



КАК ГРАЖДАНАМ РЕАЛИЗОВАТЬ СВОЕ ПРАВО НА СВОБОДУ СОБРАНИЙ?



Уполномоченный по правам человека в Самарской области Гальцова Ольга Дмитриевна



Свобода собраний является признанной основой современного гражданского общества, неотъемлемой характеристикой правового социального государства.

Предусмотренная законодательством свобода собраний, как одна из форм самозащиты прав, обеспечивает обратную связь во взаимоотношениях гражданского общества и власти, конструктивное взаимодействие и контроль над деятельностью органов власти.

Социально-правовая ценность свободы собраний получила закрепление во Всеобщей декларации прав человека (статья 20), в Международном пакте «О гражданских и политических правах» (статья 21), в Конвенции о защите прав человека и основных свобод (статьи 10,11), в которых определено, что признается право граждан на мирные собрания. Пользование этим правом не подлежит ограничениям, кроме тех, которые налагаются в соответствии с законом в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц.

Положения статьи 31 Конституции Российской Федерации, согласно которым граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование являются естественным продолжением норм международного права.

Вместе с тем, Конвенцией о защите прав человека и основных свобод предусмотрено, что осуществление данных свобод, налагающих обязанности и ответственность, может быть сопряжено с определенными условиями, ограничениями, которые предусмотрены законом и необходимы в интересах национальной безопасности, территориальной целостности или общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья и нравственности, защиты репутации или прав других лиц. Данное положение норм международного права находит свое отражение в системе нормативно-правовых актов федерального, регионального и местного уровня, посвященным регулированию общественных отношений в сфере организации публичных мероприятий.

Настоящее издание посвящено вопросам практической реализации прав граждан на свободу собраний на территории Самарской области.

Правовое регулирование проведения публичных мероприятий на территории Самарской области

Основой правового регулирования проведения публичных мероприятий является Федеральный закон от 19.06.2004 №54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Закон о собраниях), направленный на обеспечение реализации установленного Конституцией Российской Федерации права граждан собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования.

В целях реализации Закона о собраниях на территории Самарской области издан Закон Самарской области от 06.04.2005 № 105-ГД «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия» (далее – Закон о порядке подачи уведомления).

Приказом Департамента по вопросам общественной безопасности Самарской области от 20.02.2013 № 8 – п утвержден Перечень единых специально отведенных или приспособленных мест на территории Самарской области для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан

для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера.

Какие виды публичных мероприятий предусмотрены действующим законодательством?

Статьей 2 Закона о собраниях определено, что публичное мероприятие - открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан РФ, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств.

Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, а также выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики.

Закон также дает определения видов публичных мероприятий.

Собрание - совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов.

Митинг - массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера.

Демонстрация - организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения, в том числе на транспортных средствах, плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации.

Шествие - массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам.

Пикетирование - форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации, а также быстровозводимые сборно-разборные конструкции.

Кто может быть организатором публичного мероприятия?

Статьей 5 Закона о собраниях определено, что организатором публичного мероприятия могут быть один или несколько граждан РФ (организатором демонстраций, шествий и пикетирований - гражданин РФ, достигший возраста 18 лет, митингов и собраний - 16 лет), политические партии, другие общественные объединения и религиозные объединения, их региональные отделения и иные структурные подразделения.

Не могут быть организатором публичного мероприятия:

- лицо, признанное судом недееспособным либо ограниченно дееспособным, а также лицо, содержащееся в местах лишения свободы по приговору суда;

- лицо, имеющее неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленного преступления против основ конституционного строя и безопасности государства или преступления против общественной безопасности и общественного порядка либо два и более раза привлекавшееся к административной ответственности по статьям 5.38, 19.3, 20.1, 20.2, 20.3, 20.18, 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в течение срока, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию;

- политическая партия, другое общественное объединение и религиозное объединение, деятельность которых приостановлена или запрещена, либо которые ликвидированы в установленном законом порядке.

Права организаторов публичных мероприятий

1) проводить митинги, демонстрации, шествия и пикетирования в местах и во время, которые указаны в уведомлении о проведении публичного мероприятия; собрания - в специально отведенном или приспособленном для этого месте, позволяющем обеспечить безопасность граждан при проведении собрания;

2) проводить предварительную агитацию в поддержку целей публичного мероприятия;

3) уполномочивать отдельных участников публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по его организации и проведению;

4) организовывать сбор добровольных пожертвований, подписей под резолюциями, требованиями и другими обращениями граждан;

5) использовать при проведении собраний, митингов, демонстраций и шествий звукоусиливающие технические средства с уровнем звука, соответствующим стандартам и нормам, уста-

новленным в Российской Федерации;

6) требовать от уполномоченного представителя органа внутренних дел удалить с места проведения публичного мероприятия лиц, не выполняющих законных требований организатора публичного мероприятия.

