



**ОБЖАЛОВАНИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЙ,
ДЕЙСТВИЙ И БЕЗДЕЙСТВИЯ
СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ-ИСПОЛНИТЕЛЕЙ**



Уполномоченный по правам человека в Самарской области Гальцова Ольга Дмитриевна



Конституция Российской Федерации в статье 18 закрепляет, что права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

При этом, осуществление правосудия предполагает исполнение вступивших в законную силу решений судов в минимально возможный срок. То

есть, в случае направления исполнительного листа судебным приставам-исполнителям, – путём окончания возбуждённого исполнительного производства фактическим исполнением в двухмесячный срок.

Но это – в идеале. На практике же граждане и организации нередко вынуждены обжаловать действия или, чаще, бездействие должностных лиц Федеральной службы судебных приставов в соответствии с главой 18 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Настоящая брошюра содержит ответы на наиболее актуальные вопросы, возникающие в процессе обжалования действий (бездействия) судебных приставов-исполнителей. Она может предоставить гражданам возможность сориентироваться в законодательстве Российской Федерации о порядке подачи жалобы и действий при обжаловании, чтобы избежать распространённых ошибок.

СУБЪЕКТЫ И СРОКИ ПОДАЧИ ЖАЛОБЫ

Постановления судебного пристава-исполнителя и других должностных лиц службы судебных приставов, их действия (бездействие) по исполнению исполнительного документа могут быть обжалованы в порядке подчиненности, в органах прокуратуры или оспорены в суде следующими лицами:

- взыскателем и должником по исполнительному производству;
- иными лицами, чьи права и интересы нарушены такими действиями (бездействием).

Жалоба на постановление должностного лица службы судебных приставов, его действия (бездействие) по исполнению исполнительного документа подается в течение 10 дней со дня вынесения судебным приставом-исполнителем или иным должностным лицом постановления, совершения действия, установления факта его бездействия.

Если лицо не было извещено о времени и месте совершения исполнительных действий, жалоба подается в течение 10 дней со дня, когда это лицо узнало или должно было узнать о совершённых исполнительных действиях или допущенном бездействии.

ПОДАЧА ЖАЛОБ В ПОРЯДКЕ ПОДЧИНЁННОСТИ И СРОКИ ИХ РАССМОТРЕНИЯ

Жалоба на постановление, действие или бездействие судебного пристава-исполнителя подается старшему судебному приставу, в подчинении которого находится судебный пристав-исполнитель (начальнику районного или городского отделения судебных приставов).

Жалоба на постановление, действие или бездействие старшего судебного пристава-исполнителя и заместителя главного судебного пристава субъекта Российской Федерации подаётся главному судебному приставу субъекта Российской Федерации (руководителю Управления ФССП России по Самарской области, которым в настоящее время является Закир Рамильевич Муратов).

Жалоба на постановление главного судебного пристава субъекта Российской Федерации или заместителя главного судебного пристава Российской Федерации, на их действия (бездействие) подается главному судебному приставу Российской Федерации.

Например, жалоба на отказ в снижении процента удержаний из заработной платы или пенсии должника-гражданина для обеспечения сохранения неприкосновенности минимума имущества, необходимого для существования должника-гражданина и членов его семьи, подаётся начальнику того отделения судебных приставов района Самарской области или города (района города) Самарской области, судебным приставом-исполнителем которого было в таком снижении отказано.

При этом, лицо, подавшее жалобу, может отозвать её до принятия по ней решения.

Жалоба, поданная в порядке подчинённости, должна быть рассмотрена должностным лицом службы судебных приставов, правомочным рассматривать указанную жалобу, в течение 10 дней со дня её поступления.

Принятие судом к рассмотрению заявления об оспаривании постановления, действий (бездействия) должностного лица службы судебных приставов приостанавливает рассмотрение жалобы, поданной в порядке подчинённости.

ФОРМА И СОДЕРЖАНИЕ ЖАЛОБЫ В ПОРЯДКЕ ПОДЧИНЁННОСТИ

Жалоба на постановление должностного лица службы судебных приставов, его действия (бездействие) подаётся в письменной форме.

Указанная жалоба должна быть подписана лицом, обратившимся с ней, или его представителем. К жалобе, подписанной представителем, должны прилагаться доверенность или иной документ, удостоверяющий полномочия представителя.

С 01.01.2020 жалоба на постановление должностного лица службы судебных приставов или его действия (бездействие) может быть подана через единый личный кабинет на Едином портале государственных и муниципальных услуг в порядке, установленном Правительством Российской Федерации¹.

