



УПОЛНОМОЧЕН ЗАЩИТИТЬ



Информационный бюллетень Уполномоченного по правам человека в Самарской области №1 (7) от 30.07.2019

Тема номера: В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ — ТРУДОВЫЕ ПРАВА



Трудности
перехода

21-23



Очередь
длинною
в детство

24-25



Первые
шаги
в профессию

28-31



Дачный
ликбез

32-34

В центре внимания — трудовые права	3
Заработная плата в приоритете.	6
Пора решать квартирный вопрос.	11
Как проходит «мусорная реформа»	15
Не подпадают под Указ	18
Трудности перехода	21
Очередь длиною в детство	24
Уполномоченный выступил — меры приняты	26
Первые шаги в профессию	28
Дачный ликбез	32
Хроника основных событий Уполномоченного по правам человека и его аппарата	35
Наша благодарность	42

В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ – ТРУДОВЫЕ ПРАВА

В Казани состоялся Координационный совет уполномоченных по правам человека, посвященный защите трудовых прав граждан



Уполномоченные по правам человека разработали предложения для повышения уровня защищённости трудовых прав в России

В рамках заседания Координационного совета уполномоченные обсудили состояние и актуальные проблемы обеспечения прав граждан на труд: вопросы повышения доступности и качества профессионального образования, развития юридической грамотности и правосознания общества, защиты трудовых прав граждан предпенсионного возраста, проблемы обеспечения занятости инвалидов, вопросы выплаты задолженности по оплате труда при банкротстве предприятий. В работе Координационного

совета приняли участие уполномоченные из 76 регионов.

С докладом по вопросу защиты трудовых прав граждан выступила Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н. Москалькова. Омбудсмен отметила, что в России проводится последовательная политика по повышению гарантий трудовых прав. Например, повышен минимальный размер оплаты труда до уровня прожиточного минимума. В рамках национального проекта «Демография» реализуется федеральный проект «Старшее поколение», рассчитанный

до 2024 года. Принята правительственная программа бесплатного профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста на период до 2024 года.

В прошлом году была существенно скорректирована судебная практика по трудовым спорам. В связи с принятыми высшими органами судебной власти решениями, теперь запрещается взыскивать с работника полученные страховые выплаты, позволяется получать работнику при увольнении денежную компенсацию за все неиспользованные отпуска. В подготовке этих документов принимали участие лично Уполномоченный по правам человека в РФ и сотрудники её аппарата.

Т.Н. Москалькова привела статистику по защите трудовых прав на территории страны. В 2018 году к Уполномоченному по правам человека поступило 1 611 обращений по вопросам соблюдения и защиты трудовых прав.

Каждое седьмое обращение было коллективным. Совместно с органами прокуратуры оказано содействие в защите трудовых прав 18 729 граждан. «По 22 жалобам восстановлены права работников на оплату труда, общая сумма выплаченных средств составила более 56 миллионов рублей», – сказала Т.Н. Москалькова.

В своем выступлении Т.Н. Москалькова обозначила основные проблемные вопросы реализации трудовых прав: выплата заработной платы при банкротстве предприятий, проблема соблюдения и защиты трудовых прав граждан предпенсионного возраста, обеспечение занятости инвалидов, проблема трудоустройства молодых людей, окончивших образовательные организации, но не имеющих практического опыта и подтверждающего его трудового стажа. Остались актуальными темы индексации оплаты труда, а также проблема «серой» схемы оплаты труда.

Руководитель Совместной программы России и Управления Верховного комиссара ООН по правам человека Р. Алуаш обратил внимание собравшихся на проблему несчастных случаев на производстве. По его словам, в мире жертвами несчастных случаев на производстве ежегодно становятся около 30 миллионов человек, а около

2 миллионов случаев заканчиваются летальным исходом. Неравенство, дискриминация и отсутствие условий для отдыха – вот главные проблемы, с которыми сталкиваются люди по всему миру. Понятия труда и трудящихся сегодня изменились и стали охватывать категории самозанятых, сельскохозяйственных занятых, неоплачиваемых стажеров, волонтеров и многих других. Соответственно, со временем необходимо проработать и обеспечить защиту их прав.

Руководитель Федеральной службы по труду и занятости (Роструд) М.Ю. Иванков отметил, что за последние три года число жалоб увеличилось в 1,5 раза и растет ежегодно. Более полумиллиона жалоб граждан поступило в Роструд. Люди чаще всего жалуются на невыплату заработной платы и на охрану труда. 140 тысяч проверок было проведено в прошлом году, 11 тысяч из них внеплановые. Сейчас Роструд осуществляет мониторинг за предприятиями, где работают предпенсионеры. Работа носит превентивный характер, чтобы не допустить нарушений прав этой категории людей.

Л.И. Коптева – начальник управления по надзору за соблюдением прав и свобод граждан Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства Генеральной прокуратуры РФ рассказала, что в прошлом году прокурорами в России было выявлено 630 тысяч нарушений трудового законодательства. Было отменено свыше 30 тысяч незаконных актов, внесены десятки тысяч представлений, десятки тысяч лиц привлечены к дисциплинарной ответственности. Защищены трудовые права почти 662 тысяч человек. В прошлом году 70% нарушений были связаны с невыплатой заработной платы.

Почти все спикеры так или иначе касались темы низкой правовой культуры граждан: люди просто не знают своих прав и сами создают ситуации, когда их права нарушаются.

Уполномоченный по правам человека в Саратовской области Т.В. Журик проанализировала соблюдение трудовых прав выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных учреждений высшего образования. В среднем по стране порядка 50% выпускников не работают по выбранной в вузе специальности. 65% опрошенных студентов хотели бы,



Омбудсмены обменялись опытом по содействию гражданам в реализации и защите права на труд

чтобы после окончания учебы их распределили на работу, а не они сами сделали выбор. Кстати, результаты опроса также свидетельствуют о том, что среди учащихся наблюдаются завышенные ожидания по заработной плате. Опытных специалистов работодатели часто предпочитают молодым выпускникам – такая дискриминация до сих пор наблюдается.

Ещё одна важная тема, обсуждавшаяся на Координационном совете, связана с привлечением осужденных к труду. По информации ФСИН России, не были трудоустроены по различным причинам почти 60% осужденных. Отсутствие необходимого количества постоянных и рентабельных заказов – одна из причин низкого уровня трудоустройства. Осужденные не заинтересованы в трудоустройстве, поскольку их положение в таком случае незначительно отличается от положения тех заключенных, которые не работают. Для повышения мотивации к труду нужны изменения.

Координационный совет уполномоченных по правам человека подготовил ряд рекомендаций для повышения уровня защиты прав

человека на труд. Среди них: изменение в закон о банкротстве с целью защитить права работников на заработную плату, усиление уголовной ответственности за преднамеренное банкротство, установление налоговых льгот для предприятий, использующих труд осужденных, усиление административной ответственности за неправомерный отказ от заключения трудового договора, усиление ответственности работодателей за задержку заработной платы и иных установленных законом выплат, расширение полномочий государственных инспекторов труда и предоставление им права на обращение с исковыми заявлениями в суд в защиту трудовых прав граждан, внесение изменений в закон в части отнесения к случаям оказания адвокатами бесплатной юридической помощи установление фактов трудовых отношений и другие предложения.

Помимо ведомств, в чью компетенцию входит рассмотрение данных предложений, рекомендации также направлены в Администрацию Президента РФ.

Подготовлено по материалам РАПСИ

ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА В ПРИОРИТЕТЕ

Количество обращений к Уполномоченному по правам человека в Самарской области по вопросам реализации права на труд увеличилось на 62%

Право на труд и вознаграждение за труд, без какой бы то ни было дискриминации, входит в тройку самых важных прав. Об этом заявили 40% граждан, опрошенных в ходе социологического исследования, организованного Уполномоченным по правам человека в Самарской области. Таким образом, право на труд является одним из главных прав гарантированных Конституцией Российской Федерации для каждого человека. Именно благодаря реализации права на труд гражданин может обеспечить свое качество жизни и качество жизни своей семьи.

Учитывая значимость и важность реализации права на труд, Уполномоченный

по правам человека в Самарской области, сотрудники аппарата, Общественный совет, общественные помощники в постоянном режиме отслеживают ситуацию с реализацией права на труд на территории региона. На все сигналы, поступающие от граждан, во взаимодействии с прокуратурой, Государственной инспекцией труда в Самарской области незамедлительно реагируют Уполномоченный и сотрудники аппарата. Производятся выезды на проблемные предприятия, беседы с работниками и руководителями. Полный спектр нарушений трудовых прав граждан был выявлен в ходе целевого приема по вопросам реализации трудовых прав: невыплаты заработной платы,



Запись телевизионного «круглого стола» по вопросам реализации и защиты трудовых прав граждан на ГТРК «Самара»

побуждения к увольнению, не оформление трудовых отношений в соответствии с действующим законодательством, заработная плата «в конвертах».

Указанные проблемы в реализации трудовых прав активно обсуждаются в СМИ. Так, по инициативе Уполномоченного по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцовой был проведен телевизионный круглый стол по вопросам защиты трудовых прав.

В 2018 году в аппарате Уполномоченного наблюдался рост количества обращений по вопросам реализации права на труд на 62%. Среди обращений немало коллективных, затрагивающих десятки, сотни человек и членов их семей. Вопрос о невыплате работодателями заработной платы является наиболее частым проблемным аспектом в рамках трудовых правоотношений и приобретает все более распространенный характер.

Ситуация с реализацией гражданами права на получение заработной платы на территории Самарской области складывается достаточно напряженно на протяжении вот уже нескольких лет. Согласно официально полученной информации из Государственной инспекции труда в Самарской области, по состоянию на 13 января 2017 года общая сумма задолженности по заработной плате составляла 288,1 млн рублей (задолженность образовалась перед 4 748 работниками); по состоянию на 15 января 2018 года общая сумма задолженности по заработной плате составляла 313,4 млн рублей (задолженность образовалась перед 6 157 работниками); по состоянию на 14 января 2019 года общая сумма задолженности по заработной плате составляла 316,1 млн рублей (задолженность образовалась перед 5 066 работниками).

Практически все долги связаны с тем, что у юридических лиц нет собственных средств. Руководители предприятий, как правило, объясняют возникающие проблемы экономическими сложностями. Большинство предприятий работают на грани рентабельности, для некоторых из них дополнительные сложности возникают в зимний период, когда спрос на отдельную продукцию существенно падает.



Заседание комиссии при Правительстве Самарской области по принятию мер по погашению задолженности по заработной плате под председательством заместителя председателя Правительства Самарской области А.Б. Фетисова

В регионе активно работает комиссия при Правительстве Самарской области по принятию мер по погашению задолженности по заработной плате, в которую также входит представитель аппарата Уполномоченного по правам человека в Самарской области. В ходе заседаний комиссии вырабатывается комплекс мер не только по проблеме погашения задолженности по заработной плате, но также прорабатывается вопрос о том, как помочь конкретному предприятию выйти из кризисной ситуации, остаться «на плаву».

В 2018 году проведено 12 заседаний комиссии при Правительстве Самарской области по принятию мер по погашению задолженности по заработной плате на территории области, на которых были рассмотрены 45 организаций.

Кроме того, в 2018 году было проведено заседание наблюдательного совета

при межведомственной рабочей группе при Губернаторе Самарской области по улучшению социально-экономической ситуации в городском округе Тольятти Самарской области и три рабочих совещания под председательством заместителя председателя Правительства Самарской области А.Б. Фетисова по вопросу погашения задолженности по заработной плате ОАО «АвтоВАЗагрегат», а также оперативное совещание в режиме видеоконференцсвязи с главами муниципальных образований Самарской области по вопросу погашения задолженности по заработной плате на территории Самарской области.

Из рассмотренных на заседаниях Комиссии при Правительстве Самарской области в 2018 году 13 организаций полностью погасили задолженность в сумме 119,6 млн руб., 4 организации снизили задолженность на сумму 115,1 млн руб. Полностью выплачена заработная плата 1093 работникам (бывшим работникам) ОАО «Самарский подшипниковый завод» – 50,6 млн руб., ООО «Завод керамзитового гравия» (г.о. Октябрьск) – 6,1 млн руб., 24 работникам ООО «Велес» (г.о. Самара) – 3,9 млн рублей; 38 работникам ОАО комбинат «Полимерстройматериалы» (г.о. Отрадный) – 3,5 млн рублей. В ОАО «АвтоВАЗагрегат» (г.о. Тольятти) задолженность снижена с 92,7 млн рублей до 15,9 млн рублей.

Значительная часть задолженности по заработной плате погашена бывшим работникам ООО «СпецPCY-3» (г.о. Самара) – 32,5 млн руб. (остаток суммы задолженности на 01.11.2018 – 0,4 млн руб.).

Общая сумма погашенной в 2018 году задолженности по заработной плате составляет 253,2 млн рублей.

Нельзя не сказать о работе Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области по принудительному взысканию задолженности по заработной плате.

Управлением Федеральной службы судебных приставов по Самарской области был принят ряд мер: в структурные подразделения было направлено указание о необходимости активизации деятельности по взысканию задолженности по заработной плате; была осуществлена проверка всех исполнительных производств о взыскании

задолженности по заработной плате, по результатам которых по каждому исполнительному производству даны указания о принятии необходимых мер принудительного исполнения.