Обязанности организаторов публичного мероприятия

1) подать в уполномоченный орган уведомление о проведении публичного мероприятия;

2) не позднее, чем за три дня до дня проведения публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником) информировать уполномоченный орган в письменной форме о принятии (непринятии) его предложения об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия, указанных в уведомлении о проведении публичного мероприятия;

3) обеспечивать соблюдение условий проведения публичного мероприятия, указанных в уведомлении о проведении публичного мероприятия или измененных в результате согласования с уполномоченным органом;

4) требовать от участников публичного мероприятия соблюдения общественного порядка и регламента проведения публичного мероприятия, прекращения нарушения закона;

5) обеспечивать в пределах своей компетенции общественный порядок и безопасность граждан при проведении публичного мероприятия;

6) приостанавливать публичное мероприятие или прекращать его в случае совершения его участниками противоправных действий;

7) обеспечивать соблюдение установленной уполномоченным органом нормы предельной заполняемости территории (помещения) в месте проведения публичного мероприятия;

8) принять меры по недопущению превышения указанного в уведомлении на проведение публичного мероприятия количества участников публичного мероприятия, если превышение количества таких участников создает угрозу общественному порядку и (или) общественной безопасности, безопасности участников данного публичного мероприятия или других лиц, либо угрозу причинения ущерба имуществу;

9) обеспечивать сохранность зеленых насаждений, помещений, зданий, строений, сооружений, оборудования, мебели, инвентаря и другого имущества в месте проведения публичного мероприятия;

10) довести до сведения участников публичного мероприятия требование представителя уполномоченного органа о приостановлении или прекращении публичного мероприятия;

11) иметь отличительный знак организатора публичного мероприятия. Уполномоченное им лицо также обязано иметь отличительный знак;

12) требовать от участников публичного мероприятия не скрывать свое лицо, в том числе не использовать маски, средства маскировки, иные предметы, специально предназначенные для затруднения установления личности.

Лица, не подчинившиеся законным требованиям организатора публичного мероприятия, могут быть удалены с места проведения данного публичного мероприятия.

Ответственность организатора публичного мероприятия

Частью 6 статьи 5 Закона о собраниях предусмотрено, что организатор публичного мероприятия в случае неисполнения им предусмотренных Законом о собраниях обязанностей, несет гражданско-правовую ответственность за вред, причиненный участниками публичного мероприятия. Возмещение вреда осуществляется в порядке гражданского судопроизводства.

Необходимо учитывать, что Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 14.02.2013 № 4-П подпункт «г» пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 08.06.2012 № 65-ФЗ, которым введена часть 6 статьи 5 Закона о собраниях, признан не соответствующим Конституции Российской Федерации в той мере, в какой он предполагает наступление гражданско-правовой ответственности организатора публичного мероприятия за вред, причиненный участниками публичного мероприятия, вне зависимости от проявления им надлежащей заботы о поддержании общественного порядка и отсутствия его вины в причинении такого вреда.

Возложение на организатора публичного мероприятия гражданско-правовой ответственности за вред, причиненный участником публичного мероприятия, по сути, обязывает его возмещать вред даже тогда, когда его причинение не связано с действиями (бездействием) самого организатора публичного мероприятия. Соответственно, уже при подаче уведомления организатор публичного мероприятия ставится перед выбором - либо принять на себя обязательство возместить любой вред, который может быть причинен участниками публичного мероприятия,

либо воздержаться от осуществления гарантированного ему статьей 31 Конституции Российской Федерации права, что не только несовместимо с общепринятыми демократическими стандартами свободы мирных собраний, но и не согласуется с общими принципами юридической ответственности, в том числе справедливости, соразмерности и пропорциональности, поскольку оказывает, по существу, сдерживающее воздействие на реализацию права на свободу мирных собраний и приводит к необоснованному ограничению имущественных прав лица, являющегося организатором публичного мероприятия.

В этой связи Конституционный Суд Российской Федерации определил взаимосвязь ответственности организатора публичного мероприятия за вред, причиненный иным лицом, с выполнением организатором возложенных на него обязанностей.

Кроме того, КоАП РФ предусмотрена административная ответственность организатора публичного мероприятия за следующие правонарушения.

1. Часть 1 статьи 20.2 КоАП РФ - нарушение организатором публичного мероприятия установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или обязательные работы на срок до сорока часов; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей

2. Часть 2 статьи 20.2 КоАП РФ - организация либо проведение публичного мероприятия без подачи в установленном порядке уведомления о проведении публичного мероприятия влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей, или обязательные работы на срок до пятидесяти часов, или административный арест на срок до десяти суток; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от семидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

Указанные выше действия, повлекшие создание помех функционированию объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры либо превышение норм предельной заполняемости территории (помещения), влекут, в соответствии с частью 3 статьи 20.2 КоАП РФ наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, или обязательные работы на срок до ста часов, или административный арест на срок до пятнадцати суток; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

В случае, если данные действия (бездействие) повлекли причинение вреда здоровью человека или имуществу, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, частью 4 статьи 20.2 КоАП РФ предусмотрено наложение административного штрафа на граждан в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей, или обязательные работы на срок до двухсот часов, или административный арест на срок до двадцати суток; на должностных лиц - от двухсот тысяч до шестисот тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до одного миллиона рублей.

