

Уполномоченный
по правам человека
в Самарской области



ДОКЛАД

**О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ГРАЖДАН
ИЗБИРАТЬ И БЫТЬ ИЗБРАННЫМ
НА ТЕРРИТОРИИ САМАРСКОЙ
ОБЛАСТИ В ПЕРИОД ВЫБОРНЫХ
КАМПАНИЙ 2023 ГОДА**

г. Самара
2023 г.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», Законом Самарской области от 24.11.2000 № 45-ГД «Об Уполномоченном по правам человека в Самарской области». В докладе представлена ситуация с соблюдением на территории Самарской области закрепленного статьей 32 Конституции Российской Федерации права граждан избирать и быть избранным, анализ наиболее значимых проблем, связанных с реализацией данного права, даны рекомендации по решению имеющихся вопросов, а также представлены основные результаты и примеры деятельности Уполномоченного по правам человека в Самарской области (далее – Уполномоченный по правам человека) и его аппарата, направленной на реализацию избирательных прав граждан.

Доклад подготовлен на основе данных федеральных и региональных ведомств, социологических исследований, проведенных Уполномоченным по правам человека при участии Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева», анализа обращений, поступивших к Уполномоченному по правам человека, выездных мероприятий, мониторинга средств массовой информации.

Цель доклада – довести до общественности, органов государственной власти и местного самоуправления информацию о ситуации с соблюдением права граждан избирать и быть избранным на территории Самарской области, акцентировать внимание на проблемных вопросах с указанием предложений по их разрешению.

Оглавление

Избирательные кампании 2023 года	4
Деятельность Уполномоченного по правам человека, направленная на содействие реализации избирательных прав граждан	6
Участие Уполномоченного по правам человека и его аппарата в работе Общественного штаба Самарской области по независимому общественному наблюдению за выборами в 2023 году	10
Основные результаты выездных мероприятий	13
Доступность избирательных участков для маломобильных избирателей	13
Рассмотрение обращений граждан	17
Судебная защита избирательных прав	20
Проблемные вопросы, связанные с реализацией избирательных прав граждан, и пути их решения	21
Совершенствование процедуры проведения выборов	26
Иные вопросы реализации конституционных прав граждан	28
Предложения и рекомендации	29

«Для нас, для моих коллег по ЦИК и по всей избирательной системе важно, что подумают наши люди – граждане России. Именно для них мы и работаем. Наша задача – обеспечить достоверность голосования, легитимность выборов в целом, чтобы наш народ доверял результатам выборов» - Э.А. Памфилова¹

Закрепленное статьей 32 Конституции Российской Федерации право избирать и быть избранным - одно из основополагающих конституционных прав, позволяющее гражданам участвовать в управлении делами государства, формировать органы власти и контролировать их деятельность. Вопросы реализации прав граждан избирать и быть избранным находятся в поле постоянного повышенного внимания и контроля Уполномоченного по правам человека.

Избирательные кампании 2023 года

В период с 8 по 10 сентября 2023 года состоялось главное политическое событие года для Самарской области – голосование в рамках избирательных кампаний по выборам Губернатора Самарской области, депутатов Думы городского округа Тольятти VIII созыва, депутатов Думы городского округа Сызрань VIII созыва и дополнительных выборов представительных органов в 17 муниципальных образованиях Самарской области в рамках 31 избирательной кампании по 36 одномандатным округам.

Также, 5 февраля, 23 апреля и 14 мая 2023 года состоялись дополнительные выборы депутатов собраний представителей муниципальных образований Самарской области по 8 одномандатным избирательным округам.

Многодневный формат голосования в Единый день голосования был определен организаторами выборов в целях создания дополнительных возможностей реализации избирательных прав граждан, правовая основа для этого предусмотрена федеральным и региональным законодательством².

Всего на территории Самарской области голосование проходило на 1751 стационарном избирательном участке и 16 избирательных участках, сформированных в местах временного пребывания избирателей (аэропорт, железнодорожный вокзал, учреждения здравоохранения).

Кроме того, на территории 18 муниципальных образований применялась дополнительная форма голосования, которая позволила обеспечить реализацию избирательных прав граждан, проживающих на территориях, где отсутствует помещение для голосования и транспортное сообщение с которыми затруднено. Всего Избирательной комиссией Самарской области было согласовано 219 мест проведения голосования с использованием указанной дополнительной формы голосования.

На выборах Губернатора Самарской области явка избирателей в целом по Самарской области составила 53,79 %.

Участие жителей Самарской области в выборах Губернатора Самарской области

г.о. Самара		49,35%
г.о. Тольятти		30,55%
малые города		53,27%
муниципальные районы		83,99%

¹ <https://ria.ru/20230829/pamfilova-1892837160.html>

² Статья 63¹ Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», статья 51¹ Закона Самарской области «О выборах Губернатора Самарской области», Положение об особенностях голосования, установления итогов голосования в случае принятия решения о проведении голосования на выборах, референдумах в течение нескольких дней подряд, утвержденное постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 08.06.2022 № 86/718-8

Результаты голосования на выборах следующие.

Результаты голосования на выборах Губернатора Самарской области



Результаты голосования на выборах депутатов Думы городского округа Тольятти VIII созыва (35 депутатов)



Результаты голосования на выборах депутатов Думы городского округа Сызрань VIII созыва (26 депутатов)



Результаты голосования на дополнительных выборах депутатов представительных органов муниципальных образований



Итоги голосования, результаты выборов Губернатора Самарской области не были обжалованы ни одним из участников избирательного процесса в вышестоящую избирательную комиссию или в судебном порядке, что свидетельствует о законности избирательных процессов на территории Самарской области в 2023 году.

Деятельность Уполномоченного по правам человека, направленная на содействие реализации избирательных прав граждан

Мониторинг соблюдения избирательных прав граждан на территории Самарской области осуществляется Уполномоченным по правам человека и его аппаратом в постоянном режиме. Деятельность, направленная на реализацию избирательных прав граждан, была организована в 2023 году следующим образом.

В целях выявления мнения жителей Самарской области о степени соблюдения избирательных прав граждан Уполномоченным по правам человека при участии Самарского национального исследовательского университета имени академика С.П. Королева в феврале 2023 года было проведено социологическое исследование.

По данным исследования 9,2% опрошенных считают соблюдение права избирать и быть избранным наиболее важным для их жизни. Этот показатель является **максимальным** за 8 лет проведения социологических исследований³.

16,2% граждан считают, что право избирать и быть избранным в основном не соблюдается, что меньше аналогичного показателя в 2021 году – 18,8%.

В то же время, о том, что нарушаются именно их избирательные права, сообщило уже не 16,2%, а 2,2% респондентов.

При этом абсолютное большинство респондентов указало, что у них не возникали какие-либо проблемы в реализации избирательного права в 2022 году.

16 июня 2023 года, после принятия Избирательной комиссией Самарской области ключевых постановлений по вопросам организации и проведения выборов, в аппарате Уполномоченного по правам человека начала свою работу горячая линия «Выборы – 2023»⁴.

Работа горячей линии «Выборы – 2023» освещалась в средствах массовой информации Самарской области, на официальном интернет-сайте и в аккаунтах Уполномоченного по правам человека.

Тематика обращений	с 16.06.2023 по 07.09.2023	с 08.09.2023 по 10.09.2023
об организации голосования вне помещения для голосования	1	0
о голосовании по месту фактического нахождения	2	1
о нежелании получать приглашение к участию в голосовании	1	0
о возможности проголосовать досрочно	2	0
о возможности проголосовать в другом регионе	0	1
по вопросам получения информации об адресе УИК	4	2
о возможности проголосовать, имея временную регистрацию	1	3
об отсутствии избирателя в списке избирателей либо нахождении бывших правообладателей жилых помещений в списках избирателей	0	1
по вопросу неполучения приглашения на выборы ⁵	0	0
по иным вопросам	1	2
Итого	12	10

Обращения носили, в основном, информационно-справочный характер.

Поступившее обращение по вопросу неоднократного не включения сведений о заявителе в списки избирателей было незамедлительно разрешено.

³ Социологическое исследование по теме «Отношение населения к соблюдению и реализации прав человека в Самарской области в 2022 году» ФГАУ ВО «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева (Самарский университет)». Самара, 2023 год.

⁴ <https://www.ombudsman63.ru/events/view/6191>

⁵ Законодательство требований по индивидуальному приглашению избирателей на голосование не содержит, вместе с тем в Самарской области это стало электоральной традицией, к которой граждане очень привыкли, и некоторые граждане воспринимают неполучение приглашения уже как нарушение своих прав, что только подчеркивает важность этой миссии. Приглашения очень информативные: помимо сведений о времени и месте голосования, в них содержится и приглашение сверить сведения о себе как избирателе, и информация о кандидатах и избирательных объединениях, а также максимально возможная контактная информация. Вопрос заявителя решен положительно.

Кроме того, поступила 1 жалоба, которая была незамедлительно рассмотрена.

Суть жалобы заключалась в том, что в участковой избирательной комиссии (далее – УИК) 2535 (г. Самара, ул. Мориса Тореза, д. 54) якобы не опечатаны 2 стационарных ящика для голосования. Поступившая информация отработана представителем Уполномоченного по правам человека в Общественном штабе Самарской области по независимому общественному наблюдению за выборами в 2023 году во взаимодействии с общественными наблюдателями на УИК.

Оба стационарных ящика для голосования были опечатаны в строгом соответствии с требованиями закона. Этот факт подтвердили как члены комиссии, так и наблюдателями от 3 избирательных объединений и Общественной палаты Самарской области. Суть проблемы заключалась в том, что пломба находится на стороне ящика для голосования, которую приходящие на избирательный участок избиратели не видят.

На место выехали также представители территориальной избирательной комиссии (далее – ТИК) Железнодорожного района Самары. Во избежание порождения дальнейших сомнений, принято решение еще опечатать стационарные ящики для голосования и разместить пломбу так, чтобы она была видна всем, кто входит в помещение для голосования⁶.

В период подготовки и проведения выборов большое внимание было уделено правовому просвещению граждан и информированию жителей региона о деятельности государственных правозащитников, направленной на оказание содействия в реализации избирательных прав граждан. На официальном интернет-сайте Уполномоченного по правам человека в период с 16.06.2023 по 10.09.2023 размещено 64 публикации⁷.

Для содействия гражданам в реализации избирательных прав в период избирательных кампаний ежедневно вели прием граждан сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека.

На ГТРК-Самара вышла в эфир телепрограмма, посвященная реализации избирательных прав граждан⁸.



Телепрограмма, посвященная реализации избирательных прав граждан

В период с 26.05.2023 по 10.09.2023 Уполномоченный по правам человека, сотрудники аппарата совместно с членами Общественного и Консультативного (экспертного) советов по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека, помощниками Уполномоченного по правам человека, осуществляющими свою деятельность на общественных началах в муниципальных образованиях Самарской области, членами Избирательной комиссии Самарской области и нижестоящих избирательных комиссий посетили 28 ТИК и 369 УИК.

Это – рекордный охват за все годы мониторинга реализации избирательных прав граждан в регионе.



Уполномоченный по правам человека в Самарской области посещает избирательные участки в Новокуйбышевске



Проверка избирательных участков в первый день голосования



6 <https://t.me/ombudsman63/2859>

7 <http://ombudsman63.ru/search?q=&c=10>

8 <https://www.ombudsman63.ru/events/view/6343>

Необходимо подчеркнуть, что работа по мониторингу состояния помещений для голосования и зданий, в которых они расположены, ведется систематически, не только в период избирательной кампании, но и в межвыборный период. Институт государственной правозащиты контролирует, в том числе, результаты устранения выявленных замечаний.

Например, проверено новое помещение, предоставленное для УИК № 3001. Ранее у избирателей возникали вопросы, связанные с удобством в реализации своих избирательных прав на этом избирательном участке, находившемся в здании СамГТУ по адресу: г. Самара, ул. Первомайская, д. 18. В результате совместной работы орган местного самоуправления предложил в качестве здания для размещения избирательной комиссии Дом физкультуры СамГТУ по адресу: г. Самара, ул. Ново-Садовая, д. 16. После мониторинга стало очевидным, что это предложение абсолютно правильное: просторное помещение позволит удобным образом для избирателей и членов комиссии организовать работу, в том числе - при многодневном голосовании⁹.

Еще один яркий пример, в том числе – возможности оперативного исправления ранее допущенных недочетов – ситуация с УИК №№ 3014, 3027 (г. Самара, ул. Ново-Садовая, д. 106).