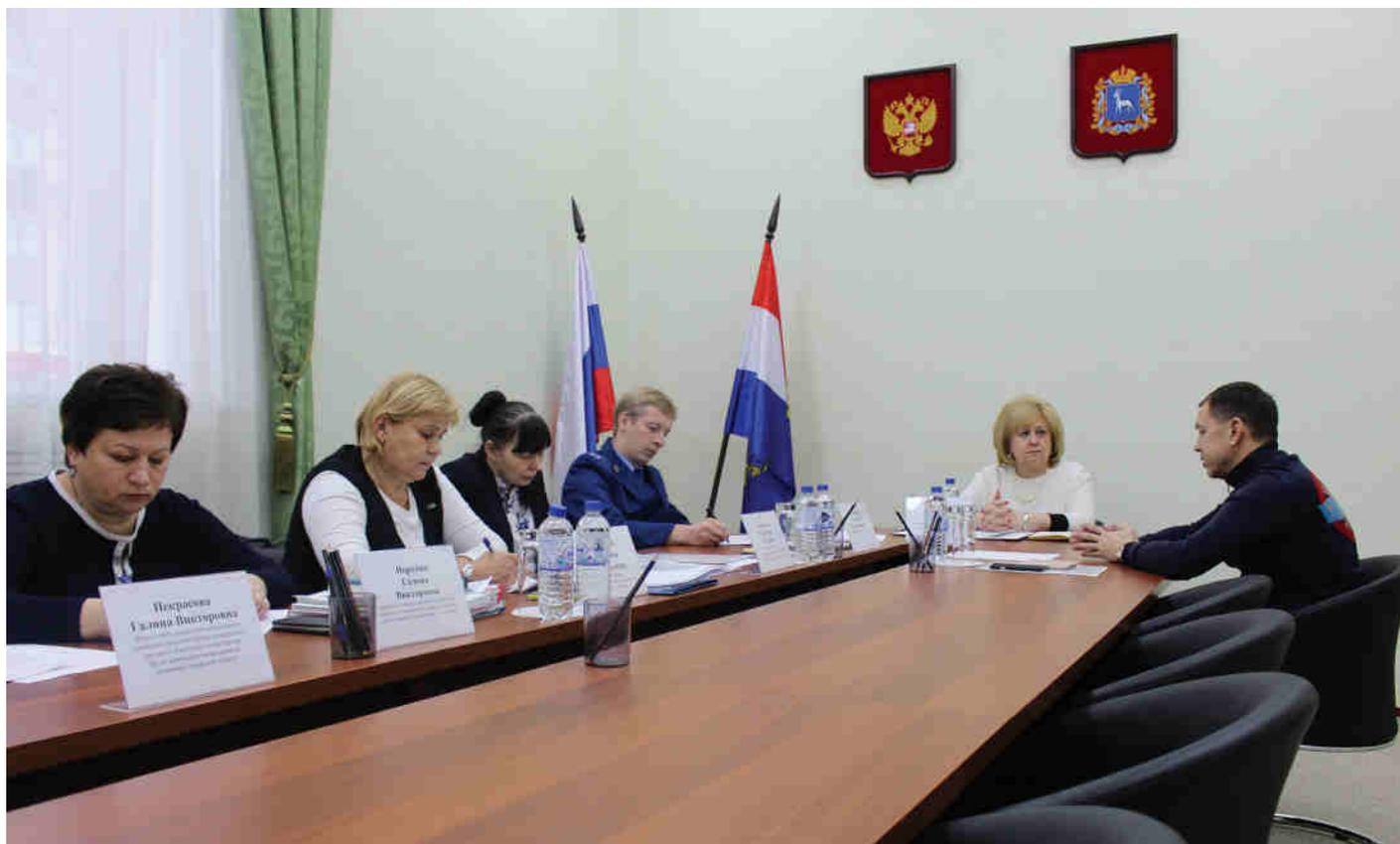
В 2018 году судебными приставами исполнителями было взыскано 76 млн рублей задолженности по заработной плате.

Среди организаций, которые в 2018 году попали в поле зрения Уполномоченного на основании коллективных обращений работников, были: МУ г.о. Самара «Пассажиравтотранс», ООО «Стройнефть», ООО «Нефтемаш» и ООО «Инмаш». Отрадно отметить, что после обращения к Уполномоченному работникам ООО «Стройнефть», которые работали не только без трудовых договоров, но и без заработной платы, денежное вознаграждение было все-таки выплачено. Причем, в рамках работы с этой ситуацией Уполномоченный не согласился с позицией Государственной инспекции труда в Самарской области и обжаловал действия специалистов в прокуратуре Самарской области. В адрес трудовой инспекции было выдано предписание об устранении нарушений законодательства о госконтроле (надзоре).

Обращения работников МП г.о. Самара «Пассажиравтотранс» (МП «ПАТ») также были успешно разрешены при содействии не только контролирующих органов, но и Администрации городского округа Самара. В связи с оптимизацией деятельности предприятия и сокращением штата часть сотрудников были трудоустроены к другому перевозчику. Оставшимся (не изъявившим желания трудиться в новых условиях) были в полном объеме выплачены причитающиеся при сокращении денежные средства. В бюджете городского округа Самара были изысканы денежные средства на погашение задолженности и осуществление необходимых выплат сотрудникам МП «ПАТ».

Однако есть предприятия, на которых вопрос погашения задолженности по заработной плате не удается решить на протяжении нескольких лет.

На постоянном контроле находятся обращения работников ЗАО «Рейд-1», ООО «1245 УНР», ООО «1245 Управление новационных решений», ООО «ПошивАвтоВАЗ-



Целевой прием граждан в аппарате Уполномоченного по правам человека в Самарской области по вопросу реализации права на труд

агрегат», ООО «СтавропольСтройСервис», ООО «Ремсервис», ООО «Су-1».

Особая ситуация сложилась с взысканием задолженности по заработной плате бывшим работникам ООО «1245 Управление новационных решений». В ходе исполнительного производства судебными приставами-исполнителями было описано и арестовано имущество предприятия. В итоге, в октябре 2016 года судебные приставы-исполнители недосчитались большей части имущества, которое было оставлено на ответственное хранение директору предприятия. Однако проверка обстоятельств исчезновения арестованного имущества с целью привлечения виновных к уголовной ответственности за растрату, отчуждение, сокрытие или незаконную передачу имущества, подвергнутого описи или аресту, произведена не была. С марта 2017 года до настоящего времени наблюдается волокита при проведении проверки на предмет установления лица, виновного в хищении имущества и привлечение его к установленной законом ответственности. Процессуальное

решение по данному вопросу до настоящего времени не принято.

Сложной продолжает оставаться ситуация на ООО «ПошивАвтоВАЗагрегат». Несмотря на совместные усилия судебных приставов-исполнителей и прокуратуры Комсомольского района города Тольятти, внесшей 14 представлений, объявившей 2 предостережения руководителям предприятия и возбудившей в отношении их 17 дел об административных правонарушениях за нарушение трудового законодательства, из 950 исполнительных производств в связи с фактическим исполнением было окончено только 6 исполнительных производств (0,63%) на сумму 143 000 рублей, или 5,0% от общей суммы задолженности.

Не лучшим образом обстоят дела и с взысканием задолженности по заработной плате в пользу бывших работников ООО «СтавропольСтройСервис». В отделе судебных приставов Центрального района города Тольятти Самарской области находилось сводное исполнительное производство, возбужденное в отношении

ООО «СтавропольСтройСервис», предметом которого были взыскания оплаты труда и иных выплат по 1 191 исполнительному производству. Согласно данным отдела судебных приставов Центрального района г. Тольятти, имущества, принадлежащего ООО «СтавропольСтройСервис» на праве собственности, выявлено не было, денежные средства на расчетных счетах организации и вновь открытые расчетные счета обнаружены не были.

25 сентября 2017 года ООО «СтавропольСтройСервис» прекратило деятельность в связи с исключением из Единого государственного реестра юридических лиц. В связи с исключением ООО «СтавропольСтройСервис» из реестра юридических лиц, в октябре 2017 года исполнительные производства по взысканию задолженности по заработной плате были окончены отделом судебных приставов Центрального района г. Тольятти без исполнения.

Уголовное дело в отношении бывшего директора ООО «СтавропольСтройСервис» прекращено в связи со смертью подсудимого.

Причиной того, что ни одно из исполнительных производств о взыскании заработной платы, возбужденных в отношении ООО «Ремсервис», не было окончено судебными приставами-исполнителями в связи с фактическим исполнением, стало вынесение Арбитражным судом Самарской области решения о признании предприятия банкротом. Согласно требованиям Федерального закона «Об исполнительном производстве», при получении копии решения арбитражного суда о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства, судебный пристав-исполнитель обязан окончить исполнительное производство, кроме исполнительных производств о признании права собственности, об истребовании имущества из чужого незаконного владения, о применении последствий недействительности сделок, а также о взыскании задолженности по текущим платежам. Ввиду того, что исполнительные производства, возбужденные в отношении взыскания невыплаченной заработной платы, не входят в данный перечень, они подлежат окончанию с направлением исполнительных листов конкурсным управляющим.

В 2018 году Уполномоченный в целях обеспечения государственных гарантий на исполнения решений суда о взыскании невыплаченной заработной платы предложила депутатам Самарской Губернской Думы рассмотреть возможность обращения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с предложением о внесении изменений в ч. 4 ст. 96 Федерального закона от 02.10.2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», предусматривающих продолжение осуществления судебными приставами-исполнителями исполнительного производства, возбужденного на основании исполнительного документа о взыскании невыплаченной заработной платы, после признания должника банкротом и открытия конкурсного производства.

Рассмотренные выше примеры, выступают своеобразным индикатором эффективности государства, как регулятора социально трудовых отношений. Отдельные случаи недобросовестного поведения работодателей, в первую очередь при невыплате заработной платы своим работникам, обязывают государственные органы выработать эффективные механизмы защиты наиболее уязвимых участников трудовых правоотношений, в том числе в ситуациях банкротства предприятий, при которых имущества, составляющего конкурсную массу, зачастую недостаточно. Кроме того, продолжительность процедур банкротства, оценки и реализации имущества организации должника ставят работников в ситуацию, когда они вынуждены многие месяцы, а то и годы, ожидать причитающиеся им выплаты, одновременно имея при этом необходимость производить ежедневные расходы на содержание себя и членов своей семьи.

Как показывает практика, для разрешения ситуации, сложившейся в сфере трудовых отношений, только использование исключительно административных мер является недостаточным. Эта проблема требует в своем решении комплексного подхода, с участием законодателей и представителей институтов гражданского общества.

Ольга ЛЕОНОВА

ПОРА РЕШАТЬ КВАРТИРНЫЙ ВОПРОС

К самарскому омбудсмену все чаще идут с проблемами соблюдения прав на жилье

В прошлом году Уполномоченному по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцовой чаще всего приходилось разбираться с нарушением права на жилище. Об этом она заявила в своем ежегодном докладе «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Самарской области в 2018 году», который был обсужден на рабочей встрече с Губернатором Д.И. Азаровым, а также с депутатами Самарской Губернской Думы в ходе заседания профильных комитетов. Острыми остаются

и многие вопросы социальной сферы, и прежде всего, доступности гарантированных Конституцией РФ прав в сфере здравоохранения и образования. В своем новом докладе омбудсмен напомнила о тех мерах, которые она ранее уже предлагала для решения данных проблем, и предложила новые.

В 2018 году в адрес самарского уполномоченного поступило 5 244 обращения. Это на 2% больше, чем в 2017 году. Но при этом жалоб по поводу жилищных вопросов стало больше сразу на 32%. Речь идет



Представление ежегодного доклада Губернатору Самарской области Д.И. Азарову

об очень широком спектре проблем. Это и предоставление качественного жилья определенным категориям граждан (детям-сиротам, гражданам, проживающим в аварийном жилье и т.п.), и решение проблем обманутых дольщиков, и качество оказания услуг в ЖКХ, и др.

Особую озабоченность граждан вызывает работа управляющих организаций по предоставлению жилищно-коммунальных услуг, качество которых, по мнению многих, не соответствует цене. Доля граждан, которые уверенно заявляют о таком несоответствии, выросла за год с 57% до 63%. Справедливость претензий граждан подтверждает своими данными о выявленных нарушениях и Государственная жилищная инспекция Самарской области. Однако ни рост штрафных санкций, ни лицензирование управляющих организаций кардинально ситуацию не меняют.

По мнению О.Д. Гальцовой, одна из проблем в данном случае – то, что собственники жилья в многоквартирных домах (МКД) не всегда могут проконтролировать целевое расходование управляющими организациями средств, собранных на содержание и ремонт. Порой это связано с тем, что сами жильцы и их представители не настолько подкованы юридически и финансово, чтобы разобраться в таких вопросах.

Уполномоченный предложила организовать правовое обучение и просвещение руководителей советов МКД, председателей ТСЖ, управляющих микрорайонами и т.д. Тогда может быть создана «система общественного контроля, где ядром будет юридически грамотный собственник, понимающий как формируется и сколько стоит каждая жилищно-коммунальная услуга, каково качество выполненных работ и полученных услуг, способный оценить представленную смету на производство текущего ремонта многоквартирного дома», – подчеркнула в своем докладе О.Д. Гальцова. Сейчас на базе ГАУ СО «Квалификационный центр ЖКХ и энергетики» уже создан региональный информационно-методический центр, который и может заняться этой работой.

