Уполномоченного М.Г. Скворцова принял участие в заседании круглого стола по итогам реализации социально значимого проекта «Центр семейной реабилитации инвалидов. Качество жизни на равных».



18 октября Уполномоченный по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцова принял участие в заседании круглого стола по вопросам развития среднего профессионального образования.



24 октября состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой и Уполномоченного по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцовой.

28 октября руководитель аппарата В.Н. Стрелков и консультант Р.Л. Крайнюков приняли участие в расширенном заседании комиссии Общественной палаты Самарской области по вопросам законности, правам человека, взаимодействию с судебными и силовыми органами и ОНК.



1 ноября Уполномоченный по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцова поздравила судебных приставов с профессиональным праздником.



8 ноября О.Д. Гальцова приняла участие в торжественном мероприятии, посвященном Дню сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

19 ноября О.Д. Гальцова провела рабочую встречу с руководителем Государственной инспекции труда в Самарской области А.С. Пановым. Речь шла о соблюдении прав граждан на труд и своевременную выплату заработной платы, о проблеме теневой занятости граждан. О.Д. Гальцова и А.С. Панов договорились о том, что будут запланированы совместные мероприятия по оказанию гражданам содействия в реализации и защите трудовых прав.



ВО ВТОРОМ ПОЛУГОДИИ 2019 ГОДА ПОЧЕТНОЙ ГРАМОТОЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ НАГРАЖДЕНЫ:

1. *ГИЛЬМАНОВ МАРАТ МИНЗАКИРОВИЧ, участковый уполномоченный полиции отдела участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних отдела полиции №23 (Комсомольский район) Управления МВД Российской Федерации по г. Тольятти, капитан полиции;*
2. *ДОЛМАТОВА ЕЛЕНА ОЛЕГОВНА, судебный пристав-исполнитель отдела судебных приставов Красноармейского района;*
3. *ЕГОРОВА АНГЕЛИНА СЕРГЕЕВНА, судебный пристав-исполнитель отдела судебных приставов г. Новокуйбышевска;*
4. *НАЗАРОВА ВАЛЕНТИНА АЛЕКСАНДРОВНА, ведущий специалист-эксперт (дознатель) отдела судебных приставов Елховского района;*
5. *ПОЗЫМАЕВ ДЕНИС НИКОЛАЕВИЧ, заместитель начальника отдела раскрытия имущественных преступлений управления уголовного розыска ГУ МВД Российской Федерации по Самарской области, подполковник полиции;*
6. *ТИТОВ КОНСТАНТИН АЛЕКСЕЕВИЧ, заместитель председателя Общественной палаты Самарской области IV созыва;*
7. *УСТИНОВ ВЛАДИМИР АЛЕКСЕЕВИЧ, начальник отдела по воспитательной работе с осужденными ФКУ ИК-26 УФСИН России по Самарской области, майор внутренней службы;*
8. *ШАРУЕВ ВАСИЛИЙ СЕРГЕЕВИЧ, судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов отдела судебных приставов Красноярского района;*
9. *ЩЕПКА ТАТЬЯНА ВЛАДИМИРОВНА, судебный пристав-исполнитель отдела судебных приставов №1 г. Сызрани и Сызранского района;*
10. *КУЗНЕЦОВА ЛИДИЯ СЕРГЕЕВНА, консультант (помощник) Уполномоченного по правам человека в Самарской области.*

БЛАГОДАРСТВЕННЫЕ ПИСЬМА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ВРУЧЕНЫ:

1. *Самарской городской общественной организации инвалидов, больных рассеянным склерозом;*
2. *БЕЛОЗЕРОВОЙ ЕКАТЕРИНЕ ВИКТОРОВНЕ, консультанту отдела защиты социальных прав граждан аппарата Уполномоченного по правам человека в Самарской области;*
3. *ВЛАСОВУ ЯНУ ВЛАДИМИРОВИЧУ, председателю правления СРООИ «Призма», д.м.н., профессору, доценту кафедры неврологии и нейрохирургии Самарского государственного медицинского университета.*

