**Особенности административной ответственности**

**в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)**

*Уважаемые жители Самарской области!*

*Мы впервые столкнулись с теми вызовами, которые ставит сегодня нам пандемия – изменилась жизнь каждого человека, города, региона, страны, всего мира. Историческое время, которое разделило нашу жизнь на «до» и «после» и поменяло сознание. Мы были вынуждены перестраивать свою жизнь, жизнь своих детей. Отмечу, что меры, принимаемые на этом фоне федеральными и региональными властями, беспрецедентные: это сохранение здоровья граждан, трудовой занятости, заработной платы, социальная поддержка людей. Идёт борьба за обеспечение устойчивого развития экономики в условиях распространения коронавирусной инфекции, выделяются средства для стимулирующих выплат медицинским работникам, которые сегодня на передовой, конечно, семьям с детьми. Все во имя сохранения жизнеутверждающих прав человека, где на первом плане - право на жизнь!*

*В отдельных случаях эти меры вызывают недопонимание у части жителей региона. Чаще всего это связано с расширением практики применения мер административного реагирования на факты нарушения режима самоизоляции, который по своей сути направлен на сохранение наших жизней. Введение в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) статьи 20.6.1 «Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения» продиктовано исключительными обстоятельствами, в которых мы на сегодняшний день оказались.*

*Очень важно затормозить, замедлить развитие эпидемии, ведь главное - это здоровье, безопасность людей.*

*В информационном буклете будут рассмотрены вопросы, связанные с особенностями административной ответственности в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), положения КоАП РФ, обзора судебной практики, связанной с применением законодательства и мер по противодействию распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 21 апреля 2020 года.*

*Уполномоченный по правам человека*

*в Самарской области О.Д. Гальцова*

***Отдельные положения КоАП РФ, применимые к сфере борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)***

*Административные правонарушения*

КоАП РФ содержит несколько составов административных правонарушений, совершение которых может способствовать распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Прежде всего, это **статья 6.3 КоАП РФ** «Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения».В соответствии с положениями части 1 данной статьи, нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных [правил](consultantplus://offline/ref=E881C8D7EABA198395F3D275774A739B20CF53F1877614623DE8C8A59F2206A4CF8F2C8C5E5CBF39DB280515F1DA19G) и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, -влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от **100** до **500** рублей; на должностных лиц - от **500** до **1 000** рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от **500** до **1 000** рублей или административное приостановление деятельности на срок до **90** суток; на юридических лиц - от **10 000** до **20 000** рублей или административное приостановление деятельности на срок до **90** суток.

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=E881C8D7EABA198395F3D275774A739B22CE53F48F7614623DE8C8A59F2206A4DD8F74805E5AA138D83D5344B7FC13119992A4C9CF748727DC16G) от 01.04.2020 № 99-ФЗ в статью 6.3 КоАП РФ введены части 2 и 3.

В соответствии с частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ, те же действия (бездействие), которые упомянуты в части 1 статьи 6.3 КоАП РФ, совершенные

- в период [режима](consultantplus://offline/ref=E881C8D7EABA198395F3D275774A739B22CE53F6877714623DE8C8A59F2206A4DD8F74805E5AA33DD63D5344B7FC13119992A4C9CF748727DC16G) чрезвычайной ситуации,

-при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих,

- в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина),

- либо невыполнение в установленный срок выданного в указанные периоды законного предписания (постановления) или требования органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от **15 000** до **40 000** рублей; на должностных лиц - от **50 000** до **150 000** рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от **50 000** до **150 000** рублей или административное приостановление деятельности на срок до **90** суток; на юридических лиц - от **200 000** до **500 000** рублей или административное приостановление деятельности на срок до **90** суток.

В соответствии с частью 3 статьи 6.3 КоАП РФ, те действия (бездействие), предусмотренные [частью 2](#P7) статьи 6.3 КоАП РФ, повлекшие причинение вреда здоровью человека или смерть человека, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, - влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от **150 000** до **300 000** рублей; на должностных лиц - от **300 000** до **500 000** рублей или дисквалификацию на срок от **1** года до **3** лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от **500 000** до **1 000 000** рублей или административное приостановление деятельности на срок до **90** суток; на юридических лиц - от **500 000** до **1 000 000** рублей или административное приостановление деятельности на срок до **90** суток.

Тем же Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=E881C8D7EABA198395F3D275774A739B22CE53F48F7614623DE8C8A59F2206A4DD8F74805E5AA138D83D5344B7FC13119992A4C9CF748727DC16G) от 01.04.2020 № 99-ФЗ в КоАП РФ введена статья 20.6.1 «Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения».

В соответствии с частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, невыполнение [правил](consultantplus://offline/ref=9B107CF81CF4E8452B4C2349A3A26384C2BD5D169AE5267C5511ACF3F7ECF7DE4C986ABBF78ACCCF25AD147550741FEE6BE78D5FA14BA301r2R8H) поведения при введении режима повышенной готовности на [территории](consultantplus://offline/ref=9B107CF81CF4E8452B4C2349A3A26384C2BD5D1C98E3267C5511ACF3F7ECF7DE5E9832B7F78CD2CF29B8422416r2R1H), на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2 статьи 6.3](consultantplus://offline/ref=9B107CF81CF4E8452B4C2349A3A26384C2BD5D179CE4267C5511ACF3F7ECF7DE4C986ABBF78EC9CE2EAD147550741FEE6BE78D5FA14BA301r2R8H) КоАП РФ, - влечет **предупреждение** или наложение административного штрафа на граждан в размере от **1 000** до **30 000** рублей; на должностных лиц - от **10 000** до **50 000** рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от **30 000** до **50 000** рублей; на юридических лиц - от **100 000** до **300 000** рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 20.6.1 КоАП РФ, действия (бездействие), предусмотренные [частью 1](#P3) статьи 20.6.1 КоАП РФ, повлекшие причинение вреда здоровью человека или имуществу, за исключением случаев, предусмотренных [частью 3 статьи 6.3](consultantplus://offline/ref=9B107CF81CF4E8452B4C2349A3A26384C2BD5D179CE4267C5511ACF3F7ECF7DE4C986ABBF78EC9CE28AD147550741FEE6BE78D5FA14BA301r2R8H) КоАП РФ, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, либо повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1](#P3) статьи 20.6.1 КоАП РФ, - влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от **15 000** до **50 000** рублей; на должностных лиц - от **300 000** до **500 000** рублей или дисквалификацию на срок от **1** года до **3** лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от **500 000** до **1 000 000** рублей или административное приостановление деятельности на срок до **90** суток; на юридических лиц - от **500 000** до **1 000 000** рублей или административное приостановление деятельности на срок до **90** суток.