Повторное совершение указанных выше административных правонарушений, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, влечет, в соответствии с частью 8 статьи 20.2 КоАП РФ наложение административного штрафа на граждан в размере от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей, или обязательные работы на срок от сорока до двухсот часов, или административный арест на срок до тридцати суток; на должностных лиц - от двухсот тысяч до шестисот тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

Кроме того, в соответствии с частью 7 статьи 20.2 КоАП РФ организация либо проведение несанкционированных собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования в непосредственной близости от территории ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ либо активное участие в таких публичных мероприятиях, если это осложнило выполнение работниками указанных установок, источника или пункта своих служебных обязанностей или создало угрозу безопасности населения и окружающей среды, влечет наложение административного штрафа в размере от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток; на должностных лиц - от двухсот тысяч до шестисот тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

Участники публичного мероприятия имеют право:

1) участвовать в обсуждении и принятии решений, иных коллективных действиях в соответствии с целями публичного мероприятия;

2) использовать при проведении публичного мероприятия различную символику и иные средства публичного выражения коллективного или индивидуального мнения, а также средства агитации, не запрещенные законодательством Российской Федерации;

3) принимать и направлять резолюции, требования и другие обращения граждан в органы государственной власти и органы местного самоуправления, общественные и религиозные объединения, международные и иные органы и организации.

Во время проведения публичного мероприятия его участники обязаны:

1) выполнять все законные требования организатора публичного мероприятия, уполномоченных им лиц, представителя уполномоченного органа и сотрудников органов внутренних дел;

2) соблюдать общественный порядок и регламент проведения публичного мероприятия;

3) соблюдать требования по обеспечению транспортной безопасности и безопасности дорожного движения, если публичное мероприятие проводится с использованием транспортных средств.

Участники публичных мероприятий не вправе:

1) скрывать свое лицо, в том числе использовать маски, средства маскировки, иные предметы, специально предназначенные для затруднения установления личности;

2) иметь при себе оружие, боеприпасы, колющие или режущие предметы, другие предметы, которые могут быть использованы в качестве оружия, взрывные устройства, взрывчатые, ядовитые, отравляющие, едко пахнущие, легковоспламеняющиеся вещества, огнеопасные и пиротехнические вещества или изделия (за исключением спичек и карманных зажигалок), предметы (химические материалы), которые могут быть использованы для изготовления пиротехнических изделий или дымов; иметь при себе и (или) распивать алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе;

3) находиться в месте проведения публичного мероприятия в состоянии опьянения.

Ответственность участников публичных мероприятий

В соответствии с частью 5 статьи 20.2 КоАП РФ нарушение участником публичного мероприятия установленного порядка проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, влечет наложение административного штрафа в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или обязательные работы на срок до сорока часов.

Указанные действия (бездействие), повлекшие причинение вреда здоровью человека или имуществу, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, влекут, в соответствии с частью 6 статьи 20.2 КоАП РФ, наложение административного штрафа в размере от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей, или обязательные работы на срок до двухсот часов, или административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с частью 6.1 статьи 20.2 КоАП РФ участие в несанкционированном собрании, митинге, демонстрации, шествии или пикетировании, повлекших создание помех функционированию объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, или обязательные работы на срок до ста часов, или административный арест на срок до пятнадцати суток; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

Повторное совершение указанных выше административных правонарушений, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, влечет, в соответствии с частью 8 статьи 20.2 КоАП РФ наложение административного штрафа на граждан в размере от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей, или обязательные работы на срок от сорока до пятидесяти часов, или административный арест на срок до тридцати суток; на должностных лиц - от двухсот тысяч до шестисот тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

Порядок уведомления о проведении публичного мероприятия

Помимо соответствующих положений Закона о собраниях, порядок уведомления организаторами публичных мероприятий органов государственной власти Самарской области и органов местного самоуправления урегулирован Законом о порядке подачи уведомления.

В какой орган власти следует подавать уведомление о проведении публичного мероприятия?

Уведомление о проведении публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником без использования быстровозводимой сборно-разборной конструкции) подается его организатором в письменной форме в Департамент по вопросам общественной безопасности Самарской области или главе местной администрации муниципального образования, на территории которого планируется проведение публичного мероприятия, в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия.

При проведении пикетирования группой лиц либо пикетирования, осуществляемого одним участником с использованием быстровозводимой сборно-разборной конструкции, создающей препятствия для движения пешеходов и транспортных средств, уведомление о проведении публичного мероприятия может подаваться в срок не позднее трех дней до дня его проведения, а если указанные дни совпадают с воскресеньем и (или) нерабочим праздничным днем (нерабочими праздничными днями), - не позднее четырех дней до дня его проведения. Если срок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия полностью совпадает с нерабочими праздничными днями, уведомление может быть подано в последний рабочий день, предшествующий нерабочим праздничным дням.

