

Уполномоченный
по правам человека
в Самарской области



ДОКЛАД

**О ПРОБЛЕМАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ
ИНВАЛИДОВ, СТРАДАЮЩИХ
ТЯЖЁЛЫМИ ФОРМАМИ
ХРОНИЧЕСКИХ ЗАБОЛЕВАНИЙ**

г. Самара
2024 г.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 22 Закона Самарской области от 24.11.2000 № 45-ГД «Об Уполномоченном по правам человека в Самарской области».

Оглавление

Введение.	4
I. Законодательное регулирование порядка обеспечения жилыми помещениями инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний.	6
II. О защите жилищных прав инвалидов и семей с детьми-инвалидами, имеющих право на внеочередное предоставление жилых помещений.	8
III. О проблемах обеспечения жилыми помещениями инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, в муниципальных образованиях Самарской области.	17
Предложения и рекомендации	23

Введение.

В статье 40 Конституции Российской Федерации установлено: каждый имеет право на жилище.

По результатам социологических исследований, проведение которых ежегодно организует Уполномоченный по правам человека в Самарской области, конституционное право на жилище остается наиболее важным для жизни граждан в рейтинге значимости прав и свобод человека¹.

Указанное конституционное положение нашло свое закрепление в нормах Жилищного кодекса Российской Федерации, вступившего в силу с 1 марта 2005 года.

В связи с актуальностью вопроса реализации права на жилище во многих субъектах Российской Федерации, на заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в Российской Федерации 24 – 25 ноября 2021 года в г. Москва, посвященного теме: «Защита жилищных прав граждан и обеспечение условий для их осуществления», заместитель Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллин отметил: **«Важной задачей остается повышение гарантий для граждан, нуждающихся в особой защите со стороны государства. Решение жилищных проблем невозможно без учета ситуации в регионах. Это актуально для деятельности органов исполнительной власти и, равным образом, для институтов государственной правозащиты»².**

К Уполномоченному по правам человека в Самарской области (далее – Уполномоченный по правам человека) поступают многочисленные обращения граждан о реализации права на жилище, в том числе от лиц, имеющих инвалидность, а также общественных организаций инвалидов, в которых отмечается, что указанные граждане не имеют возможности самостоятельно улучшить свои жилищные условия в силу состояния здоровья, материальной необеспеченности, сложного социального положения, тяжелых жизненных обстоятельств.

Вопрос обеспечения жильем инвалидов стал предметом подробного рассмотрения на заседаниях **Комиссии по имущественным, жилищным вопросам, благоустройству и развитию террито-**

1 Социологические исследования по теме «Отношение населения к соблюдению и реализации прав человека в Самарской области». ФГАОУ ВО «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева (Самарский университет)».

2 Письмо из аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации № 2-1/2213 от 09.12.2021.

рий Общественного совета по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека в Самарской области, в ходе которых участниками заседаний поддержана необходимость подготовки настоящего доклада.



Заседания Комиссии Общественного совета по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека, проведенные 26.10.2023 и 30.05.2024.

Вопрос обеспечения жильем инвалидов и улучшения качества их жизни приобретает в настоящее время особую актуальность для нашего гражданского общества, в связи с необходимостью соблюдения и защиты жилищных прав новой категории граждан - участников специальной военной операции, получивших инвалидность.

Задачей органов государственной власти и органов местного самоуправления является принятие необходимых мер для полноценной реализации права на жилище данной категории граждан.

В настоящем докладе освещены положения законодательства, регулирующего порядок обеспечения жилыми помещениями инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, практическое его применение в муниципальных образованиях на территории Самарской области, имеющаяся проблематика и формирующаяся судебная практика в вопросах обеспечения жильем данной категории граждан.

Доклад подготовлен на основе: мониторинга соблюдения жилищных прав инвалидов указанных категорий, проведенного аппаратом Уполномоченного по правам человека в Самарской области, по всем муниципальным образованиям Самарской области; результатов рассмотрения поступивших обращений граждан; анализа статистики граждан указанной категории, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, порядка финансирования мероприятий по обеспечению жильем, ситуации с исполнением судебных решений о предоставлении жилых помещений,

а также практики защиты жилищных прав инвалидов как в судебном, так и во внесудебном порядке.

Цели настоящего доклада: обратить внимание органов законодательной и исполнительной власти, органов местного самоуправления на имеющиеся проблемы в реализации прав граждан льготной категории на получение жилых помещений по договорам социального найма.

I. Законодательное регулирование порядка обеспечения жилыми помещениями инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний.