Для УИК № 3014 (зарегистрировано порядка 2000 избирателей) было определено помещение площадью порядка 30 кв. м., в котором организовать голосование в приемлемых условиях невозможно. Кроме того, вход в помещение для голосования содержал препятствие в виде 2 крутых ступеней, а попасть в это крошечное помещение можно было только через территорию абсолюто правильное: просторное помещение позволит удобным образом для избирателей и членов комиссии организовать работу, в том числе - при многодневном голосовании⁹.

Эта ситуация была выявлена представителем Уполномоченного по правам человека в ходе выездного мероприятия 7 сентября 2023 года. Во взаимодействии с Главой городского округа Самара и Избирательной комиссией Самарской области УИК удалось перенести в просторное помещение на 1 этаже того же здания в течение нескольких часов, и 8 сентября голосование

началось в комфортном помещении.

Большое внимание было уделено охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на избирательных участках и прилегающих к ним территориях.

Для решения этих задач было задействовано 14081 сотрудник территориальных органов МВД России по Самарской области, 289 сотрудников Управления Росгвардии



УИК № 3014 – «было»



УИК №3014 – «стало»

по Самарской области, 31 сотрудник Средневолжского линейного управления МВД России на транспорте, 30 сотрудников Сызранского линейного отдела МВД России на транспорте, 872 работника частных охранных организаций, 2225 представителей добровольных народных дружин и 349 казаков.

Кроме того, для оперативного реагирования в случае осложнения обстановки были предусмотрены мобильные резервы из числа сотрудников спецподразделений Управления Росгвардии по Самарской области. Задействование резервов не потребовалось.

Для института государственной правозащиты особенно важно, что жители нашего региона, находящиеся в служебной командировке по восстановлению гражданской инфраструктуры и выполняющие иные специальные задачи за пределами Самарской области, смогли проголосовать на выборах Губернатора Самарской области. Такую возможность они получили благодаря работе экстерриториальных избирательных участков на территории новых субъектов Российской Федерации.

Институт государственной правозащиты также уделил отдельное внимание организации голосования на экстерриториальных избирательных участках для голосования на выборах депутатов законодательных органов Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей.

Жители новых субъектов Российской Федерации, находящиеся на территории Самарской области, могли принять участие в голосовании на выборах депутатов законодательных органов своих регионов в период с 1 по 4 сентября 2023 года. Экстерриториальные избирательные участки были организованы по адресу: г. Самара, ул. Демократическая, д. 52 на базе пункта вре-

⁹ <https://www.ombudsman63.ru/events/view/5979>

менного размещения граждан, эвакуированных в экстренном массовом порядке на территорию Самарской области «Дубки». Организаторы выездов также осуществляли выезды во все пункты временного размещения, расположенные на территории Самарской области.

Жалоб на организацию голосования не поступало.



Экстерриториальные избирательные участки для голосования на выборах депутатов законодательных органов Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей

Отдельное внимание было уделено вопросам реализации избирательных прав граждан для лиц, содержащихся под стражей и имеющих активное избирательное право.

7 сентября 2023 года Уполномоченный по правам человека совместно с заместителем начальника УФСИН России по Самарской области М.В. Мищенко, начальником отдела по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний прокуратуры Самарской области А.В. Кидуном, членом Избирательной комиссии Самарской области А.Е. Теревенковым посетили ФКУ СИЗО-1¹⁰.

В СИЗО-1, равно как и в иных местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых избирательные участки не создавались, голосование осуществлялось посредством переносных ящиков для

голосования силами прикрепленных к учреждениям УИК.

О ходе избирательной кампании содержащиеся в СИЗО лица проинформированы.

В СИЗО подготовлены помещения для голосования, возможность наблюдения за процедурой голосования была обеспечена.

На день голосования в СИЗО, ЛПУ, ПФРСИ на территории Самарской области содержалось 950 подозреваемых и обвиняемых, обладающих активным избирательным правом¹¹.

Также проводилась работа по оказанию содействия в реализации избирательных прав осужденных и лиц, в отношении которых избраны наказания и меры пресечения без изоляции от общества, состоящих на учете в ФКУ ИЦ-1, УФИЦ-2 ФКУ КП-27, УФИЦ ФКУ ИК-10, УФИЦ ФКУ КП-1 и ФКУ УИИ УФСИН России по Самарской области. На учете состояло 302 осужденных к принудительным работам, обладающих активным избирательным правом, которые были включены в списки избирателей.

Также организована возможность волеизъявления для 269 подозреваемых и обвиняемых, обладающих активным избирательным правом, в отношении которых была избрана мера пресечения в виде домашнего ареста.

Особое внимание уделено подозреваемым и обвиняемым с полной изоляцией, которым запрещен выход за пределы жилого помещения.

УФСИН России по Самарской области обратилось с ходатайством в суды, следственные органы и органы дознания об изменении запрета или ограничения на выход за пределы помещения в отношении 243 человек, все ходатайства удовлетворены. В отношении 15 человек голосование организовано на дому, в отношении 11 человек отсутствовал полный запрет на выход за пределы жилого помещения.

Количество лиц, состоящих на учете осужденных к наказанию в виде ограничения свободы, обладающих активным избирательным правом, имеющих ограничения, препятствующие голосованию, составило 38.

Такие лица подавали ходатайства на возможность реализации своего избирательного права в филиалах ФКУ УИИ, все ходатайства были удовлетворены.

Возможность реализации избирательного права данной категории граждан была представлена.



Мониторинг реализации избирательных прав граждан в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Самарской области

¹⁰ <https://www.ombudsman63.ru/events/view/6367>

¹¹ Письмо врио начальника УФСИН России по Самарской области А.В. Токарева № исх64/ТО/2-18758 от 20.09.2023

В целях предупреждения чрезвычайных происшествий во время подготовки и проведения выборов, организована работа оперативных отделов учреждений УФСИН России по Самарской области по своевременному получению информации о противоправных намерениях лиц, содержащихся под стражей и отбывающих наказание в учреждениях области. Чрезвычайных происшествий в период проведения выборов не допущено.

В изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых территориальных органов МВД России по Самарской области в период с 8 по 10 октября 2023 года содержалось 38 лиц, 20 из которых обладали активным избирательным правом¹². Возможность его реализации данным гражданам также была предоставлена.

В период с 28 по 30 августа 2023 года в Самарской области работал Ответственный секретарь Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека А.С. Точёнов.

В ходе рабочей встречи с Уполномоченным по правам человека обсуждена деятельность института государственной правозащиты во время подготовки к выборам, возможные направления совершенствования порядка проведения выборов и действующего избирательного законодательства.



Рабочая встреча с Ответственным секретарем Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека А.С. Точёновым

«Считаю, что общественный контроль за выборами в Самарской области находится на хорошем уровне»¹³ - отметил по итогам мероприятий в Самарской области А.С. Точёнов.

30 августа 2023 года вопросы реализации избирательных прав граждан обсуждались на проходившем в Самаре форуме Общественной палаты Российской Федерации «Сообщество»¹⁴.

Итоги деятельности по оказанию содействия в реализации избирательных прав граждан были подведены на брифинге в Избирательной комиссии Самарской области и телемарафоне «Наш выбор – наше будущее»¹⁵.



Подведение итогов деятельности по оказанию содействия в реализации избирательных прав граждан



Форум Общественной палаты Российской Федерации «Сообщество». Круглый стол «Общество и выборы»

Участие Уполномоченного по правам человека и его аппарата в работе Общественного штаба Самарской области по независимому общественному наблюдению за выборами в 2023 году

14 июля 2023 года Уполномоченный по правам человека, Избирательная комиссия Самарской области и Общественная палата Самарской области подписали протокол о взаимодействии при подготовке и проведении выборов¹⁶.

12 Письмо врио начальника ГУ МВД России по Самарской области А.В. Токарева № 1/9-11178 от 22.09.2023

13 http://vybor-naroda.org/vn_exclusive/246562-tochenov-vstretitsja-s-samarskim-shtabom-po-nabljudeniju-za-vyborami.html

14 <https://t.me/ombudsman63/2814>, <https://oboz.info/federalnye-i-regionalnye-pravozashitniki-obsudili-voprosy-nablyudeniya-v-hode-izbiratelnoj-kampanii-v-samarskoj-oblasti/>

15 <https://www.ombudsman63.ru/events/view/6376>

16 <https://www.ombudsman63.ru/events/view/6260>



Подписание протокола о взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Самарской области, Избирательной комиссии Самарской области и Общественной палаты Самарской области при подготовке и проведении выборов

Общественного комитета «За честные выборы», представители Палаты адвокатов Самарской области, Самарского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Самарского национального исследовательского университета имени академика С.П. Королева, средств массовой информации, ведущие эксперты в области избирательного права¹⁷.

Представитель аппарата Уполномоченного по правам человека принял активное участие в следующих мероприятиях:

- круглый стол «Новеллы избирательного законодательства Российской Федерации 2022-2023 годов» 26 июля 2023 года¹⁸, на котором в своем выступлении обратил особое внимание на необходимость принятия мер по ограничению и самоограничению представителей избирательных объединений, средств массовой информации и наблюдателей от давления на представителей избирательных комиссий в целях предоставления условий для неукоснительного соблюдения закона при осуществлении избирательных процедур;

- мероприятия по мониторингу хода подготовки к проведению Единого дня голосования, обучению членов УИК, а также встреча с активом общественных наблюдателей в Новокуйбышевске 2 августа 2023 года¹⁹;

- круглый стол «Роль СМИ Самарской области в информационном обеспечении избирательного процесса» 3 августа 2023 года²⁰, на котором в своем выступлении обратил особое внимание на роль СМИ как самостоятельного субъекта наблюдения, обладающего особым общественным авторитетом, и реализацию ими предоставленных законом прав и возможностей, а также на меры, которые позволяют предотвратить попытки дискредитации выборов;

- круглый стол «Конкуренция на выборах 2023: Итоги выдвижения» 14 августа 2023 года²¹, на котором в своем выступлении подтвердил имеющиеся экспертные оценки конкурентности выборов данными о выдвижении и регистрации кандидатов в Губернаторы Самарской области на выборах 1996, 2000, 2014, 2018 и 2023 годах и отметил некоторые аспекты, связанные с недобросовестной конкуренцией на выборах;



Мероприятия Общественного штаба Самарской области по независимому общественному наблюдению за выборами в 2023 году

- обучающий семинар для общественных наблюдателей в Красноглинском внутригородском районе городского округа Самара 15 августа 2023 года²²;

17 <https://www.ombudsman63.ru/events/view/6139>

18 <https://www.ombudsman63.ru/events/view/6278>

19 <https://www.ombudsman63.ru/events/view/6302>

20 <https://www.ombudsman63.ru/events/view/6305>

21 <https://www.ombudsman63.ru/events/view/6318>

22 <https://www.ombudsman63.ru/events/view/6319>

- заседание 6 сентября 2023 года²³;
- прямой эфир программы «Гость в студии» на радио «Комсомольская правда в Самаре» 22 августа 2023 года²⁴;



Прямой эфир программы «Гость в студии» на радио «Комсомольская правда в Самаре»

- встреча с Ответственным секретарем Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека А.С. Точёновым, членом Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека А.С. Бродом и членом



Встреча с представителями Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека и Общественной палаты Российской Федерации

Общественной палаты Российской Федерации А.В. Булгаковой, а также представителями политических партий²⁵;

- работа в ситуационном центре 8-10 сентября 2023 года²⁶



Работа в ситуационном центре Общественного штаба Самарской области по независимому общественному наблюдению за выборами в 2023 году



Выявленные проблемные моменты при мониторинге ситуации на избирательных участках

Так, мониторинг реализации избирательных прав граждан посредством изучения камер видеонаблюдения, установленных в 148 УИК и 47 ТИК, позволил выявить проблемные моменты.

Так, УИК № 1208 (г. Кинель, ул. Маяковского, д. 79) расположена в отделении «Почты России», и в помещении для голосования назначаются посетители почты, образуются очереди, что нельзя считать приемлемой формой организации голосования.

Также, в ряде случаев, в помещениях для голосования не хватает посетителей почты, образуются очереди, что нельзя считать приемлемой формой организации голосования.

- участие в работе мобильных групп Штаба²⁷.

Приводим один из примеров работы мобильной группы. Из ситуационного центра Общественной палаты Российской Федерации поступила информация о якобы открытом на УИК №2914 (г. Самара, ул. Маяковского, д. 97) ящике для голосования и имеющейся по данному факту жалобе.