Уведомление о проведении публичного мероприятия подается:

1) в случае проведения публичного мероприятия в городе Самаре в границах улиц Галактионовской, Маяковского, Волжского проспекта, Студенческого переулка - в Департамент по вопросам общественной безопасности Самарской области;

2) в случае проведения публичного мероприятия на территории городского округа или поселения, за исключением вышеобозначенной территории, - главе местной администрации соответствующего городского округа или поселения;

3) в случае проведения публичного мероприятия на территории нескольких поселений и (или) городских округов - главам местных администраций соответствующих поселений и (или) городских округов;

4) в случае проведения публичного мероприятия на межселенной территории - главе местной администрации муниципального района, в состав которого входит межселенная территория;

5) в случае проведения публичного мероприятия одновременно на территории поселения и (или) городского округа, а также на межселенной территории - главе местной администрации соответствующего поселения и (или) городского округа, а также главе местной администрации муниципального района, в состав которого входит межселенная территория;

6) в случае проведения публичного мероприятия одновременно в границах улиц Галактионовской, Маяковского, Волжского проспекта, Студенческого переулка в городе Самаре, а также на иных территориях поселений и (или) городских округов и (или) на межселенной территории - в Департамент по вопросам общественной безопасности Самарской области, а также главам местных администраций соответствующих поселений и (или) городских округов и (или) главе местной администрации муниципального района, в состав которого входит межселенная территория.

Каким образом подается уведомление о проведении публичного мероприятия?

Если организатором публичного мероприятия является гражданин (граждане) РФ, уведомление подписывается организатором (одним из организаторов) публичного мероприятия и подается лично либо через представителя с предъявлением ими паспорта гражданина РФ или иного документа, удостоверяющего личность, а также документа, подтверждающего полномочия представителя.

Если организатором публичного мероприятия является политическая партия, иное общественное объединение, религиозное объединение, их региональное отделение, иное структурное подразделение, уведомление подписывается организатором публичного мероприятия и лицами, уполномоченными организатором публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по его организации и проведению, и подается лицом, уполномоченным организатором публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по организации и проведению публичного мероприятия, либо другим уполномоченным организатором публичного мероприятия лицом с предъявлением ими паспорта гражданина Российской Федерации или иного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации, а также документов, подтверждающих их полномочия.

Что должно содержать уведомление о проведении публичного мероприятия?

В уведомлении о проведении публичного мероприятия указываются:

1) цель публичного мероприятия;

2) форма публичного мероприятия;

3) место (места) проведения публичного мероприятия, маршруты движения участников, а в случае, если публичное мероприятие будет проводиться с использованием транспортных средств, информация об использовании транспортных средств;

- 4) дата, время начала и окончания публичного мероприятия;
- 5) предполагаемое количество участников публичного мероприятия;
- 6) формы и методы обеспечения организатором публичного мероприятия общественного порядка, организации медицинской помощи, намерение использовать звукоусиливающие технические средства при проведении публичного мероприятия;
- 7) фамилия, имя, отчество либо наименование организатора публичного мероприятия, сведения о его месте жительства или пребывания либо о месте нахождения и номер телефона;
- 8) фамилии, имена и отчества лиц, уполномоченных организатором публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по организации и проведению публичного мероприятия;
- 9) дата подачи уведомления о проведении публичного мероприятия.

Каким образом уполномоченный орган фиксирует поступление уведомлений о проведении публичных мероприятий?

Уведомление регистрируется в день поступления, о чем делается соответствующая запись в регистрационной книге.

Документальное подтверждение получения уведомления осуществляется путем указания на его копии (или втором экземпляре) даты и времени получения уведомления, регистрационного номера, а также должности, фамилии, имени и отчества должностного лица, принявшего уведомление, удостоверенных подписью этого лица.

Регистрационная книга представляется для обозрения и (или) снятия копий организатору публичного мероприятия (уполномоченному им лицу) немедленно по его требованию.

Орган, принявший уведомление, обязан в случае обращения организатора выдать ему на руки копию направленного ему ответа на поданное уведомление о проведении публичного мероприятия.

В случае если несколько организаторов публичных мероприятий подали уведомление о проведении разных публичных мероприятий на одной территории в одно время, право проведения публичного мероприятия на данной территории предоставляется организатору публичного мероприятия, ранее подавшему уведомление, соответствующее требованиям законодательства.

Иным организаторам публичных мероприятий направляются предложения об изменении места и (или) времени их проведения, а также предложения об устранении выявленного несоответствия указанных в уведомлении целей, форм и иных условий проведения публичного мероприятия требованиям Закона о собраниях.

Частью 5 статьи 5 Закона о собраниях отдельно оговорено, что организатор публичного мероприятия не вправе проводить его, если уведомление о проведении публичного мероприятия не было подано в срок, либо если с уполномоченным органом не было согласовано изменение по их мотивированному предложению места и (или) времени проведения публичного мероприятия.

Особенности уведомления при пикетировании

Уведомление о пикетировании, осуществляемом одним участником, не требуется, за исключением случая, если этот участник предполагает использовать быстровозводимую сборно-разборную конструкцию.

Законом о порядке подачи уведомления определено, что минимальное допустимое расстояние между лицами, осуществляющими пикетирование, проводимое одним участником, составляет 25 метров.

Совокупность актов пикетирования, осуществляемого одним участником, объединенных единым замыслом и общей организацией, может быть признана решением суда по конкретному гражданскому, административному или уголовному делу одним публичным мероприятием.

Где может быть проведено публичное мероприятие?

Публичное мероприятие может проводиться в любых пригодных для целей данного мероприятия местах в случае, если его проведение не создает угрозы безопасности участников данного публичного мероприятия. Условия запрета или ограничения проведения публичного мероприятия в отдельных местах могут быть конкретизированы федеральными законами.