Все это, разумеется, не снимает задачу повышения контроля деятельности управляющих организаций и со стороны

государства и органов местного самоуправления. Областному правительству в докладе предложено рассмотреть вопросы, связанные с деятельностью управляющих организаций по расходованию и освоению средств.

Среди нарушенных прав на жилище О.Д. Гальцова отметила и буксующие программы по переселению граждан из аварийного жилья. При этом складывается парадоксальная ситуация. Тысячи людей годами не могут съехать из него даже когда имеют к тому все основания. В то же время простаивает специально строившееся для переселенцев жилье. По области до сих пор не переселены 2 069 граждан из домов, которые были признаны аварийными и ветхими еще до 2012 года.

В то же время в микрорайоне Озерный остаются незаселёнными 167 квартир. О.Д. Гальцова предложила разработать «дорожную карту» по предоставлению гражданам, отказавшимся от переселения в Озерный, иного жилья либо возмещения по решениям судебных органов, а также по переводу оставшихся незаселёнными квартир в многоквартирных домах в жилые помещения маневренного фонда для временного проживания граждан. Тем более, что такого фонда в регионе катастрофически не хватает: его нет в 21 из 37 муниципалитетов. С подачи омбудсмена, на мероприятия, связанные с Озерным, в региональном бюджете на этот год заложено 314,19 млн рублей.

Аналогичная ситуация – по дому по на ул. Фестивальная, 5, который также построили для переселения граждан из аварийного жилищного фонда. 60-квартирный дом был не заселен даже наполовину, и его состояние уже стало поводом для обращения О.Д. Гальцовой к властям Самары: текут потолки, падает штукатурка, не работает оборудование, в двух квартирах сломаны входные двери и т.д.

В ходе заседания комитета по строительству Самарской Губернской Думы О.Д. Гальцова предложила совместными усилиями разработать концепцию по переселению из аварийного жилья, предусмотрев в отдельных случаях возможность объединить средства, которые государство выделяет на переселение, с другими



В ходе представления Ежегодного доклада О.Д. Гальцова предложила разработать концепцию по переселению из аварийного жилья, чтобы максимально учесть интересы граждан

финансовыми ресурсами граждан. Это позволит приобрести более комфортное, просторное жилье. «Ситуация, когда людей переселяют метр в метр, граждан не всегда устраивает. У нас много примеров, когда семьи из 5-6 человек ютятся в малометражном жилье. Нужен индивидуальный подход к каждой семье: где-то это может быть социальная ипотека, где-то материнский капитал или другие финансовые инструменты, чтобы гражданин мог переселиться из аварийного жилья и автоматически выйти из очереди по улучшению жилищных условий, чтобы он радовался переселению», – считает омбудсмен.

В своем докладе О.Д. Гальцова вновь подняла и проблему предоставления жилья детям-сиротам. В том числе – о необходимости разработать порядок обеспечения их временным пристанищем, прежде чем будет предоставлено постоянное жилье. В ходе заседания комитета по здравоохранению, демографии и социальной политике О.Д. Гальцова также обратила внимание

на необходимость разработки программы борьбы с социальным сиротством.

Тема жилья, между тем, нашла свое отражение в докладе Уполномоченного и как причина других проблем. А именно – дефицита социальных объектов в новых микрорайонах. Уже критической названа ситуация для жителей Постникова оврага, о которой О.Д. Гальцова говорила и в своем предыдущем докладе, поскольку решения по-прежнему нет. За пять лет здесь построили и заселили десятки новых высоток, но ни детского сада, ни школы, ни поликлиники в этом районе до сих пор не предусмотрено. «Увы, с большим сожалением можно констатировать, что в ближайшие годы кардинальных улучшений ситуации не предвидится», – заметила омбудсмен, перечислив далее целый ряд вариантов, которые обсуждались и даже получали финансовое подкрепление, но потом отменялись либо до сих пор не названы сроки запуска строительства новых школ в Октябрьском районе Самары.

Обсуждая доклад на комитетах О.Д. Гальцова предложила депутатам Самарской Губернской Думы рассмотреть возможность разработки нормативно-правового акта, не позволяющего осуществлять жилую застройку без сопутствующего возведения социальной инфраструктуры: детских садов, школ, поликлиник.

Надежду на то, что эти вопросы будут в дальнейшем решаться своевременно, омбудсмену и жителям региона дал и Губернатор Самарской области

Д.И. Азаров. На встрече с О.Д. Гальцовой 9 апреля он напомнил, что решению многих важных социальных вопросов будет способствовать реализация национальных проектов. Самарская область в этом году должна получить 22 млрд рублей. Кроме того, заметил глава региона, и для областного правительства, и для руководителей муниципалитетов на протяжении уже многих лет доклад Уполномоченного «является во многом руководством к действию».

АКТУАЛЬНО

Нужны и кадры, и новые машины

До сих пор болезненной для многих граждан остается и сфера здравоохранения. С 2016 года право на охрану здоровья и медицинскую помощь входит в число наиболее часто нарушаемых, по мнению граждан. Одна из самых больных проблем – это доступность медуслуг в небольших поселениях.

Особое место занимает ситуация с оказанием скорой медицинской помощи. Причина – все тот же дефицит кадров. Укомплектованность «скорых» врачами в 2018 году составила 21,8%, средним медицинским персоналом – 76,82%. Из 388 автомобилей «скорой» 241 эксплуатируются уже более пяти лет. В Большечерниговском и Безенчукском районах имели место случаи выезда к пациентам на автомобилях, близких к 100% износу.

По мнению Уполномоченного, чтобы решить эти проблемы, необходимо разработать комплекс дополнительных мер по обеспечению привлечения медицинских работников на работу в государственные учреждения здравоохранения, решить проблемы доведения зарплат в каждом медицинском учреждении до целевых показателей, а также рассмотреть вопрос о создании центров оказания скорой медицинской помощи на базе «СГКБ № 1 им. Н.И. Пирогова» в Самаре и Сызранской ЦГБ. Также нужно продолжать обновление парка «скорой помощи».

НАША ПОЗИЦИЯ

ОЛЬГА ГАЛЬЦОВА, Уполномоченный по правам человека в Самарской области

Главная традиция, которая сохраняется в аппарате Уполномоченного по правам человека в Самарской области, это внимательное, неформальное отношение к каждому человеку. При наличии оснований, мы принимаем меры по содействию гражданам в реализации прав и восстановлению нарушенных прав, гарантированных Конституцией РФ, оказываем квалифицированную помощь.

КАК ПРОХОДИТ «МУСОРНАЯ РЕФОРМА»

К реализации новой схемы обращения с твердыми коммунальными отходами остается немало вопросов

Право на благоприятную окружающую среду подразумевает возможность для граждан жить в благоприятных условиях, которые не наносят вреда здоровью и жизни человека, а также право требовать от соответствующих должностных лиц, работающих в сфере охраны окружающей среды, поддержания надлежащего состояния окружающей среды. Безусловно, состояние окружающей среды во многом зависит от качественной работы с отходами. С 1 января 2019 года в Самарской области был осуществлен переход на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО). Новый порядок вызвал многочисленные вопросы и недовольство граждан.

Для перехода на новую систему обращения с отходами на федеральном уровне были внесены изменения в Жилищный кодекс РФ и Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах).

Целью и задачами реформы по обращению с ТКО являются улучшение экологической и санитарно-эпидемиологической

обстановки в регионе за счет строительства объектов сортировки и переработки ТКО, а также снижение до минимума экологического вреда окружающей среде.

В рамках перехода Самарской области на новую систему регулирования в сфере обращения с отходами, был принят ряд нормативно-правовых актов и проведены необходимые процедуры. Министерством энергетики и ЖКХ Самарской области был определен региональный оператор по обращению с ТКО с зоной деятельности по всей территории Самарской области – ООО «ЭкоСтройРесурс». Статус регионального оператора присвоен на 9 лет.

С 1 января 2019 года региональный оператор отвечает за весь цикл обращения с ТКО: сбор, транспортирование, обработка, утилизация и размещение ТКО. Тариф на услугу регионального оператора ООО «ЭкоСтройРесурс» на 2019 год составил 598,16 руб./куб.м с НДС.

Приказом министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 19.12.2016 № 804 нормативы накопления ТКО установлены в следующем размере:

Вид муниципального образования	Расчетная единица, в отношении которой устанавливаются нормативы	Нормативы накопления твердых коммунальных отходов, м ³ /год	
		в многоквартирных домах	в индивидуальных жилых домах
Городские округа	1 человек	2,35	2,81
Муниципальные районы	1 человек	1,95	2,70

Для граждан плата за обращение с ТКО в городских округах исчисляется исходя из общей площади жилого помещения и составляет 4,54 руб/кв.м. В муниципальных районах исчисляется с человека и составляет 97,20 руб/чел. Тариф на обращение с ТКО сформирован исходя из расходов на транспортирование, сортировку (обработку), размещение (захоронение) ТКО, а также учитывает организационные расходы регператора, расходы на печать и доставку квитанций и т.д. В тариф также включена плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов.

В соответствии с ч. 5 статьи 30 Жилищного кодекса Российской Федерации и пунктом 20 статьи 12 Федерального закона от 29.06.2015 № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», на собственников помещений возлагается обязанность по обеспечению обращения с твердыми коммунальными отходами путем заключения договора с региональным оператором по обращению с ТКО и по внесению платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО.

Оплата услуг по обращению с твердыми коммунальными услугами осуществляется в зависимости от выбранного способа управления многоквартирным домом: либо непосредственно региональному оператору – ООО «ЭкоСтройРесурс», либо управляющей организации, товариществу собственников жилья или кооперативу.



Тарифы за вывоз ТКО увеличились в разы, а качество оказания услуги заметно не улучшилось

Договор, содержащий условия о предоставлении коммунальной услуги по обращению с ТКО может быть заключен исполнителем и потребителем как в письменной форме, так и путем совершения потребителем иных действий, выражающих его волеизъявление. Договор считается заключенным потребителем с соответствующим исполнителем с даты начала предоставления коммунальных услуг таким исполнителем. Отсутствие договора в письменной форме не является основанием для отказа в оказании услуги потребителю в жилом помещении.

Жители Самарской области почувствовали переход на новую систему обращения с отходами: кто-то заметил отсутствие на мусорной площадке контейнеров для раздельного сбора мусора, ранее размещавшегося на ней; кто-то неприятно удивился размеру платы за обращение с ТКО (по разным подсчетам подорожание произошло в среднем в 4 раза); а кто-то удивился невозможности оплаты услуг регионального оператора без комиссии.

Так, например, в ходе личного приема граждан Уполномоченным по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцовой жители г.о. Сызрань высказали категорическое несогласие с расчетом тарифа исходя из квадратного метра занимаемой площади и повышением платы за вывоз мусора в несколько раз, заявляя об отказе оплачивать услуги по вывозу мусора. Напротив, жители м.р. Сызранский претензий по начислению платы исходя из количества проживающих человек не высказывают. Также на приеме высказывались иные претензии по обращению с отходами: некорректное выставление квитанций, несвоевременный вывоз мусора, отсутствие контейнерных площадок и необходимого количества контейнеров на них. Несколько граждан жаловались на то, что они, живя в частном доме, фактически не образуют мусор утилизируя остатки пищевых продуктов в компостную яму или на корм, а иной мусор сжигается в печи или бане.

Сегодня для работы с гражданами регператором открыты 37 центров обслуживания населения, создан call-центр, где можно получить необходимую информацию.

Проблемы при переходе на новую систему обращения с ТКО были выявлены со стороны надзорных органов.



Жители Самарской области обеспокоены резким повышением платы за вывоз мусора

Самарской межрайонной природоохранной прокуратурой установлено, что в территориальной схеме обращения с отходами отсутствуют сведения о 70 местах несанкционированного размещения отходов. Также в перечне источников образования отходов на территории Самарской области не учтены отходы от 93% юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории области. Сведения о количестве проживающих в жилых домах и, соответственно, образующихся от населения твердых коммунальных отходов, не всегда соответствуют действительности.

Кроме того, в результате проведенной проверки законности нормативов накопления

ТКО установлено, что они утверждены без соответствующих замеров, предусмотренных Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 № 269.

В настоящее время по поручению Губернатора Самарской области Д.И. Азарова проводится работа по пересмотру и актуализации нормативов ТКО, исходя их фактического объема отходов, складироваемых потребителями на контейнерных площадках.

Уполномоченный, со своей стороны, продолжит мониторинг реализации реформы ТКО.

Александр ЕВМЕНЧУК
Лариса ИЛЯСОВА

СПРАВКА

В перспективе в соответствии с паспортом регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (входит в национальный проект «Экология») на территории Самарской области предусматривается 16 мероприятий по строительству и реконструкции объектов сортировки и переработки ТКО, включенных в территориальную схему обращения с отходами.

В паспорт включены мероприятия по строительству и реконструкции мусоросортировочных комплексов в муниципальных образованиях: Сызранский, Хворостянский, Большечерниговский, Нефтегорский, Кинель-Черкасский, ЧелноВершинский, Сергиевский, Похвистневский, Кинельский, Борский, Ставропольский, Красноярский, Волжский районы; г.о. Новокуйбышевск, г.о. Тольятти. Региональный проект разработан на период с 2019 по 2024 год.