Обеспечение реализации жилищных прав инвалидов регулируется основными нормативно-правовыми актами – Жилищным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Российская Федерация передала для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, **вставших на учет до 1 января 2005 года**. Средства на реализацию передаваемых полномочий по предоставлению указанных мер социальной поддержки предусматриваются в федеральном бюджете в виде субвенций. Обеспечение жилыми помещениями граждан указанной категории осуществляется путем предоставления им социальных выплат из средств областного бюджета, формируемых в том числе за счет средств федерального бюджета, одновременно безвозмездно предоставляемых на приобретение (строительство) жилых помещений.

Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, **вставшие на учет после 1 января 2005 года**, обеспечиваются жилым помещением в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации

(жилые помещения предоставляются гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в порядке очередности исходя из времени принятия таких граждан на учет).

Между тем для отдельных категорий граждан законодатель предусмотрел возможность предоставления жилого помещения по договору социального найма во внеочередном порядке.

В пункте 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, что вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в соответствующем перечне.

В настоящее время такой перечень установлен действующим Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29.11.2012 № 987н «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире».

Жилое помещение по договору социального найма предоставляется исходя из нормы предоставления общей площади жилого помещения, устанавливаемой органами местного самоуправления³.

Однако, инвалидам может быть предоставлено жилое помещение по договору социального найма общей площадью, превышающей норму предоставления на одного человека (но не более чем в два раза), при условии, если они страдают тяжелыми формами хронических заболеваний, предусмотренных перечнем, устанавливаемым уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В разъяснениях по вопросам судебной практики Верховный Суд Российской Федерации указал: действующее жилищное законодательство не ставит право на внеочередное предоставление жилого помещения гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, в зависимость от наличия или отсутствия иных лиц, имеющих право на получение жилого помещения вне очереди, от обеспечения жильем других очеред-

³ Например, Постановлением Самарской Городской Думы от 27.10.2005 № 171 «Об установлении нормы предоставления площади жилого помещения и учетной нормы площади жилого помещения в городском округе Самара» установлена норма предоставления: на одинокого человека - 26 квадратных метров общей площади; на семью из двух и более человек - по 14 квадратных метров общей площади жилого помещения. Постановлением Мэра города Тольятти Самарской области от 05.10.2005 № 141-1/п на территории г.о. Тольятти установлена норма предоставления площади жилого помещения по договору социального найма: для одиноких граждан - 30,0 кв. м общей площади; для семей из двух человек - 36,0 кв. м общей площади; для семей из трех и более человек - по 15,0 кв. м общей площади на каждого члена семьи.

ников, от времени постановки на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилого помещения⁴.

Отсутствие в законодательстве указания на срок, в течение которого жилье должно быть предоставлено гражданам, имеющим право на его внеочередное предоставление, свидетельствует о том, что жилое помещение указанной категории граждан должно быть предоставлено незамедлительно после возникновения соответствующего субъективного права – права на получение жилого помещения вне очереди.

II. О защите жилищных прав инвалидов и семей с детьми-инвалидами, имеющих право на внеочередное предоставление жилых помещений.

В Самарской области на **01.01.2024** г. в муниципальных образованиях на учете граждан, нуждающихся в жилых помещениях, состояло **1433** инвалида и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет после 1 января 2005 года, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по договорам социального найма. Кроме того, оставалось обеспечить жильем 48 инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет до 01.01.2005 г., имеющих право на предоставление социальных выплат в целях приобретения (строительства) жилых помещений⁵.

Учитывая, что нуждаемость в жилье указанных категорий граждан остается высокой, аппаратом Уполномоченного по правам человека в Самарской области был проведен мониторинг ситуации по обеспечению жилыми помещениями инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, по муниципальным образованиям Самарской области (см. таблицу).

4 «Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 4 (2018)», утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 26.12.2018.

5 Письмо министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области № МСДСП-02/104-исх от 19.01.2024.