Частью 1.1. статьи 8 Закона о собраниях определено, что органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации определяют единые специально отведенные или приспособленные для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера места (далее - специально отведенные места).

Проведение публичного мероприятия вне специально отведенных мест допускается только после согласования с Департаментом по вопросам общественной безопасности Самарской об-

ласти или главой местной администрации муниципального образования.

Законом о порядке подачи уведомления определено, что единые специально отведенные места определяются Департаментом по вопросам общественной безопасности Самарской области.

Приказом департамента по вопросам общественной безопасности Самарской области от 20.02.2013 № 8 – п утвержден соответствующий Перечень.

В каких местах запрещается проведение публичных мероприятий?

Частью 2 статьи 8 Закона о собраниях определены места, в которых проведение публичного мероприятия запрещается:

1) территории, непосредственно прилегающие к опасным производственным объектам и к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности;

2) путепроводы, железнодорожные магистрали и полосы отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи;

3) территории, непосредственно прилегающие к резиденциям Президента Российской Федерации, к зданиям, занимаемым судами, к территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;

4) пограничная зона, если отсутствует специальное разрешение уполномоченных на то пограничных органов.

В целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности законом субъекта РФ дополнительно определяются места, в которых запрещается проведение публичных мероприятий, если это может повлечь нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры.

Законом о порядке подачи уведомления установлено, что к числу мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, относятся места в 150 метрах от:

- опасных производственных объектов и военных объектов;

- зданий, занимаемых дошкольными образовательными организациями и общеобразовательными организациями;

- зданий и объектов, используемых для богослужений, проведения религиозных обрядов и церемоний;

- зданий, занимаемых организациями, в которых осуществляется оказание стационарной медицинской помощи.

В какое время суток может быть проведено публичное мероприятие?

Публичное мероприятие не может начинаться ранее 7 часов и заканчиваться позднее 22 часов текущего дня по местному времени, за исключением публичных мероприятий, посвященных памятным датам России, публичных мероприятий культурного содержания.

Каким образом осуществляется предварительная агитация при проведении публичного мероприятия?

Организатор публичного мероприятия и иные граждане с момента согласования с уполномоченным органом места и (или) времени проведения публичного мероприятия имеют право беспрепятственно проводить предварительную агитацию среди граждан, сообщая им информацию о месте (местах), времени, целях проведения публичного мероприятия и иную информацию, связанную с подготовкой и проведением публичного мероприятия, а также призывать граждан и их объединения принять участие в готовящемся публичном мероприятии.

Недопустимо проведение предварительной агитации в формах, оскорбляющих и унижающих достоинство человека и гражданина.

Какие обязанности несут органы власти в связи с проведением публичных мероприятий?

Уполномоченный орган после получения уведомления о проведении публичного мероприятия обязан:

1) документально подтвердить получение уведомления о проведении публичного мероприятия, указав при этом дату и время его получения;

2) довести до сведения организатора публичного мероприятия в течение трех дней со дня

получения уведомления о проведении публичного мероприятия (а при подаче уведомления о проведении пикетирования группой лиц менее чем за пять дней до дня его проведения - в день его получения) об основном предложении об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия, а также предложения об устранении организатором публичного мероприятия несоответствия указанных в уведомлении целей, форм и иных условий проведения публичного мероприятия требованиям Закона о собраниях;

3) в зависимости от формы публичного мероприятия и количества его участников назначить своего уполномоченного представителя в целях оказания организатору публичного мероприятия содействия в проведении данного публичного мероприятия.

4) довести до сведения организатора публичного мероприятия информацию об установленной норме предельной заполняемости территории (помещения) в месте проведения публичного мероприятия;

5) обеспечить в пределах своей компетенции совместно с организатором публичного мероприятия и уполномоченным представителем органа внутренних дел общественный порядок и безопасность граждан при проведении публичного мероприятия, а также оказание им при необходимости неотложной медицинской помощи;

6) информировать о вопросах, явившихся причинами проведения публичного мероприятия, органы государственной власти и органы местного самоуправления, которым данные вопросы адресуются;

7) при получении сведений о проведении публичного мероприятия на трассах проезда и в местах постоянного или временного пребывания объектов государственной охраны, своевременно информировать об этом соответствующие органы государственной охраны.

В случае, если информация, содержащаяся в тексте уведомления о проведении публичного мероприятия, и иные данные дают основания предположить, что цели запланированного публичного мероприятия и формы его проведения не соответствуют положениям Конституции Российской Федерации и (или) нарушают запреты, предусмотренные законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях или уголовным законодательством Российской Федерации, уполномоченный орган незамедлительно доводит до сведения организатора публичного мероприятия письменное мотивированное предупреждение о том, что организатор, а также иные участники публичного мероприятия в случае указанных несоответствия и (или) нарушения при проведении такого мероприятия могут быть привлечены к ответственности в установленном порядке.

Необходимо отметить, что в соответствии с частью 3 статьи 18 Закона о собраниях поддержание общественного порядка, регулирование дорожного движения, санитарное и медицинское обслуживание в целях обеспечения проведения публичного мероприятия осуществляются на безвозмездной основе.

Может ли орган власти отказать в проведении публичного мероприятия?

