

Уполномоченный
по правам человека
в Самарской области



ДОКЛАД

**ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛНЕНИЯ
НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ
ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ РАБОТ**

г. Самара
2022 г.

Доклад подготовлен в соответствии с пунктом 3 статьи 22 Закона Самарской области от 24 ноября 2000 года № 45-ГД «Об Уполномоченном по правам человека в Самарской области»

Оглавление

| | |
|--|----|
| Вступление | 3 |
| Понятие и содержание принудительных работ как вида уголовного наказания | 3 |
| Порядок отбывания наказания в виде принудительных работ и правовое положение осужденных к данному виду наказания | 6 |
| Проблемы развития института исправительных работ на современном этапе | 10 |
| Меры, принимаемые для расширения сети исправительных центров и их результаты | 16 |
| Предложения и рекомендации | 21 |

Вступление

Необходимость подготовки данного доклада обусловлена наличием проблем, связанных с реализацией прав осужденных на отбывание наказания в виде принудительных работ и исполнением в Самарской области поручения Президента Российской Федерации от 29.11.2021. Данным поручением Президента Российской Федерации рекомендовано обеспечить в 2022 году в каждом субъекте РФ не менее 400 мест в исправительных центрах.

Наказание в виде принудительных работ применяется как альтернатива лишению свободы и направлено на гуманизацию уголовного закона, поэтому данному вопросу в последнее время уделяется самое пристальное внимание, в первую очередь Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным, законодательными и исполнительными органами власти нашей страны, а также правозащитным сообществом.

Уполномоченным по правам человека необходимость активизации работы, направленной на исполнение наказания в виде принудительных работ, также неоднократно отражалась в соответствующих разделах ежегодных и специальных докладов, а также обсуждалась с представителями государственных и правоохранительных органов Самарской области на отчетных коллегиях и межведомственных совещаниях.

Основной причиной, препятствующей расширению сети исправительных центров является отсутствие зданий и помещений, оборудованных в соответствии с требованиями действующего уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации, предназначенных для размещения и проживания осужденных к принудительным работам.

Таким образом, основной целью подготовки настоящего доклада является поиск путей решения данных вопросов.

Понятие и содержание принудительных работ как вида уголовного наказания

Институт уголовного наказания в виде принудительных работ относительно новый для нашего государства, соответствующая статья была введена в Уголовный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 07.12.2011 № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым было предусмотрено введение с 01.01.2013 **нового вида уголовного наказания - принудительные работы.**

Применение данного вида уголовного наказания как альтернативы лишению свободы в случаях, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации (далее – УК РФ), за совершение преступления небольшой или средней тяжести позволит более дифференцировано реализовывать уголовно-исполнительную политику государства, предо-

ставит лицам, преступившим закон, возможность не только претерпевать негативные последствия от совершенного деяния, **но и своим трудом принести пользу как отдельным гражданам, путем возмещения причиненного ущерба, так и государству в целом.**

Необходимость более широкого использования наказаний без изоляции осужденного от общества очевидна. Содержание в местах лишения свободы большое количество граждан, в том числе трудоспособных, требует существенных затрат из бюджета государства, сдерживает решение многих социальных задач, не всегда направлено на достижение целей уголовного наказания, **а также способствует распространению криминальной субкультуры среди осужденных.**

В соответствии со статьей 44 УК РФ принудительные работы являются самостоятельным видом уголовного наказания. Вместе с тем статья 53.1 УК РФ предусматривает, что принудительные работы применяются как альтернатива лишению свободы в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ, **за совершение преступления небольшой или средней тяжести либо за совершение тяжкого преступления впервые.** Несамостоятельность рассматриваемого наказания видна и из части 2 статьи 53.1 УК, где говорится о назначении принудительных работ только в порядке замены лишения свободы.

Если, назначив наказание в виде лишения свободы, суд придет к выводу о возможности исправления осужденного без реального отбывания наказания в местах лишения свободы, он постановляет заменить осужденному наказание в виде лишения свободы принудительными работами.

Исходя из частей 1 и 2 статьи 53.1 УК РФ, применение принудительных работ должно происходить следующим путем:

- во-первых, сначала определяется наказание в виде лишения свободы, но не в любом размере. При назначении лишения свободы на срок более пяти лет принудительные работы не применяются;

- во-вторых, для назначения принудительных работ суд должен прийти к выводу о возможности исправления осужденного без реального отбывания наказания в местах лишения свободы. **При этом надлежит установить, что для достижения упомянутой цели наказания необходимо и достаточно привлечения осужденного к труду в местах, определяемых учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы;**

- в-третьих, придя к соответствующему выводу, суд постановляет заменить осужденному наказание в виде лишения свободы принудительными работами. При этом срок наказания остается неизменным.

На основании статьи 60.1 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ) осужденные к принудительным работам должны отбывать наказание в специальных учреждениях - исправительных центрах, а также их участках, которые могут создаваться как при исправительном учреждении, так и на отдельных предприятиях, расположенных в пределах территории субъекта Российской Федера-

ции, в котором они проживали или были осуждены.