Информация о предоставлении жилых помещений инвалидам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний⁶

Наименование муниципалитета	Общее количество инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий			Количество инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, поставленных на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий после 01.01.2005 г.			Количество инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, обеспеченных жилыми помещениями по договору социального найма		
	По данным на 01.01.2022	По данным на 01.01.2023	По данным на 01.01.2024	По данным на 01.01.2022	По данным на 01.01.2023	По данным на 01.01.2024	В 2021 году	В 2022 году	В 2023 году
г.о. Самара	15	18	17	9	12	15	8	19	5
г.о. Тольятти	16	8	8	15	8	8	11	11	8
г.о. Жигулевск	2	2	2	2	2	2	0	1	1
г.о. Кинель	0	1	1	0	1	1	1	0	0
г.о. Новокуйбышевск	17	14	12	14	11	11	0	0	0
г.о. Октябрьск	0	0	0	0	0	0	1	0	0
г.о. Сызрань	1	2	2	1	2	2	8	0	1
Алексеевский район	1	1	1	1	1	1	0	0	0
Безенчукский район	0	0	0	1	0	0	3	1	0
Богатовский район	0	1	0	0	1	0	0	0	1
Большеглушицкий район	5	4	2	5	4	2	1	1	2
Большечерниговский район	2	2	2	2	2	2	0	0	0
Волжский район	3	4	4	3	4	4	0	1	0
Кинельский район	1	0	0	0	0	0	0	1	0
Кинель-Черкасский район	2	1	0	2	1	0	0	1	1
Красноармейский район	0	0	1	0	0	1	0	0	0
Красноярский район	3	3	2	3	3	2	0	0	1
Нефтегорский район	1	1	1	1	1	1	0	0	0
Похвистневский район	0	1	0	0	1	0	0	0	0
Ставропольский район	8	4	0	0	0	0	3	2	3
Хворостянский район	3	3	3	3	3	3	0	0	0
Итого:	80	70	58	62	57	55	36	38	23

⁶ По информации, предоставленной в ответах Уполномоченному по правам человека в Самарской области из администраций городских округов и муниципальных районов Самарской области. Муниципальные образования, не включенные в данную таблицу, сообщили об отсутствии состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий лиц указанной категории.

По данным на **01.01.2024** г. в муниципальных образованиях Самарской области общее количество инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, составляет **58** граждан, **из них количество инвалидов, поставленных на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий после 1 января 2005 года, которых необходимо обеспечить жилыми помещениями по договорам социального найма во внеочередном порядке – 55 человек.**

При этом фактически обеспечено жилыми помещениями по договору социального найма лиц, относящихся к указанной категории: в 2021 году – **36**, в 2022 году – **38**, в 2023 году – **23** гражданина.

В поступающих к Уполномоченному по правам человека обращениях сообщается, что граждане, имеющие право на получение жилого помещения по договору социального найма вне очереди, систематически сталкиваются с препятствиями в реализации их жилищных прав со стороны органов местного самоуправления, которые, ссылаясь на отсутствие строительства муниципального жилья социального использования и денежных средств на данные цели, отсутствие свободных жилых помещений муниципального жилищного фонда социального использования, бюджетных средств на приобретение жилья, наличие иных граждан, имеющих право на получение жилья вне очереди, отказывают гражданам в незамедлительном предоставлении жилых помещений.

При рассмотрении поступающих обращений граждан Уполномоченный по правам человека принимает весь комплекс необходимых мер для оказания гражданам содействия в защите их прав на получение жилья вне очереди, а также на исполнение решений судов о предоставлении жилых помещений.

В соответствии со статьей 16 Закона Самарской области «Об Уполномоченном по правам человека в Самарской области» в адрес органов местного самоуправления вносятся Рекомендации, а в случаях их неисполнения обращения направляются в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования.

При наличии вступивших в законную силу судебных актов о предоставлении гражданам жилых помещений, Уполномоченный по правам человека взаимодействует с Главным управлением Федеральной службы судебных приставов по Самарской области с целью исполнения решений судов.

Например, Уполномоченным по правам человека рассмотрено обращение гражданки П., проживающей по адресу: Самарская об-

ласть, Волжский район, с. Рождествено, в интересах ее отца – инвалида II группы гражданина Г.⁷

Установлено, что гражданин Г. относится к категории инвалидов, страдающих тяжёлыми формами хронических заболеваний, перечень которых установлен Приказом⁸.

Постановлениями органов местного самоуправления муниципального района Волжский Самарской области в 2011 году гражданин Г. был признан нуждающимся в улучшении жилищных условий во внеочередном порядке.

Длительное время вопрос по обеспечению инвалида II группы гражданина Г. жилым помещением органом местного самоуправления не решался.

Уполномоченным по правам человека было направлено в адрес Главы сельского поселения Рождествено Заключение о необходимости принятия мер по реализации права гражданина Г. на получение благоустроенного жилого помещения и обращение в прокуратуру Волжского района Самарской области для принятия мер прокурорского реагирования по данному вопросу.