По этой статье, например осуществляется привлечение к административной ответственности граждан, в отношении которых отсутствуют специальные предписания – пребывающие в общественных местах без уважительной причины, осуществляющих прогулки в парковых зонах и т.п.

Необходимо помнить и о положениях статьи 19.3 КоАП РФ«Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации».

В соответствии с положениями части 1 статьи 19.3 КоАП РФ, неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника полиции, военнослужащего либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации в связи с исполнением ими обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а равно воспрепятствование исполнению ими служебных обязанностей - влечет наложение административного штрафа в размере от **500** до **1 000** рублей или административный арест на срок до **15** суток.

*Протокол об административном правонарушении*

О совершении административного правонарушения в соответствии с положениями статьи 28.2 КоАП РФ составляется протокол.

В протоколе об административном правонарушении [указываются](consultantplus://offline/ref=B04C25DE36385D767055D869FCD6E28FAA8A176FE619F7C723150A5ED933FD208D25C943DB89AD7157D12A5FD386AA7ED153FE72AE061C98n0h6H):

- дата и место его составления,

- должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол,

- сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении,

- фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие,

- место, время совершения и событие административного правонарушения,

- статья КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение,

- объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело,

- иные сведения, необходимые для разрешения дела.

При составлении протокола об административном правонарушении физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу разъясняются их права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, о чем делается запись в протоколе.

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении. Указанные лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу.

В случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном [порядке](consultantplus://offline/ref=B04C25DE36385D767055D869FCD6E28FA88B1869E21AF7C723150A5ED933FD208D25C941DF8BA579018B3A5B9AD3A160D748E075B006n1hCH), протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Протокол об административном правонарушении подписывается должностным лицом, его составившим, физическим лицом или законным представителем юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении. В случае отказа указанных лиц от подписания протокола, а также в случае их неявки, в нем делается соответствующая запись.

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также потерпевшему вручается под расписку копия протокола об административном правонарушении.

*Составление протоколов об административных правонарушениях*

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 6.3 КоАП РФ, составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции), должностные лица органов, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 6.3 КоАП РФ, составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции), должностные лица органов, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6.1 КоАП РФ, составляют должностные лица органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. [Перечень](consultantplus://offline/ref=82D63F0F692B5F83ECD15C5CE5DFD44470B5B55A61F78821C95B4A3BCECD215F2ACD08B8B84F0BB98B7A3C80982B3F38E5C76E1FBFE6B55FZDBAI) должностных лиц указанных органов, включая должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утверждается Правительством Российской Федерации.

Такой перечень утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.04.2020 № 975-р. В него включены должностные лица:

- органов внутренних дел (полиции);

- министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

- федеральной противопожарной службы;

- противопожарных служб субъектов Российской Федерации;

- Министерства промышленности и торговли Российской Федерации;

- Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации;

- органов ведомственной охраны, подведомственной Росжелдору;

- государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»;

-государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос»;

- профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, созданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, созданных органами местного самоуправления;

- созданных при органах местного самоуправления органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Помимо этого, протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6.1 КоАП РФ, вправе составлять должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Перечень указанных органов и их должностных лиц утверждается высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации.

Такой перечень утвержден Постановлением Губернатора Самарской области от 08.04.2020 № 79. В него включены должностные лица:

- министерства сельского хозяйства и продовольствия Самарской области;

- министерства образования и науки Самарской области;

- министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области;

- министерства экономического развития и инвестиций Самарской области;

- министерства промышленности и торговли Самарской области;

- министерства культуры Самарской области;

- министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области;

- министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области;

- министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области;

- министерства здравоохранения Самарской области;

- министерства имущественных отношений Самарской области;

- министерства строительства Самарской области;

- министерства спорта Самарской области;

- министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области;

- государственной жилищной инспекции Самарской области;

- государственной инспекции строительного надзора Самарской области;

- департамента ветеринарии Самарской области;

- департамента охоты и рыболовства Самарской области;

- департамента по вопросам общественной безопасности Самарской области;

- департамента по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области;

- управления государственной охраны объектов культурного наследия Самарской области;

- департамента ценового и тарифного регулирования Самарской области.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.3 КоАП РФ, составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции), войск национальной гвардии Российской Федерации, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы.

*Рассмотрение дел об административных правонарушениях*

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 6.3 КоАП РФ, рассматриваются органами, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 6.3 КоАП РФ, рассматриваются судьями в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 6.3 КоАП РФ, рассматриваются судьями.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6.1 КоАП РФ, рассматриваются судьями.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.3 КоАП РФ, рассматриваются судьями.

***Нормативно-правовые акты, касающиеся введения режима повышенной готовности на территории Самарской области***

В соответствии с [подпунктом «б» пункта 6 статьи 4.1](consultantplus://offline/ref=A0A9692CE7BB4025E8A41FDB5CF8675AA460C3739CC3CE7BB525A69F7375739831A893EC653FE021DFE8292A37ECCDDD0E4DBB1457eAoFJ) Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», [Указом](consultantplus://offline/ref=A0A9692CE7BB4025E8A41FDB5CF8675AA460C27594C6CE7BB525A69F7375739831A893EC6736EB748BA7287673BFDEDD0D4DB9114BADE236eAo7J) Президента Российской Федерации от 25.03.2020 № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» в связи с угрозой распространения на территории Самарской области новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, постановлением Губернатора Самарской области от 19.03.2020 № 39 на территории Самарской области для органов управления и сил территориальной подсистемы Самарской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций введен режим повышенной готовности.