Содержание принудительных работ заключается в привлечении осужденного к труду в местах, определяемых учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы.

Помимо принудительного труда, рассматриваемый вид наказания включает в себя удержание в доход государства от пяти до двадцати процентов от заработной платы осужденного. Этот признак отличает принудительные работы от обязательных работ, которые заключаются в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Обязательные работы выполняются осужденными на безвозмездной основе.

В свою очередь, от исправительных работ, которые в себя тоже включают указанное удержание, принудительные работы отличаются степенью изоляции осужденного от общества в форме пребывания его в исправительном центре в нерабочее время, чего нет в содержании исправительных работ.

Таким образом, **принудительные работы содержат три основных компонента: принудительный труд, удержание в доход государства части заработной платы осужденного, частичная изоляция осужденного от общества.**

Уголовное законодательство предусматривает определенные ограничения при назначении данного наказания. Так, в частности, принудительные работы не назначаются:

- несовершеннолетним;
- лицам, признанным инвалидами первой или второй группы;
- беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет;
- женщинам, достигшим пятидесятипятiletнего возраста; - мужчинам, достигшим шестидесятилетнего возраста;
- военнослужащим.

В соответствии с частью 4 статьи 53.1 УК РФ **принудительные работы назначаются на срок от двух месяцев до пяти лет.** Как указано в статье 60.3 УИК РФ срок принудительных работ исчисляется со дня прибытия осужденного в исправительный центр.

Таким образом, принудительные работы необходимо рассматривать как наказание, не связанное с изоляцией осужденного от общества. Вместе с тем, при отбывании принудительных работ, осужденный содержится под надзором в специализированном учреждении, в условиях схожих с отбыванием лишения свободы в колониях-поселениях.

В то же время отбывание **наказание в колонии-поселения относится к категории наказаний, связанных с лишением свободы, а принудительные работы действующим уголовным законодательством определены как альтернатива лишению свободы.**

Порядок отбывания наказания в виде принудительных работ и правовое положение осужденных к данному виду наказания

Как было отмечено выше, осужденные к принудительным работам должны отбывать наказание в специальных учреждениях - исправительных центрах. **В целях привлечения к труду осужденных к принудительным работам на базе имущества, предоставляемого в безвозмездное пользование организациями, использующими труд этих осужденных, могут создаваться участки исправительных центров, расположенные вне исправительных центров**, но в пределах субъектов Российской Федерации, на территориях которых они находятся. Статья 60.1 УИК РФ предусматривает три варианта отбывания принудительных работ:

- специальных учреждениях - исправительных центрах, расположенных в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены;

- в исправительных центрах, расположенные на территории другого субъекта Российской Федерации, в котором имеются условия для их размещения (привлечения к труду) при отсутствии на территории субъекта Российской Федерации по месту жительства осужденного или по месту его осуждения исправительного центра или невозможности размещения (привлечения к труду) осужденных в имеющихся исправительных центрах;

- в изолированных участках, функционирующих как исправительные центры, при исправительных учреждениях.

Существует определенный порядок направления осужденных к принудительным работам к месту отбывания наказания, регламентированный статьей 60.2 УИК РФ. В том случае если к моменту вступления приговора в законную силу осужденный находился на свободе, **то он следует к месту отбывания наказания за счет государства самостоятельно**. Также самостоятельно к месту отбывания принудительных работ следуют осужденные, которым неотбытая часть наказания в виде лишения свободы заменена принудительными работами. В случае если осужденный к принудительным работам находится к моменту вступления приговора в законную силу **под стражей, то он направляется к месту отбывания наказания под конвоем**.

Отличительной чертой принудительных работ является то, что осужденные содержатся в специальных учреждениях без охраны, но под надзором, что делает данное наказание схожим с отбыванием лишения свободы в колониях-поселениях. Некоторые особенности осуществления надзора отображены в статье 60.18 УИК РФ. Так, в частности, надзор за отбыванием наказания осуществляется администрацией исправительного центра и состоит в наблюдении и контроле за поведением осужденных в исправительном центре и по месту работы, а также в иных местах их пребывания. Начальник исправительного центра персонально отвечает за организацию и эффективность работы администрации по

осуществлению надзора за осужденными.

Требования надзора направлены на обеспечение порядка и условий исполнения и отбывания наказания в виде принудительных работ, предупреждения и пресечения со стороны осужденных противоправных действий, обеспечения безопасности осужденных и персонала.

В действующем законодательстве не определены и не закреплены виды исправительных центров для содержания осужденных. В связи с этим в одном исправительном центре одновременно могут отбывать наказание различные категории осужденных:

- а) впервые осужденные (мужчины и женщины);
- б) осужденные, имеющие криминальный опыт, то есть ранее судимые (мужчины и женщины);
- в) осужденные, прибывшие в исправительный центр из исправительных учреждений в порядке пересмотра приговора, если в статьях, по которым они были осуждены и отбывают наказание предусмотрены принудительные работы;
- г) иностранные граждане - мужчины и женщины, как впервые осужденные, так и ранее судимые.