Прокурор Волжского района обратился в суд с иском в интересах гражданина Г. к администрации сельского поселения Рождествено о предоставлении благоустроенного жилого помещения. Судебным решением Волжского районного суда Самарской области от 20.05.2020 на администрацию сельского поселения Рождествено возложена обязанность обеспечить Г. жилым помещением, отвечающим требованиям благоустроенности, санитарным и техническим нормам, вне очереди по договору социального найма составом семьи на одного человека в сельском поселении Рождествено по нормам, действующим на момент предоставления жилья, с учётом права на дополнительную площадь.

В декабре 2020 года администрацией сельского поселения Рождествено судебное решение было фактически исполнено, гражданину Г. предоставлено жилое помещение.

Уполномоченным по правам человека рассмотрены обращения гражданки И., проживающей в городском округе Самара, по жилищному вопросу⁹.

В феврале 2023 года Ленинским районным судом г. Самары вынесено судебное решение по иску прокуратуры Промышленного

7 Обращение П. в интересах Г. № 1/1865 от 06.12.2019.

8 Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29.11.2012 № 987н «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире».

9 Обращения И. № 1/0477 от 20.03.2023, № 1/0782 от 04.05.2023, № 1/2576 от 14.12.2023, № 1/0270 от 01.02.2024.

района г. Самары в интересах гражданки И., имеющей тяжелую форму хронического заболевания, о возложении обязанности на Департамент управления имуществом городского округа Самара предоставить ей вне очереди по договору социального найма изолированное жилое помещение в границах городского округа Самара, благоустроенное применительно к данному населенному пункту, отвечающее санитарным и техническим требованиям, исходя из нормы предоставления.

В связи с обращением гражданки И. об исполнении судебного акта, Уполномоченный по правам человека обратился в Главное управление Федеральной службы судебных приставов по Самарской области и Департамент управления имуществом городского округа Самара.

В последующем, Департаментом управления имуществом городского округа Самара во исполнение решения суда для гражданки И. было подобрано жилое помещение муниципального жилищного фонда, в котором имелась необходимость проведения ремонтных работ.

Вместе с тем, гражданка И. сообщила, что ей было отказано в записи на личный прием в Департаменте управления имуществом городского округа Самара по вопросу заключения договора социального найма на жилое помещение.

Руководствуясь пп. 1 п. 1 ст. 16 Закона Самарской области «Об Уполномоченном по правам человека в Самарской области», в адрес Главы городского округа Самара Уполномоченным по правам человека были направлены Рекомендации, по результатам рассмотрения которых приняты меры по реализации жилищных прав гражданки И. и по исполнению вступившего в законную силу решения Ленинского районного суда г. Самара.

Департаментом управления имуществом городского округа Самара с гражданкой И. заключен договор социального найма жилого помещения, заявителю предоставлена благоустроенная однокомнатная квартира в Промышленном районе городского округа Самара¹⁰.

10 Письмо Департамента управления имуществом городского округа Самара № 15-07-41/8422 от 27.02.2024.

Саву-
ста 2014 года я много раз возвращаюсь в архив по спорным вопросам жилищно-коммунального по правам человека по Самарской области на улице Машковская, д. 10. К сожалению дождливо мне, но хочется шайней пожилой пенсионерке откровенно и правдивым ситуацию для достижения законного основания по равносению со мной, - с 2014 года оказавшийся в труднейшей ситуации, - договора со мной, жилищного помещения.

От заявителя поступила благодарность за оказанное содействие в разрешении её жизненной ситуации¹¹.

Дети - инвалиды, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, тем более нуждаются в том, чтобы им были обеспечены условия для полноценного развития и интеграции в общество.

Органам местного самоуправления при предоставлении жилого помещения данной категории граждан следует учитывать правовую позицию, приведенную в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 22 января 2018 года № 4-П, в котором указано, что содержащееся в пункте 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации положение по своему конституционно-правовому смыслу предполагает вынесение решения о внеочередном предоставлении жилого помещения по договору социального найма несовершеннолетнему гражданину, страдающему тяжелой формой хронического заболевания, **с учетом площади, необходимой для проживания в нем также по крайней мере одного взрослого члена семьи, осуществляющего уход за этим несовершеннолетним.**

Данная норма не может служить основанием для отказа в предоставлении жилого помещения несовершеннолетнему гражданину, страдающему соответствующим заболеванием, с учетом необходимости проживания в нем также его родителей и других членов семьи, если, исходя из обстоятельств конкретного дела, их совместное проживание является определяющим для состояния здоровья несовершеннолетнего, его развития и интеграции в общество, при наличии у публичного образования фактических

¹¹ Обращение И. № 1/0999 от 10.04.2024.

возможностей для предоставления жилого помещения соответствующей площади.