Мобильная группа Штаба, в которую входил представитель Уполномоченного по правам человека, выехала на место. По информации, сообщенной абсолютно всеми членами УИК, а также присутствовавшим на избирательном участке от политической партии КПРФ, оба ящика для голосования были опечатаны до начала голосования. За весь день ни жалоб, ни устных претензий по данному вопросу не поступало.

- 9 сентября 2023 года мобильная группа Штаба посетила УИК №№ 3201, 3203, 3211, 3212. Замечаний по организации процедуры голосования не зафиксировано²⁸.



Глеб Долонько, член Общественного штаба Самарской области по независимому общественному наблюдению за выборами



Выезд мобильных групп Общественного штаба Самарской области по независимому общественному наблюдению за выборами в 2023 году

23 <https://www.ombudsman63.ru/events/view/6365>

24 <https://www.ombudsman63.ru/events/view/6335>

25 <https://www.ombudsman63.ru/events/view/6349>

26 <https://www.ombudsman63.ru/events/view/6373>

27 <https://t.me/ombudsman63/2855>

28 <https://t.me/sovanews63/34712>

Основные результаты выездных мероприятий

В ходе выездных мероприятий был рассмотрен практически весь круг вопросов, касающихся организации и проведения выборов:

- оказание органами местного самоуправления (далее – ОМСУ) содействия в деятельности ТИК и УИК;
- организация составления списков избирателей и уточнения сведений об избирателях, ознакомление избирателей со сведениями списков;
- опубликование информации об избирательных участках;
- оповещение избирателей о дне, времени и месте голосования;
- предоставление кандидатам возможностей для агитации;
- работа с избирательными бюллетенями;
- обеспечение голосования вне помещения для голосования;
- доступность помещений для голосования для маломобильных граждан и иных категорий избирателей;
- оборудование помещений для голосования;
- организация наблюдения и работы средств массовой информации;
- рассмотрение жалоб по фактам нарушений избирательного законодательства и конституционных прав граждан;
- соблюдение правил пожарной безопасности и иных условий, направленных на безопасное участие граждан в голосовании.

Реализация конституционных прав граждан избирать и быть избранным осуществляется избирательными комиссиями и ОМСУ в целом в рамках, определенных действующим законодательством Российской Федерации и Самарской области.

Доступность избирательных участков для маломобильных избирателей

Одним из основных вопросов деятельности Уполномоченного по правам человека и его аппарата в сфере оказания содействия в реализации избирательных прав граждан является работа по обеспечению доступности избирательных участков.

Работа по обследованию помещений избирательных участков на предмет доступности для граждан с инвалидностью и маломобильных граждан ведется на постоянной основе.

Всего с 2016 года из 1751 УИК Уполномоченный по правам человека и сотрудники его аппарата хотя бы по одному разу посетили 1086 УИК, что составляет 62% от общего количества.

№ п/п	Муниципальное образование	Кол-во УИК	Посещено УИК (уник.)
1.	г.о. Самара	472	306
2.	г.о. Тольятти	216	101
3.	г.о. Новокуйбышевск	52	49
4.	г.о. Кинель	32	32
5.	г.о. Октябрьск	17	17
6.	г.о. Похвистнево	15	14
7.	г.о. Жигулевск	24	24
8.	г.о. Отрадный	20	20
9.	г.о. Сызрань	80	71
10.	г.о. Чапаевск	34	33
11.	м.р. Алексеевский	25	14
12.	м.р. Безенчукский	33	15
13.	м.р. Богатовский	16	7
14.	м.р. Большеглушицкий	23	19
15.	м.р. Большечерниговский	24	4
16.	м.р. Борский	32	9
17.	м.р. Волжский	54	35
18.	м.р. Елховский	20	10
19.	м.р. Иса克林ский	22	8
20.	м.р. Камышлинский	14	3
21.	м.р. Кинельский	28	17
22.	м.р. Кинель-Черкасский	49	24
23.	м.р. Клявлинский	23	2

№ п/п	Муниципальное образование	Кол-во УИК	Посещено УИК (уник.)
24.	м.р. Кошкинский	35	24
25.	м.р. Красноармейский	30	26
26.	м.р. Красноярский	45	39
27.	м.р. Нефтегорский	25	4
28.	м.р. Пестравский	24	19
29.	м.р. Похвистневский	27	4
30.	м.р. Приволжский	29	24
31.	м.р. Сергиевский	35	18
32.	м.р. Ставропольский	45	28
33.	м.р. Сызранский	29	25
34.	м.р. Хворостянский	22	14
35.	м.р. Челно-Вершинский	28	12
36.	м.р. Шенталинский	27	11
37.	м.р. Шигонский	25	5
Итого		1751	1086

Данный вопрос находится на особом контроле Губернатора Самарской области Д.И.Азарова и Департамента внутренней политики Самарской области.

Организаторам выборов на постоянной основе даются соответствующие рекомендации, в том числе – в ежегодных докладах Уполномоченного по правам человека «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Самарской области», специальных аналитических материалах.

Координация данной работы осуществляется на заседаниях Рабочей группы по обеспечению избирательных прав граждан, являющихся инвалидами, действующей в Избирательной комиссии Самарской области, активное участие в которой принимает представитель аппарата Уполномоченного по правам человека.

15 августа 2023 года состоялось заседание Рабочей группы, на которой была подробно рассмотрена проведенная работа²⁹.



Заседание Рабочей группы по обеспечению избирательных прав граждан, являющихся инвалидами

Необходимо отметить достигнутые к настоящему времени результаты по обеспечению доступности избирательных участков для граждан.

Если в 2016 году из 1762 помещений для голосования 237 (13,5%) находились выше 1 этажа, т.е. в условиях, не отвечающих требованиям по доступности, то на момент проведения голосования 8-10 сентября 2023 года выше первого этажа находилось всего 22 избирательных участка, которые приспособлены для всех групп граждан.

Таким образом, 98,7% УИК находятся на первых этажах зданий. Аналогичный показатель по Российской Федерации в целом – 93%³⁰.

В 2023 году были выявлены располагающиеся на 2 этажах помещения для голосования в УИК № 0901

(г. Жигулевск, пос. Яблонево Овраг, ул. Никитина, д. 9), УИК № 0902 (г. Жигулевск, пос. Яблоневый Овраг, ул. Никитина, д. 18), УИК № 2422 (Приволжский район, с. Приволжье, ул. Мира, д. 38Г).

Помещение для голосования УИК № 0901 перенесено на 1 этаж, помещения для голосования приспособлены для доступа всех групп граждан.

При принятии мер по переносу помещений для голосования в более приспособленные комфортные помещения организаторам выборов и органам местного самоуправления необходимо уделять повышенное внимание информированию избирателей о новом месте для голосования. Получаемая от избирателей информация свидетельствует, что не все граждане узнавали о таких изменениях до начала голосования.

Существуют и УИК, ситуация с которыми не находит своего разрешения длительное время.

²⁹ <https://www.ombudsman63.ru/events/view/6321>

³⁰ Информация представлена членом ЦИК России Н.В. Левичевым на заседании Рабочей группы ЦИК России по обеспечению реализации избирательных прав граждан с инвалидностью 05.09.2023

Отдельное внимание необходимо обратить на УИК № 3735 (г. Сызрань, ул. Фрунзе, 19, ГБПОУ СО «Губернский колледж г. Сызрани»), на ситуацию с которой Уполномоченный по правам человека неоднократно обращал внимание в Ежегодных докладах «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Самарской области».

По результатам очередного инспекционного посещения совместно с представителями Избирательной комиссии Самарской области, ТИК, УИК, руководства образовательного учреждения в 2022 году определен **временный** вариант размещения помещения для голосования на 1 этаже здания – в помещении фойе.

Перенос помещения для голосования в приемлемое помещение на 1 этаж возможен после проведения ремонта. Здание находится в собственности Самарской области. Перенос УИК в другое здание невозможно по причине отсутствия подходящих зданий.

Уполномоченный по правам человека надеется на положительное решение вопроса по проведению ремонта здания ГБПОУ СО «Губернский колледж г. Сызрани». Проведение ремонта положительно скажется не только на обеспечении доступности избирательного участка, но и окажет положительное влияние на реализацию образовательных прав граждан.

Следующий этап проводимой работы – принятие мер для обеспечения всех помещений для голосования приспособленными входными группами.

Помещения, предоставленные в соответствии с частью 16 статьи 20 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» органами местного самоуправления участковым избирательным комиссиям, в большинстве своем, удовлетворяют требованиям доступности помещений для голосования для всех категорий граждан и современным требованиям по состоянию зданий и помещений для голосования.

Уполномоченным по правам человека и его аппаратом выявляются и случаи, требующие принятия мер. В 2023 году выявлены следующие замечания.

Замечания, касающиеся необходимости проведения ремонта здания, где размещена УИК, либо отдельных его элементов

УИК № 0105 (Алексеевский район, с. Алексеевка, ул. Строителей, д. 34), УИК № 0410 (Большеглушицкий район, п. Малороссийский, ул. Центральная, д. 3), УИК № 0713 (Волжский район, п. Ровно-Владимировка, ул. Центральная, д. 16), УИК № 0715 (Волжский район, с. Лопатино, ул. Советская, д. 13), УИК № 0716 (Волжский район, с. Лопатино, ул. Школьная, д. 1), УИК № 0743 (Волжский район, п. Яицкое, ул. Яицкая, д. 1), УИК № 0901 (г. Жигулевск, пос. Яблоневый Овраг, ул. Никитина, д. 9), УИК № 0904 (г. Жигулевск, Г-1, д. 12), УИК № 0909 (г. Жигулевск, ул. Куйбышева, д. 26), УИК № 1203 (г. Кинель, ул. Шоссейная, д. 6А), УИК № 1526 (Кошкинский район, с. Старое Максимкино, ул. Школьная, д. 3), УИК № 1527 (Кошкинский район, д. Малое Максимкино, ул. Полевая, д. 18), УИК № 1529 (Кошкинский район, с. Старое Юреево, ул. Центральная, д. 71А), УИК № 1533 (Кошкинский район, д. Городок, ул. Полевая, д. 17А), УИК № 1740 (Красноярский район, с. Кривое озеро, ул. Победы, д. 4), УИК № 1934 (г. Новокуйбышевск, п. Маяк, ул. Куйбышева, 2), УИК № 1938 (г. Новокуйбышевск, п. Шмидта, ул. Школьная, д. 4), УИК № 2010 (г. Октябрьск, ул. Аипова, д. 5), УИК № 2016 (г. Октябрьск, ул. 3-го Октября, д. 105), УИК № 2017 (г. Октябрьск, ул. Вологина, д. 5), УИК № 2206 (Пестравский район, с. Телповка, ул. Чкалова, д. 5В), УИК № 2211 (Пестравский район, с. Падовка, ул. Клубная, д. 3), УИК № 2210 (Пестравский район, с. Тростянь, ул. Молодежная, д. 11), УИК № 2213 (Пестравский район, с. Марьевка, ул. Пенькова, д. 33), УИК № 2214 (Пестравский район, с. Красная Поляна, ул. Советская, д. 2В), УИК № 2215 (Пестравский район, с. Идакра, ул. Центральная, д. 2Б), УИК № 2218 (Пестравский район, с. Пестравка, ул. Крайнюковская, д. 105), УИК № 2410, 2411 (Приволжский район, п. Новоспасский, ул. Ленина, д. 2), УИК № 2413 (Приволжский район, с. Заволжье, ул. Школьная, д. 22), УИК № 2423, 2429 (Приволжский район, с. Приволжье, ул. Школьная, д. 7), УИК № 2502 (г. Самара, ул. Неверова, д. 87), УИК № 2806 (г. Самара, ул. Эльтонская, д. 1), УИК № 2816, 2817 (г. Самара, ул. Силаева, д. 1), УИК № 3436 (Сергиевский район, с. Черновка, ул. Новостроевская, д. 13), УИК № 3508 (Ставропольский район, с. Лопатино, ул. Советская, д. 32), УИК № 3611 (Сызранский район, с. Уваровка, ул. Колхозная, д. 5), УИК № 3612 (Сызранский район, с. Новый Ризадей, ул. Центральная, д. 16А), УИК № 3913 (г. Тольятти, ул. Лизы Чайкиной, д. 69А), УИК № 4103 (Хворостянский район, с. Липовка, ул. Советская, д. 8), УИК № 4109 (Хворостянский район, с. Елань, ул. Неверова, д. 21), УИК № 4112 (Хворостянский район, п. Прогресс, ул. Молодежная, д. 5), УИК № 44115 (Хворостянский район, п. Иерусалимский, ул. Широкая, д. 3), УИК № 4323 (Челно-Вершинский район, с. Челно-Вершины, ул. Микрорайон Сельхозтехника, д. 18), УИК № 4606 (Кинельский район, с. Георгиевка, ул. Специалистов, д. 19), УИК № 4607 (Кинельский район, с. Большая Малышевка, ул. Школьная, д. 1), УИК № 4608 (Кинельский район, с. Гурьевка, ул. Центральная, д. 10-3), УИК № 4609 (Кинельский район, с. Вертевка, ул. Комсомольская, д. 52), УИК № 4610 (Кинельский район, п. Кутулук, ул. Центральная, д. 21), УИК № 4616 (Кинельский район, с. Грачевка, ул. Пролетарская, д. 1), УИК № 4617 (Кинельский район, с. Павловка, ул. Центральная, д. 77), УИК № 4619 (Кинельский район, с. Филипповка, ул. Озерная, д. 7).