Осужденные, содержащиеся в исправительных центрах, должны проживать в специально предназначенных для них общежитиях, с учетом раздельного содержания различных категорий. Осужденным к принудительным работам запрещается приобретать, хранить и использовать предметы и вещества, перечень которых установлен законодательством Российской Федерации и правилами внутреннего распорядка исправительных центров. Учитывая, что основная масса осужденных работает за пределами исправительных центров и имеет возможность свободно приобретать спиртные напитки, пиво, изделия на спиртовой основе и другие запрещенные предметы, с целью пресечения их проникновения, хранения и употребления, **осужденные и помещения, в которых они проживают, могут подвергаться обыску, а вещи осужденных могут подлежать досмотру в соответствии с порядком проведения обысков и досмотров.**

Как отмечено выше, осужденные к принудительным работам могут направляться в исправительный центр как самостоятельно, так и под конвоем в зависимости от определенных условий. Осужденным, самостоятельно следующим в исправительный центр, оплачивается проезд и предоставляются продукты питания или деньги на время проезда.

На администрацию исправительных центров законодательно возложен ряд обязанностей, основными из которых являются обеспечение осужденных работой и соблюдение порядка и условий отбывания наказания.

Вопросы материально-бытового обеспечения данной категории осужденных регламентированы статьей 60.5 УИК РФ, согласно которой в общежитиях исправительных центров осужденным к принудительным работам предоставляются индивидуальные спальные места и по-

стельные принадлежности. Норма жилой площади **в расчете на одного осужденного к принудительным работам не может быть менее четырех квадратных метров.**

Более подробно условия проживания осужденных в исправительных центрах отражены в Правилах внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правилах внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы, утвержденных Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 04.07.2022 № 110.

Как следует из вышеуказанных правил внутреннего распорядка исправительных центров, осужденному к принудительным работам предоставляется в исправительном центре индивидуальное спальное место, постельные принадлежности (простыни, наволочка, полотенца) и мягкий инвентарь (матрац, подушка, одеяло). Обеспечение осужденных к принудительным работам одеждой, обувью, за исключением одежды и обуви, являющихся средствами индивидуальной защиты, и питанием осуществляется за счет их собственных средств. При отсутствии у осужденных к принудительным работам собственных средств обеспечение их одеждой, обувью и питанием осуществляется за счет средств федерального бюджета по нормам, установленным Правительством Российской Федерации.

Для оборудования спальных мест осужденных к принудительным работам используются одноярусные или двухъярусные кровати. Кровати второго яруса по возможности оборудуются подъемными ступенями и барьерами безопасности. Инвалиды III группы на втором ярусе кровати не размещаются.

Осужденные к принудительным работам мужчины и женщины размещаются в отдельных изолированных жилых блоках общежития.

В помещениях исправительных центров создаются условия для утреннего и вечернего туалета, ежедневной помывки осужденных к принудительным работам, хранения продуктов питания и приема пищи, приготовления, подогрева и раздачи пищи, мытья и хранения посуды, хранения белья, личных вещей, проведения ими религиозных обрядов.

Унитазы в санитарных узлах общежитий и в помещениях, где проживают и размещаются осужденные к принудительным работам, устанавливаются в изолированных кабинах в целях обеспечения приватности, а умывальник устанавливается за пределами кабины.

По сравнению с лицами, лишенными свободы, осужденные к наказаниям без изоляции от общества подвергаются ограничениям в меньшей степени. Вместе с тем правовое положение и этой категории осужденных может быть изменено с учетом их отношения к исполнению наказания, например, при уклонении от работы, противоправном поведении.

В соответствии с пунктом «в» части 2 статьи 60.4 УИК РФ осужденные к принудительным работам находятся под надзором и обязаны:

а) выполнять правила внутреннего распорядка исправительных центров;

б) работать там, куда они направлены администрацией исправительного центра;

в) постоянно находиться в пределах территории исправительного центра (за исключением случаев, предусмотренных УИК РФ), проживать, как правило, в специально предназначенных для осужденных общежитиях, не покидать их в ночное и нерабочее время, выходные и праздничные дни без разрешения администрации исправительного центра;

г) участвовать без оплаты труда в работах по благоустройству зданий и территории исправительного центра в порядке очередности в нерабочее время продолжительностью не более двух часов в неделю;

д) постоянно иметь при себе документ установленного образца, удостоверяющий личность осужденного.

Осужденным для решения неотложных социально-бытовых и других вопросов администрация исправительного центра может разрешить краткосрочный выезд за его пределы на срок до пяти суток непосредственно после постановки на учет. Законодатель допускает для осужденных к принудительным работам возможность проживания с семьей на арендованной или собственной жилой площади в пределах муниципального образования, на территории которого расположен исправительный центр. Для этого должны быть соблюдены определенные условия: - **наличие соответствующего заявления осужденного;** - **отсутствие у осужденного нарушений правил внутреннего распорядка исправительных центров;** - **отбытие осужденным не менее одной трети срока наказания.** Осужденным, которым разрешено проживание на арендованной или собственной жилой площади обязаны являться в исправительный центр для регистрации четыре раза в месяц. Дни регистрации устанавливаются постановлением начальника исправительного центра.