В адрес Уполномоченного по правам человека поступают обращения семей, имеющих в составе детей-инвалидов, по вопросам обеспечения жилыми помещениями.

Например, рассмотрено обращение гражданки Е. – жителя пгт. Волжский Красноярского района Самарской области¹².

Администрацией муниципального района Красноярский Самарской области в 2018 году семья гражданки Е. с составом 4 человека признана малоимущей и нуждающейся в получении жилого помещения муниципального жилищного фонда по договору социального найма.

В семье имеется ребенок-инвалид, страдающий тяжелой формой хронического заболевания. Длительное время жилое помещение данной семье не предоставлялось.

Уполномоченный по правам человека направил в адрес Главы городского поселения Волжский Красноярского района Рекомендации о необходимости принятия мер по реализации права семьи заявителя на получение благоустроенного жилого помещения по договору социального найма.

Кроме того, в июле 2022 года было вынесено решение Красноярского районного суда Самарской области об обязанности Администрации городского поселения Волжский муниципального района Красноярский предоставить во внеочередном порядке семье заявителя благоустроенное жилое помещение по договору социального найма. На основании судебного акта было возбуждено исполнительное производство.

Уполномоченный по правам человека неоднократно направлял обращения в адрес Главы городского поселения Волжский Красноярского района по вопросу исполнения указанного судебного решения, а также обратился в Главное управление Федеральной службы судебных приставов по Самарской области.

В апреле 2023 года Администрацией городского поселения Волжский было принято постановление о предоставлении соответствующего жилого помещения семье заявителя. Однако, предоставленная квартира находилась в состоянии, требующем проведения текущего ремонта.

12 Обращения Е. № 1/1805 от 29.11.2021, № 1/1179 от 07.07.2023.



Состояние жилого помещения, предоставляемого семье заявителя, до проведения ремонта.

С целью осмотра состояния указанного жилого помещения аппаратом Уполномоченного по правам человека в июле 2023 года был организован выезд на место с участием представителей Администрации муниципального района Красноярский, а также прокуратуры Красноярского района Самарской области.

После завершения ремонтных работ, в декабре 2023 года между Администрацией городского поселения Волжский муниципального района Красноярский и гражданкой Е. заключен договор социального найма жилого помещения, семья переехала в благоустроенную квартиру.



Состояние жилого помещения, предоставленного семье заявителя, после проведения ремонта.

Также Уполномоченным по правам человека рассмотрены обращения гражданки Г., проживающей в селе Новопавловка муниципального района Большеглушицкий Самарской области¹³.

13 Обращения Г. 1/0047 от 17.01.2020, № 1/0556 от 14.05.2020.

На иждивении Г. находится двое детей, одна из дочерей – гражданка А. является инвалидом с детства, страдающей тяжелой формой хронического заболевания.

Какого-либо жилья в собственности семья заявителя не имела, проживала у родственников. В занимаемом жилом помещении для инвалида невозможно было обеспечить необходимые санитарно-бытовые условия.

В 2014 году Администрацией муниципального района Большеглушицкий данная семья была признана нуждающейся в предоставлении жилого помещения муниципального жилищного фонда по договору социального найма во внеочередном порядке.

Однако, длительное время вопрос по обеспечению граждан жилым помещением органом местного самоуправления не решался.

Уполномоченный по правам человека направил в адрес Главы муниципального района Большеглушицкий Самарской области рекомендации в форме Заключения о необходимости незамедлительно принять меры по реализации права семьи гражданки Г., имеющей в составе семьи инвалида с детства, на получение благоустроенного жилого помещения по договору социального найма, а также обратился в прокуратуру Большеглушицкого района Самарской области о принятии мер прокурорского реагирования по данному вопросу.

Органом прокуратуры было направлено исковое заявление в Большеглушицкий районный суд Самарской области в защиту прав гражданки А., являющейся инвалидом с детства.

Принятым в июне 2020 года судебным решением установлено обязать Администрацию муниципального района Большеглушицкий предоставить во внеочередном порядке гражданке А. жилое помещение по договору социального найма по её месту жительства (в границах сельского поселения Новопавловка муниципального района Большеглушицкий), благоустроенное применительно к данному населенному пункту, отвечающее установленным санитарным и техническим требованиям. По данному судебному акту было возбуждено исполнительное производство.

Впоследствии гражданка Г. в интересах её дочери А. обратилась в суд с заявлением об изменении способа и порядка исполнения решения суда, а затем с заявлением об утверждении мирового соглашения, поскольку проживание в с. Новопавловка не позволяло получать её дочери своевременную и необходимую медицинскую помощь.