Замечания, касающиеся необходимости проведения ремонта помещения для голосования

УИК № 0106 (Алексеевский район, с. Алексеевка, ул. Советская, д. 58), УИК № 0116 (Алексеевский район, с. Антоновка, ул. Первомайская, д. 60), УИК № 0123 (Алексеевский район, п. Дальний, ул. Школьная, д. 15), УИК № 0713 (Волжский район, п. Ровно-Владимировка, ул. Центральная, д. 16), УИК № 1005 (Иса克林ский район, д. Два Ключа, ул. Новая, д. 5), УИК № 1020 (Иса克林ский район, с. Новое Якушино, ул. Школьная, д. 12), УИК № 1022 (Иса克林ский район, с. Самсоновка, ул. Молодежная, д. 2), УИК № 1203 (г. Кинель, ул. Шоссейная, д. 6А), УИК № 1533 (Кошкинский

район, д. Городок, ул. Полевая, д. 17А), УИК № 1615 (Красноармейский район, с. Андросовка, ул. Молодежная, д. 3), УИК № 1621 (Красноармейский район, п. Братский, ул. Жидкова, д. 5), УИК № 1624 (Красноармейский район, п. Кочетковский, пер. Школьный, д. 3), УИК № 1625 (Красноармейский район, п. Софинский, ул. Молодежная, д. 25), УИК № 1626 (Красноармейский район, п. Новая Вязовка, ул. Самарская, д. 17), УИК № 1740 (Красноярский район, с. Кривое озеро, ул. Победы, д. 4), УИК № 2016 (г. Октябрьск, ул. 3-го Октября, д. 105), УИК № 2210 (Пестравский район, с. Тростянь, ул. Молодежная, д. 11), УИК № 2213 (Пестравский район, с. Марьевка, ул. Пенькова, д. 33), УИК № 2214 (Пестравский район, с. Красная Поляна, ул. Советская, д. 2В), УИК № 2215 (Пестравский район, с. Идакра, ул. Центральная, д. 2Б), УИК № 2502 (г. Самара, ул. Неверова, д. 87), УИК № 2806 (г. Самара, ул. Эльтонская, д. 1), УИК № 3430 (Сергиевский район, с. Старое Якушкино, ул. Центральная, д. 8), УИК № 3610 (Сызранский район, п. Новорепьевский, ул. Кооперативная, д. 9), УИК № 4103 (Хворостянский район, с. Липовка, ул. Советская, д. 8), УИК № 4323 (Челно-Вершинский район, с. Челно-Вершины, ул. Микрорайон Сельхозтехника, д. 18), УИК № 4416 (Шенталинский район, с. Крепость Кондурча, ул. Бочкарева, д. 2), УИК № 4512 (Шигонский район, с. Муранка, ул. Советская, д. 34), УИК № 4606 (Кинельский район, с. Георгиевка, ул. Специалистов, д. 19), УИК № 4607 (Кинельский район, с. Большая Малышевка, ул. Школьная, д. 1), УИК № 4608 (Кинельский район, с. Гурьевка, ул. Центральная, д. 10-3), УИК № 4609 (Кинельский район, с. Вертяевка, ул. Комсомольская, д. 52), УИК № 4610 (Кинельский район, п. Кутулук, ул. Центральная, д. 21), УИК № 4614 (Кинельский район, п. Угорье, ул. Школьная, д. 4), УИК № 4616 (Кинельский район, с. Грачевка, ул. Пролетарская, д. 1), УИК № 4619 (Кинельский район, с. Филипповка, ул. Озерная, д. 7).

Замечания, касающиеся необходимости благоустройства прилегающей территории

УИК № 0403 (Большеглушицкий район, с. Мокша, ул. Юбилейная, д. 13), УИК № 0410 (Большеглушицкий район, п. Малоросский, ул. Центральная, д. 3), УИК № 0713 (Волжский район, п. Ровно-Владимировка, ул. Центральная, д. 16), УИК № 0901 (г. Жигулевск, пос. Яблоневый Овраг, ул. Никитина, д. 9), УИК № 0904 (г. Жигулевск, Г-1, д. 12), УИК № 0909 (г. Жигулевск, ул. Куйбышева, д. 26), УИК № 1615 (с. Андросовка, ул. Молодежная, д. 3), УИК № 1617 (Красноармейский район, п. Гражданский, ул. Советская, д. 67), УИК № 1621 (Красноармейский район, п. Братский, ул. Жидкова, д. 5), УИК № 1622 (Красноармейский район, п. Новопавловка, ул. Первомайская, 9), УИК № 1624 (Красноармейский район, п. Кочетковский, пер. Школьный, д. 3), УИК № 1740 (Красноярский район, с. Кривое озеро, ул. Победы, д. 4), УИК № 2010 (г. Октябрьск, ул. Аипова, д. 5), УИК № 2017 (г. Октябрьск, ул. Вологина, д. 5), УИК № 2405 (Приволжский район, с. Обшаровка, ул. Советская, д. 131), УИК № 3410 (Сергиевский район, с. Верхняя Орлянка, ул. Советская, д. 26), УИК № 3508 (Ставропольский район, с. Лопатино, ул. Советская, д. 32), УИК № 3728 (г. Сызрань, пр. 50 лет Октября, д. 11), УИК № 3904, 3905 (г. Тольятти, ул. Есенина, д. 18), УИК № 3913 (г. Тольятти, ул. Лизы Чайкиной, д. 69А), УИК № 4115 (Хворостянский район, п. Иерусалимский, ул. Широкая, д. 3), УИК № 4301 (Челно-Вершинский район, с. Девлезеркино, ул. Советская, д. 9А), УИК № 4303 (Челно-Вершинский район, с. Зубовка, ул. Фрунзе, д. 54Б), УИК № 4323 (Челно-Вершинский район, с. Челно-Вершины, ул. Микрорайон Сельхозтехника, д. 18).

Замечания, касающиеся необходимости обеспечения доступности входных групп зданий и входов в помещения для голосования

УИК № 0121 (Алексеевский район, с. Герасимовка, ул. Школьная, д. 12), УИК № 0124 (Алексеевский район, с. Летниково, ул. Захара Вобликова, д. 150), УИК № 0746 (Волжский район, п. Придорожный, мкр. Южный город, ул. Весенняя, д. 3), УИК № 1021 (Иса克林ский район, д. Старый Шунгут, ул. Центральная, д. 33А), УИК № 1203 (г. Кинель, ул. Шоссейная, д. 6А), УИК № 1524 (Кошкинский район, с. Большое Ермаково, ул. Школьная, д. 1А), УИК № 1525 (Кошкинский район, с. Ерандаево, ул. Центральная, д. 17), УИК № 1527 (Кошкинский район, д. Малое Максимино, ул. Полевая, д. 18), УИК № 1529 (Кошкинский район, с. Старое Юреево, ул. Центральная, д. 71А), УИК № 1531 (Кошкинский район, с. Старая Кармала, ул. Школьная, д. 14), УИК № 1533 (Кошкинский район, д. Городок, ул. Полевая, д. 17А), УИК № 1621 (Красноармейский район, п. Братский, ул. Жидкова, д. 5), УИК № 1740 (Красноярский район, с. Кривое озеро, ул. Победы, д. 4), УИК № 2016 (г. Октябрьск, ул. 3-го Октября, д. 105), УИК № 2211 (Пестравский район, с. Павловка, ул. Клубная, д. 3), УИК № 2218 (Пестравский район, с. Пестравка, ул. Крайновская, д. 105), УИК № 2403 (Приволжский район, с. Обшаровка, ул. Суркова, д. 4Б), УИК № 2501 (г. Самара, ул. Мостовая, д. 12), УИК № 2503 (г. Самара, ул. Братьев Коростелевых, д. 17), УИК № 2504 (г. Самара, ул. Спортивная, д. 11), УИК № 2803 (г. Самара, Ново-Молодежный пер., д. 9), УИК № 2806 (г. Самара, ул. Эльтонская, д. 1), УИК № 2818, 2832 (г. Самара, ул. Центральная, д. 11А), УИК № 2907 (г. Самара, ул. Братьев Коростелевых, д. 144), УИК № 2914 (г. Самара, ул. Маяковского, д. 97), УИК № 3002 (г. Самара, ул. Ново-Садовая, д. 26А), УИК № 3003 (г. Самара, ул. Циолковского, д. 1), УИК № 3017, 3018 (г. Самара, пр. Масленникова, д. 22), УИК № 3024, 3025 (г. Самара, ул. Лукачева, д. 17), УИК № 3029 (г. Самара, ул. Лукачева, д. 46), УИК № 3030 (г. Самара, ул. Николая Панова, д. 3), УИК № 3039, 3040, 3047, 3050 (г. Самара, Московское шоссе, д. 77), УИК № 3201 (г. Самара, ул. Степана Разина, д. 22А), УИК № 3211 (г. Самара, ул. Куйбышева, д. 131), УИК № 3212 (г. Самара, ул. Галактионовская, д. 37), УИК № 3410 (Сергиевский район, с. Верхняя Орлянка, ул. Советская, д. 26), УИК № 3744 (г. Сызрань, ул. Степана Разина, д. 24), УИК № 3746 (г. Сызрань, ул. Карла Маркса, д. 104), УИК № 3753, 3768 (г. Сызрань, ул. Гоголя, д. 30), УИК № 3772, 3773 (г. Сызрань, ул. Новостроящаяся, д. 18А), УИК № 3904, 3905 (г. Тольятти, ул. Есенина, д. 18), УИК № 3913 (г. Тольятти, ул. Лизы Чайкиной, д. 69А), УИК № 3917, 3918 (г. Тольятти, ул. Мурсыева, д. 84), УИК № 3926 (г. Тольятти, ул. Куйбышева, д. 24), УИК № 3927, 3928 (г. Тольятти, ул. Энергетиков, д. 17), УИК № 3933, 3934 (г. Тольятти, ул. Севастопольская, д. 1), УИК № 3936 (г. Тольятти, ул. Никонова, д. 18), УИК № 4027 (г. Тольятти, Молодежный б-р, д. 28), УИК № 4030 (г. Тольятти, ул. Карла Маркса, д. 59), УИК № 4034-4036 (г. Тольятти, ул. Горького, д. 39), УИК № 4037-4040 (г. Тольятти, б-р 50 лет Октября, д. 23), УИК № 4323 (Челно-Вершинский район, с. Челно-Вершины, ул. Микрорайон Сельхозтехника, д. 18), УИК № 4404 (Шенталинский район, с. Сенкино, ул. Центральная, д. 25), УИК № 4414 (Шенталинский район, с. Старая Шентала, ул. Советская, д. 23), УИК № 4425 (Шенталинский район, ст. Шентала, ул. Л. Толстого, д. 53).

Замечания, касающиеся необходимости обеспечения надлежащего уровня освещения

УИК № 0126 (Алексеевский район, с. Ореховка, ул. Кирова, д. 75А), УИК № 0411 (Большеглушицкий район, п. Фрунзенский, пл. Ленина, д. 4), УИК № 0402 (Большеглушицкий район, с. Большая Дергуновка, ул. Советская, д. 97),

УИК № 1621 (Красноармейский район, п. Братский, ул. Жидкова, д. 5), УИК № 1622 (Красноармейский район, п. Новопавловка, ул. Первомайская, 9), УИК № 1625 (Красноармейский район, п. Софинский, ул. Молодежная, д. 25), УИК № 1626 (Красноармейский район, п. Новая Вязовка, ул. Самарская, д. 17), УИК № 1740 (Красноярский район, с. Кривое озеро, ул. Победы, д. 4), УИК № 2206 (Пестравский район, с. Тепловка, ул. Чкалова, д. 5В), УИК № 2210 (Пестравский район, с. Тростянь, ул. Молодежная, д. 11), УИК № 4109 (Хворостянский район, с. Елань, ул. Неверова, д. 21), УИК № 4112 (Хворостянский район, п. Прогресс, ул. Молодежная, д. 5), УИК № 4115 (Хворостянский район, п. Иерусалимский, ул. Широкая, д. 3).