Установлено, что распространение новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, является в сложившихся условиях чрезвычайным и непредотвратимым обстоятельством, повлекшим введение режима повышенной готовности в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=A0A9692CE7BB4025E8A41FDB5CF8675AA460C3739CC3CE7BB525A69F7375739823A8CBE06730F5758BB27E2735eEoAJ) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», который является обстоятельством непреодолимой силы.

Постановлением был установлен ряд ограничений, которые корректировались постановлениями Губернатора Самарской области от 25.03.2020 № 52, от 29.03.2020 № 63, от 30.03.2020 № 64 и были признаны утратившими силу в связи с принятием постановления Губернатора Самарской области от 03.04.2020 № 70 «Об ограничительных и иных мероприятиях по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Самарской области и внесении изменений в постановление Губернатора Самарской области от 16.03.2020 N 39 "О введении режима повышенной готовности в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV» (с изменениями, внесенными постановлениями Губернатора Самарской области от 07.04.2020 [№ 74](consultantplus://offline/ref=B0AE350CA6B66764C88F67A446BCD4A2C18D7A925E63C66235A77CF1A88C42256A4878E3B51CE4DC53CD77579DA483DC5D4776098ADB8A54902AAF48T3w5J), от 08.04.2020 [№ 76](consultantplus://offline/ref=B0AE350CA6B66764C88F67A446BCD4A2C18D7A925E63C66331A57CF1A88C42256A4878E3B51CE4DC53CD77579DA483DC5D4776098ADB8A54902AAF48T3w5J), от 10.04.2020 [№ 82](consultantplus://offline/ref=B0AE350CA6B66764C88F67A446BCD4A2C18D7A925E63C66C32A27CF1A88C42256A4878E3B51CE4DC53CD77579DA483DC5D4776098ADB8A54902AAF48T3w5J), от 16.04.2020 № 89 [,](consultantplus://offline/ref=B0AE350CA6B66764C88F67A446BCD4A2C18D7A925E63C66D3BA97CF1A88C42256A4878E3B51CE4DC53CD77579DA483DC5D4776098ADB8A54902AAF48T3w5J) от 29.04.2020 № 104, от 30.04.2020 № 107, от 11.05.2020 № 110).

Введены следующие ограничительные меры.

Гражданам, вернувшимся с территорий иностранных государств:

сообщать о своем возвращении в Российскую Федерацию, месте, датах пребывания на указанных территориях, контактную информацию на горячую линию по коронавирусу по номерам телефона:

кол-центра 8 (846) 307-77-77, 8 (846) 225-70-82 в рабочее время;

государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Самарский областной центр медицины катастроф и скорой медицинской помощи» 8 (846) 222-57-33, 8 (846) 225-71-33 круглосуточно;

при появлении первых респираторных симптомов незамедлительно обратиться за медицинской помощью на дому без посещения медицинских организаций;

обеспечить самоизоляцию на дому в течение 14 дней со дня возвращения в Российскую Федерацию (не посещать место работы, учебы, минимизировать посещение общественных мест) *(с 29.04.2020 – изоляцию в течение 14 дней со дня возвращения в Российскую Федерацию)*;

соблюдать постановления санитарных врачей о нахождении в режиме изоляции на дому.

Обязать лиц, совместно проживающих в период обеспечения изоляции с гражданами, вернувшимися с территорий иностранных государств, обеспечить самоизоляцию на дому в течение 14 дней.

Обязать граждан, прибывающих в Самарскую область с территорий других субъектов Российской Федерации:

сообщать о своем прибытии в Самарскую область, месте, датах пребывания и контактную информацию;

при появлении первых респираторных симптомов незамедлительно обращаться за медицинской помощью на дому без посещения медицинских организаций;

обеспечить самоизоляцию на дому в течение 14 дней со дня прибытия в Самарскую область.

Обязать граждан в возрасте 65 лет и старше, граждан, имеющих хронические заболевания (сахарный диабет, бронхиальная астма, хроническая болезнь почек, онкологические заболевания), а также перенесших инфаркт или инсульт, соблюдать режим самоизоляции с 3 апреля по 30 апреля 2020 года *(с 29.04.2020 режим продлен по 11 мая 2020 года, с 11.05.2020 – по 18 мая 2020 года)*.

Режим самоизоляции может не применяться в отношении руководителей и сотрудников предприятий, организаций, учреждений, органов власти, чье нахождение на рабочем месте является критически важным для обеспечения их функционирования, а также в отношении работников сферы здравоохранения.

Ограничить до особого распоряжения проведение на территории Самарской области театрально-зрелищных, культурно-просветительских, зрелищно-развлекательных, спортивных и других массовых мероприятий.