В жалобе должны быть указаны:

1) должность, фамилия, инициалы должностного лица службы судебных приставов, постановление, действия (бездействие), отказ в совершении действий которого обжалуются;

2) фамилия, имя, отчество гражданина или наименование организации, подавших жалобу, место жительства или место пребывания гражданина либо местонахождение организации;

3) основания, по которым обжалуется постановление должностного лица службы судебных приставов, его действия (бездействие), отказ в совершении действий;

4) требования лица, подавшего жалобу.

Лицо, подавшее жалобу, может не представлять документы, которые подтверждают обстоятельства, указанные в жалобе. Если представление таких документов имеет значение для рассмотрения жалобы, то должностное лицо службы судебных приставов, рассматривающее указанную жалобу, вправе запросить их. В этом случае срок рассмотрения жалобы приостанавливается до представления запрошенных документов, но не более чем на 10 дней.

Образец

Кому: _____

(наименование органа)

От кого: _____

(фамилия, имя, отчество гражданина или наименование организации, подавших жалобу)

(место жительства или место пребывания гражданина, либо местонахождение организации)

ЖАЛОБА на постановление, действия (бездействие) должностного лица службы судебных приставов

На _____
(указать должность, фамилию, инициалы должностного лица, постановления, действия (бездействие) которого обжалуются)

Основания, по которым обжалуются постановление должностного лица, его действия (бездействие).

Требования лица, подавшего жалобу:

(изложение сути требований)

С учетом изложенного, прошу отменить постановление или признать незаконными действия (бездействие) должностного лица службы судебных приставов (Фамилия, имя, отчество).

Приложение: _____

(к жалобе, подписанной представителем, прилагается доверенность или иной документ, удостоверяющий полномочия представителя, а также другие документы)

« _____ » _____ 20__ г.

(подпись)

1 См.: Постановление Правительства Российской Федерации от 16.08.2012 № 840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, государственных корпораций, наделенных в соответствии с федеральными законами полномочиями по предоставлению государственных услуг в установленной сфере деятельности, и их должностных лиц, организаций, предусмотренных частью 1.1 статьи 16 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», и их работников, а также многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и их работников».

ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ОТКАЗА В РАССМОТРЕНИИ ЖАЛОБЫ В ПОРЯДКЕ ПОДЧИНЁННОСТИ

Должностное лицо службы судебных приставов отказывает в рассмотрении по существу жалобы на постановление, действия (бездействие), отказ в совершении действий, если:

1) обжалуется постановление судебного пристава-исполнителя о взыскании исполнительского сбора;

2) обжалуются результаты оценки имущества, произведенной оценщиком;

3) не соблюдены установленные сроки обжалования и лицо, подавшее жалобу, не заявило ходатайство о восстановлении пропущенного срока для обжалования либо такое ходатайство отклонено;

4) не указаны должность, фамилия, инициалы должностного лица службы судебных приставов, постановление, действия (бездействие), отказ в совершении действий которого обжалуются; фамилия, имя, отчество гражданина или наименование организации, подавших жалобу, место жительства или место пребывания гражданина либо местонахождение организации;

5) по жалобе аналогичного содержания судом принято решение;

6) предметом указанной жалобы являются решение, действия (бездействие) лица, не являющегося должностным лицом службы судебных приставов.

Постановление об отказе в рассмотрении жалобы по существу выносится не позднее 3 дней со дня поступления жалобы. Данное постановление может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу или оспорено в суде.

РЕШЕНИЕ ПО ЖАЛОБАМ НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ-ИСПОЛНИТЕЛЕЙ В ПОРЯДКЕ ПОДЧИНЁННОСТИ

Решение должностного лица службы судебных приставов по жалобе принимается в форме постановления, в котором должны быть указаны:

1) должность, фамилия и инициалы должностного лица, принявшего решение по жалобе;

2) фамилия, имя, отчество гражданина или наименование организации, подавших жалобу, место жительства или место пребывания гражданина либо местонахождение организации;

3) краткое изложение жалобы по существу;

4) обоснование принятого решения;

5) принятое по жалобе решение;

6) сведения о порядке обжалования принятого решения.

По результатам рассмотрения жалобы должностное лицо службы су-

дебных приставов признает постановление, действия (бездействие), отказ в совершении действий правомерными и отказывает в удовлетворении жалобы или признает жалобу обоснованной полностью или частично.