Также как и осужденные к лишению свободы, осужденные к принудительным работам обязаны трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных центров. В свою очередь на администрацию исправительных центров возложена обязанность привлекать осужденных к труду с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и (по возможности) специальности. Осужденные к принудительным работам привлекаются к труду в организациях любой организационно-правовой формы на договорных началах.

Привлечение осужденных к труду на объектах любых организационно-правовых форм должно осуществляться на основании договоров (контрактов), заключаемых руководством исправительных центров и организаций.

Осужденные к принудительным работам должны привлекаться к труду в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации **с учетом ограничений, предусмотренных уголовно-исполнительным законодательством (прием и увольнение с работы, перевод на**

другую работу, отказ от выполнения работы, предоставление отпусков, заключение договоров). Перевод осужденных к принудительным работам на другую работу в случае производственной необходимости либо в соответствии с медицинским заключением может осуществляться администрацией организации, в которой работает осужденный, по согласованию с администрацией исправительного центра и по возможности с учетом мнения осужденного.

Из заработной платы осужденных к принудительным работам производятся удержания в размере, установленном приговором суда, а также удержания для возмещения расходов по их содержанию. Удержания из заработной платы осужденных к принудительным работам для возмещения направленных на их содержание расходов исправительного центра по оплате коммунально-бытовых услуг и содержанию имущества производятся исправительным центром ежемесячно. Средства для возмещения расходов исправительных центров по оплате коммунально-бытовых услуг и содержания имущества списываются с лицевых счетов осужденных к принудительным работам и перечисляются в доход федерального бюджета. Администрации исправительных центров ежемесячно информируют осужденных к принудительным работам о размере денежных средств, списанных с их лицевых счетов в целях оплаты коммунально-бытовых услуг и содержания имущества, а также связанных с этим расчетов. **При этом осужденному не может быть выплачено менее 25 процентов от начисленной им заработной платы.** В случае ухудшения его материального положения осужденный вправе обратиться в суд с ходатайством о снижении размера удержаний из заработной платы.

Как уже было сказано осужденный к принудительным работам не вправе отказаться от предложенной ему работы. В том случае если осужденный обеспечен оплачиваемой работой, то он имеет право на ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 18 календарных дней. На осужденных к принудительным работам в полном объеме распространяются нормы УИК РФ, в том числе положения части 6 статьи 12, регламентирующие право осужденных на охрану здоровья, включая получение первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических или стационарных условиях в зависимости от медицинского заключения.

Проблемы развития института исправительных работ на современном этапе

Несмотря на введение в УК РФ в 2011 году соответствующей статьи, регламентирующей применение принудительных работ, длительное время данный вид наказания в России не применялся, поскольку отсутствовали исправительные центры, предназначенные для исполнения принудительных работ. Они начали активно создаваться с 2016 года и позволили привлекать к труду осужденных в местах, определяемых уч-

реждениями и органами уголовно-исполнительной системы.

До настоящего времени отсутствие средств для оборудования и строительства исправительных центров по-прежнему является основной причиной, препятствующей более широкому применению наказания в виде принудительных работ.

Так, согласно информации УФСИН России по Самарской области по состоянию на 01.11.2022 в исправительных учреждениях Самарской области содержалось **3 188 (АППГ-1 786) осужденных**, которые обладали правом обращения в суд с ходатайством о замене лишения свободы принудительными работами. Соответствующие ходатайства в суды области **направили 495 (АППГ-163) человек**, по результатам их рассмотрения **222 (АППГ-148) ходатайства судами удовлетворено**¹.

Как показывает вышеприведенная статистика, в настоящее время прослеживается положительная динамика в применении данного вида уголовного наказания и судами все чаще принимаются решения о замене лишения свободы принудительными работами. Однако мы понимаем, что эти цифры очень незначительны и одной из причин этого является отсутствие достаточного количества как самих исправительных центров, так и мест в них, что **не в полной мере способствуют реализации принципа гуманизации уголовного наказания**.

В результате совместной деятельности руководства УФСИН России по Самарской области, органов власти и бизнеса региона в настоящее время в Самарской области фактически создано 3 участка исправительных центров и 1 самостоятельный исправительный центр **общий лимит наполнения которых составляет 245 мест**.

Так, в Куйбышевском районе г. Самары функционирует Федеральное казенное учреждение «Исправительный центр №1» УФСИН России по Самарской области с лимитом наполнения 100 мест, в Красноярском районе Самарской области при Федеральном казенном учреждении «Исправительная колония №10» УФСИН России по Самарской области действует участок исправительного центра на 45 мест.