Приостановить до 30 апреля 2020 года включительно *(с 29.04.2020 – по 11 мая 2020 года)*:

деятельность ночных клубов (дискотек) и иных аналогичных объектов, аттракционов, иных объектов развлекательной инфраструктуры, аквапарков, кинотеатров (кинозалов), детских игровых комнат и детских развлекательных центров, иных развлекательных и досуговых заведений с массовым пребыванием людей;

посещение социальных учреждений с круглосуточным пребыванием граждан, медицинских учреждений, в которых осуществляется оказание стационарной медицинской помощи, учреждений уголовно-исполнительной системы;

работу ресторанов, кафе, столовых, буфетов, баров, закусочных и иных предприятий общественного питания, за исключением обслуживания на вынос без посещения гражданами помещений таких предприятий, а также доставки заказов. Данное ограничение не распространяется на столовые, буфеты, кафе и иные предприятия питания, осуществляющие организацию питания для работников организаций;

работу организаций торговли, за исключением аптек и аптечных пунктов, а также организаций торговли, реализующих продовольственные товары и (или) непродовольственные товары первой необходимости, [перечень](consultantplus://offline/ref=A8B82AF7FE3D1247B9E5397F23B77BDC9406DFDBEC0CF3EF32CE5A9ABBAA9A0B38D777511E69CB1715E2AF4A9CD014C20A4B01A714B9C2E5A55C66ABb1zAJ) которых указан в приложении к настоящему Постановлению, продажи товаров дистанционным способом, в том числе с условием доставки, а также работу частных бань, бассейнов, фитнес-центров, объектов физкультуры и спорта. Данное ограничение не распространяется на объекты розничной торговли, в которых осуществляется заключение договоров на оказание услуг связи и реализация связанных с данными услугами средств связи (в том числе мобильных телефонов, планшетов) *(в редакции п*[*остановления*](consultantplus://offline/ref=A8B82AF7FE3D1247B9E5397F23B77BDC9406DFDBEC0CF3EE3BC45A9ABBAA9A0B38D777511E69CB1715E2AF4F93D014C20A4B01A714B9C2E5A55C66ABb1zAJ) *Губернатора Самарской области от 10.04.2020 № 82)*

работу туристических баз и баз отдыха (за исключением случаев размещения командировочных лиц) *(введено* [*постановлением*](consultantplus://offline/ref=A8B82AF7FE3D1247B9E5397F23B77BDC9406DFDBEC0CF3EF32CF5A9ABBAA9A0B38D777511E69CB1715E2AF4F93D014C20A4B01A714B9C2E5A55C66ABb1zAJ) *Губернатора Самарской области от 16.04.2020 № 89)*.

11 мая 2020 года до 31 мая 2020 года включительно приостановлена:

деятельность ночных клубов (дискотек) и иных аналогичных объектов, аттракционов, иных объектов развлекательной инфраструктуры, аквапарков, кинотеатров (кинозалов), детских игровых комнат и детских развлекательных центров, иных развлекательных и досуговых заведений с массовым пребыванием людей;

работа бассейнов, фитнес-центров, частных бань, объектов физкультуры и спорта;

посещение социальных учреждений с круглосуточным пребыванием граждан, медицинских учреждений, в которых осуществляется оказание стационарной медицинской помощи, учреждений уголовно-исполнительной системы.

11 мая 2020 года до 18 мая 2020 года включительно ограничена работа:

ресторанов, кафе, столовых, буфетов, баров, закусочных и иных предприятий общественного питания, за исключением обслуживания на вынос без посещения гражданами помещений таких предприятий, а также доставки заказов. Данное ограничение не распространяется на столовые, буфеты, кафе и иные предприятия питания, осуществляющие организацию питания для работников организаций;

организаций розничной торговли, за исключением аптек и аптечных пунктов, а также организаций розничной торговли, реализующих продовольственные товары и (или) непродовольственные товары первой необходимости, [перечень](consultantplus://offline/ref=A8B82AF7FE3D1247B9E5397F23B77BDC9406DFDBEC0CF3EF32CE5A9ABBAA9A0B38D777511E69CB1715E2AF4A9CD014C20A4B01A714B9C2E5A55C66ABb1zAJ) которых указан в приложении к настоящему Постановлению, продажи товаров дистанционным способом, в том числе с условием доставки, Данное ограничение не распространяется:

- на объекты розничной торговли, в которых осуществляется заключение договоров на оказание услуг связи и реализация связанных с данными услугами средств связи (в том числе мобильных телефонов, планшетов);

- на организации, осуществляющие на территории городских округов Кинель, Октябрьск, Отрадный, Похвистнево, муниципальных районов Алексеевский, Безенчукский, Богатовский, Болынеглушицкий, Большечерниговский, Борский, Елховский, Исаклинский, Кинельский, Кинель-Черкасский, Кошкинский, Красноярский, Нефтегорский, Пестравский, Похвистневский, Приволжский, Хворостянский, Шенталинский торговлю непродовольственными товарами, не включенными в перечень непродовольственных товаров первой необходимости, в объектах торговли, имеющих торговый зал площадью не более 400 кв. метров и отдельный наружный (уличный) вход (за исключением вещевых рынков и ярмарок), при соблюдении условия нахождения одновременно не более одного покупателя на каждые 15 кв. метров площади торгового зала;

туристических баз и баз отдыха (за исключением случаев размещения командировочных лиц);

организаций, а также самозанятых граждан, зарегистрированных в качестве налогоплательщиков налога на профессиональный доход в налоговых органах, обеспечивающих предоставление услуг населению, за исключением предоставления услуг населению в дистанционном режиме, и (или) по предварительной записи, и (или) на дому;

многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - многофункциональные центры), за исключением осуществления деятельности в части:

- доставки в органы государственной власти, органы местного самоуправления, территориальные органы федеральных внебюджетных фондов (далее - органы) заявлений и документов о предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также комплексных запросов, принятых многофункциональными центрами от заявителей;

- получения от органов документов по результатам предоставления государственных и муниципальных услуг, а также по результатам предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, указанных в комплексных запросах, принятых многофункциональными центрами от заявителей;

- выдачи по предварительной записи (посредством персонального информирования заявителей для их приглашения за получением результатов оказания государственных и муниципальных услуг на конкретную дату и время) заявителям документов, полученных от органов по результатам предоставления государственных и муниципальных услуг, а также по результатам предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, указанных в комплексных запросах, принятых многофункциональными центрами от заявителей;

- предоставления по предварительной записи приоритетных государственных услуг согласно перечню, установленному распоряжением Правительства Самарской области от 10.04.2020 № 147-р;

государственных, а также муниципальных учреждений и предприятий, за исключением тех, которые продолжат функционировать в соответствии с решением органов, в ведении которых они находятся;

нотариусов, а также лиц, обеспечивающих их деятельность, за исключением совершения неотложных нотариальных действий;

органов записи актов гражданского состояния, за исключением предоставления государственных услуг в части государственной регистрации рождения и смерти, государственной регистрации актов гражданского состояния по ранее поданным заявлениям и в случаях возникновения у заявителя ситуации, ставящей под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия и требующей неотложного решения.