В случае признания жалобы обоснованной полностью или частично должностное лицо принимает одно из следующих решений:

1) отменить полностью или частично вынесенное постановление;

2) отменить принятое постановление и обязать должностное лицо принять новое решение в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) отменить принятое постановление и принять новое решение;

4) признать действия (бездействие), отказ в совершении действий неправомерными и определить меры, которые должны быть приняты в целях устранения допущенных нарушений.

Постановление, принятое по результатам рассмотрения жалобы, подлежит исполнению в течение 10 дней со дня его поступления к должностному лицу службы судебных приставов, постановление, действия (бездействие), отказ в совершении действий которого обжаловались, если в постановлении не указан иной срок его исполнения.

Должностное лицо службы судебных приставов, рассматривающее жалобу, вправе принять меры по привлечению должностного лица службы судебных приставов, постановление, действия (бездействие), отказ в совершении действий которого признаны неправомерными, к дисциплинарной и иной ответственности.

Копия постановления, принятого по результатам рассмотрения жалобы, направляется лицу, обратившемуся с жалобой, не позднее 3 дней со дня принятия указанного постановления.

ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБЫ ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ

Органы прокуратуры также уполномочены рассматривать жалобы на действия (бездействие) сотрудников службы судебных приставов, нарушающие права и свободы граждан.

В соответствии со статьёй 1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов судебными приставами.

Обращения (жалобы) граждан разрешаются в течение 30 дней со дня их регистрации в органах прокуратуры Российской Федерации. Срок рассмотрения обращения (жалобы) гражданина в соответствии с положениями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в исключительных случаях при необходимости проведения дополнительной проверки может быть продлён до 60 дней.

При этом, в тех случаях, когда главными и старшими судебными при-

ствами не проверялась законность обжалуемых решений и действий (бездействия) подчинённых судебных приставов-исполнителей, жалобы граждан, поступившие в органы прокуратуры, направляются в их адрес для рассмотрения с последующим контролем результатов рассмотрения жалобы.

Решения должностных лиц органов прокуратуры по жалобам на действия (бездействие) сотрудников службы судебных приставов могут приниматься в форме постановлений, представлений, а также содержаться в письменных ответах должностных лиц органов прокуратуры.

При установлении в действиях (бездействии) судебного пристава-исполнителя факта(ов) нарушения законодательства Российской Федерации, прокурор в установленном законом порядке принимает меры по привлечению к ответственности лиц, совершивших правонарушение(я).

Таким образом, каждый гражданин, чьи права были нарушены судебным приставом-исполнителем, вправе подать на его действия или бездействие жалобу. По итогам рассмотрения жалобы неправомерное решение судебного пристава-исполнителя может быть отменено, а бездействие – прекращено.

ОСПАРИВАНИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЙ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ СЛУЖБЫ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ, ИХ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) В СУДЕ

Постановления должностного лица службы судебных приставов, его действия (бездействие) по исполнению исполнительного документа могут быть оспорены в арбитражном суде либо суде общей юрисдикции.

Заявление об оспаривании постановления должностного лица службы судебных приставов, его действий (бездействия) подается:

– в арбитражный суд в случаях:

1) исполнения исполнительного документа, выданного арбитражным судом;

2) исполнения требований, содержащихся в исполнительных документах, указанных в пунктах 5 и 6 части 1 статьи 12 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в отношении организации или гражданина, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица;

3) исполнения постановления судебного пристава-исполнителя, вынесенного в соответствии с частью 6 статьи 30 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», если должником является организация или гражданин, осуществляющий предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и исполнительное производство возбуждено в связи с его предпринимательской деятельностью;

4) в иных случаях, установленных арбитражно-процессуальным за-

конодательством Российской Федерации.

– в суд общей юрисдикции (в районный суд в качестве первой инстанции по месту нахождения территориального подразделения службы судебных приставов), во всех остальных случаях, не указанных для арбитражного суда.

Рассмотрение заявления судом производится в 10-дневный срок.

ВАЖНО! Президентом Российской Федерации 29.06.2021 подписан Федеральный закон № 234-ФЗ, устанавливающий дополнительные гарантии обеспечения неприкосновенности минимума имущества, необходимого должнику-гражданину².

Данным Федеральным законом, вступающим в силу с 01.02.2022, предусматривается право должника-гражданина при обращении взыскания на его доходы обратиться в подразделение судебных приставов, в котором ведётся исполнительное производство, с заявлением о сохранении заработной платы и иных доходов ежемесячно в размере прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации или прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации по месту жительства должника-гражданина.