НЕ ПОДПАДАЮТ ПОД УКАЗ

О некоторых вопросах обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан по Федеральному закону «О ветеранах»

В адрес Уполномоченного по правам человека в Самарской области периодически поступают обращения ветеранов Великой Отечественной войны и вдов ветеранов – участников боевых действий в Японии и Венгрии, иных боевых операций по защите Отечества по вопросам обеспечения жилыми помещениями. Несмотря на то, что законодатель приравнивает их к лицам, участвовавшим в Великой Отечественной войне, жилья они ждут до сих пор.

В ходе работы по данным обращениям граждан установлено, что обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем участников Великой Отечественной войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий, осуществляется в соответствии с положениями статьи 23.2 Федерального закона от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах». Согласно положениям данной статьи, Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по обеспечению жильем категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, а именно: инвалидов Великой Отечественной войны; участников Великой Отечественной войны; военнослужащих, проходивших военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев; военнослужащих, награжденных орденами или медалями СССР за службу в указанный период (в случае выселения из занимаемых ими служебных жилых помещений); лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда»; лиц, работавших в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, военно-морских

баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог; членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий.

Однако субъектам Российской Федерации выделяются средства из федерального бюджета для обеспечения жильем ветеранов Великой Отечественной войны только в рамках Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов» (то есть принимавших участие в боевых действиях по защите Отечества или обеспечении воинских частей действующей армии в районах боевых действий в период с 1941 по 1945 год, лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны). Обеспечение жильем других лиц из числа участников Великой Отечественной войны не осуществляется в связи с отсутствием финансирования.

В то же время, в Определении Верховного Суда Российской Федерации от 10.08.2012 № 11-КГ12-14 указывается, что в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 1 статьи 2 Федерального закона «О ветеранах» к ветеранам Великой Отечественной войны относятся военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), проходившие военную службу (включая воспитанников воинских частей и юнг) либо временно находившиеся в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии в период гражданской войны, период Великой Отечественной войны или период других боевых операций по защите Отечества, а также партизаны и члены

подпольных организаций, действовавших в период гражданской войны или период Великой Отечественной войны на временно оккупированных территориях СССР.

Согласно Перечню государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации, содержащемуся в Приложении к Федеральному закону «О ветеранах», на лиц, принимавших участие в войнах, боевых действиях в государствах (на территориях) и в обороне городов, указанных в разделе I и II, распространяется действие статей 2 (ветераны Великой Отечественной войны) и 4 (инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды боевых действий) Федерального закона «О ветеранах».

Таким образом, законодатель приравнивает к лицам, участвующим в Великой Отечественной войне, и участников других боевых действий по защите Отечества, указанных в разделе I Перечня, предоставляя им единый статус участника Великой Отечественной войны и одинаковый объем мер оказываемой социальной поддержки.

Одним из подобных обращений по жилищному вопросу является жалоба С., проживающего в городском округе Сызрань.

С. в период с 22.10.1956 по 15.02.1957 участвовал в подавлении контрреволюционного мятежа в Венгрии в составе войсковой части 44247.

Распоряжением Администрации города Сызрань Самарской области от 29.11.2004 № 1524-р С. с составом семьи 2 человека принят на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении по общему списку за № 2490, по списку инвалидов, участников Великой Отечественной войны и лиц, приравненных к ним за № 301.

Постановлением Администрации городского округа Сызрань Самарской области от 19.05.2014 № 1528 С. переведен в список граждан, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах», указанных в пункте 2.1 части 2 статьи 2 Закона Самарской области от 11.07.2006 № 87-ГД «Об обеспечении жилыми помещениями отдельных категорий граждан, проживающих на территории Самарской области», а именно: инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны, членов семей

погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны, с первоначальной даты, то есть с 29.11.2004 за № 2а.

С. не подлежит обеспечению жильем в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов».

Вместе с тем, в силу вышеуказанных положений Федерального закона «О ветеранах» С. имеет право на получение мер социальной поддержки, предоставляемых инвалидам Великой Отечественной войны.

По обращению С. поступила информация из прокуратуры Самарской области, согласно которой Постановлением Правительства Самарской области от 21.06.2006 № 77 «Об утверждении порядка обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан, проживающих на территории Самарской области» урегулирован порядок предоставления социальных выплат гражданам, перечисленным в Законе Самарской области № 87-ГД. Пунктом 5.5 постановления Правительства Самарской области установлено, что предоставление социальной выплаты для обеспечения жилым помещением осуществляется органами местного самоуправления в порядке очередности в соответствии со списком, сформированным в той же хронологической последовательности, в которой граждане были поставлены на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий. При этом предоставление социальных выплат для инвалидов и участников Великой Отечественной войны в рамках Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 осуществляется в приоритетном порядке (пункт 5.6 постановления).

Действие Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 о предоставлении социальных выплат для инвалидов и участников Великой Отечественной войны распространяется только на лиц, принимавших непосредственное участие в Великой Отечественной войне, к которым лица, принимавшие участие в боевых действиях в Венгрии 1956 года, не относятся.

Обеспечение жилыми помещениями таких граждан зависит от объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета и зачисляемых на счета бюджетов

субъектов Российской Федерации, что не предусматривает возможности единовременного обеспечения жилыми помещениями всех граждан, состоящих на учете.

Право лиц, принимавших участие в боевых действиях в Венгрии 1956 года, на получение мер социальной поддержки по обеспечению жильем за счет средств федерального бюджета реализуется в соответствии с требованиями жилищного законодательства в порядке очередности путем их принятия на соответствующий учет.

Необходимо отметить, что по информации министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области, на территории Самарской области состояло на учете нуждающихся в получении жилых помещений 20 ветеранов Великой Отечественной войны – участников боевых действий в Японии, Венгрии, Северной Корее, в боевых операциях по ликвидации националистического подполья на территориях Украины, не имеющих права на обеспечение жильем в рамках Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов».

Указанная проблема существует не только на территории Самарской области, но и в других субъектах Российской Федерации.

В 2019 году Губернатором Самарской области Д.И. Азаровым принято решение об обеспечении жильем за счет средств областного бюджета несовершеннолетних

узников концлагерей и ветеранов боевых действий после 9 мая 1945 года, которые не подпадают под действие федерального указа. Для решения жилищного вопроса будет выделено более 33 миллионов рублей, что даст возможность уже в этом году обеспечить жильем 25 семей.

По вопросу выделения финансирования из федерального бюджета на обеспечение жильем указанных категорий граждан Уполномоченный по правам человека в Самарской области обращался в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой. Однако перспективы решения вопроса с этой категорией граждан остаются неясными. Согласно полученному ответу, министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации к решению обозначенной проблемы планирует вернуться после подготовки проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Положения указанных нормативно-правовых актов в обязательном порядке должны учитываться администрациями муниципальных образований при разрешении вопросов о постановке на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий отдельных категорий граждан, обозначенных в Федеральном законе «О ветеранах».

Екатерина БЕЛОЗЕРОВА

СПРАВКА

Сейчас в регионе проживают 24 304 ветерана Великой Отечественной войны и лиц из категорий, приравненных к ним. Это инвалиды войны, труженики тыла, блокадники, бывшие несовершеннолетние узники фашизма, вдовы погибших. В Самарской области помимо общероссийских, установлены дополнительные меры социальной поддержки для ветеранов. В их числе – компенсация 50% стоимости услуг ЖКХ, бесплатные путевки на санаторно-курортное лечение, организация длительного ухода и многие другие.

Большая работа в регионе ведется по выделению средств ветеранам на ремонт жилья: на 2019-2021 годы в областном бюджете на это предусмотрено 150 миллионов рублей. Это дает возможность ежегодно ремонтировать дома 1200 ветеранов.

ТРУДНОСТИ ПЕРЕХОДА

Полномочия по обеспечению льготополучателей техническими средствами реабилитации переданы Фонду социального страхования РФ

Вопрос обеспечения инвалидов и отдельных лиц из числа ветеранов, проживающих в Самарской области, техническими средствами реабилитации (ТСР), от которых напрямую зависят условия их жизни, в том числе возможность социализации в обществе, по-прежнему остается одним из самых острых и находится на постоянном контроле Уполномоченного по правам человека в Самарской области.

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» финансирование расходных обязательств по обеспечению льготополучателей ТСР, в том числе изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, осуществляется за счет средств федерального бюджета. Перечень этих средств определен распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. № 2347-р. Предоставление ТСР осуществляется уполномоченным органом на основании индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов, которые разрабатываются специалистами федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы.

С 2010 года полномочия по организации работы по обеспечению льготополучателей ТСР и услугами (в том числе выплату компенсации за самостоятельное приобретенные ТСР и оплаченные услуги) были возложены на министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области.

В связи с недостаточностью финансирования из федерального бюджета ежегодно обеспечение льготополучателей ТСР осуществлялось министерством не в полном объеме. Так, например, в 2018 году была сформирована заявка в Министерство труда и социальной защиты РФ на сумму 1 113,8 млн руб., а поступило из

федерального бюджета только 658,3 млн руб., что позволило обеспечить ТСР только 56% льготополучателей.

С 1 января 2019 года полномочия по обеспечению льготополучателей ТСР и путевками на санаторно-курортное лечение возложены на Государственное учреждение – Самарское региональное отделение Фонда социального страхования РФ (СРО ФСС).

По состоянию на 1 января 2019 г. численность граждан, состоящих в списках СРО ФСС на получение ТСР и протезно-ортопедических изделий составляла 27 029 человек. Кроме того, министерством были переданы СРО ФСС не исполненные заявления от 4 386 граждан, по которым вынесены решения о выплате компенсаций за самостоятельно приобретенные ТСР, на сумму свыше 82 млн руб.

Таким образом, с началом реализации переданных полномочий СРО ФСС столкнулось не только с проблемой своевременного обеспечения льготополучателей ТСР, в первую очередь используемыми ежедневно при нарушении функции выделения (подгузники, абсорбирующее белье), но и проблемой выплаты льготополучателям задолженности по выплате компенсаций за 2018 год. В настоящее время ведется плановая работа по выплате компенсации за 2018 год и параллельно обрабатываются документы, полученные в 2019 году. На данный момент выплачена компенсация в размере около 33 млн руб.

Необходимо отметить, что проблема с обеспечением в начале года льготополучателей вышеуказанными ТСР возникала и ранее. Причиной возникновения данной ежегодной проблемы являются сроки поступления в начале года из федерального бюджета уполномоченному органу финансовых средств на обеспечение льготополучателей ТСР и время, необходимое



Обсуждение ситуации с обеспечением льготополучателей ТСР на Общественном совете при Уполномоченном по правам человека в Самарской области

уполномоченному органу для проведения конкурсов на поставку ТСР.

Так СРО ФСС первый государственный контракт на обеспечение инвалидов в 2019 году специальными средствами при нарушении функции выделения и на услуги по сурдопереводу был заключен только в первой половине марта 2019 года.

Таким образом, с января до середины марта 2019 года льготополучателям ТСР не предоставлялись. Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на поставку индивидуально изготовленных протезов верхних и нижних конечностей в единой информационной системе со сроком подачи заявок до 18 марта текущего года было размещено 20 февраля 2019 года. Следовательно, данным видом ТСР льготополучатели не обеспечивались в течение первого квартала 2019 года.

Существуют проблемы с заключением государственных контрактов на поставку других видов ТСР. Так, например, планируемый срок осуществления закупки по техническому средству реабилитации «кресло-коляска с ручным приводом с дополнительной

фиксацией (поддержкой) головы и тела, в том числе для больных ДЦП» с учетом бюджетного финансирования, доведенного до отделения СРО ФСС, не ранее второго полугодия 2019 года.

Складывающаяся в начале 2019 года ситуация с обеспечением льготополучателей ТСР вызывала беспокойство Уполномоченного по правам человека в Самарской области. Эта тема обсуждалась на расширенном заседании Общественного и Экспертного советов по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном.

По результатам обсуждения вышеуказанного вопроса члены Общественного и Экспертного советов по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека в Самарской области отметили, что несвоевременное предоставление инвалидам и отдельным лицам из числа ветеранов, проживающих в Самарской области, технических средств реабилитации, протезов и протезно-ортопедических изделий, нарушение сроков выплаты компенсаций за самостоятельно приобретенные гражданами технические



Совещание с представителями общественных организаций инвалидов по вопросам обеспечения ТСР и путевками на санаторно-курортное лечение.

средства реабилитации является нарушением прав инвалидов на гарантированные государством меры социальной поддержки.

В соответствии с рекомендациями данными на расширенном заседании Общественного и Экспертного советов Уполномоченным по правам человека в Самарской области были направлены обращения министру труда и социальной защиты РФ М.А. Топилину и в Фонд социального страхования РФ.

В настоящее время ситуация с обеспечением льготополучателей ТСР в виде подгузников нормализуется, однако от граждан начинают поступать обращения по вопросу качества предоставляемых подгузников. В частности, вопрос качества предоставляемых льготополучателям подгузников поднимался на заседании тематической площадки «Демография» регионального отделения Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ», состоявшегося 15 апреля 2019 года, по результатам которого СРО ФСС было рекомендовано сформировать рабочую группу с представителями общественных организаций инвалидов по оценке качества поставляемых ТСР.

Пути решения проблемных вопросов обсуждались в рамках рабочего совещания заместителя Председателя ФСС РФ А.Г. Кошелева и начальника отдела политики в сфере обеспечения инвалидов ТСР Минтруда России Д.В. Лигомины с управляющим ГУ-Самарским РО ФСС РФ Е.Н. Кривошеевой, которое состоялось в Самаре в мае 2019 года. На встречу также были приглашены Уполномоченный по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцова, и.о. руководителя ГБ МСЭ по Самарской области С.В. Трекин и представители общественных организаций инвалидов. Все замечания общественников учтены.