До 30 апреля 2020 года *(с 29.04.2020 – по 11 мая 2020 года, с 11 мая 2020 года – по 18 мая 2020 года)* включительно обязать:

- граждан не покидать места проживания (пребывания), за исключением случаев:

- обращения за экстренной (неотложной) медицинской помощью и иной прямой угрозы жизни и здоровью, следования к месту (от места) осуществления деятельности (в том числе работы), которая не приостановлена в соответствии с [Указом](consultantplus://offline/ref=A8B82AF7FE3D1247B9E5396920DB27D4910988D4EC08F8B067935CCDE4FA9C5E6A9729085D2BD81610FCAD4F98bDzBJ) Президента Российской Федерации и [постановлением](consultantplus://offline/ref=A8B82AF7FE3D1247B9E5397F23B77BDC9406DFDBEC0CF3EE3DC05A9ABBAA9A0B38D777510C69931B15E4B14F9FC542934Cb1zEJ) Правительства Самарской области от 03.04.2020 № 212 «О дополнительных мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Самарской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», а также следования к ближайшему месту приобретения товаров, работ, услуг, реализация которых не ограничена в соответствии с настоящим Постановлением, выгула домашних животных на расстоянии, не превышающем 100 метров от места проживания (пребывания), выноса отходов до ближайшего места накопления отходов;

- осуществления волонтерской деятельности по оказанию помощи отдельным категориям граждан при доставке лекарств, продуктов и товаров первой необходимости при условии наличия [документа](consultantplus://offline/ref=A8B82AF7FE3D1247B9E5397F23B77BDC9406DFDBEC0CF3E13EC45A9ABBAA9A0B38D777511E69CB1715E2AF469ED014C20A4B01A714B9C2E5A55C66ABb1zAJ) (в целях осуществления волонтерской деятельности) по форме, установленной распоряжением Правительства Самарской области от 31.03.2020 N 109-р «Об установлении формы документа (справки работодателя)» *(введено* [*постановлением*](consultantplus://offline/ref=A8B82AF7FE3D1247B9E5397F23B77BDC9406DFDBEC0CF3EF32CF5A9ABBAA9A0B38D777511E69CB1715E2AF4F93D014C20A4B01A714B9C2E5A55C66ABb1zAJ) *Губернатора Самарской области от 08.04.2020 № 76)*;

- осуществления на территории городских округов Кинель, Октябрьск, Отрадный, Похвистнево, муниципальных районов Алексеевский, Безенчукский, Богатовский, Болынеглушицкий, Большечерниговский, Борский, Елховский, Исаклинский, Кинельский, Кинель-Черкасский, Кошкинский, Красноярский, Нефтегорский, Пестравский, Похвистневский, Приволжский, Хворостянский, Шенталинский индивидуальных занятий физической культурой и спортом на открытых пространствах, а также прогулок на улице не более двух человек вместе при условии социального дистанцирования на территориях общегородского (в городских округах), исключая посещение мест массового пребывания людей, в том числе детских площадок;

- осуществления деятельности, связанной с передвижением по территории Самарской области, в случае если такое передвижение непосредственно связано с осуществлением деятельности, которая не приостановлена в соответствии с [Указом](consultantplus://offline/ref=A8B82AF7FE3D1247B9E5396920DB27D4910988D4EC08F8B067935CCDE4FA9C5E6A9729085D2BD81610FCAD4F98bDzBJ) Президента Российской Федерации (в том числе оказанием транспортных услуг и услуг доставки) и [постановлением](consultantplus://offline/ref=A8B82AF7FE3D1247B9E5397F23B77BDC9406DFDBEC0CF3EE3DC05A9ABBAA9A0B38D777510C69931B15E4B14F9FC542934Cb1zEJ) Правительства Самарской области от 03.04.2020 № 212 «О дополнительных мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Самарской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»;

- граждан соблюдать дистанцию до других граждан не менее 1,5 метра (социальное дистанцирование), в том числе в общественных местах и общественном транспорте, за исключением случаев оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;

*- граждан с 1 мая 2020 года использовать средства индивидуальной защиты органов дыхания (маски, включая гигиенические) при нахождении вне мест проживания (пребывания), в том числе – в общественных местах (кроме улиц), объектах розничной торговли, организациях по оказанию услуг, выполнению работ, аптеках, общественном транспорте, включая легковое такси – режим установлен 29.04.2020 г.;*

- органы власти, организации и индивидуальных предпринимателей, а также иных лиц, деятельность которых связана с совместным пребыванием граждан, обеспечить соблюдение гражданами (в том числе работниками) социального дистанцирования, в том числе путем нанесения специальной разметки и установления специального режима допуска и нахождения в зданиях, строениях, сооружениях (помещениях в них), на соответствующей территории (включая прилегающую территорию);

- организации, осуществляющие управление многоквартирными домами, оказывающие услуги и (или) выполняющие работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, ежедневно проводить дезинфекционные мероприятия в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области, с обработкой дезинфицирующими средствами дверных ручек, выключателей, поручней, перил, почтовых ящиков, подоконников, кнопок вызова лифта по этажам, зеркал и кнопок кабины лифта, кнопок домофона и других контактных поверхностей помещений общего пользования многоквартирного дома. Обработке подлежат также дверцы и ручки загрузочного клапана мусоропровода (при наличии). Подтверждением выполнения дезинфекционных мероприятий является акт выполненных работ, подписанный одним из собственников помещений в многоквартирном доме *(введено* [*постановлением*](consultantplus://offline/ref=A8B82AF7FE3D1247B9E5397F23B77BDC9406DFDBEC0CF3EF32CF5A9ABBAA9A0B38D777511E69CB1715E2AF4E9BD014C20A4B01A714B9C2E5A55C66ABb1zAJ) *Губернатора Самарской области от 16.04.2020 № 89).*