Замечания, касающиеся необходимости обеспечения надлежащего уровня отопления

УИК № 1740 (Красноярский район, с. Кривое озеро, ул. Победы, д. 4).

Замечания, касающиеся отсутствия санитарных комнат

УИК № 1621 (Красноармейский район, п. Братский, ул. Жидкова, д. 5), УИК № 2215 (Пестравский район, с. Идакра, ул. Центральная, д. 2Б)

Замечания, касающиеся необходимости определения иного помещения под размещение УИК

УИК № 0746 (Волжский район, п. Придорожный, мкр. Южный город, ул. Весенняя, д. 3), УИК № № 1907 (г. Новокуйбышевск, п. Гранный, ул. Речная, д. 2), УИК № 4404 (Шенталинский район, с. Сенькино, ул. Центральная, д. 25).

Также, при проведении мониторинговых мероприятий в дни голосования 8-10 сентября 2023 года представителем аппарата Уполномоченного по правам человека было выявлено, что далеко не на всех избирательных участках при получении избирательных бюллетеней избирателям были предложены стулья, что делало данную процедуру неудобной³¹.

Выявленные факты в оперативном порядке доводились до сведения органов государственной власти, органов местного самоуправления, Избирательной комиссии Самарской области.

Приняты незамедлительные меры реагирования по замечаниям относительно УИК №№0121, 0124, 0126, 0402-0403, 0410, 0713, 0715-0716, 0746, 0901, 0904, 0909, 1021, 1615, 1617, 1621-1622, 1624-1626, 2016-2017, 2206, 2210-2211, 2213-2215, 2218, 2413, 2423, 2429, 3410, 3610, 4027, 4030, 4034-4040, 4301, 4303, 4323, 4606-4610, 4614.

По остальным УИК были составлены планы работ.

Итоговые доклады представлены Губернатору Самарской области Д.И. Азарову³², Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой³³.

Необходимо отметить внимательное отношение как областных, так и местных властей к предложениям и рекомендациям Уполномоченного по правам человека. По каждому из проблемных объектов представляется исчерпывающая информация о текущей ситуации и перспективах ее разрешения.

Рассмотрение обращений граждан

В 2023 году в адрес Уполномоченного по правам человека поступило 1 обращение, касающееся реализации избирательных прав, от гражданина, которому было отказано в регистрации на должность кандидата в Губернаторы Самарской области. Данный отказ был единственным, остальные 5 человек, подававших документы, были зарегистрированы в установленном порядке. Основания для отказа были максимально подробно изложены в соответствующем постановлении Избирательной комиссии Самарской области, опубликованном в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и не вызывают сомнений в правовой обоснованности.

Заявителю были даны разъяснения действующего законодательства.

В избирательные комиссии Самарской области всех уровней поступило 232 обращения, из них 92 обращения относятся к выборам Губернатора, 140 обращений – к выборам местного уровня. По результатам рассмотрения подавляющего числа обращений каких-либо нарушений выявлено не было (209 обращений или 90%)³⁴.

Большая часть обращений связана с различными вопросами организации подготовки и проведения голосования и подсчета голосов избирателей непосредственно на избирательных участках (86), а также проведения предвыборной агитации (74).

Иные поступившие в избирательные комиссии Самарской области обращения относились к:

- выдвижению и регистрации кандидатов (19);
- информационному обеспечению выборов (8);

³¹ На данную проблему также обратил внимание кандидат в Губернаторы Самарской области А.С. Степанов при посещении Ситуационного центра Общественного штаба Самарской области по независимому общественному наблюдению за выборами в 2023 году.

³² Письмо Уполномоченного по правам человека в Самарской области № 2-2/0871 от 15.09.2023

³³ Письмо Уполномоченного по правам человека в Самарской области № 2-2/0868 от 15.09.2023

³⁴ Письмо Заместителя председателя Избирательной комиссии Самарской области А.Н. Солдатов от 06.10.2023 №01-25/1742-04

- неправомерным действиям должностных лиц и организаций (8);
- формированию избирательных комиссий (8);
- финансовому обеспечению избирательной кампании кандидатов (2);
- назначению выборов (2).

Также поступило 25 обращений по иным вопросам, в том числе - требующие разъяснения избирательного законодательства или не относящиеся к компетенции избирательных комиссий.

По выборам Губернатора Самарской области информация о нарушениях подтвердилась в 8 случаях, 7 из которых вызваны необходимостью уточнения данных об избирателях в списках избирателей.

По результатам рассмотрения соответствующих обращений на основании официальных данных, полученных от уполномоченных органов, необходимые уточнения были внесены в базу данных Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» и, соответственно, списки избирателей. Еще один факт нарушения, который нашел подтверждение в ходе проверочных мероприятий, имел место при проведении на территории городского округа Новокуйбышевск Самарской области предвыборной агитации.

Данная ситуация была изложена в жалобе кандидата на должность Губернатора Самарской области А.В. Лескина и касалась распространения агитационных материалов сотрудниками муниципального бюджетного учреждения «Благоустройство» городского округа Новокуйбышевск в пользу кандидата в Губернаторы Самарской области Д.И. Азарова.

После тщательной проверки доводов жалобы и изложенных в ней фактических обстоятельств ТИК города Новокуйбышевска соответствующие материалы направлены в правоохранительные органы. По данному факту 28 августа 2023 года составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 5.11 КоАП РФ, на основании которого виновное лицо было привлечено к административной ответственности, ему назначено наказание в виде штрафа. При этом было установлено, что ни кандидат в Губернаторы Самарской области Д.И. Азаров, ни органы местного самоуправления не привлекали указанное лицо к проведению предвыборной агитации.

На выборах депутатов представительных органов муниципальных образований Самарской области нарушения избирательного законодательства подтвердились в 15 случаях. При этом 14 обращений касались нарушений порядка проведения предвыборной агитации, что потребовало принятия соответствующими избирательными комиссиями, а также правоохранительными органами мер реагирования, в том числе по пресечению незаконной предвыборной агитации, незаконного распространения агитационных материалов и т.д.

В отдельных случаях (всего их 4) при подтверждении нарушений, допущенных при проведении голосования, приходилось признавать недействительными бюллетени из ящиков для голосования для того, чтобы обеспечить легитимность итогов голосования на избирательном участке в целом и не допустить искажения действительного волеизъявления избирателей. Несмотря на единичный характер подобных случаев, практика избирательных комиссий по данному вопросу будет учтена при проведении в последующем мероприятий по обучению членов избирательных комиссий Самарской области.

Отдельно необходимо выделить 62 обращения избирателей об отказе от участия в выборах, подавляющее большинство которых были оформлены по единому шаблону и представляли собой несогласие с действующей законодательной регламентацией порядка организации и проведения выборов Губернатора Самарской области.

Также в ходе избирательной кампании в Избирательную комиссию Самарской области посредством цифрового сервиса Центральной избирательной комиссии Российской Федерации «Информирование о включении в список на избирательном участке, участие референдума», который позволяет избирателю оперативно получить информацию, способствующую реализации им своих избирательных прав, поступило 77 запросов избирателей об уточнении сведений об адресе их места жительства, содержащихся в ГАС «Выборы». Все указанные запросы были рассмотрены Избирательной комиссией Самарской области в установленном порядке.

Кроме того, в избирательные комиссии из прокуратуры Самарской области, следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Самарской области было направлено для рассмотрения по компетенции 17 обращений, 11 из которых имели характер повторных, то есть ранее уже поступавших в Избирательную комиссию Самарской области и рассмотренных ею в установленном порядке. Нарушений избирательного законодательства по результатам рассмотрения указанных обращений выявлено не было.

В рамках прошедших избирательных кампаний Избирательной комиссией Самарской области проводился мониторинг социальных сетей и иных информационных интернет-ресурсов

в целях выявления публикаций, предположительно свидетельствующих об имевших место нарушениях на выборах, и своевременного реагирования на соответствующие сообщения.

При подтверждении отдельных сигналов о нарушениях на выборах, обнаружении не соответствующих требованиям избирательного законодательства публикаций агитационного характера Избирательной комиссией Самарской области в оперативном порядке предпринимались необходимые меры реагирования в целях пресечения противоправных действий и недопущения их влияния на законность избирательных процедур.

В органы прокуратуры Самарской области поступило 22 обращения граждан, 15 из которых были направлены на рассмотрение по компетенции, по 2 обращениям заявителям даны разъяснения, по 5 – отказано в удовлетворении³⁵.

Нарушений выявлено не было.

Прокуратурой Самарской области обобщена практика рассмотрения исковых заявлений в сфере защиты избирательных прав в рамках подготовки и проведения выборов в единый день голосования.

По состоянию на 18.09.2023 судами (Самарским областным судом, Ленинским районным судом г. Самары, Сызранским городским судом, Комсомольским, Центральным, Автозаводским районными судами г. Тольятти) рассмотрено 39 административных исковых заявлений в сфере защиты избирательных прав граждан (из них 37 касаются выборов муниципального уровня, 2 – выборов регионального уровня), в удовлетворении 32 исков отказано, 1 исковое заявление удовлетворено, по 6 делам производства прекращены в связи с отказом от иска.

Судебные постановления вынесены в соответствии с заключениями прокуроров, участвующих в деле. В апелляционном порядке сторонами обжаловано 28 судебных решений, в кассационном - 17.

Обжалуемые судебные решения оставлены вышестоящими судами без изменения.

Решением Сызранского городского суда от 10.09.2023 удовлетворено административное исковое заявление УИК № 3779 об удалении кандидата в депутаты Думы городского округа Сызрань по одномандатному избирательному округу № 19 Кислова Ю.М. из помещения для голосования. Основанием для предъявления иска в суд явилось создание кандидатом препятствий к голосованию граждан, нарушение общественного порядка. Решение суда вынесено в соответствии с заключением прокурора, участвующего в деле, в апелляционном порядке не обжаловалось.

Дела об административных правонарушениях в связи с выявленными нарушениями закона в указанной сфере, рассмотрение которых отнесено к компетенции судов общей юрисдикции, прокурорами не возбуждались и судом не рассматривались, участие в рассмотрении судом дел об административных правонарушениях, возбужденных иными органами, не принималось.

В органы внутренних дел поступило 123 сообщения и обращения, связанных с возможными нарушениями выборного законодательства³⁶.

По 17 сообщениям составлено 19 протоколов об административных правонарушениях:

- 3 протокола по статье 5.10 КоАП РФ «Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах»;

- 1 протокол по статье 5.11 КоАП РФ «Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законодательством»;

- 7 протоколов по статье 5.12 КоАП РФ «Распространение или размещение агитационных материалов с нарушением требований законодательства о выборах»;

- 2 протокола по статье 5.14 КоАП РФ «Умышленное уничтожение или повреждение агитационного материала либо информационного материала, относящегося к выборам, референдуму»;

- 1 протокол по статье 5.16 КоАП РФ «Подкуп избирателей, участников референдума либо осуществление в период избирательной кампании, кампании референдума благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах»;

- 1 протокол по статье 5.22 КоАП РФ «Незаконные выдача и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме»;

- 4 протокола по статье 20.2 КоАП РФ «Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования».

35 Письмо первого заместителя прокурора Самарской области И.В. Харитоновой № 07-66-2023/7811-23-20360001 от 04.10.2023 г.

36 Письмо врио начальника ГУ МВД России по Самарской области А.В. Токарева (вх. № 2-1/1504 от 06.10.2023)

Во время проведения выборов по 1 сообщению Следственным управлением Управления МВД России по г. Самаре возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 207 Уголовного кодекса Российской Федерации «Заведомо ложное сообщение об акте терроризма».

По 8 сообщениям приняты решения о возбуждении дел об административных правонарушениях, и проводятся административные расследования в порядке, предусмотренном статьей 28.7 КоАП РФ.

По 23 сообщениям приняты решения об отказе в возбуждении дел об административных правонарушениях.

По 18 сообщениям проводятся проверки.

По остальным сообщениям и обращениям приняты решения об их направлении для рассмотрения по подведомственности либо о приобщении в специальные номенклатурные дела.