Готовится к введению в эксплуатацию участок, функционирующий как исправительный центр, созданный на базе ООО «ИМАКО» по адресу: г. Самара, Молодогвардейский спуск, д. 2 с лимитом наполнения до 50 осужденных с целью использования их труда в сфере строительства. В настоящее время ведутся ремонтные работы, производится установка инженерно-технических средств охраны и надзора, системы пожарной сигнализации, закупка мебели, бытовой техники, постельных принадлежностей, оргтехники.

Открытие 12 августа 2022 года очередного участка исправительного центра на 50 мест на базе «Самарского завода полимерных изделий» стало важным событием, поскольку еще больше осужденных к данному виду уголовного наказания смогут отбывать его в Самарской области и

1 Информация начальника УФСИН России по Самарской области Р.Ч. Алмазова № 64/ТО/49-23920 от 05.12.2022

не будут направлены в другие регионы нашей страны.

В открытии данного участка исправительного центра, наряду с руководителями правоохранительных и государственных органов Самарской области, принял участие и Уполномоченный по правам человека.



Все участники открытия отметили большую значимость данного события и положительный результат совместной работы УФСИН России по Самарской области и представителей бизнеса.



В своем выступлении на открытии участка, Уполномоченным по правам человека было особо отмечено, **что в случае назначения человеку уголовного наказания в виде лишения свободы его пребывание там должно быть минимальным, если основные цели наказания, такие как восстановление социальной справедливости и исправление осужденного будут достигнуты.** Именно для этого и предусмотрен институт замены наказания более мягким видом, в том числе принудительными работами. Это позволяет, в зависимости от тяжести и характера совершенного преступления, освободиться человеку из мест лишения свободы раньше окончания срока наказания.

Отдельно Уполномоченный по правам человека подчеркнул, что открытие очередного участка исправительного центра на 50 мест является важным событием, поскольку еще больше осужденных к данному виду уголовного наказания **смогут отбывать его в Самарской области и не**

будут направлены в другие регионы нашей страны. Это сформирует у осужденных как стремление поскорее получить право на замену наказания в виде лишения свободы более мягким, так и позволит сохранить социальные связи с близкими людьми.



Не секрет, что ранее в ряде случаев осужденные, имеющие право на обращение в суд с ходатайством о замене лишения свободы на принудительные работы, просто не подавали такие ходатайства, поскольку их могли отправить в другую область ввиду нехватки в Самарской области мест в исправительных центрах. С открытием новых исправительных центров эта проблема решается.

Проблемные вопросы развития и функционирования исправительных центров в Самарской области также обсуждались на состоявшемся 30 сентября 2022 года заседании Координационного совета при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области.

В своем выступлении Уполномоченным по правам человека отмечено, что задачи у Минюста и Уполномоченного по правам человека общие - **защита прав граждан, в том числе лиц, находящихся в условиях ограничения свободы.**



Также Уполномоченный по правам человека выразил надежду, что с увеличением количества в нашей области исправительных центров,

число лиц осужденных к лишению свободы будет сокращаться. В свою очередь, **наказание в виде принудительных работ позволит обеспечить оплачиваемой работой всех осужденных, которые имеют исполнительные обязательства и смогут возмещать потерпевшим ущерб, причиненный преступлением, а также материально помогать своим семьям.** Развитие и расширение сети исправительных центров будет способствовать гуманизации уголовного наказания и получению людьми нужных и востребованных сегодня специальностей, а это поможет достигнуть одну из основных целей наказания – исправление осужденного, сохранить мотивацию и не утратить надежду на возвращение к полноценной жизни в гражданском обществе.



Соответствующее предложение Уполномоченного по правам человека по изысканию возможностей для развития и расширения на территории Самарской области сети исправительных центров было включено в решение вышеуказанного Координационного совета по вопросу развития и функционирования в Самарской области исправительных центров.

Также, с целью разъяснения представителям предпринимательского сообщества вопросов функционирования исправительных центров и особенностей привлечения к труду осужденных к принудительным работам, **Уполномоченный по правам человека выступил с инициативой провести соответствующий круглый стол на базе Торгово-промышленной палаты, который и состоялся 02.11.2022.**



В работе данного круглого стола принял участие руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека В.Н. Стрелков.

Проблемные вопросы и пути их решения обсудили с представителями Общественной палаты Самарской области, регионального министерства труда, Управления министерства юстиции, с крупными работодателями, представителями социально-ориентированного бизнеса и другими заинтересованными лицами.

В своем докладе В.Н. Стрелков отметил, что хороший опыт возвращения людей к нормальной жизни, в гражданское общество, а также их ресоциализации необходимо распространять. Следует развивать взаимодействие системы исполнения наказаний и предпринимательского сообщества для создания рабочих мест. **Подобная форма исполнения наказания, при ее грамотном и правильном применении, может стать взаимовыгодной как для работодателей, которые смогут получать экономическую выгоду, так и для осужденных, которые получают возможность альтернативному лишению свободы отбыванию наказания в виде принудительных работ.**

В продолжение рассмотрения данной тематики, **вопросы создания участков исправительных центров на базе имущества организаций и предприятий Самарской области в рамках исполнения вышеуказанного поручения Президента Российской Федерации от 29.11.2021, обсуждались и на заседании областной межведомственной комиссии по координации деятельности в сфере профилактики правонарушений, состоявшемся 16.11.2022 в Правительстве Самарской области под председательством вице-губернатора – руководителя департамента по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области Ю.А. Рожина.**

В работе межведомственной комиссии принял участие руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека В.Н. Стрелков.