В сентябре 2021 года Большеглушицким районным судом Са-

марской области утверждено мировое соглашение, в соответствии с которым Администрацией м.р. Большеглушицкий гражданке Г. предоставлена за счет средств муниципального района субсидия взамен предоставления ей во внеочередном порядке жилого помещения по договору социального найма.

После предоставления данной субсидии заявителю исполнительное производство было прекращено, а семья Г. приобрела самостоятельно выбранное благоустроенное жилое помещение, отвечающее установленным санитарным и техническим требованиям для проживания инвалида.

III. О проблемах обеспечения жилыми помещениями инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, в муниципальных образованиях Самарской области.

Своевременное обеспечение инвалидов жилыми помещениями во внеочередном порядке и исполнение решений судов о предоставлении жилых помещений – проблема, с которой сталкиваются граждане и органы местного самоуправления.

Приведенные примеры по обращениям данной категории граждан показывают, что срок ожидания предоставления жилого помещения с момента постановки на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий зачастую составляет от 5 до 7 лет, в то время как действующее законодательство устанавливает реализацию внеочередного права на предоставление жилья незамедлительно с момента возникновения такого права.

Обращение в суд является для граждан вынужденной мерой, однако и на исполнение судебных актов требуется значительное время (иногда более года), для определения органами местного самоуправления возможных вариантов жилых помещений и приведения их в надлежащее состояние при необходимости.

Особенно остро данные проблемы отмечаются в городских округах Самарской области - г.о. Самара, г.о. Тольятти, г.о. Новокуйбышевск, а также в муниципальных районах - Волжский и Красноярский.

В качестве причин неисполнения или несвоевременного исполнения решений судов о предоставлении жилья по договорам социального найма муниципалитетами отмечается:

- отсутствие свободных жилых помещений муниципального жилищного фонда социального использования;
- отсутствие строительства муниципального социального жилья;

- в бюджетах большинства муниципальных образований Самарской области на исполнение решений судов о предоставлении жилья по договорам социального найма, средства, как правило, не предусматриваются.

Так, в начале 2024 года сметой расходов Департамента управления имуществом г.о. Самара было предусмотрено 3 млн. рублей на приобретение жилых помещений во исполнение решений судов, в том числе для инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний. В последующем, данный объем финансовых средств был увеличен до 4,37 млн. рублей¹⁴.

Но и увеличенный объем финансовых средств недостаточен, поскольку **на 01.01.2024 в городском округе Самара** на учет нуждающихся в жилых помещениях состояло **15** инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, поставленных на учет после 1 января 2005 года, однако обеспечены жильем в 2023 году были только **5** граждан указанной категории, а к началу 2024 года **10** судебных решений по вопросам предоставления жилых помещений указанным гражданам оставались неисполненными¹⁵.

Департаменту управления имуществом городского округа Самара бюджетные ассигнования на строительство муниципального жилья социального использования не предусматриваются. В основном, обеспечение жилыми помещениями граждан во внеочередном порядке осуществляется путем предоставления освободившихся муниципальных жилых помещений в жилищном фонде вторичного использования. Целевое финансирование для решения указанных проблем является актуальным для городского округа Самара и позволило бы сократить сроки ожидания получения жилья.

Аналогичные обстоятельства (отсутствие свободных жилых помещений и муниципального жилищного фонда социального использования, дефицит бюджетных средств, отсутствие финансирования из бюджетов вышестоящих уровней по данному направлению) отмечаются и в других городских округах и муниципальных районах Самарской области.

Например, **в городском округе Жигулевск**, как правило, незастроенный муниципальный жилищный фонд пополняется за счет выморочного имущества или высвобождения муниципальных

14 Решение Думы городского округа Самара от 27.06.2024 № 394 «О внесении изменений в Решение Думы городского округа Самара от 19 декабря 2023 года № 347 «О бюджете городского округа Самара Самарской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

15 Приложение к письму Администрации г.о. Самара № 1/696 от 24.04.2024.

квартир. Такие квартиры находятся в ненадлежащем состоянии, и необходимо проведение ремонтных работ перед предоставлением гражданам, следовательно требуется выделение финансовых средств из местного бюджета. В бюджете городского округа Жигулевск не предусмотрены средства на строительство или приобретение муниципального жилья социального использования¹⁶.