СУ СК России по Самарской области уголовные дела о преступлениях, связанных с нарушениями в 2023 году законодательства, допущенных в период подготовки и проведения выборов, не возбуждались и не расследовались³⁷. В адрес СУ СК России по Самарской области поступило 1 обращение гражданина, которое было направлено для рассмотрения по компетенции в Избирательную комиссию Самарской области.

Судебная защита избирательных прав

Необходимо отметить значительное число судебных разбирательств, имевших место при подготовке и проведении выборов в 2023 году. Так, всего в суды общей юрисдикции Самарской области поступило 42 административных исковых заявления по делам о защите избирательных прав граждан Российской Федерации, из которых 5 административных исков касались выборов Губернатора Самарской области, 37 – выборов местного уровня.

Только по одному административному делу суды первой и апелляционной инстанций сочли требования административного истца об удалении лица, нарушающего требования законодательства Российской Федерации о выборах, из помещения для голосования обоснованными и подлежащими удовлетворению.

Без удовлетворения было оставлено административное исковое заявление об отмене постановления Избирательной комиссии Самарской области от 15.06.2023 № 51/300-7 «О проведении голосования на выборах Губернатора Самарской области в 2023 году в течение нескольких дней подряд», поскольку судом не было установлено нарушений закона при принятии указанного акта.

40 административных исковых заявлений содержало требования, связанные с выдвижением и регистрацией кандидатов на выборах.

В этом числе, перед окончанием избирательной кампании по выборам депутатов Думы городского округа Тольятти VIII созыва в районные суды поступило 34 административных исковых заявления с требованием отмены регистрации кандидатов-оппонентов, 22 из которых было подано кандидатами от политической партии ЛДПР, 5 – самовыдвиженцами, по 3 – от кандидатов от политических партий «Справедливая Россия – Патриоты – За Правду», и «Коммунисты России», по 1 – от кандидатов от политических партий КПРФ и «Единая Россия»³⁸.

Ни одно из указанных административных исковых заявлений, согласно вступившим в законную силу судебным актам, не было удовлетворено судами.

Это подчеркивает как законность принятия избирательными комиссиями решений о регистрации кандидатов, так и высокий уровень политической конкуренции в этой избирательной кампании.

37 Письмо руководителя СУ СК России по Самарской области М.Ф. Галиханова № Иск-226-29-10274-23 от 04.10.2023 г.
38 <https://t.me/lzbirkom63/1768>

Проблемные вопросы, связанные с реализацией избирательных прав граждан, и пути их решения

«Кандидаты-двойники»

В 2021 году широко обсуждаемым вопросом стала проблема регистрации так называемых «кандидатов-двойников». Председатель ЦИК России Э.А. Памфилова неоднократно обращала внимание на данную ситуацию³⁹.

В соответствии с пунктом «а» части 5 статьи 63 Федерального закона от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие граждан Российской Федерации» если фамилии, имена и отчества двух и более кандидатов совпадают полностью, сведения о кандидатах размещаются в бюллетене в соответствии с датами рождения кандидатов (первыми указываются сведения о старшем кандидате), при этом, если кандидат менял фамилию или имя, или отчество в период избирательной кампании либо в течение года до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, в бюллетене также указываются прежние фамилия, имя, отчество кандидата.

На территории Самарской области в 2021 году таких ситуаций не было⁴⁰.

Вместе с тем, в целях недопущения подобных ситуаций и обеспечения возможности гражданам проголосовать именно за тех кандидатов, которым они решили выразить поддержку, а не «кандидатам-спойлерам», Уполномоченным по правам человека предложены изменения в действующее законодательство.

В 2023 году Председатель ЦИК России Э.А. Памфилова в очередной раз обратила внимание на сложившуюся ситуацию, осудив практику искусственного выдвижения кандидатов-однофамильцев на выборах: *«Это можно охарактеризовать как: по форме все верно, а по существу – издевательство над избирателями. Поскольку закон не нарушен, мы можем только выразить публичное общественное порицание таким методам, когда просто «топят» реальных кандидатов, пользуясь уважением людей»*⁴¹.

На сложившуюся ситуацию обратила внимание Избирательная комиссия Самарской области, отметив, что *«анализ сведений из зарегистрированных кандидатах показал, что некоторые участники избирательного процесса используют такую неэффективную и грязную технологию, как «кандидаты-двойники», чтобы дезориентировать избирателей наличием однофамильцев или даже полных тезек в бюллетенях»*.⁴²

На выборах депутатов Думы городского округа Тольятти VIII созыва были выдвинуты следующие кандидаты-однофамильцы:

- одномандатный избирательный округ № 1 – Попов Иван Викторович (Региональное отделение Социалистической политической партии «Справедливая Россия – Патриоты – За правду» в Самарской области), являющийся на момент выдвижения действующим депутатом Думы городского округа Тольятти и Попов Дмитрий Сергеевич (самовыдвижение);

- одномандатный избирательный округ № 13 – Сазонов Алексей Анатольевич (Региональное отделение Социалистической политической партии «Справедливая Россия – Патриоты – За правду» в Самарской области), являющийся на момент выдвижения действующим депутатом Думы городского округа Тольятти и Сазонов Александр Владимирович (Тольяттинское местное городское отделение политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации»);

- одномандатный избирательный округ № 18 – Абрамов Александр Романович (Региональное отделение Социалистической политической партии «Справедливая Россия – Патриоты – За правду» в Самарской области) и Абрамов Алексей Евгеньевич (Самарское областное отделение

39 «...Я считаю, что это обман избирателей, попытка ввести их в заблуждение. К сожалению, у нас нет правовых оснований, чтобы применять к ним какие-то санкции, но полагаю, что и СМИ должны активно информировать граждан, чтобы они прекрасно понимали, что происходит. Это очень важно. Те, кто генерирует, и те, кто внимает подобным политтехнологам... Значит, они не верят в собственные силы. Они осознают, что не могут победить честным, достойным путем в результате прямой конкуренции. От этого проигрывают все: общество, конкретные люди и государство. Это наша позиция – консолидированная позиция ЦИК России. Надеюсь, что и наши коллеги в регионах действуют абсолютно по закону и ее разделяют» <http://cikrf.ru/news/cec/49868>

Э.А. Памфилова отметила, что если кандидат менял фамилию в период избирательной кампании либо в течение года до ее начала, то в соответствии с законом в бюллетене указываются прежние фамилия, имя и отчество: «Избиратель должен видеть, какой кандидат идет под своим именем, а какой использовал чужое имя». <http://www.cikrf.ru/news/cec/49944/>

40 В качестве кандидатов в депутаты Самарской Губернской Думы по одному из 25 одномандатных избирательных округов было выдвинуто 2 однофамильца с достаточно распространенной фамилией, ранее реализовавших свое пассивное избирательное право, которых нельзя отнести к данной категории.

41 <http://cikrf.ru/news/cec/53623/>

42 <https://t.me/lzbirdkom63/1722>

политической партии «Коммунистическая партия Коммунисты России»);

- одномандатный избирательный округ № 19 – Краснов Владимир Петрович (Тольяттинское местное городское отделение политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации»), являющийся на момент выдвижения действующим депутатом Думы городского округа Тольятти и Краснов Алексей Валериевич (Самарское областное отделение Политической партии Коммунистическая партия Коммунисты России);

- одномандатный избирательный округ № 21 – Душкова Алена Владимировна (Местное отделение Всероссийской политической партии «Единая Россия» городского округа Тольятти Самарской области) и Душкова Алёна Владимировна Региональное отделение Социалистической политической партии «Справедливая Россия – Патриоты – За правду» в Самарской области);

- одномандатный избирательный округ № 28 – Федоров Иван Николаевич (Региональное отделение Социалистической политической партии «Справедливая Россия – Патриоты – За правду» в Самарской области) и Фёдоров Сергей Николаевич (Самарское областное отделение политической партии «Коммунистическая партия Коммунисты России»);

- одномандатный избирательный округ № 33 – Семibrатова Валентина Евгеньевна (Региональное отделение Социалистической политической партии «Справедливая Россия – Патриоты – За правду» в Самарской области) и Семibrатова Валентина Владимировна (Самарское областное отделение политической партии «Коммунистическая партия Коммунисты России»).

На выборах депутатов Думы городского округа Сызрань VIII созыва были выдвинуты и зарегистрированы следующие кандидаты-однофамильцы:

- одномандатный избирательный округ № 3 – Чернов Александр Сергеевич (Сызранское местное городское отделение политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации»), являющийся на момент выдвижения действующим депутатом Думы городского округа Сызрань и Чернов Андрей Владимирович (Региональное отделение в Самарской области политической партии «Новые люди»);

- одномандатный избирательный округ № 20 – Курмакаев Николай Сергеевич (Сызранское местное городское отделение политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации») и Курмакаев Ренат Умярович (самовыдвижение);

- одномандатный избирательный округ № 21 – Жукова Анна Петровна (Сызранское местное городское отделение политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации»), являющаяся на момент выдвижения действующим депутатом Думы городского округа Сызрань и Жукова Елизавета Александровна (Региональное отделение в Самарской области политической партии «Новые люди»).

Уполномоченный по правам человека в очередной раз предлагает вернуться к рассмотрению вопроса о внесении следующих изменений:

- **отказаться от установленной законом обязанности отражать в информации о кандидате сведения об изменении фамилии, имени, отчества только в течение года, предусмотрев обязанность делать это независимо от срока (поскольку недобросовестные участники избирательного процесса могут начать подготовку к такой деятельности заблаговременно);**

- **предусмотреть необходимость размещения фотографий кандидатов в депутаты по одномандатным округам в избирательных бюллетенях (чтобы избиратель мог визуально отличить кандидатов – однофамильцев либо полных тезок, ни один из которых не изменял фамилию, имя, отчество).**

Размещение фотографий в избирательных бюллетенях приведет к удорожанию их изготовления, однако, как справедливо отметила председатель ЦИК России Э.А. Памфилова: *«Выборы, действительно, недешевое [мероприятие], но это не удовольствие. Если мы хотим формировать власть таким образом, чтобы действительно система управления была качественная, значит, мы действительно должны развивать выборные институты на всех уровнях, и мы будем это делать»⁴³.*

Досрочное голосование

В адрес Уполномоченного по правам человека каждую избирательную кампанию поступают обращения граждан, касающиеся невозможности принятия участия в голосовании на выборах регионального и местного уровня в связи с тем, что в дни голосования заявители будут находиться вне пределов Самарской области, и отсутствие процедуры досрочного голосования в настоящее время не противоречит федеральному законодательству.

Изменения, внесенные в положения части 16 статьи 64 Федерального закона от 12.06.2002

43 <https://tass.ru/politika/18537037/amp>

№ 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в настоящее время допускают, что законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено, что при проведении выборов досрочное голосование не применяется.

Еще в 2018 году Уполномоченный по правам человека призвал вернуть в избирательную систему институт досрочного голосования. Отмена такой возможности фактически лишила возможности граждан реализовать предусмотренную статьей 32 Конституции Российской Федерации право избирать на выборах в органы государственной власти в своем субъекте Российской Федерации в случае отсутствия в день голосования на данной территории по причине отпуска, командировки, лечения за пределами субъекта Российской Федерации и т.п.

Невозможность проголосовать досрочно снижает долю граждан, принявших участие в голосовании, а, соответственно, отражается на общественном восприятии легитимности избранной власти.

На выборах федерального уровня гражданин может воспользоваться системой «Мобильный избиратель», которая позволяет комфортно выбрать избирательный участок и проголосовать в любой точке страны и уже подтвердила свою доступность, надежность, прозрачность и удобство.

При этом даже на федеральном уровне, при использовании системы «Мобильный избиратель», имея возможность проголосовать за кандидата в Президенты Российской Федерации и политическую партию на выборах в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, гражданин не может выбрать своего кандидата по одномандатному избирательному округу.

Внедряемая в настоящее время система дистанционного электронного голосования решит этот вопрос лишь отчасти, только для тех граждан, которые пользуются электронными сервисами и доверяет им.

Сторонники отмены досрочного голосования обращают внимание на то, что для обеспечения досрочного голосования необходимо задействовать значительные ресурсы как членов УИК, так и сотрудников органов внутренних дел. Также в экспертном сообществе существуют возражения относительно самого института досрочного голосования: высказывались мнения, что досрочное голосование приводит к фальсификации результатов голосования.