В своем выступлении Ю.А. Рожин особое внимание предложил уделить темам, **связанным с развитием сети исправительных центров для исполнения наказания в виде принудительных работ**, закупками в учреждениях уголовно-исполнительной системы и совершенствованием их производственно-хозяйственной деятельности. Также Ю.А. Рожин подчеркнул, что в Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года данные направления деятельности отнесены к числу важнейших и в этой связи находятся на контроле Губернатора Самарской области Д.И. Азарова.

Как показало обсуждения у большинства органов власти, местного самоуправления, а также представителей бизнеса **отсутствуют возможности по предоставлению и оборудованию помещений** для проживания осужденных к принудительным работам, **что является обязательным условием для привлечения к труду указанной категории лиц.** Несмотря на наличие желания и возможности трудоустроить осужденных к принудительным работам, работодатели сообщают, что не имеют финансовых

возможностей изыскать помещения для проживания осужденных или оборудовать имеющиеся в соответствии с требованиями действующего уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации. **Поэтому главным является вопрос выделения помещений и денежных средств для их реконструкции и ремонта.**

По итогам заседания были приняты решения, направленные на расширение сети исправительных центров, в том числе путем активизации совместной работы УФСИН России по Самарской области с заинтересованными органами власти и местного самоуправления, организациями и предприятиями по созданию участков, функционирующих как исправительные центры, и дополнительных мест для размещения осужденных к принудительным работам на базе объектов предприятий и организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность в регионе.

Меры, принимаемые для расширения сети исправительных центров и их результаты

В настоящее время стало очевидным, что без активного участия органов местного самоуправления и представителей бизнеса государство не сможет создать необходимый объем рабочих мест и предоставить возможность всем заслуживающим и желающим осужденным заменить лишение свободы более мягким видом наказания в виде принудительных работ.

Однако необходимо признать, что **представители предпринимательского сообщества Самарской области очень слабо информированы как о порядке привлечения к труду осужденных к принудительным работам, так и о получении возможности иметь постоянную рабочую силу на своих предприятиях, в случае создания соответствующих участков, функционирующих как исправительные центры.**

Кроме того, для привлечения представителей бизнеса в процесс привлечения к труду осужденных к принудительным работам на их предприятиях требуется наличие материальной заинтересованности, **в том числе путем возмещения затрат на создания рабочих мест и оборудование помещений для проживания.**

Вопросы реализации прав осужденных на отбывание наказания в виде принудительных работ и исполнения в Самарской области поручения Президента Российской Федерации от 29.11.2021 обсуждались 29.11.2022 в Управлении ФСИН России по Самарской области по инициативе Уполномоченного по правам человека в ходе встречи с начальником Управления Р.Ч. Алмазовым.

В частности, Уполномоченным по правам человека отмечена необходимость руководству Управления ФСИН России по Самарской области активной развивать взаимодействие с предприятиями и представителям предпринимательского сообщества с целью создания рабочих мест, на которых возможно привлекать к труду осужденных к наказанию в виде

принудительных работ.

Основным проблемным вопросом, возникающим при использовании труда лиц, осужденных к принудительным работам, является необходимость обеспечения их общежитиями для проживания. В связи с этим, многие предприятия отказываются трудоустраивать осужденных к данному виду наказания.



В ходе встречи Р.Ч. Алмазов подчеркнул, что в настоящее время в системе исполнения наказаний области создано три участка функционирующих в режиме исправительных центров, один участок исправительного центра и один самостоятельный исправительный центр общий лимит наполнения которых составляет 325 мест. Вместе с тем, возможности УФСИН России по Самарской области по открытию новых исправительных центров в настоящее время исчерпаны. Поэтому дальнейшее существенное увеличение мест для исполнения данного вида наказания возможно лишь путем создания соответствующих участков на предприятиях. Сейчас, например, решается вопрос о привлечении осужденных к работе на Куйбышевской железной дороге, заводе «Самарский стройфарфор» и других предприятиях.

В свою очередь, Уполномоченным по правам человека обращено внимание на необходимость использовать все предоставленные действующим законодательством возможности для привлечения к обсуждаемой проблеме внимание государственных органов власти и найти возможности для расширения сети исправительных центров в Самарской области. Увеличение количества в нашей области исправительных центров, будет способствовать сокращению числа лиц, осужденных к лишению свободы **и как следствие сокращению расходов государства на их содержание.**

Как следует из представленной Уполномоченному по правам человека информации начальника УФСИН России по Самарской области, во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 29.11.2021, в настоящее время готовятся к вводу в эксплуатацию несколько участков исправительных центров².