О.Д. Гальцова отметила, что взаимодействие с руководством регионального отделения ФСС, совместные целевые приемы дают результат: «Хочу сказать, что 90% вопросов всех тех, кто приходил на приеме, решились положительно. Это говорит о том, что при объединении усилий и понимании важности и значимости проблематики, мы действительно способны решить вопросы, влияющие на качество жизни наших граждан».

Владимир БЕСПЕРСТОВ

ОЧЕРЕДЬ ДЛИННОЮ В ДЕТСТВО

Целевой прием граждан по вопросам реализации права на образование выявил основные «болевы точки»

Новая демографическая политика нашего государства дает долгожданные плоды: рождаемость последних лет бьет рекорды, позволяя с оптимизмом смотреть в будущее. Однако есть и другая сторона медали: несмотря на активное строительство детских садов и школ, их по-прежнему не хватает. Дети беби-бума с рождения стоят в очереди на получение мест в детских садах, а количество первоклашек превышает мощности самых больших школ, работающих в две смены.

На прием Уполномоченного по правам человека в Самаре и Тольятти записались более 20 человек, отчаявшихся решить «недетские» проблемы напрямую с образовательными учреждениями. Учитывая, что только в очереди на получение дошкольного образования в Самаре стоят более 8500 малышей, таких мам и пап гораздо больше. Около 10 часов (по полчаса на обсуждение каждой проблемы) вел прием руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека в Самарской области В.Н. Стрелков с участием заместителя руководителя департамента образования Самары С.А. Чикановской, начальника отдела дошкольного образования Департамента образования г. Самары Н.А. Епифановой, главного специалиста отдела реализации общеобразовательных программ Самарского управления министерства образования и науки Самарской области Н.Ф. Мальчиковой.

Хоть Л.Н. Толстой и утверждал, что каждая семья несчастлива по-своему, проблемы заявителей, в основном, имели общий корень.

О. Аладина в разводе – сына воспитывает одна, без помощи бабушек и дедушек. Встала в электронную очередь, когда ребенку исполнилось 2,5 месяца. Сегодня ему почти пять, но садика до сих пор нет,

поэтому молодая мать не может устроиться на работу.

«Ребенку нужна логопедическая группа, иначе в школе будут проблемы, – говорит женщина. – Как раз в нашем дворе именно такой детский сад, но мы снова в него не попали, хотя стоим шестыми на очереди...»

По словам заместителя руководителя Департамента образования г.о. Самара С.А. Чикановской, мать изначально совершила ошибку, заявившись в единственный детский сад, поскольку закон позволяет записаться на очередь сразу в пять дошкольных учреждений, расставив их в порядке приоритетности. Как минимум еще два детсада с логопедическими группами есть в пределах двух автобусных остановок. Светлана Александровна посоветовала встать на очередь и туда, чтобы увеличить шансы на скорое получение места.

Другая самарчанка указала в заявлении именно пять детских садов, но за 2,5 года продвинулась в очереди ненамного: перед дочкой, которой сейчас 3,5 года, еще несколько сотен претендентов. Оказалось, и здесь есть подвох: в разные годы детские сады набирают различные возрастные группы. К примеру, если в прошлом году сад набирал возрастную группу от трех до четырех лет, не факт, что он ее будет формировать и в текущем году. Об этих нюансах, граждане, обратившиеся на прием, не знали. Практически у всех заявителей ранее были выбраны учреждения, в которых в текущем году не набирались группы, соответствующие возрасту их детей.

«На портале госуслуг есть информация о каждом детском садике: сколько детей примут и в какие возрастные группы будет вестись набор, – поясняет С.А. Чикановская. – Внимательно ее изучите и при необходимости через МФЦ измените ранее выбранные учреждения на те детские сады, в которых в



В ходе целевого приема граждане получили ответы на многочисленные вопросы

данный период набираются группы нужного возраста».

Гражданам были даны рекомендации, названы номера детских садов, где есть вакантные места. У родителей, которые последуют совету и изменят выбранные детские сады на другие, повышается шанс получить место.

Еще одним вариантом решения проблемы устройства ребенка в детский сад могут стать бесплатные группы кратковременного пребывания. Ребенок может находиться среди сверстников в течение первой или второй половины дня. Очередь на постоянное место в детском саду при этом не теряется.

С зачислением детей в первый класс проблемы схожие: граждане жаловались на невозможность попасть в первый класс в школу по территориальному прикреплению, а также устроить ребенка в школу, где уже учатся старшие дети. В частности, такие вопросы поднимались в Тольятти, где аналогичный прием граждан провел начальник отдела защиты социальных прав А.М. Исполатовский с участием и.о. руководителя департамента образования Администрации г.о. Тольятти Л.М. Лебедевой и главного специалиста отдела развития образования тольяттинского Управления министерства образования и науки Самарской области

О.Н. Зубаревой. Руководство департамента образования г.о. Тольятти пообещало по каждому такому случаю вмешаться и решить вопрос в интересах граждан.

В Самаре на прием поступило несколько обращений от родителей, которые не смогли попасть в школу № 58 Октябрьского района. Возникали вопросы по обоснованности территориального прикрепления ряда домов к этой школе. Оказалось, что ряд домов, расположенных территориально ближе к школе № 58, прикреплены к другому образовательному учреждению, что вызывает непонимание у граждан. Поднимался также вопрос прозрачности зачисления с помощью электронной очереди и возможных злоупотреблений. В.Н. Стрелков отметил, что Уполномоченный по правам человека будет разбираться в этом вопросе с привлечением правоохранительных органов.

Подводя итоги приема, В.Н. Стрелков отметил, что граждане недостаточно информированы о нюансах механизма реализации права на образование и предложил руководителям, ответственным за отрасль образования в регионе, максимально усилить эту работу. Предложение было поддержано должностными лицами Департамента образования Самары.

Елена СБОРНОВА
Лидия КУЗНЕЦОВА

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ВЫСТУПИЛ – МЕРЫ ПРИНЯТЫ

Обзор положительно разрешенных обращений граждан

В соответствии со своей компетенцией Уполномоченный по правам человека доводит до органов власти ситуацию с соблюдением прав граждан, обостряет системные проблемы, добивается принятия мер.

Детям-сиротам – особое внимание

В адрес Уполномоченного по правам человека обратилась Л., относящаяся к лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по жилищному вопросу. Решением Чапаевского городского суда Самарской области от 14.08.2018 за Л. было признано право принятия на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Решение суда не исполнялось в связи с чем Л. обратилась за помощью к Уполномоченному по правам человека. Уполномоченный по правам

человека направил письма Главе городского округа Чапаевск и руководителю Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области. В настоящее время от Л. поступило обращение о разрешении ее вопроса. Постановлением Администрации городского округа Чапаевск Л. включена в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями муниципального специализированного жилищного фонда.

Жизненно важный препарат

В аппарат Уполномоченного по правам человека в Самарской области по телефону обратился Р. за содействием в обеспечении необходимым для лечения бесплатным лекарственным препаратом «амлодипин». Заявитель рассказал, что страдает заболеванием сердца, высоким артериальным давлением и этот препарат принимает постоянно в течение нескольких лет в комплексе с другими средствами. Врач выписал льготный рецепт более двух недель назад, но за это время в аптеке ГБУЗ СО «Похвистневская ЦБГР» «амлодипин» так и не появился.

В поликлинике инвалиду пояснили, что некоторые льготные препараты отсутствуют так как не проведены торги по федеральной программе льготного лекарственного обеспечения и рекомендовали купить препарат за свой счёт. Хотя «амлодипин» – препарат сравнительно дешёвый, но у гр. Р. небольшая пенсия и на руках престарелая больная мать, поэтому каждая копейка на счету.

При содействии министерства здравоохранения Самарской области вопрос решился положительно, льготные препараты были доставлены пациенту. Заявитель выразил благодарность за оперативную помощь сотрудникам аппарата Уполномоченного и



Осмотр жилья, предоставленного детям-сиротам в Сызрани

министерства здравоохранения Самарской области.

Восстановлено право заявителя на защиту

К Уполномоченному по правам человека в Самарской области поступило обращение Л. в интересах малолетнего сына. В обращении заявитель ставила вопрос о волоките, допущенной инспектором роты № 4 полка ДПС ГИБДД Управления МВД России по г. Самаре при проведении проверки по факту причинения телесных повреждений сыну заявителя в ДТП.

В своем обращении заявитель сообщила о том, что ДТП произошло еще летом 2018 года, когда ее малолетнего сына сбила автомашина под управлением М. В результате наезда сын заявителя проходил лечение в стационаре, однако до ноября 2018 года уголовное дело не было возбуждено поскольку в рамках назначенной судебно-медицинской экспертизы не установлен вред, причиненный здоровью ребенка.

Вред здоровью не был установлен по причине необходимости привлечения к проведению экспертизы врача, не состоящего в штате ГБУЗ «Самарское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» со специальными знаниями в области нейрохирургии. Сотрудниками полиции дополнительная судебно-медицинская экспертиза была назначена лишь спустя 2 месяца после получения заключения эксперта о невозможности без дополнительного проведения экспертизы установить степень тяжести вреда здоровью, что препятствовало своевременной реализации своего права на защиту лица потерпевшего от правонарушения.

Уполномоченным по правам человека в Самарской области было подготовлено обращение в адрес руководителя Управления ГИБДД ГУ МВД России по Самарской области. В ходе проведенной проверки в действиях должностных лиц роты № 4 полка ДПС ГИБДД Управления МВД России по г. Самаре установлены нарушения требований действующего законодательства в части неполного, необъективного и несвоевременного выяснения обстоятельств по делу об административном правонарушении. Начальнику Управления МВД России

по г. Самаре направлена информация для принятия мер дисциплинарного воздействия к виновным должностным лицам. В рамках рассмотрения обращения должностными лицами роты № 4 полка ДПС ГИБДД Управления МВД России по г. Самаре было получено заключение дополнительной судебно-медицинской экспертизы от 04.12.2018. По результатам ее проведения у пострадавшего установлен легкий вред здоровью.

В отношении водителя автомобиля был составлен протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 12.24 КоАП РФ и направлен с материалами дела в суд. Водитель автомобиля был признан виновным, ему назначено наказание в виде лишения права управления транспортными средствами сроком на 1 год.

Восстановлена транспортная доступность п. Береговой Шигонского района Самарской области

В адрес Уполномоченного поступило обращение А. в интересах жителей п. Береговой Шигонского района Самарской области. Береговой находится на границе Самарской и Ульяновской областей. Ранее осуществлялось пригородное железнодорожное сообщение по маршруту «Сызрань – Ульяновск» с остановкой в п. Береговой. На небольшом удалении от п. Береговой находятся 6 сел (Епифановка, Старый Тукшум, Подъячевка, Новый Тукшум, Нижний Тукшум, Гривинский), в которых проживает много пенсионеров. Им жизненно необходимо иметь постоянную возможность добраться до медицинских учреждений, расположенных в г.о. Сызрань. Студентам необходимо добираться к местам учебы, трудоспособным жителям – на работу. Единственным способом добраться до крупных городов (таких как Сызрань, Ульяновск) для жителей были пригородные железнодорожные поезда. По данному вопросу Уполномоченный обратился в адрес первого вице-губернатора – председателя Правительства Самарской области А.П. Нефедова. В результате вопрос обеспечения транспортной доступности решён положительно. С 1 ноября 2018 года стал курсировать автобусный маршрут №244 «г. Сызрань – п. Береговой – с. Ст. Тукшум».

ПЕРВЫЕ ШАГИ В ПРОФЕССИЮ

Как будущие юристы помогают гражданам защищать свои права



Конституция Российской Федерации гарантирует каждому право на получение квалифицированной юридической помощи. В предусмотренных законом случаях юридическая помощь оказывается гражданам бесплатно. Такую помощь в частности можно получить в юридических клиниках, которые работают при университетах. Об особенностях их работы мы беседуем с руководителем юридической клиники «Самарского национального исследовательского университета им. академика С.П. Королева», членом Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Самарской области, лауреатом премии «Юрист года в Самарской области – 2018» Вячеславом Васильевичем Ивановым.

– Вячеслав Васильевич, что собой представляют юридические клиники, кто может обратиться к вам?

– Юридические клиники существуют на юридических факультетах ВУЗов и представляют собой место, где студенты под контролем преподавателей оказывают бесплатную юридическую помощь людям, которые не

имеют возможность оплатить услуги юриста. В юридическую клинику Самарского университета могут обратиться за бесплатной юридической помощью пенсионеры, инвалиды, малоимущие.

– Вы возглавляете Юридическую клинику «Самарского национального исследовательского университета имени академика С.П. Королева». Как начиналась эта работа и каковы перспективы развития этого направления?

– Юридическая клиника была создана в Самарском государственном университете в 2001 году. Я возглавил ее в 2014 году. С 2014 года по настоящее время бесплатную юридическую помощь в юридической клинике получили порядка тысячи человек. Основными направлениями работы стали прием граждан и деятельность по правовому просвещению. Прием граждан, как правило, проводится в помещении юридической клиники. Мы исходим из принципа непосредственного общения с заявителем, поскольку ни телефонный разговор, ни почтовая переписка не могут заменить личного общения. Нередко человек, обратившийся за юридической помощью в органы государственной власти, получает ответ: решайте свой вопрос в суде. Но для обращения в суд нужно составить грамотное заявление. Не все могут это сделать самостоятельно и не все имеют деньги, необходимые для обращения к адвокатам. Вот тут на помощь человеку приходят студенты юридической клиники, составляющие необходимые документы бесплатно. Качество подготовляемых документов контролируется преподавателями юридической клиники, имеющими не только ученые степени, но и опыт практической деятельности.