Названные ограничения, не распространяются на:

- случаи оказания медицинской помощи,

- деятельность правоохранительных органов, органов по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям и подведомственных им организаций, органов по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, - иных государственных и муниципальных органов в части действий, непосредственно направленных на защиту жизни, здоровья и иных прав и свобод граждан, в том числе противодействие преступности, охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности;

- случаи следования по вызову сотрудников правоохранительных и следственных органов, органов прокуратуры, судебных органов для совершения процессуальных и (или) иных действий, связанных с реализацией данными органами своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации *(введено* [*постановлением*](consultantplus://offline/ref=A8B82AF7FE3D1247B9E5397F23B77BDC9406DFDBEC0CF3E03CC15A9ABBAA9A0B38D777511E69CB1715E2AF4F9FD014C20A4B01A714B9C2E5A55C66ABb1zAJ) *Губернатора Самарской области от 07.04.2020 № 74)*.

Разрешается передвижение по территории Самарской области, если это связано с исполнением служебных обязанностей, а также с осуществлением деятельности, которая не приостановлена в соответствии с [Указом](consultantplus://offline/ref=A8B82AF7FE3D1247B9E5396920DB27D4910988D4EC08F8B067935CCDE4FA9C5E6A9729085D2BD81610FCAD4F98bDzBJ) Президента Российской Федерации и [постановлением](consultantplus://offline/ref=A8B82AF7FE3D1247B9E5397F23B77BDC9406DFDBEC0CF3EE3DC05A9ABBAA9A0B38D777510C69931B15E4B14F9FC542934Cb1zEJ) Правительства Самарской области от 03.04.2020 № 212 «О дополнительных мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Самарской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», при наличии документа (справки работодателя) по форме, установленной [распоряжением](consultantplus://offline/ref=A8B82AF7FE3D1247B9E5397F23B77BDC9406DFDBEC0CF3E13EC45A9ABBAA9A0B38D777510C69931B15E4B14F9FC542934Cb1zEJ) Правительства Самарской области от 31.03.2020 № 109-р «Об установлении формы документа (справки работодателя)», а для самозанятых граждан - при наличии справки о постановке на учет физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход (в редакции [постановления](consultantplus://offline/ref=A8B82AF7FE3D1247B9E5397F23B77BDC9406DFDBEC0CF3EF32CF5A9ABBAA9A0B38D777511E69CB1715E2AF4E9ED014C20A4B01A714B9C2E5A55C66ABb1zAJ) Губернатора Самарской области от 16.04.2020 № 89)

*С 29.04.2020 г. – обязать лиц с наличием (подозрением на наличие) новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и совместно проживающих с ними лиц обеспечить самоизоляцию на дому по назначению медицинских организаций или в соответствии с постановлениями санитарных врачей*

Приостановление государственной регистрации актов гражданского состояния, кроме государственной регистрации рождения, смерти, а также государственной регистрации заключения брака при наличии особых обстоятельств в соответствии с семейным законодательством, приема в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг Самарской области заявлений и документов о предоставлении государственных, муниципальных и иных услуг утратило силу в связи с принятием [постановления](consultantplus://offline/ref=A8B82AF7FE3D1247B9E5397F23B77BDC9406DFDBEC0CF3EE3BC45A9ABBAA9A0B38D777511E69CB1715E2AF4E9BD014C20A4B01A714B9C2E5A55C66ABb1zAJ) Губернатора Самарской области от 10.04.2020 № 82.

Запретить гражданам вход в парки, лесопарки и нахождение в них. Указанный запрет не распространяется:

на работников организаций, обслуживающих указанные объекты. до 30 апреля 2020 года *(с 29.04.2020 – по 11 мая 2020 года)* включительно.

с 11 мая 2020 года – на лесопарки, расположенные на территории городских округов Кинель, Октябрьск, Отрадный, Похвистнево, муниципальных районов Алексеевский, Безенчукский, Богатовский, Болынеглушицкий, Большечерниговский, Борский, Елховский, Исаклинский, Кинельский, Кинель-Черкасский, Кошкинский, Красноярский, Нефтегорский, Пестравский, Похвистневский, Приволжский, Хворостянский, Шенталинский.

Работодателям, осуществляющим деятельность на территории Самарской области:

- обеспечить измерение температуры тела работникам на рабочих местах с обязательным отстранением от нахождения на рабочем месте лиц с повышенной температурой;

информировать работников о необходимости соблюдения правил личной и общественной гигиены (режима регулярного мытья рук с мылом или обработки кожными антисептиками в течение всего рабочего дня) *(введено* [*постановлением*](consultantplus://offline/ref=A8B82AF7FE3D1247B9E5397F23B77BDC9406DFDBEC0CF3EE3BC45A9ABBAA9A0B38D777511E69CB1715E2AF4E9ED014C20A4B01A714B9C2E5A55C66ABb1zAJ) *Губернатора Самарской области от 10.04.2020 № 82)*;

- обеспечить проведение качественной уборки, а также текущей и заключительной дезинфекции помещений с применением дезинфицирующих средств, обладающих вирулицидной активностью, при этом особое внимание уделить дезинфекции дверных ручек, выключателей, поручней, перил, контактных поверхностей (столов и стульев работников, оргтехники), мест общего пользования *(в редакции* [*постановления*](consultantplus://offline/ref=A8B82AF7FE3D1247B9E5397F23B77BDC9406DFDBEC0CF3EF32CF5A9ABBAA9A0B38D777511E69CB1715E2AF4E92D014C20A4B01A714B9C2E5A55C66ABb1zAJ) *Губернатора Самарской области от 16.04.2020 № 89)*;

- оказывать работникам содействие в обеспечении соблюдения режима самоизоляции на дому;

- при поступлении запроса Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Самарской области незамедлительно представлять информацию о всех контактах заболевшего новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в связи с исполнением им трудовой функции, обеспечить проведение дезинфекции помещений, где находился заболевший.