² Информация начальника УФСИН России по Самарской области Р.Ч. Алмазова № 64/ТО/49-23920 от 05.12.2022

Так, на февраль 2023 года запланировано введение в эксплуатацию участка Федерального казенного учреждения «Исправительный центр №1» УФСИН России по Самарской области с лимитом наполнения до 80 осужденных (мужского пола) на базе объекта ООО «СОКОЛ-2», расположенного по адресу: г. Самара, ул. Металлургическая, д. 49. Организация обязуется своими силами отремонтировать помещение и за счет собственных средств оборудовать его мебелью, инвентарем и иным оборудованием в соответствии с требованиями действующего уголовно-исполнительного законодательства.

Кроме того, в текущем году по результатам анализа имущества, находящегося в областной казне, министерством имущественных отношений Самарской области для использования в деятельности, связанной с обеспечением исполнения наказания в виде принудительных работ, УФСИН России по Самарской области предложено недвижимое имущество по адресу: г. Самара, Кировский район, ул. Земеца, д. 36 а.

Данный имущественный комплекс, находящийся в собственности Самарской области, представляет собой здание бывшего профилактория, 1977 года постройки, площадью 5 тыс. кв.м., на участке площадью 6 тыс. кв.м. Здание расположено в месте с удобной транспортной развязкой (в районе железнодорожной станции Мирная и метро Юнгородок), в непосредственной близости к промышленным предприятиям г. Самары.

В настоящее время прорабатываются вопросы об организации реконструкции данного здания и определении источников соответствующего финансирования в целях его дальнейшей эксплуатации в качестве исправительного центра с лимитом до 300 мест.

Основными проблемами, возникающими при создании исправительных центров, участков, функционирующих как исправительный центр, участков исправительных центров являются следующие:

- предложенные региональные объекты недвижимости для создания на их базе исправительных центров (участков, функционирующих как исправительный центр) находятся в неудовлетворительном техническом состоянии и требуется проведение капитального ремонта на крупные суммы, а именно несколько сот миллионов рублей;

- малое количество предложений о возможности открытия участков исправительных центров (участков, функционирующих как исправительный центр) на базе муниципальных предприятий и организаций Самарской области.

С целью решения данной проблемы в настоящее время необходимо рассмотреть возможность создания исправительных центров на территории региона в рамках государственно-частного партнерства (муниципально-частного партнерства). Кроме того, проработать вопрос о предоставлении субсидии из областного бюджета юридическим лицам на возмещение части затрат, связанных с организацией производства промышленной продукции в целях обеспечения трудовой занятости осужденных, а также созданием участков исправительных центров на

базе предприятий и организаций.

Также следует изучить опыт субъектов Российской Федерации по вопросу компенсации расходов оплаты труда и предоставления льгот по уплате налогов организациям, использующим труд осужденных к принудительным работам.

Полагаем необходимым, во взаимодействии с органами местного самоуправления, бизнес-сообществом, организациями и предприятиями, осуществляющими хозяйственную деятельность в регионе, рассмотреть вопрос о возможности создания новых участков исправительных центров.

Вместе с тем следует отметить, что в настоящее время деятельность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по данному направлению в определенной степени ограничена действующими правовыми нормами.

В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.04.2021 № 1138-р «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Концепция) финансирование мероприятий, предусмотренных Концепцией, предполагается осуществлять за счет средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на соответствующий финансовый год и плановый период на указанные цели.

При этом структура расходов и основные направления финансирования могут пересматриваться на различных этапах реализации Концепции.

В этой связи в целях укрепления производственно-хозяйственной базы учреждений исполнения наказаний и расширения сети исправительных центров на базе организаций, предприятий Правительством Самарской области предложено Минюсту России рассмотреть вопрос об установлении на законодательном уровне возможности осуществления софинансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации расходов, связанных с реализацией Концепции и материально-техническим обеспечением деятельности учреждений ФСИН России (по аналогии с частью 3 статьи 7 Федерального закона от 06.12.2021 № 390-ФЗ, предусматривающей софинансирование материально-технического обеспечения деятельности полиции).

В то же время считаем, что производственный потенциал имеющихся в Самарской области организаций и предприятий, в том числе в сферах строительства, обрабатывающих производств, сельского и лесного хозяйства, перерабатывающей промышленности, сбора и утилизации отходов, организации функционирования логистических центров, изготовления строительных материалов, полимерных и керамических изделий, заготовки и переработки лома черных и цветных металлов, на которых могут привлекаться к труду осужденные к принудительным работам, достаточно высок. Однако до настоящего времени вопрос их

участия в исполнении рассматриваемого вида наказания надлежащим образом не проработан. **Большинству руководителей вышеуказанных отраслей о возможности и условиях привлечения к труду осужденных к принудительным работам просто не известно.** Вместе с тем, проведение соответствующей работы с руководителями вышеуказанного сектора, позволило бы создать значительное количество рабочих мест с долгосрочной перспективой их взаимовыгодного использования.