Еще в 2019 году Уполномоченный по правам человека предложил организаторам выборов **рассмотреть вопрос создания специальных центров для досрочного голосования**, создание которых позволит:

- оснастить их системами видеонаблюдения на весь период, что позволит сделать процедуру досрочного голосования абсолютно прозрачной;
- сократить затраты организаторов выборов, а значит и бюджетные средства, на организацию и проведение выборов;
- существенно повысить уровень безопасности при проведении процедуры досрочного голосования;
- избежать возможных провокаций, направленных на делигитимацию избирательного процесса.

При организации досрочного голосования необходимо учитывать и необходимость соблюдения прав кандидатов, которым было первоначально отказано в регистрации, однако после обжалования соответствующих решений в административном либо судебном порядке регистрация была осуществлена.

Так, в 2020 году Избирательной комиссией Самарской области рассмотрены жалобы кандидатов в депутаты Советов депутатов внутригородских районов городского округа Самара на решения территориальных избирательных комиссий об отказе в их регистрации по причине несоответствия формы подписных листов требованиям Федерального закона от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»⁴⁴, по итогам рассмотрения решения нижестоящих избирательных комиссий оставлены в силе.

Жалоба одного из кандидатов на постановление Избирательной комиссии Самарской об-

44 Постановления Избирательной комиссии Самарской области от 13.08.2020 № 147/930-6, от 13.08.2020 № 147/931-6, от 13.08.2020 № 147/932-6, от 18.08.2020 № 149/939-6, от 18.08.2020 № 149/940-6 по жалобам Алексеева В.А., Кубрак В.С., Шатилова А.В., Захваткина Я.В., Корабельникова А.Н.

Постановления Избирательной комиссии Самарской области от 18.08.2020 № 149/941-6, от 20.08.2020 № 150/952-6, от 20.08.2020 № 150/953-6, от 20.08.2020 № 150/955-6, от 20.08.2020 № 150/958-6, от 20.08.2020 № 150/959-6, от 20.08.2020 № 150/960-6 по жалобам Железникова Д.С., Мурсатова Д.А., Деминой Е.Е., Егорова О.И., Матюнина М.А., Рубина А.Б. (рассмотрение приостановлено в связи с принятием судами к рассмотрению административных исковых заявлений).

ласти и решение территориальной избирательной комиссии рассмотрена во внесудебном порядке Центральной избирательной комиссией Российской Федерации⁴⁵. Регистрация кандидата была осуществлена⁴⁶.

Районные суды оставили административные иски заявления о признании незаконными и отмене решений об отказе в регистрации без удовлетворения⁴⁷.

Самарский областной суд поддержал позицию суда первой инстанции⁴⁸.

Вместе с тем, кассационными определениями Шестого кассационного суда общей юрисдикции решения районных судов и апелляционные определения судебной коллегии по административным делам Самарского областного суда отменены, по административным делам приняты новые решения об отмене решений территориальных избирательных комиссий об отказе в регистрации кандидатов и их незамедлительной регистрации⁴⁹.

При этом, регистрация кандидатов была произведена существенно позже, чем в соответствии с действующим законодательством началась процедура досрочного голосования.

Уполномоченный по правам человека обратил внимание, что подобную ситуацию, напрямую затрагивающую реализацию конституционных прав граждан избирать, можно предотвратить, с одной стороны – приняв меры, направленные на усиление разъяснительной работы, проводимой организаторами выборов с кандидатами, которая позволит минимизировать количество формальных препятствий для регистрации, а с другой – тщательно проанализировав положения действующего избирательного законодательства с целью внесения предложений по его совершенствованию с тем, чтобы избежать наложения сроков завершения обжалования решений об отказах в регистрации кандидатов и начала процедуры досрочного голосования.

Голосование на избирательных участках в местах временного пребывания

Уполномоченный по правам человека считает необходимым обратить внимание на ситуацию, когда граждане, экстренно госпитализированные в учреждения здравоохранения в день перед началом голосования или в любой из дней голосования, не могут реализовать свое избирательное право даже несмотря на то, что в данных учреждениях образуются временные избирательные участки.

Данная процедура требует совершенствования. С учетом развития технологий, и особенно – с распространением практики многодневного голосования, должна быть разработана процедура исключения таких избирателей из списков избирателей на их избирательных участках и включения в списки избирателей на избирательных участках в местах временного пребывания.

Дата проведения Единого дня голосования

Данные о количестве граждан, реализующих свое конституционное право избирать, заставляют в очередной раз обратить внимание на причины, которые движут людьми, отказывающимися, по сути, от возможности сделать выбор относительно дальнейшего пути развития своих населенного пункта, области, страны.

45 Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 26.08.2020 № 265/1955-7 «О жалобе Александра Валерьевича Шатилова на постановление Избирательной комиссии Самарской области от 13 августа 2020 года № 147/932-6 и решение территориальной избирательной комиссии Ленинского района города Самары Самарской области от 8 августа 2020 года № 287»

46 Постановление Избирательной комиссии Самарской области от 27.08.2020 № 151/966-6

47 Решения Октябрьского районного суда города Самары от 21.08.2020 по административным делам № 2а-3808/2020 (вступило в законную силу 31.08.2020), № 2а-3823/2020 (вступило в законную силу 27.08.2020), № 2а-3821/2020 (вступило в законную силу 28.08.2020), № 2а-3821/2020 (вступило в законную силу 31.08.2020), № 2а-3815/2020 (вступило в законную силу 31.08.2020);

Решения Самарского районного суда города Самары от 21.08.2020 по административным делам № 2а-1163/2020 (вступило в законную силу 28.08.2020), № 2а-1161/2020 (вступило в законную силу 28.08.2020), № 2а-1166/2020 (вступило в законную силу 31.08.2020), № 2а-1165/2020 (вступило в законную силу 31.08.2020), № 2а-1167/2020 (вступило в законную силу 02.09.2020);

Решение Ленинского районного суда города Самары от 21.08.2020 по административному делу № 2а-2918/2020 (вступило в законную силу 31.08.2020).

48 Апелляционные определения Самарского областного суда по административным делам № 33а-9905/2020 от 31.08.2020, № 33а-9828/2020 от 28.08.2020, № 33а-9906/2020 от 31.08.2020, № 33а-9904/2020 от 31.08.2020, № 33а-9887/2020 от 28.08.2020, № 33а-9976/2020 от 31.08.2020, № 33а-9982/2020 от 31.08.2020, № 33а-9982/2020 от 31.08.2020.

49 Кассационные определения Шестого кассационного суда общей юрисдикции № 88а-19544/2020 от 04.09.2020, № 88а-19696/2020 от 07.09.2020, № 88а-19753/2020 от 07.09.2020, № 88а-19899/2020 от 09.09.2020 г., № 88а-19896/2020 от 09.09.2020, № 88а-19971/2020 от 10.09.2020, № 88а-20046/2020 от 10.09.2020, № 88а-20052/2020 от 11.09.2020, № 88а-20162/2020 от 11.09.2020, № 88а-20186/2020 от 11.09.2020.

Данные о явке избирателей в Самарской области



Даже принимая во внимание особый статус выборов Президента Российской Федерации – гаранта Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина – разница в количестве избирателей, принимающих голосование в выборах в марте и сентябре очевидна.

Уполномоченный по правам человека начиная с 2016 года вносит предложения по совершенствованию действующего законодательства, касающиеся организации процедуры голосования и направленные на обеспечение возможности проголосовать наибольшему количеству избирателей, в том числе – даты проведения Единого дня голосования.

В целях увеличения количества избирателей, принимающих участие в выборах, представляется необходимым рассмотреть вопрос о переносе Единого дня голосования с сентября месяца, когда значительная часть избирателей либо находится в отпусках, либо занята на сельскохозяйственных работах как на принадлежащих им приусадебных участках, так и по месту работы, на иной период с тем, чтобы подавляющее большинство избирателей имело объективно больше возможностей принять участие в голосовании.

Впервые такие предложения, обсужденные и одобренные на заседании контрольно-экспертной группы при Уполномоченном по правам человека в Самарской области «Выборы-2016»⁵⁰ были направлены в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой⁵¹, Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Э.А. Памфиловой⁵², Председателя комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству П.В. Крашенинникова⁵³ в 2016 году.

Внесенные предложения получили поддержку. Председателем Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Э.А. Памфиловой было отмечено, что в целях выработки ЦИК России предложений по совершенствованию законодательного регулирования избирательного процесса имеющиеся наработки будут отражены в мониторинге практики применения федерального законодательства при подготовке и проведении выборов и референдумов в Российской Федерации⁵⁴.

Председатель Комитета по государственному строительству и законодательству Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации П.В. Крашенинников сообщил, что предложения Уполномоченного по правам человека в Самарской области будут использованы в дальнейшей законопроектной работе Государственной Думы⁵⁵.

Аналогичные предложения направлялись в адрес Уполномоченного по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой⁵⁶, Председателя ЦИК РФ Э.А. Памфиловой⁵⁷, Председателя комитета ГД ФС РФ по государственному строительству и законодательству П.В. Крашенинникова⁵⁸ в 2018 году.

50 <http://www.ombudsman63.ru/events/view/1421>

51 Письмо Уполномоченного по правам человека в Самарской области от 23.12.2016 № 7403

52 Письмо Уполномоченного по правам человека в Самарской области от 23.12.2016 № 7404

53 Письмо Уполномоченного по правам человека в Самарской области от 23.12.2016 № 7401

54 Письмо Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Э.А. Памфиловой от 25.01.2017 № 05-15/303.

55 Письмо Председателя Комитета по государственному строительству и законодательству Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации П.В. Крашенинникова от 24.01.2017 № 3.1-25/109

56 Письмо Уполномоченного по правам человека в Самарской области от 27.09.2018 № 2-1/1007

57 Письмо Уполномоченного по правам человека в Самарской области от 27.09.2018 № 2-2/1009

58 Письмо Уполномоченного по правам человека в Самарской области от 27.09.2018 № 2-2/1008

Председатель ЦИК РФ Э.А. Памфилова в одном из интервью заявила о необходимости изменения сроков единого дня голосования с начала сентября на конец октября⁵⁹.

Внесенные предложения отражены в мониторинге практики применения Федерального законодательства при подготовке и проведении выборов в Российской Федерации⁶⁰.

В 2021 году Мониторинговой рабочей группой Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека по итогам выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VIII созыва и иных выборов, проходивших в Единый день голосования 19 сентября 2021 года, подготовлен доклад, представленный в ЦИК России⁶¹. В числе рекомендаций указаны, в т.ч., ранее вносимые Уполномоченным по правам человека предложения по переносу даты проведения голосования на иные периоды.

Уполномоченный по правам человека предлагает вернуться к рассмотрению данного вопроса.

Совершенствование процедуры проведения выборов

Несмотря на сложившееся конструктивное взаимодействие Уполномоченного по правам человека и Избирательной комиссии Самарской области, полное взаимопонимание о стоящей перед институтами общей задаче по реализации закрепленных статьей 32 Конституции Российской Федерации прав граждан избирать и быть избранным, Уполномоченный по правам человека считает необходимым обратить внимание на важность закрепления контрольных и мониторинговых функций института государственной правозащиты в законе.

На состоявшейся 7 сентября 2022 года встрече Президента Российской Федерации В.В. Путина с членами Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека член Совета А.С. Брод выступил с предложением о дальнейшем развитии института общественного контроля, в частности – *«функции общественного контроля можно было бы передать и уполномоченным по правам человека в субъектах, и подобным советам при регионах, советам по правам человека в субъектах Российской Федерации»*⁶².

Президент Российской Федерации поручил Администрации Президента Российской Федерации совместно с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации рассмотреть вопрос о совершенствовании механизмов общественного контроля в избирательном процессе⁶³.

Уполномоченный по правам человека считает необходимым предложить предусмотреть для выборов федерального уровня, а при наличии соответствующего финансирования – и на выборах регионального уровня организацию на площадках уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации центров видеонаблюдения за выборами.

В Единый день голосования 2021 года, во время голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VIII созыва, в целях предоставления гражданам возможности осуществить видеонаблюдение за ходом голосования, в приемной граждан Уполномоченного по правам человека работал Центр независимого общественного наблюдения за выборами. Организовано 10 рабочих мест, доступ предоставлен любому желающему.

Центр был организован в строгом соответствии с рекомендациями Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека: пришедшие граждане обязаны пройти термометрию, осуществить дезинфекционные мероприятия, использовать предоставленные средства индивидуальной защиты.

За 3 дня центр граждане не посетили. Это еще раз подчеркнуло спекулятивный характер высказываний относительно якобы лишения граждан права осуществлять видеонаблюдение за выборами.