В рамках правового просвещения проводятся выезды в детские социальные учреждения, в ходе которых студенты проводят с подростками, оказавшимися в сложной жизненной ситуации, занятия по различным правовым вопросам: труд несовершеннолетних,



Студенты юридической клиники «Самарского национального исследовательского университета им. академика С.П. Королева» на выезде в сельском поселении Кротовка Кинель-Черкасского района Самарской области

обеспечение детей-сирот жильем и т.п. В этом году началась работа по проведению занятий с лицами «серебряного возраста». Студенты сами разработали занятия по темам, актуальным для наших пенсионеров, и проводят их как в стенах университета, так и на площадках ветеранских организаций, общественных объединений.

– Насколько качественную юридическую помощь гражданам могут оказать студенты даже с учетом помощи преподавателей? Отслеживаете ли Вы дальнейшую судьбу граждан, обратившихся за помощью, есть ли обратная связь?

– При оказании юридической помощи студенты руководствуются не только действующим законодательством, но и нашими локальными актами. Неукоснительному соблюдению подлежит Этический кодекс юридической клиники. Этот документ определяет как правила общения с заявителями, так и правила работы с их документами. Все, что происходит в юридической клинике, – это профессиональная тайна, хранить которую обязан каждый студент-клиницист. Качество оказания помощи контролируется,

как я уже говорил, преподавателями, имеющими опыт практической деятельности.

По поводу обратной связи могу сказать, что судьбу клиентов мы стараемся отслеживать. Для этого есть немало возможностей. Например, мониторинг информации, размещаемой на сайтах судов о результатах рассмотрения дела. Нередко люди сами звонят после вынесения решения суда, благодарят. Это очень приятно и очень важно чтобы эти слова благодарности слышали сами студенты, благодаря стараниям которых получен такой результат. Бывает, что заявителям отказывают в судах, решения выносят не в их пользу. Тогда составляем для них апелляционные или кассационные жалобы, либо возражения на жалобы, поданные другими участниками спора.

– Налажено ли сотрудничество между участниками системы бесплатной юридической помощи? Как Вы оцениваете уровень и эффективность взаимодействия?

– Оказание бесплатной юридической помощи в России сегодня регулируется федеральным законом и законом Самарской области. Эти акты определяют не только круг

потенциальных получателей помощи, но и субъектов, оказывающих ее. В первую очередь бесплатную юридическую помощь оказывают органы государственной власти и местного самоуправления, рассматривая и разрешая обращения граждан. Кроме того, существует специально созданное для этих целей государственное юридическое бюро, в чьи задачи входит оказание бесплатной юридической помощи социально незащищенным категориям граждан. Адвокатура и нотариат также вносят свою лепту в этот процесс. Организаций, оказывающих бесплатную юридическую помощь, вроде бы немало. Но я Вас уверяю, работы хватает всем. Эта деятельность сегодня очень востребована у населения.

Мы находимся в постоянном контакте друг с другом. Формально координационные функции в этой сфере возложены на Министерство юстиции и его территориальные управления. Регулярно проводятся различные мероприятия юридических клиник совместно с областной прокуратурой. Отдельно стоит отметить Уполномоченного по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцову и ее сотрудников в организации деятельности субъектов, оказывающих бесплатную юридическую помощь. Могу сказать, что немало мероприятий нашей юридической клиники проводится совместно с Уполномоченным и ее аппаратом, например, совместные выезды в сельские поселения для оказания бесплатной юридической помощи. Помимо этого, студенты проходят практику в аппарате Уполномоченного по правам человека и сталкиваются с повседневным процессом бескорыстной помощи людям.

– Как Вы оцениваете практику совместных выездов юрклиник и аппарата Уполномоченного по правам человека в сельские поселения?

– Регулярные выезды сотрудников аппарата Уполномоченного вместе со студентами и руководителем юридической клиники практикуются с 2017 года. Выезжаем, как правило, не в районные центры, где вся власть сосредоточена в «ареале центральной площади» и человек может прийти туда со своей проблемой, обратиться в администрацию или иную организацию, расположенную в «шаговой доступности», и получить помощь в решении проблемы. В сельских поселениях, подчас достаточно

многочисленных, из органов власти человеку непосредственно доступны глава сельского поселения и участковый. Для решения многих вопросов (оформление земли, наследство, взыскание алиментов, перерасчет пенсии и т.п.) ему приходится обращаться в районный центр, который может быть удален территориально на несколько десятков километров. Дорога туда и обратно вместе с ожиданием в очередях могут занять весь день и стоить немалых денег. Напоминаю, что за бесплатной юридической помощью обращаются люди с невысоким уровнем дохода. Поэтому такие совместные выезды, на которых присутствуют, как правило, и главы поселений, и представители районных администраций, оказываются очень полезны. Сложно переоценить положительный эффект от такой практики. Бывает, что человек видит проблему там, где ее на самом деле нет, искренне считая себя незаслуженно обделенным или кому-то обязанным. Здесь приходится разъяснять неверность такого понимания. А бывает, что ситуация требует незамедлительного вмешательства и скорейшего ее разрешения в целях недопущения более серьезных негативных последствий. Тогда чиновники (сотрудники аппарата Уполномоченного, представители местной администрации) включаются в проблему, если ее решение предполагает задействование административных механизмов. Студенты-клиницисты, совместно с преподавателями, подключаются к ситуации, для разрешения которой необходимо составить заявление, написать жалобу или иной документ, который заявитель сам составить не может. В конечном итоге, для человека не так важно, кто именно ему помог – чиновник или студент. Ему важно, что проблема нашла свое решение. Но мне, как руководителю юридической клиники, приятно видеть глаза студентов, осознающих что они своим трудом бескорыстно помогли человеку в решении его вопроса, сделав первый шаг в своей профессиональной деятельности.

– С какими вопросами чаще всего обращались к вам сельчане в ходе выездов?

– Консультацию и помощь в оформлении документов получили 62 человека. Вопросы, которые задавали сельские жители, были самыми разнообразными: земельные вопросы, оформление прав собственности на объекты

недвижимости, пенсионное обеспечение, социальное обеспечение, ЖКХ, доступность медицинской помощи, переселение граждан из ветхого и аварийного жилья, обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан, защита прав потребителей и другие проблемы. Многие вопросы были разрешены непосредственно в ходе приема, при непосредственном участии сотрудников аппарата Уполномоченного и местной администрации.

– Как Вы считаете, достаточно ли на сегодня у граждан имеющихся возможностей для получения бесплатной юридической помощи? Каковы перспективы развития системы бесплатной юридической помощи? Какие шаги, на Ваш взгляд, необходимо предпринять для ее усовершенствования?

– Современное положение дел в сфере бесплатной юридической помощи гораздо лучше по сравнению с тем, что было, например, 20 лет назад, когда такой

формат деятельности воспринимался как нечто диковинное и встретить его в реальной жизни было практически невозможно. Сегодня этот институт есть в нашей жизни, представлен разнообразными участниками и функционирует. Справедливости ради следует заметить, что во многом он функционирует благодаря энтузиазму отдельных людей. Хотелось бы корректив федерального законодательства и включения юридических клиник в систему государственных субъектов юридической помощи, выделения клиникам бюджетного финансирования по аналогии с финансированием адвокатских образований. Соответствующие предложения были подготовлены и обсуждены в качестве законодательных инициатив на различных совещаниях. Но, к сожалению, пока ситуация в этой части никуда не сдвинулась.

Лев ДОЛОНЬКО
Лидия КУЗНЕЦОВА

СПРАВКА

Юридическая клиника юридического факультета федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева» работает в 2001 года.

Бесплатная юридическая помощь оказывается пенсионерам, инвалидам, малоимущим и другим социально незащищенным категориям граждан, которые нуждаются в юридической помощи, но не могут обратиться за платной консультацией. Помощь оказывается в виде правовых консультаций в устной и в письменной формах, в составлении жалоб, ходатайств, заявлений и иных документов правового характера по различным юридическим вопросам. Консультирование не оказывается по уголовным делам и по делам, связанным с осуществлением предпринимательской деятельности.

Адрес: г. Самара, ул. Академика Павлова, д. 1, корпус юридического факультета, 1 этаж, ауд. 110

Для почтовой корреспонденции: 443086, г. Самара, Московское шоссе, д. 34.

Телефон: 8 (846) 337-99-67

Интернет-сайт: <https://urlife.pro/yuridicheskaya-klinika-samarskogo-universiteta>

Социальная сеть ВКонтакте: https://vk.com/jur_clinica

Электронная почта: jur_clinica@mail.ru

График приема граждан: по предварительной записи, запись осуществляется с понедельника по пятницу, с 10.00 до 14.00

ДАЧНЫЙ ЛИКБЕЗ

Кадастровая палата ответила на самые популярные вопросы граждан

Эксперты «ФКП Росреестра по Самарской области» в рамках Единого Дня консультаций Всероссийской недели правовой помощи владельцам недвижимости в Самарской области ответили на самые частные вопросы, интересующие жителей региона. Они касались порядка постановки на учет и оформления в собственность домов и земельных участков после окончания «дачной амнистии», вступления в силу закона о садоводстве и огородничестве, а также определения кадастровой стоимости недвижимости и возможности её оспаривания. Так какие правила действуют сейчас?

«Для постановки земельного участка на кадастровый учет надо подать соответствующее заявление в МФЦ или через портал Росреестра, приложив к нему подготовленный кадастровым инженером межевой план, – отмечает **М.В. Гальцов, заместитель руководителя Кадастровой палаты по Самарской области.** – Кадастровый учет земельного участка проводится одновременно с регистрацией прав».

*«В связи с прекращением переходного периода в феврале этого года упрощенный порядок регистрации прав на садовые и жилые дома в настоящий момент не действует. Строительство нового жилого или садового дома ведется в уведомительном порядке. Собственнику необходимо представить в орган местного самоуправления уведомление о планируемом строительстве. По завершении строительства представить в местное самоуправление соответствующее уведомление, технический план, подготовленный кадастровым инженером на созданный объект недвижимости, и получить уведомление о соответствии построенного объекта требованиям законодательства», – говорит замглавы Кадастровой палаты **М.В. Гальцов.***

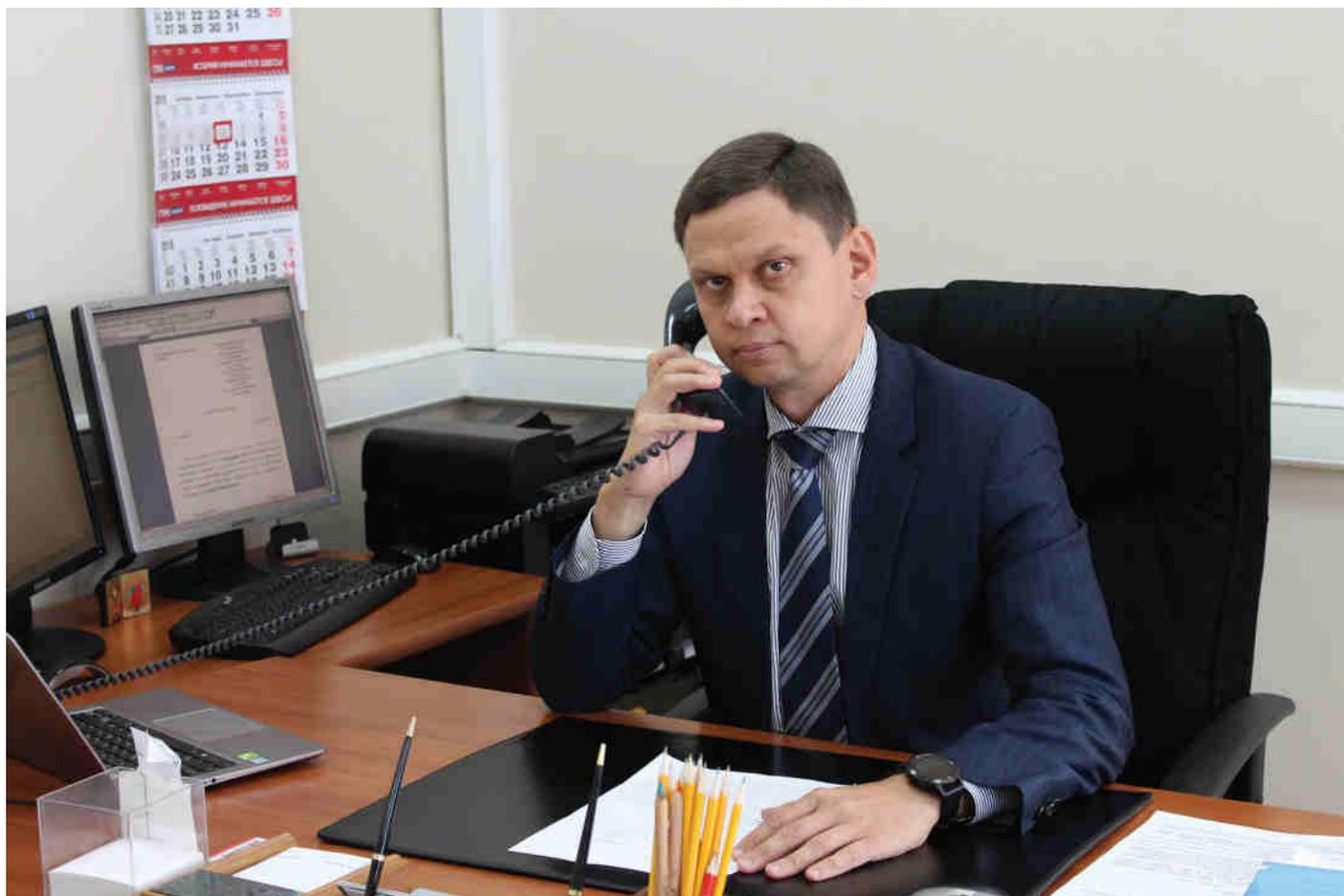
Далее в течение недели орган местного самоуправления должен направить в Росреестр заявление о постановке на учет и регистрацию прав на созданный объект капитального строительства. При этом, если местное самоуправление не укладывается в сроки отправки заявления, гражданин вправе сделать это сам.