Следует отметить, что одним из положительных примеров создания новых мест для исполнения наказания в виде принудительных работ является Республика Татарстан, где благодаря эффективному взаимодействию органов власти и бизнеса региона осужденные привлечены к труду в самых различных отраслях. Так, осуждённые трудоустроены на ОАО «Хлебозавод №3», ООО «Урман», АО «Аромат» и на других предприятиях пищевой, деревообрабатывающей, строительной отраслей, а также на объектах жилищно-коммунального хозяйства. Кроме того, в г. Казани создан участок исправительного центра на базе общежития АО «КВАРТ», в г. Нижнекамске открыт исправительный центр при исправительной колонии № 4 УФСИН России по Республике Татарстан, осужденные которого трудоустроены, в основном, в ПАО «КамАЗ» и ООО «Агроэкоресурс».

Заслуживает внимание и интенсивное развитие сети исправительных центров в Краснодарском крае, где осужденные к принудительным работам активно привлекаются к труду, в том числе, на базе крупных сельскохозяйственных предприятий. Например, открывшийся в этом году в станице Ленинградской участок, функционирующий в режиме исправительного центра, расположен в границах сельскохозяйственного предприятия, на котором будет трудоустроено 100 осужденных. Строительство и благоустройство данного объекта выполнено за счет средств работодателя.

Таким образом, в Республике Татарстан и Краснодарском крае широко практикуется использование труда осужденных к принудительным работам в самых различных сферах трудовой деятельности, что позволяет постоянно увеличивать количество мест в исправительных центрах и расширять их сеть.

Несмотря на существующие проблемы следует помнить, что **признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - главная обязанность всех уровней государственной власти.**

Анализируя изложенное, следует прийти к выводу, **что одним из основных направлений уголовно-правовой политики в настоящее время является гуманизация наказания и системы его исполнения.** Постепенное сокращение уголовной репрессии реализуется путем применения альтернативных лишению свободы видов наказания, **одним из которых являются принудительные работы.**

Предусмотренные действующим УК РФ наказания не связанные с лишением свободы являются важнейшим фактором **реализации прин-**

ципа гуманизма.

Развитие и расширение сети исправительных центров будет способствовать гуманизации уголовного наказания и получению людьми нужных и востребованных сегодня специальностей, **а это поможет достигнуть одну из основных целей наказания – исправление осужденного.**

Для этого необходимо изыскивать возможности для создания новых мест отбывания наказания в виде принудительных работ. Это позволит людям сохранить мотивацию и не утратить надежду на возвращение к полноценной жизни в гражданском обществе.

Предложения и рекомендации:

Уполномоченному по правам человека в Самарской области:

Обратиться в Самарскую Губернскую Думу с просьбой рассмотреть возможность разработки на территории Самарской области законопроекта по поддержке представителей бизнеса, активно участвующих в создании рабочих мест и условий для исполнения наказания в виде принудительных работ.

Правительству Самарской области:

Рассмотреть вопрос о возможности создания исправительных центров на территории региона в рамках привлечения государственными и муниципальными организациями частного партнерства.

Соответствующие материалы направить в органы исполнительной власти и местного самоуправления для дальнейшей проработки с предприятиями и бизнес-сообществом региона вопроса о создании дополнительных участков исправительных центров для размещения осужденных к принудительным работам.

Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Самарской области:

1. С целью реализации прав осужденных на отбывание наказания в виде принудительных работ принять исчерпывающие меры для своевременного введения в эксплуатацию участков исправительных центров, на которых в настоящее время ведутся ремонтные работы.

2. В случае необоснованного отказа или уклонения руководителей муниципальных предприятий и организаций Самарской области от взаимодействия по вопросам создания участков исправительных центров, информировать о таких фактах председателя Правительства Самарской области.

**Правительству Самарской области,
Управлению Федеральной службы исполнения наказаний
по Самарской области:**

Подготовить актуальные справочные, информационные и презентационные материалы по вопросам создания и функционирования исправительных центров в целях размещения на официальных сайтах органов исполнительной власти и распространения среди предприятий и организаций.

**Правительству Самарской области,
Управлению Федеральной службы исполнения наказаний
по Самарской области,
Торгово-промышленной палате Самарской области,
органам местного самоуправления:**

1. Во взаимодействии активизировать работу по созданию участков, функционирующих как исправительные центры, и дополнительных мест для размещения осужденных к принудительным работам на базе объектов предприятий и организаций, осуществляющих производственно-хозяйственную деятельность в регионе в различных сферах, включая машиностроение, строительство, металло- и деревообработку, сельское хозяйство.

2. Во взаимодействии рассмотреть возможность подготовки дополнительных предложений об объектах недвижимого имущества, которые могут быть использованы для создания на их базе исправительных центров.



Уполномоченный по правам человека в Самарской области

443020, г. Самара, ул. Ленинградская, 75
Тел.: +7 846 3746430

Приемная граждан
443100, г. Самара, ул. Маяковского, 20
Тел.: +7 846 3372903

Ombudsman.Samara@yandex.ru
www.ombudsman63.ru