Результаты проведенного социологического исследования также подтверждают этот вывод. Половина опрошенных вовсе не знала о такой возможности (49,8%), а еще 40,6% - не заинтересовались ей.

59 Российская газета <https://rg.ru/2018/05/16/pamfilova-predlozila-perenesti-edinyj-den-golosovaniia-na-konec-oktiabria.html>

60 Письмо Секретаря Центральной избирательной комиссии Российской Федерации М.В. Гришиной от 19.10.2018 №05-15/26004

61 http://president-sovet.ru/presscenter/news/spch_napravit_v_tsik_rossii_doklad_po_vyboram/

62 <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70046>

63 <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/70349>

Вместе с тем, в работе Центра видеонаблюдения приняли активное участие члены Общественного и Консультативного (экспертного) советов по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека, представители молодежных организаций.

Опыт размещения Центра видеонаблюдения в приемной граждан Уполномоченного по правам человека отметил Ответственный секретарь Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека А.С. Точёнов, работавшие в Самарской области международные общественные эксперты из Мексики, Италии и Ливана.

Уполномоченный по правам человека считает необходимым предложить разработку федерального «Золотого стандарта» подготовки избирательного участка ко дню голосования и его оформления.

Данный стандарт необходим для укрепления авторитета института выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления, обеспечения гражданам возможности проголосовать в комфортных современных условиях.

По итогам проведения мероприятий, направленных на реализацию прав граждан, **Уполномоченный по правам человека повторно предлагает рассмотреть вопрос о возможности изменения положений федерального избирательного законодательства таким образом, чтобы процедура направления приглашений к участию в голосовании с включением в него соответствующих сведений стала обязательной.**

С учетом большого количества предложений членов УИК, участвующих в процедуре адресного информирования избирателей, **Уполномоченный по правам человека считает, что законодательством должны быть предоставлены дополнительные возможности для организации голосования вне помещения для голосования в части предусмотрения возможности приема заявлений граждан о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования не в течение 10 дней до дня голосования, а в течение 45 дней.** Так, член УИК, сможет получить необходимое заявление от гражданина, который точно знает, что воспользуется такой возможностью, уже на этапе адресного информирования, не возвращаясь к данной процедуре повторно, когда принять заявление позволит закон.

Сделанные выводы подтверждаются информацией о запросе на голосование вне помещения для голосования, сообщенном избирателями в ходе «первой волны» адресного информирования, проводимой в начале августа 2023 года, приведенной членом ЦИК России Н.В. Левичевым на заседании Рабочей группы ЦИК России по обеспечению реализации избирательных прав граждан с инвалидностью 5 сентября 2023 года.

Субъект Российской Федерации	% избирателей, изъявивших желание проголосовать вне помещения для голосования в ходе «первой волны» информирования
Ивановская область	18,21%
Севастополь	15,48%
Тамбовская область	14,84%
Воронежская область	14,67%
Пензенская область	14,36%
Тульская область	13,42%
Еврейская автономная область	12,61%
Костромская область	12,48%
Алтайский край	11,51%
Нижегородская область	10,93%
Белгородская область	10,56%

Иные вопросы реализации конституционных прав граждан

Уполномоченный по правам человека предлагает рассмотреть вопрос о введении федерального законодательного регулирования отношений, связанных с исполнением депутатами наказов избирателей.

Положениями статьи 102 Конституции (Основного закона) СССР, принятой на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР IX созыва 7 октября 1977 года, было установлено, что *«Избиратели дают наказания своим депутатам. Соответствующие Советы народных депутатов рассматривают наказания избирателей, учитывают их при разработке планов экономического и социального развития и составлении бюджета, организуют выполнение наказов и информируют граждан об их реализации».*

Статьей 103 Конституции СССР 1977 года было предусмотрено, что депутат *«добивается претворения в жизнь наказов избирателей».*

В настоящее время ни в Конституции Российской Федерации, ни в федеральном законодательстве этот институт исполнения наказов избирателей своего отражения не нашел.

На территории Самарской области действует Закон Самарской области от 14.05.2013 № 39-ГД «О наказах избирателей Самарской области»⁶⁴. Указанным законом определена процедура внесения предложений по наказам избирателей, порядка рассмотрения внесенных предложений, их утверждения и контроля за их исполнением.

Наказы избирателей учитываются при разработке проекта закона Самарской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, при разработке и реализации программы социально-экономического развития Самарской области и целевых программ путем включения мер по их выполнению в соответствующие акты и программы.

Контроль за выполнением наказов избирателей осуществляется Самарской Губернской Думой.

Аналогичные нормативные акты приняты представительными органами муниципальных образований Самарской области.

На федеральном уровне в 2018 году в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации вносился проект Федерального закона «О наказах избирателей в Российской Федерации» № 402517-7⁶⁵.

В отрицательном заключении Правительства Российской Федерации отмечено, что *«институт наказов избирателей... жестко связывает позицию депутата Государственной Думы с интересами, волей и поручениями отдельных групп населения, участвовавших в его избрании»* и *«связанность наказами избирателей может существенно затруднить выработку и согласование единых позиций, осуществление законодательной политики в общегосударственных интересах».*

Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по контролю и регламенту в отрицательном заключении отметил, что *«институт наказов избирателей является одним из признаков императивного мандата, характеризующегося связанностью депутата в своей деятельности волей и наказами избравших его граждан».* Между тем, в свете неоднократно выраженной правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации (постановление от 12.04.2002 г. № 9-П, постановление от 28.02.2012 г. № 4-П и т.д.) федеральный парламент является органом народного представительства, выразителем интересов и воли всего народа, депутаты связаны только Конституцией Российской Федерации и своей совестью (принцип так называемого свободного мандата)».

Таким образом, предложенные новеллы не согласуются с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, а также с положениями Федерального закона от 08.05.1994 № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Отмечено также, что предлагаемая новелла в отношении политических партий не соответствует целям и задачам политической партии, определенным Федеральным законом от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях».

Несмотря на вышеизложенное, Уполномоченный по правам человека считает, что механизм реализации наказов избирателей является реальной гарантией конституционных прав граждан на народовластие (статья 3 Конституции Российской Федерации) и существенным образом по-

64 Аналогичные законы приняты в республиках Бурятия, Мордовия, Саха (Якутия), Амурской, Архангельской, Астраханской, Белгородской, Владимирской, Воронежской, Ивановской, Курской, Ленинградской, Новгородской, Новосибирской, Орловской, Пензенской, Псковской, Самарской, Тюменской областях, Камчатском, Краснодарском, Приморском краях, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и Еврейской автономной области

65 <https://sozd.duma.gov.ru/bill/402517-7>

вышает значимость реализации конституционных прав граждан Российской Федерации. Принятие федерального закона, регулирующего общественные отношения, связанные с исполнением наказов избирателей депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, должно стать продолжением деятельности, направленной на повышение значимости реализации конституционных прав граждан.

Наказы избирателей способствуют развитию общественного самоуправления, гражданской инициативе, публичности и гласности в деятельности народного представительства, укреплению связей между избирателями и их депутатами, решению социально-значимых вопросов избирателей, повышению авторитета и роли законодательной власти. Наказы избирателей являются одной из форм выражения и реализации воли и интересов населения.

Предложения и рекомендации

Избирательной комиссии Самарской области

1. Продолжать практику организации личного вручения избирателям приглашений к участию в голосовании, содержащих, помимо сведений о времени работы избирательных участков, полную информацию о кандидатах и избирательных объединениях, участвующих в выборах.

2. Продолжить практику рассмотрения обращений граждан, касающихся фактов возможных нарушений избирательного законодательства, путем формирования специальных рабочих групп с привлечением представителей, заинтересованных в объективном рассмотрении обращений лиц, организаций и ведомств.

3. Проводить постоянную просветительскую работу, направленную на разъяснение процедур избирательного процесса, а также способов обеспечения честности и открытости выборов. Уделить отдельное внимание разъяснению гражданам вопросов реализации избирательных прав при наличии временной регистрации.

4. В случае изменения места нахождения избирательного участка принимать отдельные дополнительные меры по информированию избирателей.

5. Принять меры по контролю оборудования помещений для голосования стульями для избирателей при осуществлении процедуры получения избирательных бюллетеней.

6. Обратит внимание на факты нарушений, подтвержденные при рассмотрении поступивших в 2023 году обращений граждан, и учесть их при проведении в 2024 году обучающих мероприятий со специалистами нижестоящих избирательных комиссий.

Органам местного самоуправления

В рамках проведения работы по обеспечению доступности помещений избирательных участков для маломобильных граждан в части оборудования избирательных участков входными группами, отвечающими современным требованиям доступности, с привлечением Избирательной комиссии Самарской области, Уполномоченного по правам человека и его аппарата, министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области, действующих на территории Самарской области общественных организаций инвалидов:

- провести ревизию сведений об избирательных участках с необорудованными входными группами и иными недостатками в части обеспечения доступности, а также современных условий проведения выборов;

- по итогам ревизии провести соответствующую работу в рамках мероприятий по ремонту либо реконструкции зданий либо принять иные меры, о которых проинформировать Избирательную комиссию Самарской области, Уполномоченного по правам человека.

Министерству здравоохранения Самарской области, Главе муниципального района Сызранский

Принять меры, направленные на организацию проведения ремонта зданий УИК № 3611 (Сызранский район, с. Уваровка, ул. Колхозная, д. 5) и УИК № 3612 (Сызранский район, с. Новый Ризадей, ул. Центральная, д. 16А), располагающихся в фельдшерско-акушерских пунктах.

Департаменту внутренней политики Самарской области, Министру образования и науки Самарской области, Главе городского округа Сызрань

Принять меры, направленные на организацию проведения ремонта здания ГБПОУ СО «Губернский колледж г. Сызрани» (г. Сызрань, ул. Фрунзе, д. 19) с целью завершения работы по переносу помещения для голосования УИК № 3735 на первый этаж здания.

Министру образования и науки Самарской области,

Главе городского округа Самара

Принять меры по переоборудованию пандуса на входной группе УИК № 2504 (г. Самара, ул. Спортивная, д. 11, ГАПОУ «Самарский государственный колледж») и ремонту помещения для голосования.

Главе городского округа Самара

1. Взять на контроль ситуацию с проведением ремонта здания УИК № 2502 (г. Самара, ул. Неверова, д. 87, ФГБОУ ВО «Волжский государственный университет водного транспорта») учредителем образовательной организации.

2. Принять меры по ремонту фасада здания, ремонту входной группы, приспособлению входной группы для всех категорий граждан, ремонту помещения для голосования в УИК № 2806 (г. Самара, ул. Эльтонская, д. 1).

3. Принять меры по определению иного помещения для голосования в УИК № 2907 (г. Самара, ул. Братьев Коростелевых, д. 144).

Министру образования и науки Самарской области,

Главе городского округа Кинель

Принять меры, направленные на проведение капитального ремонта здания УИК № 1203 (г. Кинель, ул. Шоссейная, д. 6А, ГБОУ СОШ № 1 им. Героя Советского Союза Г.П. Кучкина) с переоборудованием входной группы, обустройством пандуса, ремонтом помещений коридоров и фойе, заменой дверей и радиаторов отопления.

Главе городского округа Кинель

Принять меры, направленные на определение иного помещения для голосования в УИК №1208 (г. Кинель, ул. Маяковского, д. 79).

Главе городского округа Новокуйбышевск

Принять меры по определению иного помещения для голосования в УИК № 1907 (г. Новокуйбышевск, п. Гранный, ул. Речная, д. 2).

Главе муниципального района Волжский

Принять меры по определению иного помещения для голосования в УИК № 0746 (Волжский район, п. Придорожный, мкр. Южный город, ул. Весенняя, д. 3).

Главе муниципального района Красноярский

Принять меры по ремонту здания, помещения для голосования, благоустройству прилегающей территории, оборудованию входной группы, обеспечению достаточного уровня освещения и отопления, либо по определению иного помещения для голосования для УИК № 1740 (Красноярский район, с. Кривое озеро, ул. Победы, д. 4).

Главе муниципального района Шенталинский

Принять меры по определению иного помещения для голосования в УИК № 4404 (Шенталинский район, с. Сенькино, ул. Центральная, д. 25).



Уполномоченный по правам человека в Самарской области

443020, г. Самара, ул. Ленинградская, 75
Тел.: +7 846 3746430

Приемная граждан
443100, г. Самара, ул. Маяковского, 20
Тел.: +7 846 3372903

Ombudsman.Samara@yandex.ru
www.ombudsman63.ru