В городском округе Новокуйбышевск в муниципальном жилищном фонде отсутствуют свободные жилые помещения соответствующей площади; незаселенные жилые помещения, как правило, расположены в домах, ранее имевших статус общежития или коммунальных квартирах, находящихся в антисанитарном состоянии и требующих проведения не только текущего, но и капитального ремонта. Вместе с тем, на начало 2024 года в г.о. Новокуйбышевск на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий состояло 11 инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, поставленных на учет после 01.01.2005 г., однако за период с 2021 по 2023 годы не обеспечен жильем ни один гражданин указанной категории¹⁷.

В муниципальном районе Красноярский помимо указанной выше ситуации по обращению граждан, за 2023 год вынесено еще два судебных решения об удовлетворении исковых требований в интересах несовершеннолетних детей, являющихся инвалидами, об обязанности Администрации городского поселения Волжский и Администрации сельского поселения Красный Яр предоставить вне очереди семьям с детьми - инвалидами жилые помещения. Однако отсутствие свободных помещений и денежных средств в бюджетах поселений на приобретение муниципального жилья существенно затрудняет исполнение судебных актов¹⁸.

В то же время, в городском округе Сызрань имеется положительный пример нормативно-правового регулирования и разрешения органами местного самоуправления жилищного вопроса отдельных категорий граждан, имеющих право на внеочередное предоставление жилья. Принятым Постановлением Администрации г.о. Сызрань от 07.11.2023 № 3918 утверждена муниципальная программа городского округа Сызрань «Обеспечение жилыми помещениями граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и имеющих право на внеочередное предоставление жилых

16 Письмо Администрации г.о. Жигулевск № 3395 от 12.04.2024.

17 Письмо Администрации г.о. Новокуйбышевск № гоНВК/3702 от 11.04.2024.

18 Письмо Администрации м.р. Красноярский № КЯР/1534-исх от 16.04.2024.

помещений, улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан» на 2024-2030 годы»¹⁹.

Необходимо отметить, что в соответствии с ч. 5 ст. 2 Закона Самарской области от 11.07.2006 г. № 87-ГД, обеспечение жилыми помещениями граждан, вставших на учет после 1 января 2005 года, в том числе инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, осуществляется местными администрациями муниципальных образований Самарской области путем предоставления жилых помещений по договору социального найма в случае наделения данных органов отдельными государственными полномочиями²⁰.

На сегодняшний день Самарской областью не переданы государственные полномочия муниципальным районам и городским округам по предоставлению жилья указанным гражданам по договорам социального найма, и соответственно не осуществляется финансирование на улучшение жилищных условий в отношении данных категорий граждан.

При отсутствии переданных государственных полномочий и финансирования из областного бюджета, органы местного самоуправления вынуждены обращаться в суд с исками о взыскании убытков, возникших в результате внеочередного предоставления жилых помещений инвалидам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний.

Администрация городского округа Тольятти активно участвует в формировании судебной практики по данному вопросу и обращается в Арбитражный суд Самарской области с исковыми заявлениями к субъекту Российской Федерации - Самарской области в лице министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области о взыскании за счет казны Самарской области в пользу муниципального образования городской округ Тольятти убытков, возникших в результате внеочередного предоставления жилых помещений указанным категориям граждан по решениям судов.

При этом исковые требования Администрации городского округа Тольятти удовлетворяются в полном объеме путем взыскания денежных средств²¹.

19 Письмо Администрации г.о. Сызрань № 01-17/2021 от 15.04.2024.

20 Закон Самарской области от 11.07.2006 № 87-ГД «Об обеспечении жилыми помещениями отдельных категорий граждан, проживающих на территории Самарской области».

21 По информации в письмах Администрации г.о. Тольятти № 2854/5 от 12.04.2024, а также № 8014/5 от 08.10.2021, рассмотрены арбитражные дела № А40-123585/2013, № А40-879/2014, № А40-124387/2014, № А40-32745/2014, № А40-32731/2014, № А40-32747/2014, № А40-872/2014, № А55-20009/2018, № А55-20012/2018, № А55-20013/2018, № А55-20014/2018, № А55-11837/2020, № А55-23145/2021, № А55-17903/2021, № А55-25924/2022.

Арбитражными судами сделан вывод о том, что обеспечение жильем граждан, страдающих заболеваниями, входящими в перечень тяжелых форм хронических заболеваний, вставших на учет нуждающихся в предоставлении жилых помещений после 1 января 2005 года, подлежит финансированию за счет субъекта Российской Федерации²².

Руководствуясь указанными нормами, Администрация городского округа Жигулевск также подавала иски о взыскании за счет казны Самарской области убытков, возникших в связи с предоставлением жилого помещения муниципального жилищного фонда по договору социального найма²³. Судебная практика имеется и в Администрации муниципального района Ставропольский Самарской области²⁴.