«В случае если дом был построен давно, без разрешения на строительство, он может быть впоследствии признан самостроем. Чтобы узаконить постройку, надо также подать в местную администрацию уведомления: о начале строительства с указанием всех характеристик дома и о завершении строительства с приложенным техническим планом дома. Что касается технического плана, то владельцу он понадобится в любом случае, даже если «дачная амнистия» будет законодательно продлена», – подчёркивает эксперт.

Отметим, что кадастровый учет и регистрация права проводится исключительно по желанию владельца. Действующее законодательство не обязывает граждан оформлять принадлежащие им земельные участки и расположенные на них садовые или жилые дома, а также гаражи, бани и прочие объекты капитального строительства. Но если вы хотите быть полноправным собственником и иметь возможность распоряжаться недвижимостью (например, подарить, продать или передать по наследству или, скажем, застраховать баню), то кадастровый учет и регистрацию этих объектов провести необходимо.

Много вопросов поступило в связи со вступлением в силу закона «о садоводстве и огородничестве». Один из них: **можно ли прописаться в садовом доме и как перевести его в «жилой»?**

С 1 января 2019 года вступил в силу Федеральный закон № 217-ФЗ, согласно которому всевозможные дачные объединения получили статусы садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ,



Заместитель руководителя Кадастровой палаты по Самарской области М.В. Гальцов

а дачные участки стали садовыми или огородными. На огородных участках запрещается вести капитальное строительство, а на садовых можно располагать садовые или жилые дома. При этом садовый дом считается пригодным лишь для сезонного проживания, а жилой – для постоянного, и только в жилом доме можно прописаться.

«Если до вступления закона в силу дом был зарегистрирован в ЕГРН с назначением «жилое», то с начала этого года он признается жилым домом. А если назначение дома было указано как «нежилое» и само строение не является хозяйственной постройкой или гаражом, дом считается садовым», – отметил замглавы региональной Кадастровой палаты М.В. Гальцов.

Дом, в котором гражданин планирует прописаться, должен быть зарегистрирован в реестре недвижимости как жилой дом, иметь почтовый адрес, а также соответствовать градостроительным регламентам и требованиям к жилому помещению. Так, высота

дома не должна превышать 20 м, надземных этажей может быть не более трех, а сам дом не должен разделяться на квартиры. Для возможности всесезонного проживания дом должен быть подключен к системам электроснабжения, отопления, вентиляции, холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, а в газифицированных районах – также газоснабжения. При этом, если в населенном пункте не проведены централизованные инженерные коммуникации, а дом – максимум двухэтажный, допускается отсутствие водопровода и центральной канализации. Все комнаты в доме, включая кухню, должны иметь окна, потолки не ниже 2,5 м. В доме должна быть предусмотрена возможность поддержания температуры +18°С в любое время года.

Решение о возможности изменения назначения дома принимает орган местного самоуправления муниципального образования, в границах которого дом расположен. Для того чтобы признать жилой

дом садовым, владельцу надо представить в орган местного самоуправления заявление, документы о праве собственности (например, выписку из ЕГРН о зарегистрированных правах), а при наличии других правообладателей – также их согласие, удостоверенное нотариально.

В случае перевода садового дома в жилой потребуется также представить техническое заключение кадастрового инженера о пригодности дома для постоянного проживания. На рассмотрение вопроса отводится не более 45 календарных дней. Положительный ответ вместе с заявлением о внесении сведений в ЕГРН надо передать в МФЦ.

В ходе **Единого дня консультаций в Самарской области** собственников недвижимости также интересовала **тема определения кадастровой стоимости и расчета налога на имущество, а также процедура оспаривания кадастровой стоимости объектов недвижимости** (в совокупности около 14% от всех обращений). Так как оспорить кадастровую стоимость загородной недвижимости?

Кадастровую стоимость объектов недвижимости до недавнего времени определяли независимые оценщики, а с 2018 года – специально созданные государственные бюджетные учреждения. Утверждают же результаты оценки органы власти субъекта Российской Федерации. И если по результатам оценки кадастровая стоимость значительно превышает рыночную, существует возможность ее пересмотра. Оспорить результаты оценки можно в суде или в специальных комиссиях, созданных при Управлениях Росреестра во всех регионах России. При этом комиссия рассматривает обращения на безвозмездной основе.

Основаниями для пересмотра являются недостоверность сведений об объекте недвижимости, использованных при определении его кадастровой стоимости, и установление в отношении объекта недвижимости его рыночной стоимости на дату, по состоянию на которую установлена его кадастровая стоимость.

«Для оспаривания кадастровой стоимости необходимо определить рыночную (реальную) стоимость объекта недвижимости. Далее сделать экспертное заключение. Оценка не будет иметь

силы, если ее не проведет сертифицированный оценщик, член саморегулируемой организации. Именно он дает экспертное заключение».

К заявлению о пересмотре результатов определения кадастровой стоимости требуется приложить выписку из ЕГРН о кадастровой стоимости объекта недвижимости, нотариально заверенную копию правоустанавливающего или правоудостоверяющего документа на объект недвижимости, а также документы, подтверждающие основания для пересмотра. При этом, если основанием послужило установление в отношении объекта недвижимости его рыночной стоимости, отчет независимого оценщика требуется представить как в бумажном, так и в электронном виде.

Выписку из ЕГРН можно запросить в МФЦ или на сайте Росреестра. Сведения о кадастровой стоимости предоставляются бесплатно по запросам любых лиц.

Комиссия рассматривает заявление в течение месяца и в случае принятия положительного решения уведомляет об этом владельца недвижимости и орган местного самоуправления, на территории которого расположен объект. Внесение новой кадастровой стоимости в ЕГРН происходит без участия заявителя.

«Новые сведения о кадастровой стоимости начинают применяться для расчета налога с 1 января календарного года, в котором вы обратились в комиссию или в суд, но не ранее даты внесения в ЕГРН сведений о кадастровой стоимости, которая являлась предметом оспаривания», – комментирует **М.В. Гальцов**.

В отличие от юридических лиц граждане могут обращаться с заявлением о пересмотре кадастровой стоимости в суд напрямую, без предварительного рассмотрения вопроса в комиссии. Юрлицо может подать документы в судебные инстанции, только если комиссия отклонит заявление или не рассмотрит его в течение 30 дней.

Арендаторы также имеют право подать заявление о пересмотре кадастровой стоимости объекта, если кадастровая стоимость является базой для начисления арендных платежей.

Ева АКимова

ХРОНИКА ОСНОВНЫХ СОБЫТИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ЕГО АППАРАТА ЗА ПЕРВОЕ ПОЛУГОДИЕ 2019 ГОДА.



14 января О.Д. Гальцова приняла участие в торжественном мероприятии, посвященном 297 годовщине со дня образования органов прокуратуры.



15 января О.Д. Гальцова поздравила сотрудников СУ СК РФ по Самарской области сочередной годовщиной образования ведомства.



24 января О.Д. Гальцова посетила ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Самарской области с целью проверки условий содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, а также доводов обращений из этого учреждения.



25 января О.Д. Гальцова приняла участие в расширенной коллегии ГУ МВД России по Самарской области, наградила сотрудников, добившихся успехов в восстановлении нарушенных прав.



29 января О.Д. Гальцова приняла участие в коллегии УФСИН России по Самарской области.



1 февраля О.Д. Гальцова приняла участие в коллегии службы судебных приставов по Самарской области.



8 февраля О.Д. Гальцова приняла участие в чествовании номинантов городской акции «Мужчина года-2018».



8 февраля и.о. начальника отдела Л.В. Долонько принял участие в заседании Общественной комиссии по изучению практики применения избирательного законодательства.



11 февраля О.Д. Гальцова изучила условия содержания и провела прием осужденных в ИК-5 УФСИН России по Самарской области.

12 февраля состоялась совместная пресс-конференция Уполномоченного по правам человека О.Д. Гальцовой и заместителя начальника УФСИН России по Самарской области И.Е. Третьякова по разрешению конфликтной ситуации в ИК-5 УФСИН России по Самарской области и реализации прав граждан в местах принудительного содержания.





15 февраля О.Д. Гальцова приняла участие в чествовании номинантов областного конкурса «Мужчина года – 2018».



1 марта О.Д. Гальцова приняла участие в записи телевизионного круглого стола по защите трудовых прав граждан.



19 февраля Уполномоченный по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцова посетила ФКЛПУ ОСБ УФСИН России по Самарской области. Осужденные рассказали, что получают все необходимое лечение, жалоб не поступало.



26 февраля О.Д. Гальцова приняла участие в заседании межведомственной комиссии по урегулированию вопросов долевого строительства на территории Самарской области.

20 февраля на прием граждан в м.р. Сергиевский Самарской области обратились 30 человек по вопросам предоставления жилья, благоустройства территории, начисления пенсий, налогов, земельных и имущественных правоотношений, по вопросу улучшения условий проживания ветеранов.





21 марта на расширенном заседании Общественного и Экспертного советов при Уполномоченном по правам человека в Самарской области рассмотрены вопросы реализации прав граждан на получение среднего профессионального образования в Самарской области; о мерах, принимаемых уполномоченными органами по улучшению качества оказания скорой медицинской помощи, а также результаты работы по передаче полномочий по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации Фонду социального страхования.

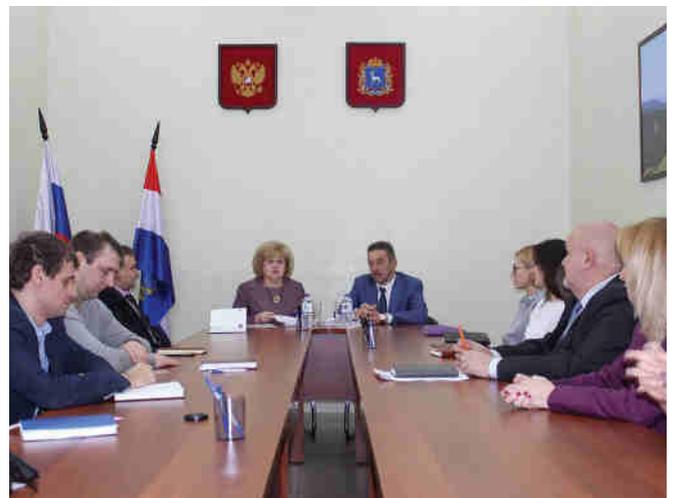


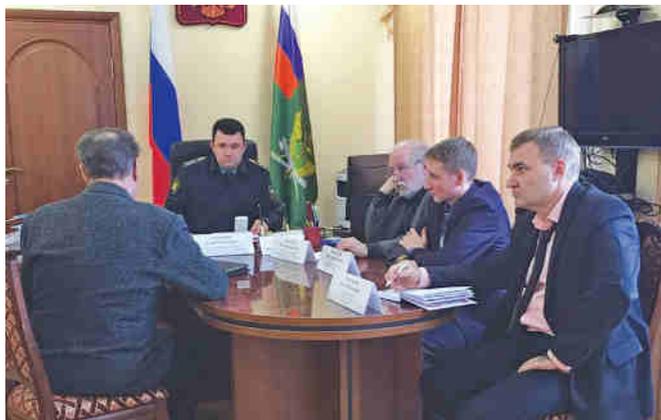
4 апреля В.Н. Стрелков принял участие в международной конференции «Гражданское общество в современном мире».



23 апреля О.Д. Гальцова приняла участие в совместном совещании по вопросам предоставления адвокатами ПАСО квалифицированной юридической помощи подозреваемым (обвиняемым) и осужденным.

29 марта в ходе рабочей встречи Главного федерального инспектора по Самарской области В.Н. Купцова с коллективом аппарата Уполномоченного по правам человека, омбудсмен О.Д. Гальцова отметила, какие вопросы беспокоят сегодня общественность и правозащитников: проблемы переселения из аварийного жилья, реализации права на охрану здоровья и медицинскую помощь, реализация жителями Самарской области права на труд, в том числе и граждан, находящихся в местах лишения свободы.





28 марта руководитель аппарата В.Н. Стрелков принял участие в Дне приема граждан Управления федеральной службы судебных приставов России по Самарской области. Жители интересовались ходом исполнительных производств о взыскании алиментов, заработной платы, штрафов, долгов за ЖКХ, кредиторской задолженности, налогов, а также другими категориями исполнительных производств.