Отказ в согласовании проведения публичного мероприятия может последовать только при наличии оснований, предусмотренных частью 3 статьи 12 Закона о собраниях: если уведомление о его проведении подано лицом, которое не вправе быть организатором публичного мероприятия, либо если в уведомлении в качестве места проведения публичного мероприятия указано место, в котором в соответствии с Законом о собраниях либо Законом о порядке подачи уведомления проведение публичного мероприятия запрещается.

На каком основании может быть прекращено публичное мероприятие?

Если во время проведения публичного мероприятия по вине его участников произошло нарушение правопорядка, представитель уполномоченного органа вправе потребовать от организатора публичного мероприятия самостоятельно или совместно с уполномоченным представителем органа внутренних дел устранить данное нарушение.

Если нарушение не было устранено, то публичное мероприятие прекращается.

Основаниями прекращения публичного мероприятия являются:

1) создание реальной угрозы для жизни и здоровья граждан, а также для имущества физических и юридических лиц;

2) совершение участниками публичного мероприятия противоправных действий и умышленное нарушение организатором публичного мероприятия требований настоящего Федерального закона, касающихся порядка проведения публичного мероприятия;

3) неисполнение организатором публичного мероприятия обязанностей, предусмотренных Законом о собраниях.

Обязаны ли органы власти реагировать на вопросы, адресуемые участниками публичного мероприятия?

В соответствии с частью 2 статьи 18 Закона о собраниях органы государственной власти или органы местного самоуправления, которым адресуются вопросы, явившиеся причинами проведения публичного мероприятия, обязаны рассмотреть данные вопросы по существу, принять по ним необходимые решения в порядке, установленном законодательством РФ, и сообщить о принятых решениях организатору публичного мероприятия.

Каким образом можно обжаловать решения и действия (бездействие) лиц, нарушающих право граждан на проведение публичного мероприятия?

Решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, нарушающие право граждан на проведение публичного мероприятия, могут быть обжалованы в суд в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ) гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (включая решения, действия (бездействие) квалификационной коллегии судей, экзаменационной комиссии), должностного лица, государственного или муниципального, если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

В соответствии с положениями статей 19, 22, 24 КАС РФ административное исковое заявление подается в районный суд по месту нахождения соответствующего органа власти. Указанное заявление может подаваться также в суд по месту жительства гражданина, являющегося административным истцом, а в случаях, предусмотренных КАС РФ, - по месту нахождения организации, являющейся административным истцом.

Право выбора между несколькими судами, которым подсудно административное дело, принадлежит административному истцу.

В соответствии с частью 4 статьи 219 КАС РФ административное исковое заявление об оспаривании решений, действий (бездействия) органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления по вопросам, связанным с согласованием места и времени проведения публичного мероприятия (собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования), а также с вынесенным этими органами предупреждением в отношении целей такого публичного мероприятия и формы его проведения, может быть подано в суд в течение десяти дней со дня, когда гражданину, организации, иному лицу стало известно о нарушении их прав, свобод и законных интересов.

Пропущенный по причине несвоевременного рассмотрения или нерассмотрения жалобы вышестоящим органом, вышестоящим должностным лицом или иной уважительной причине срок подачи административного искового заявления может быть восстановлен судом, за исключением случаев, если его восстановление не предусмотрено КАС РФ. Указанные правила предусмотрены частью 7 статьи 219 КАС РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 226 КАС РФ административные дела рассматриваются судом в течение десяти дней со дня поступления соответствующего административного искового заявления. Административные дела, возбужденные до дня проведения такого публичного мероприятия, рассматриваются судом в указанный срок, но не позднее дня, предшествующего дню его проведения. Административные дела, возбужденные в день проведения такого публичного мероприятия, подлежат рассмотрению в этот же день. Суд рассматривает указанные административные дела в выходной или нерабочий праздничный день, если последний день срока рассмотрения административного дела приходится на такой день и до этого дня административное дело не было рассмотрено или не могло быть рассмотрено.

Если по окончании судебного разбирательства по административному делу об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, связанному с проведением публичного мероприятия (собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования), в судебном заседании объявлена только резолютивная часть решения суда, мотивированное решение суда об отказе в удовлетворении соответствующего административного иска должно быть составлено судом, в соответствии с частью 4 статьи 227 КАС РФ в день принятия данного решения в возможно короткие сроки после окончания судебного заседания.

Решения, которыми признаны незаконными решения, действия (бездействие) органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления по вопросам, связанным с согласованием места и времени проведения публичного мероприятия (собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования), а также с вынесенным этими органами предупреждением в отношении целей такого публичного мероприятия и формы его проведения, подлежат, согласно положениям части 8 статьи 227 КАС РФ, немедленному исполнению.