В случае удовлетворения такого заявления банк или иная кредитная организация, осуществляющая обслуживание банковского счёта должника-гражданина, не будет обращать взыскание на его заработную плату и иные доходы ежемесячно в размере прожиточного минимума.

В данном заявлении о сохранении заработной платы и иных доходов ежемесячно в размере прожиточного минимума указываются:

1) фамилия, имя, отчество (при наличии последнего), гражданство, реквизиты документа, удостоверяющего личность, место жительства или место пребывания, номер контактного телефона;

2) реквизиты открытого должнику-гражданину в банке или иной кредитной организации банковского счёта, на котором необходимо сохранять заработную плату и иные доходы ежемесячно в размере прожиточного минимума;

3) наименование и адрес банка или иной кредитной организации, обслуживающей банковский счёт, реквизиты которого указаны в этом заявлении.

При этом должник-гражданин представляет документы, подтверждающие наличие у него ежемесячного дохода, сведения об источниках такого дохода.

При наличии лиц, находящихся на иждивении у должника-гражданина, последний вправе обратиться в суд с заявлением о сохранении ему заработной платы и иных доходов ежемесячно в размере, превышающем

2 См.: Федеральный закон от 29.06.2021 № 234-ФЗ «О внесении изменений в статью 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» // Российская газета. 02.07.2021. № 144.

прожиточный минимум трудоспособного населения.

Федеральным законом от 29.06.2021 № 234-ФЗ также предусматриваются случаи, на которые не распространяется ограничение на такое удержание из заработной платы и иных доходов должника-гражданина. Данное ограничение размера удержания из заработной платы и иных доходов должника-гражданина не применяется по исполнительным документам, содержащим требования о взыскании алиментов, о возмещении вреда, причиненного здоровью, о возмещении вреда в связи со смертью кормильца, о возмещении ущерба, причиненного преступлением.

КУДА СЛЕДУЕТ НАПРАВЛЯТЬ ЖАЛОБУ НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) СУДЕБНОГО ПРИСТАВА-ИСПОЛНИТЕЛЯ:

1. Управление Федеральной службы судебных приставов по Самарской области.

Адрес: 443030, город Самара, улица Урицкого, дом 17.

Центр информирования граждан (в рабочее время): (846) 263-65-65.

По электронной почте жалобы не принимаются! Наиболее удобная в настоящее время форма подачи жалоб и обращений – посредством личного кабинета на Интернет-портале «Госуслуги»!

2. Органы прокуратуры Российской Федерации.

Направлять жалобу следует в прокуратуру того района города или Самарской области, в котором судебным приставом-исполнителем нарушены Ваши права. Если Вы не знаете адрес прокуратуры, осуществляющей надзор за деятельностью конкретного подразделения Управления ФССП России по Самарской области, Вы можете обратиться непосредственно в прокуратуру Самарской области.

Адрес: 443010, город Самара, улица Чапаевская, дом 151.

Телефоны для справок: (846) 333-54-28, 333-35-98.

Адреса и телефоны органов прокуратуры размещены на официальном сайте прокуратуры Российской Федерации (разделы Прокуратура Самарской области / О прокуратуре / Структура) –

https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_63

3. Судебные органы.

Направлять жалобу следует в суд того района города или Самарской области, в котором судебным приставом-исполнителем нарушены Ваши права. Адрес районного суда можно уточнить в сети Интернет, вставив в строку поиска, например, «Самарский районный суд города Самары», или в Самарском областном суде.

Адрес: 443099, город Самара, улица Куйбышева, дом 60.

Телефоны: (846) 333-59-13 (секретари по рассмотрению административных дел), 310-25-37 (приёмная граждан).

Электронная почта: oblsud@e-sam.ru

Также жалоба может быть направлена в Арбитражный суд Самарской области.

Адрес: 443001, город Самара, улица Самарская, дом 203Б.

Телефон справочной службы: (846) 207-55-15, приемной председателя суда:

(846) 207-55-01. Сайт: <http://samara.arbitr.ru>, электронная почта:

info@samara.arbitr.ru.

4. Уполномоченный по правам человека в Самарской области

Адрес для письменных обращений: 443020, город Самара, улица Ленинградская, дом 75.

Электронное обращение Уполномоченному по правам человека в Самарской области можно направить посредством сайта:

<http://www.ombudsman63.ru> или по электронной почте:

Ombudsman.Samara@yandex.ru

Приёмная граждан Уполномоченного по правам человека в Самарской области находится по адресу: город Самара, улица Маяковского, дом 20.

Контактный телефон: (846) 337-29-03.