19 апреля в поселке городского типа Новосемейкино Красноярского района состоялась выездной прием граждан. Граждане обращались по вопросам обжалования судебного решения о выселении из муниципального жилого помещения, несогласия с размером начисленной платы за электроэнергию на общедомовые нужды, оформления земельного участка, а также по вопросам социальной помощи.



10 апреля на выездном приеме в сельском поселении Кротовка Кинель-Черкасского района граждане поднимали вопросы, связанные с оформлением и реализацией прав собственности, деятельностью управляющих компаний, управления многоквартирными домами, оплаты ЖКХ, реализации трудовых прав, прав на социальное обеспечение и охрану здоровья.

30 апреля в Тольятти состоялся прием граждан по вопросам охраны окружающей среды. Прием вели сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека совместно с представителями Самарского межрайонного природоохранного прокурора Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры и членов Общественного совета. Большинство вопросов, с которыми граждане обратились на прием, касались состояния атмосферного воздуха в городе Тольятти.





9 апреля состоялась рабочая встреча Губернатора Самарской области Д.И. Азарова и Уполномоченного по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцовой, в ходе которой обсуждался ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Самарской области «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Самарской области в 2018 году».



26 апреля ежегодный доклад «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Самарской области в 2018 году» представлен Уполномоченным по правам человека О.Д. Гальцовой на заседании Самарской Губернской Думы.



С 11 по 16 апреля ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Самарской области «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Самарской области в 2018 году» был рассмотрен на заседаниях девяти профильных комитетов Самарской Губернской Думы. Доклад представляли Уполномоченный по правам человека О.Д. Гальцова и руководитель аппарата В.Н. Стрелков.



На заседании комиссии по вопросам экономики, промышленности, предпринимательства и собственности Общественного совета обсудили новеллы законодательства о ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд в связи со вступлением в силу Федерального закона от 29.07.2017 г. № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».





24 апреля В.Н. Стрелков принял участие в координационном совете уполномоченных по правам человека в г. Астрахань.



8 мая Уполномоченный по правам человека О.Д. Гальцова приняла участие в церемонии возложения цветов к Вечному огню.



24 мая Уполномоченный по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцова обратилась с напутственными словами к выпускникам МБОУ «Школа № 6 с углубленным изучением отдельных предметов им. М.В. Ломоносова» городского округа Самара.



31 мая начальник отдела А.Л. Евменчук инициировал комиссионную выездную проверку о фактах сброса строительных отходов в акваторию реки Волга в районе базы отдыха в г. Тольятти.



14 июня Уполномоченный по правам человека О.Д. Гальцова совместно с общественниками посетила ГБУЗ «Самарская областная клиническая психиатрическая больница».



6 июня в рамках исполнения рекомендаций Координационного совета уполномоченных по правам человека проводятся выездные инспекции психоневрологических интернатов сотрудниками Уполномоченного по правам человека в Самарской области.



14 мая консультант аппарата Л.В. Долонько принял участие в конференции «Smart-общество. Цифровая экономика», организованной Самарским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».



24 мая на заседании комиссии Общественного совета при Уполномоченном обсуждались вопросы целесообразности внесения изменений в действующее законодательство в части организации принудительного лечения лиц, допускающих немедицинское потребление наркотиков.



22 мая консультант аппарата Марина Скворцова приняла участие в конференции, приуроченной ко Всемирному дню борьбы с рассеянным склерозом.



21 мая состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцовой и депутата Самарской Губернской Думы П.И. Караймана. В ходе встречи обсуждалась стратегия помощи гражданам, которые обратились к депутату, в реализации их прав на жилище.



19 июня в Сызрани проведены комиссионные посещения психиатрического стационара ГБУЗ СО «Сызранский психоневрологический диспансер» и ГБУ СО «Сызранский пансионат для инвалидов (психоневрологический интернат)». В работе комиссии приняли участие члены Общественного совета при Уполномоченном Р.А. Галкин, Е.В. Ханжин, сотрудники аппарата и общественный помощник Уполномоченного в г.о. Сызрань, представители министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области.



20 июня О.Д. Гальцова посетила изолятор временного содержания, Межмуниципального управления МВД РФ «Сызранское». По оценке омбудсмана, это новое помещение, отвечающее всем требованиям действующего законодательства, одно из лучших в Самарской области.



20 июня О.Д. Гальцова посетила ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по Самарской области, расположенное в Сызрани. Комплекс зданий дореволюционной постройки требует капитального ремонта.



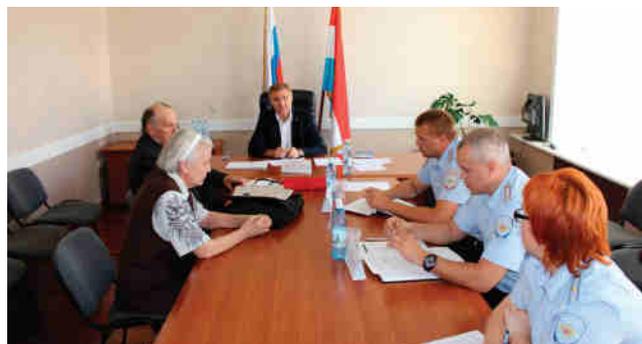
Депутат Думы г.о. Самара Т.К. Братчикова и руководитель аппарата В.Н. Стрелков на торжественном собрании Думы г.о. Самара, посвященном 25-летию создания представительного органа местного самоуправления, которое состоялось 20 июня в Доме Культуры железнодорожников имени А. С. Пушкина.



Посещение О.Д. Гальцовой 27 июня нового корпуса Потаповского пансионата для инвалидов совместно с членами Общественного совета А.А. Латкиным и Е.В. Ханжиным.



19-20 июня в Сызрани состоялся выездной прием граждан. Прием провели Уполномоченный по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцова, руководитель аппарата В.Н. Стрелков, начальник отдела А.Л. Евменчук с участием представителей органов власти, органов местного самоуправления, правоохранительных органов.



20 июня О.Д. Гальцова совместно с Главой Сызрани Н.М. Лядиным осмотрела помещения, построенные для реализации программ по переселению граждан из аварийного жилья, а также для предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.



26 июня консультант отдела защиты социальных прав граждан М.Г. Скворцова приняла участие в заседании круглого стола по итогам реализации Самарской городской общественной организацией инвалидов – больных рассеянным склерозом (СГОРС) грантового проекта «ПРОдвижение к активной жизни! Центр социальной реабилитации людей с ограничениями в передвижении».



2 июля консультант аппарата О.А. Леонова провела целевой прием граждан по вопросам соблюдения прав лиц с ограниченными возможностями на трудоустройство.



Консультант аппарата Уполномоченного Р.Л. Крайнюков посетил войсковые части Самарского гарнизона.

В ПЕРВОМ ПОЛУГОДИИ 2019 ГОДА ПОЧЕТНОЙ ГРАМОТОЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ НАГРАЖДЕНЫ:

1. БАЛАНДИН ВЛАДИМИР НИКОЛАЕВИЧ, член Общественного совета по вопросам прав и свобод при Уполномоченном по правам человека в Самарской области;
2. БРАТЧИКОВА ТАТЬЯНА КОНСТАНТИНОВНА, председатель Общественного совета по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека в Самарской области;
3. ВАСИЛЬЕВА АННА СЕРГЕЕВНА, председатель региональной общественной организации «Союз женщин Самарской области»;
4. ВОДОВОЗОВ МИХАИЛ ИВАНОВИЧ, оператор ГТРК «Самара»;
5. ГОРЯЧЕВ АЛЕКСЕЙ АЛЕКСЕЕВИЧ, медицинский регистратор отдела организации работы с документами ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Самарской области» Министерства труда и социальной защиты РФ;
6. ГУНЬКО ОЛЬГА НИКОЛАЕВНА, продюсер телевизионных и радиопрограмм ГТРК «Самара»;
7. ДАВИДАЙТЕС МАРГАРИТА ЮРЬЕВНА, начальник отдела организации работы с документами ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Самарской области» Министерства труда и социальной защиты РФ;
8. ДАЖАЕВА ТАТЬЯНА НИКОЛАЕВНА, секретарь руководителя ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Самарской области» Министерства труда и социальной защиты РФ;
9. ДВОРЯНИНОВА МАРИЯ ЕВГЕНЬЕВНА, корреспондент ГТРК «Самара»;
10. ДОЛГАШОВА АЛЛА ВЛАДИМИРОВНА, общественный помощник Уполномоченного по правам человека в Самарской области в муниципальном районе Борский;
11. ЕФИМОВ ВЛАДИСЛАВ ВИКТОРОВИЧ, общественный помощник Уполномоченного по правам человека в Самарской области в муниципальном районе Кинельский;
12. ИНДИКОВА ЕКАТЕРИНА НИКОЛАЕВНА, корреспондент ГТРК «Самара»;
13. ИСПОЛАТОВСКИЙ АЛЕКСЕЙ МИХАЙЛОВИЧ, начальник отдела защиты социальных прав граждан Уполномоченного по правам человека в Самарской области;
14. КОРОЛЁВ АЛЕКСАНДР ВЛАДИМИРОВИЧ, оператор ГТРК «Самара»;
15. КРЫЛОВ АЛЕКСЕЙ НИКОЛАЕВИЧ, исполнительный продюсер ГТРК «Самара»;
16. ЛЯМШИН РОМАН АНАТОЛЬЕВИЧ, руководитель службы информационных программ ГТРК «Самара»;
17. МИНИКАЕВ РАМИЛЬ ШЕВКЕТОВИЧ, старший оперуполномоченный по особо важным делам 2 оперативного отдела (по борьбе с преступлениями в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства) Управления экономической безопасности и противодействия коррупции Главного управления МВД России по Самарской области, подполковник полиции;
18. МОРГУНОВ ОЛЕГ АНАТОЛЬЕВИЧ, заместитель начальника службы информационных программ ГТРК «Самара»;

19. **НОВИКОВА НИНА ВАЛЕРЬЕВНА**, начальник отдела, старший судебный пристав отдела судебных приставов Советского района г. Самары;

20. **НОВИКОВА МАРИНА МИХАЙЛОВНА**, врач по медико-социальной экспертизе отдела по работе с обращениями граждан и организаций ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Самарской области» Министерства труда и социальной защиты РФ;

21. **ОВСЯННИКОВА КАМИЛА ДМИТРИЕВНА**, корреспондент ГТРК «Самара»;

22. **РОМАНОВА ВАЛЕНТИНА ВИКТОРОВНА**, общественный помощник Уполномоченного по правам человека в Самарской области в муниципальном районе Шенталинский;

23. **РЫБАЛКО ДАНИЛ КОНСТАНТИНОВИЧ**, шеф-редактор ГТРК «Самара»;

24. **САДИЛОВА ЛЮДМИЛА АНАТОЛЬЕВНА**, врач по медико-социальной экспертизе отдела по работе с обращениями граждан и организаций ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Самарской области» Министерства труда и социальной защиты РФ;

25. **СВЕЖИНЦЕВ ОЛЕГ ДМИТРИЕВИЧ**, начальник изолятора временного содержания, охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых Управления МВД России по г. Тольятти, майор полиции;

26. **СВИРЯКИН АЛЕКСЕЙ ВИКТОРОВИЧ**, член Общественного совета по вопросам прав и свобод при Уполномоченном по правам человека в Самарской области;

27. **ФОМИНА СВЕТЛАНА МИХАЙЛОВНА**, судебный пристав-исполнитель отдела судебных приставов Автозаводского района №2 г. Тольятти;

28. **ШЕПЕЛЕВ ВИКТОР ЕВГЕНЬЕВИЧ**, специальный корреспондент ГТРК «Самара»;

29. **ЩЕПКА ТАТЬЯНА ИВАНОВНА**, судебный пристав-исполнитель отдела судебных приставов № 2 г. Сызрани;

30. **ЩЕПОВСКИХ АЛЕКСЕЙ НИКОЛАЕВИЧ**, член Общественного совета по вопросам прав и свобод при Уполномоченном по правам человека в Самарской области.

БЛАГОДАРСТВЕННЫЕ ПИСЬМА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ВРУЧЕНЫ:

1. **ГАРАНИНУ АНТОНУ КОНСТАНТИНОВИЧУ**, инженеру-технологу АО «Тяжмаш»;

2. **ИВАКАЕВУ ЕВГЕНИЮ ВИТАЛЬЕВИЧУ**, заместителю директора по учебной части ГБОУ «Образовательный центр с. Старая Шентала»;

3. **ИВАННИКОВУ ДЕНИСУ АЛЕКСЕНДРОВИЧУ**, полицейскому-кинологу изолятора временного содержания (ИВС) МО МВД России «Нефтегорский»;

4. **КРЫЛОВОЙ ЕЛЕНЕ ЛЕОНИДОВНЕ**, директору ГТРК «Самара»;

5. **ОБЛОГОВУ ЕВГЕНИЮ ВЛАДИМИРОВИЧУ**, осмотрщику-ремонтнику вагонов эксплуатационного депо г.о. Октябрьск ОАО «РЖД» ЦДИ Куйбышевская дирекция инфраструктуры;

6. **СИЛАНТЬЕВУ ЕВГЕНИЮ ЕВГЕНЬЕВИЧУ**, сотруднику транспортного цеха АО «Таркетт»;

7. **ТИМОНИНУ АЛЕКСАНДРУ ЖАНОВИЧУ**, заместителю начальника цеха АО «РКЦ «Прогресс».