Стоит отметить, что порядок применения Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» являлся предметом рассмотрения Президиума Верховного Суда Российской Федерации, утвердившего Обзор судебной практики № 1 от 13 апреля 2016 года, в котором сделан вывод о том, что **обеспечение жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет после 1 января 2005 года, подлежит финансированию за счет субъектов Российской Федерации²⁵.**

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы социальной защиты населения отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов, в том числе социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов²⁶.

22 В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления. Органы местного самоуправления при осуществлении переданных им государственных полномочий имеют право на финансовое обеспечение государственных полномочий за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета.

23 Письмо Администрации г.о. Жигулевск № 3395 от 12.04.2024. Арбитражные дела № А55-5400/2016, № А55-4922/2019. 24 Арбитражные дела № А55-12844/2021, № А55-1616/2018.

25 Аналогичный вывод указывается и в Определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 11.12.2015 № 309-ЭС15-9501 по делу № А60-35660/2014, рассмотренному в связи с иском органа местного самоуправления о взыскании убытков в виде расходов, понесенных при предоставлении жилого помещения по договору социального найма гражданину, признанному нуждающимся в улучшении жилищных условий, страдающему тяжелым хроническим заболеванием.

26 Статья 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Позиции высших судебных инстанций и формирующаяся судебная практика по вопросам порядка обеспечения жильем указанных категорий граждан рекомендуются к изучению органам государственной власти Самарской области и органам местного самоуправления для использования в правоприменительной деятельности.

Таким образом, обеспечение жилыми помещениями инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, является одним из наиболее актуальных социальных вопросов.

Для изменения ситуации с обеспечением жильём нуждающихся малоимущих граждан, имеющих право на внеочередное предоставление жилого помещения по договору социального найма, необходимо использовать различные механизмы формирования муниципального жилищного фонда социального использования.

Мероприятия по обеспечению жильём граждан вне очереди не могут быть в полной мере осуществлены без разработки и реализации государственных программ по строительству муниципального жилья, а значит без финансовой поддержки не только из бюджета субъекта Российской Федерации, но и из федерального бюджета, поскольку в муниципальных образованиях на указанные цели средства отсутствуют.

Для решения вопросов жилищного обеспечения инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, необходимы дополнительные меры государственной поддержки и разработка соответствующей нормативной базы, которая позволит разрешить имеющиеся проблемы в законодательном регулировании.

Уполномоченным по правам человека в Самарской области сложившаяся проблематика в указанной сфере правоприменения доведена до сведения Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой²⁷.

²⁷ Письмо Уполномоченного по правам человека в Самарской области в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации № 2-2/0566 от 15.05.2023.

Предложения и рекомендации:

Самарской Губернской Думе

Рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в законодательство Самарской области в части наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями по договорам социального найма инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, вставших на учет нуждающихся в предоставлении жилых помещений после 01.01.2005 г., с правом на финансовое обеспечение переданных государственных полномочий за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований.

Правительству Самарской области

Рассмотреть вопрос о разработке нормативно-правового акта Самарской области, предусматривающего возможность предоставления ежегодного финансирования из областного бюджета путем предоставления субвенций муниципальным образованиям Самарской области, в целях обеспечения жилыми помещениями инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, в том числе при исполнении решений судов о предоставлении жилых помещений гражданам указанной категории по договорам социального найма во внеочередном порядке.

Главам органов местного самоуправления муниципальных образований Самарской области

1. Принимать меры по своевременному исполнению решений судов о предоставлении жилых помещений гражданам данной категории; при формировании местных бюджетов предусматривать достаточные средства на ремонт муниципальных жилых помещений для последующего предоставления указанным категориям инвалидов.

2. Изучить судебную практику судов общей юрисдикции по вопросам предоставления мер социальной поддержки инвалидов на улучшение жилищных условий, а также практику арбитражных судов по искам органов местного самоуправления о взыскании убытков, возникших в результате предоставления жилых помещений гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний.

3. Уделять внимание и проводить подробное консультирование лиц с инвалидностью при постановке на учет граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма, а также в ходе личных приемов данных заявителей.

4. Принимать меры по формированию муниципального жилищного фонда социального использования.



Уполномоченный по правам человека в Самарской области

443020, г. Самара, ул. Ленинградская, 75
Тел.: +7 846 3746430

Приемная граждан
443100, г. Самара, ул. Маяковского, 20
Тел.: +7 846 3372903

Ombudsman.Samara@yandex.ru
www.ombudsman63.ru