Министерству здравоохранения Самарской области, государственным учреждениям здравоохранения Самарской области обеспечить возможность оформления листков нетрудоспособности без посещения медицинских организаций для граждан, вернувшихся с территорий иностранных государств, граждан, прибывающих в Самарскую область с территорий других субъектов Российской Федерации, граждан в возрасте 65 лет и старше, граждан, имеющих хронические заболевания (сахарный диабет, бронхиальная астма, хроническая болезнь почек, онкологические заболевания), а также перенесших инфаркт или инсульт.

Министерству образования и науки Самарской области обеспечить предоставление образовательных услуг учащимся образовательных организаций в дистанционном режиме до 30 апреля 2020 года*(с 29.04.2020 – по 11 мая 2020 года, с 11.05.2020 – по 31 мая 2020 года) (введено* [*постановлением*](consultantplus://offline/ref=A8B82AF7FE3D1247B9E5397F23B77BDC9406DFDBEC0CF3EF32CF5A9ABBAA9A0B38D777511E69CB1715E2AF4D9AD014C20A4B01A714B9C2E5A55C66ABb1zAJ) *Губернатора Самарской области от 16.04.2020 № 89)*.

***Основные положения Обзора по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 1, утвержденного. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 21 апреля 2020 года, касающиеся применения законодательства об административных правонарушениях.***

Верховный суд Российской Федерации в Обзоре по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространения на территории Российской Федерации № 1, утвержденномПрезидиумом Верховного Суда Российской Федерации 21 апреля 2020 года, обратил внимание на следующие основные вопросы, касающиеся применения законодательства об административных правонарушениях.

*В каких случаях граждане, должностные лица, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридические лица подлежат привлечению к административной ответственности по части 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ?*

Объективная сторона состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, выражается в невыполнении правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ.

Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации (подпункт «а» пункта «а» статьи 10 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»). Такие правила утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 417 (далее - Правила).

Правила предусматривают, в том числе, что при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, граждане обязаны выполнять законные требования должностных лиц, осуществляющих мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций; при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации гражданам запрещается осуществлять действия, создающие угрозу собственной безопасности, жизни и здоровью, а также осуществлять действия, создающие угрозу безопасности, жизни и здоровью, санитарно-эпидемиологическому благополучию иных лиц, находящихся на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации (подпункт «б» пункта 3, подпункты «в», «г» пункта 4 Правил).

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также с учетом особенностей чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации или угрозы ее возникновения во исполнение правил поведения, установленных в соответствии с подпунктом «а» пункта «а» статьи 10 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», могут предусматривать дополнительные обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации (подпункт «б» пункта 6 статьи 4.1, пункты «а», «у», «ф» части 1 статьи 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

В развитие приведенных выше положений законодательства Российской Федерации в субъектах Российской Федерации, в том числе на территории Курской области, приняты нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Граждане Российской Федерации обязаны соблюдать законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выполнять установленные правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации (статья 19 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

Из анализа приведенных норм в их системной взаимосвязи следует, что граждане, должностные лица, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридические лица подлежат привлечению к административной ответственности по части 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ как за нарушение Правил, так и за нарушение обязательных, а также дополнительных обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении на территории субъекта Российской Федерации режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Так, по части 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, например, подлежат квалификации действия физического лица, выразившиеся в нарушении актов высших должностных лиц субъектов Российской Федерации о введении режима повышенной готовности, принятых в развитие положений Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

При этом судам необходимо учитывать, что в случае нарушения подпункта 2.3 пункта 2 постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18.03.2020 № 7 «Об обеспечении режима изоляции в целях предотвращения распространения COVID-2019» о выполнении требования по изоляции в домашних условиях, а также соответствующей нормы нормативного акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации о временном приостановлении посещения гражданами территорий общегородского значения, допущенное лицом, прибывшим на территорию Российской Федерации из иностранного государства, необходимо квалифицировать по части 2 статьи 6.3 КоАП РФ, которая является специальной по отношению к части 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ.

При решении вопроса о назначении лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, административного наказания конкретного вида и размера необходимо руководствоваться положениями главы 4 КоАП РФ и иметь в виду, что такое наказание должно отвечать требованиям пропорциональности, справедливости и соразмерности, индивидуализации административной ответственности, а также соответствовать целям предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

*Каков срок давности привлечения к административной ответственности по делам об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ?*

Административные правонарушения, ответственность за которые установлена частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, являются длящимися. В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, составляет 3 месяца и исчисляется с момента их обнаружения.

*Кому может быть назначено административное наказание в виде предупреждения за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ?*

Исходя из содержания названной нормы административное наказание в виде предупреждения может быть назначено любому субъекту административного правонарушения (гражданину, должностному лицу, лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридическому лицу), предусмотренного названной нормой, в зависимости от конкретных обстоятельств дела об административном правонарушении.

*Какая категория физических лиц подлежит привлечению к административной ответственности по части 2 статьи 6.3 КоАП РФ в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)?*

Частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, совершенные в период режима чрезвычайной ситуации или при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, либо в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина), либо невыполнение в установленный срок выданного в указанные периоды законного предписания (постановления) или требования органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

Перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих, утверждается Правительством Российской Федерации исходя из высокого уровня первичной инвалидности и смертности населения, снижения продолжительности жизни заболевших. Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.01.2020 № 66 коронавирусная инфекция (2019-nCoV) внесена в Перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих. Больные инфекционными заболеваниями, лица с подозрением на такие заболевания и контактировавшие с больными инфекционными заболеваниями лица, а также лица, являющиеся носителями возбудителей инфекционных болезней, подлежат лабораторному обследованию и медицинскому наблюдению или лечению и в случае, если они представляют опасность для окружающих, обязательной госпитализации или изоляции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (часть 1 статьи 33 Федерального закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»).