Приложение

ПЕРЕЧЕНЬ ЕДИНЫХ СПЕЦИАЛЬНО ОТВЕДЕННЫХ ИЛИ ПРИСПОСОБЛЕННЫХ МЕСТ НА ТЕРРИТОРИИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ДЛЯ КОЛЛЕКТИВНОГО ОБСУЖДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННО ЗНАЧИМЫХ ВОПРОСОВ И ВЫРАЖЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ НАСТРОЕНИЙ, А ТАКЖЕ ДЛЯ МАССОВОГО ПРИСУТСТВИЯ ГРАЖДАН ДЛЯ ПУБЛИЧНОГО ВЫРАЖЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ ПО ПОВОДУ АКТУАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ ПРЕИМУЩЕСТВЕННО ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА, утвержденный Приказом департамента по вопросам общественной безопасности Самарской области от 20.02.2013 № 8 – п

Необходимо отметить, что в отдельных муниципальных образованиях Самарской области – городских округах Кинель, Отрадный, Чапаевск – организаторам мероприятий было предложено изменить место их проведения, поскольку заявленные места не соответствовали территориям, Подобные случаи не исключены и в других муниципалитетах, поскольку на большинстве сайтов муниципальных органов власти непросто найти информацию о перечне приспособленных мест для проведения гражданами публичных мероприятий и выражения своего мнения.

В Ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в Самарской области «О состоянии прав и свобод человека на территории Самарской области в 2015 году» на указанный факт обращено внимание всех органов муниципальной власти Самарской области.

В этой связи, в целях информирования жителей Самарской области в приложении к настоящему изданию приведен перечень специально отведенных мест на территории Самарской области.

Наименование населенного пункта	Местоположение специально отведенных мест
Город Самара	Территория сквера Калинина в границах улиц Победы, Воронежской, Калинина, Свободы; территория сквера Маяковского в границах улиц Гагарина, 9 Мая, Запорожской, Планерного переулка; территория сквера имени А.С. Пушкина в границах улиц Фрунзе, Вилоновской, Куйбышева, северо-восточной стороны комплекса зданий Самарского академического театра драмы имени М. Горького
Город Тольятти	Центральная площадь в границах улиц Мира, Центральной площади, Ленинградской, бульвара Ленина; территория у памятника В.И. Ленину в парке культуры и отдыха Центрального района в границах улиц Мира, Карла Маркса, Гагарина, Победы; площадка около МАУ ДКИТ в границах улиц Революционной, Фрунзе, Юбилейной; площадка около Парка Победы Автозаводского района на пересечении улиц Фрунзе и Революционной;

	парк культуры и отдыха Комсомольского района по адресу: улица Чайкиной, дом 36, территория, прилегающая к сценической площадке; площадь перед досуговым центром "Русич" по адресу: улица Носова, дом 10, в границах улиц Крылова, Носова, Шлюзовой и набережной микрорайона Шлюзовой
Город Жигулевск	Парк "40 лет ВЛКСМ" в границах улиц Победы, Приволжской, Жигулевской, Декабристов; парк "Здоровье" в границах улиц Пирогова, Жигулевской, Лермонтова, Первомайской; площадь перед Домом культуры "Юбилейный"; площадь перед Домом культуры "Юбилейный" в границах: с запада - улицы Никитина, с востока - стадиона, с юга - административного здания
Город Кинель	Территория перед парком Победы в границах улиц Мира, Фурманова, Некрасова; поселок городского типа Усть-Кинельский, улица Спортивная, в границах площади, прилегающей к памятнику В.И. Ленина
Город Новокуйбышевск	Площадь имени Менделеева в границах улиц Сафразьяна, Островского
Город Октябрьск	Центральная площадь в границах улиц Ленина, Дзержинского, переулка Кирпичный
Город Отрадный	Городская площадь, расположенная на пересечении улицы Отрадной и улицы Первомайской; старая площадь, расположенная на пересечении улицы Нефтяников и переулка 2-го Школьного; городской сквер "Солдатские письма", расположенный на улице Первомайской
Город Похвистнево	Городская площадь в границах улиц Ленинградской, Советской; площадь у дома 43 по улице Комсомольской; площадь с южной стороны дома 49 по улице Косогорной
Город Сызрань	Площадь в границах улиц Нефтяной, Левина
Город Чапаевск	Площадь у Дома культуры имени Горького, улица Орджоникидзе, дом 17; площадь у дома 68 и здания 68Б по улице Ленина; площадь у дома 100 по улице Щорса; площадь у дома 28 по улице Запорожской; площадь у дома 113 по улице Кутузова
Муниципальный район Алексеевский	
Село Алексеевка	Центральная площадь в границах улицы Советской
Село Летниково	Центральная площадь у здания сельского Дома культуры по адресу: переулок Центральный, дом 15

Село Славинка	Площадь перед сельским Домом культуры по адресу: улица Советская, дом 49
Село Ореховка	Площадь перед сельским Домом культуры по адресу: улица Кирова, дом 83
Село Самовольно-Ивановка	Площадь перед сельским Домом культуры по адресу: улица Чапаевская, дом 68
Село Калашиновка	Площадь у конторы колхоза имени Ленина по адресу: улица Ленинская, дом 38
Село Патровка	Центральная площадь по адресу: улица Советская, дом 56
Село Гавриловка	Площадь перед сельским Домом культуры по адресу: улица Льва Толстого, дом 12
Поселок Гавриловский	Площадь по адресу: улица Центральная, дом 16
Поселок Шариповка	Площадь перед сельским Домом культуры по адресу: улица Прикотельная, дом 5
Поселок Авангард	Площадь перед сельским Домом культуры по адресу: улица Черемушки, дом 13
Поселок Первокоммунарский	площадь перед сельским Домом культуры по адресу: улица Первокоммунарская, дом 60
Муниципальный район Безенчукский	
Поселок городского типа Безенчук	Стадион "Труд", расположенный на пересечении улицы Центральной и улицы Луговцева
Муниципальный район Богатовский	
Село Богатое	Площадь в границах улицы Строителей, квартал 45, участок 28 (стадион)
Муниципальный район Большеглушицкий	
Село Глушица	Большая Площадь 60 лет Октября
Село Александровка	Площадь перед сельским Домом культуры по адресу: улица Центральная, дом 2
Село Дергуновка	Большая Площадь перед сельским Домом культуры по адресу: улица Советская, дом 97
Село Малая Глушица	Площадь перед сельским Домом культуры по адресу: улица Советская, дом 56