При выявлении нарушения санитарного законодательства, а также при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должностные лица, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, имеют право выдавать, в частности, гражданам предписания, обязательные для исполнения ими в установленные сроки, об устранении выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических требований, о проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, а также при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих; главные государственные санитарные врачи и их заместители наделяются полномочиями выносить мотивированные постановления о госпитализации для обследования или об изоляции больных инфекционными заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, и лиц с подозрением на такие заболевания, а также о проведении обязательного медицинского осмотра, госпитализации или об изоляции граждан, находившихся в контакте с больными инфекционными заболеваниями, представляющими опасность для окружающих (пункт 2 статьи 50, пункт 6 части 1 статьи 51 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»).

Таким образом, федеральный законодатель допускает медицинское вмешательство, а также принятие изоляционных мер различного характера в отношении названных выше лиц в порядке, установленном законодательством. Исходя из толкования приведенных выше норм в их системной взаимосвязи привлечению к административной ответственности по части 2 статьи 6.3 КоАП РФ в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) подлежат, в том числе, лица с подозрением на наличие заразной формы инфекционного заболевания, лица, прибывшие на территорию Российской Федерации, в том числе, из государства, эпидемически неблагополучного по коронавирусной инфекции, лица, находящиеся или находившиеся в контакте с источником заболевания, в контакте с лицами с подозрением на наличие заразной формы инфекционного заболевания, лица, уклоняющиеся от лечения опасного инфекционного заболевания, нарушающие санитарно-противоэпидемический режим, а также не выполнившие в установленный срок выданное в периоды, указанные в части 2 статьи 6.3 КоАП РФ, законное предписание (постановление) или требование органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Так, например, по части 2 статьи 6.3 КоАП РФ подлежат квалификации действия физического лица, прибывшего на территорию Российской Федерации и нарушившего требования по изоляции в домашних условиях (подпункт 2.3 пункта 2 постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18.03.2020 № 7 «Об обеспечении режима изоляции в целях предотвращения распространения COVID-2019»).

Вместе с тем, при решении вопроса о назначении лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ, административного наказания конкретного вида и размера необходимо руководствоваться положениями главы 4 КоАП РФ и иметь в виду, что такое наказание должно отвечать требованиям пропорциональности, справедливости и соразмерности, индивидуализации административной ответственности, а также соответствовать целям предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

*Каков срок давности привлечения к административной ответственности по делам об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ?*

Административные правонарушения, ответственность за которые установлена частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ, являются длящимися. В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ, составляет 1 год и исчисляется с момента обнаружения административного правонарушения.

*Какой субъект административной юрисдикции рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ, как определяются место рассмотрения указанных дел и место совершения правонарушения?*

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ, рассматриваются судьями районных судов (часть 3 статьи 23.1 КоАП РФ).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ, подлежат рассмотрению по месту совершения таких правонарушений. При этом местом совершения административных правонарушений данной категории является место их выявления.

В случае проведения по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ, административного расследования такое дело рассматривается по месту нахождения органа, проводившего административное расследование (часть 1 статьи 28.7, часть 2 статьи 29.5 КоАП РФ).

Данная категория дел об административных правонарушениях может быть рассмотрена с использованием систем видеоконференцсвязи (статья 29.14 КоАП РФ).

*Какой день является датой вступления в силу постановления по делу об административном правонарушении, если окончание срока обжалования такого постановления приходится на день, объявленный нерабочим указами Президента Российской Федерации от 25.03.2020 № 206 и от 02.04.2020 № 239?*

При исчислении соответствующих сроков вступления в силу постановлений по делам об административных правонарушениях следует учитывать, что в соответствии с частью 2 статьи 4.8 КоАП РФ срок, исчисляемый сутками, истекает в 24 часа последних суток. Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано (пункт 1 статьи 31.1 КоАП РФ).

Такой срок установлен частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ, согласно которой жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления. Исходя из толкования статей 4.8, 30.3 и 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу, если оно не было обжаловано (опротестовано), по истечении десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В том случае, если окончание срока обжалования постановления по делу об административном правонарушении приходится на день, объявленный нерабочим указами Президента Российской Федерации от 25.03.2020 № 206 и от 02.04.2020 № 239, последний день такого срока не переносится на следующий рабочий день, а постановление вступает в законную силу на следующий день, по истечении названного срока.

При этом судам необходимо учитывать, что, устанавливая срок для подачи жалобы (принесения протеста) на постановление по делу об административном правонарушении, КоАП РФ допускает возможность восстановления данного срока в случае его пропуска по ходатайству лица, подающего жалобу (приносящего протест). Так, в случае пропуска срока, предусмотренного частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ, указанный срок по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен судьей или должностным лицом, правомочным рассматривать жалобу (часть 2 статьи 30.3 КоАП РФ). Ходатайство заявляется в письменной форме (часть 2 статьи 24.4 КоАП РФ).

Учитывая, что иных требований к оформлению ходатайств по делам об административных правонарушениях, помимо предусмотренных в части 2 статьи 24.4 КоАП РФ, законодательство Российской Федерации об административных правонарушениях не предусматривает, ходатайство о восстановлении пропущенного срока может как содержаться в тексте жалобы на постановление по делу об административном правонарушении, так и быть подано в виде самостоятельного документа. При этом ходатайство должно содержать указание на причины пропуска срока обжалования постановления по делу об административном правонарушении.

Уважительными причинами могут быть признаны обстоятельства, которые объективно препятствовали или исключали своевременную подачу жалобы, например, нахождение лица на лечении в медицинском учреждении, применение к лицу изоляционных мер различного характера в порядке, предусмотренном законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения или мер ограничительного характера, примененных в соответствии с законодательством о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.