Село Мокша	Площадь перед сельским Домом культуры по адресу: улица Юбилейная, дом 13
Село Новопавловка	Площадь перед сельским Домом культуры по адресу: улица Советская, дом 37
Село Фрунзенское	Площадь перед сельским Домом культуры по адресу: улица Ленина, дом 4
Село Южное	Площадь перед сельским Домом культуры по адресу: улица Центральная, дом 8
Муниципальный район Большечерниговский	
Село Черниговка	Большая Площадь перед районным Домом культуры "Радуга" в границах улицы Советской
Муниципальный район Борский	
Село Алдаркино	Большое Площадь перед сельским Домом культуры по адресу: улица Советская, дом 29
Село Долматовка	Площадь перед сельским Домом культуры по адресу: улица Молодежная, дом 37
Село Мойка	Площадь перед сельским Домом культуры по адресу: улица Заречная
Село Петровка	Здание администрации сельского поселения Петровка, муниципального района Борский, Самарской области, по адресу: улица Октябрьская, дом 14
Село Подгорное	Площадь перед сельским Домом культуры по адресу: улица Центральная, дом 27А
Село Васильевка	Площадь перед зданием школы по адресу: улица Центральная, дом 37
Село Соковнинка	Площадь перед зданием магазина ИП "Бурзак Е.А." по адресу: улица Октябрьская, дом 76
Село Таволжанка	Старая Площадь в центре сельского поселения Старая Таволжанка в границах улиц Мира, Набережной, Восточной, Парковой
Муниципальный район Волжский	
Поселок Подстепновка	Верхняя Площадь перед зданием администрации сельского поселения Верхняя Подстепновка, муниципального района Волжский, Самарской области, по улице Специалистов
Село Воскресенка	Площадь у здания ООО "Фортуна" в границах улиц Приозерной, Набережной, Котельной, Рабочей, Юбилейной, Мира, Ленинской,

	Победы, Западной, Крестьянской; площадь у здания ИП "Романов" в границах улиц Садовой, Ново-Садовой, Песочной, Самарской, Нижней, Чапаевской, Воскресенской, Школьной, Северной, Дачной
Поселок Зелененький	Площадь около МБУК "Визит" в границах улиц Юбилейной, Полевой, Нижней, Новой, Набережной
Поселок Журавли	Площадь у здания ИП "Коломинов" в границах улиц Садовой, Южной, Полевой, Мира, Дорожной, Придорожной, Лесной, Школьной, Молодежной, Степной, Новой
Поселок Молодогвардейский	Площадь у здания ОАО (ЖТК) магазин N 13 "Продукты" в границах домов 1, 2, 3, 4, 5
Село Дубовый Умет	Площадь перед сельским Домом культуры по адресу: улица Советская, дом 111
Село Курумоч	Площадь перед Домом культуры "Жигули" по адресу: улица Победы, дом 2Б
Село Лопатино	Площадь перед магазином "Продукты" по улице Советской
Поселок НПС "Дружба"	Площадь по улице Нефтяников
Поселок Самарский	Площадь на въезде в поселок по улице Набережной
Поселок Петра Дубрава	Дом культуры "Восход" по адресу: улица Коммунаров, дом 4
Поселок Просвет	Сквер на центральной площади в границах переулка Зеленый
Село Подъем Михайловка	Площадь перед сельским Домом культуры по улице Советской
Село Овраг	Яблоневый Площадь перед сельским Домом культуры по улице Н. Наумова
Поселок Дудачный	Площадь перед конторой правления бывшего СПК "Авангард" по улице Советской
Поселок Тридцатый	Площадь перед конторой правления бывшего СПК им. Шевченко по улице Советской
Село Рождествено	Здание МБУК КДЦ "Заволжье" по адресу: улица Стадионная, дом 1А; здание администрации сельского поселения Рождествено муниципального района Волжский Самарской области по адресу: улица Фокина, дом 58
Поселок городского типа Роцинский	площадь перед домом 19А

Поселок городского типа Стройкерамика	Центр культуры "Юбилейный" по адресу: улица Дружбы, дом 1А; помещение Смышляевской поселковой больницы, поликлиника N 1, по адресу: улица Народная, дом 6; помещение ГБОУ Смышляевской СОШ N 1 по адресу: улица Народная, б/н
Поселок Смышляевка	Помещение ГБОУ Смышляевской СОШ N 2 по адресу: улица Ново-Садовая, дом 9А; помещение ГБОУ Смышляевской СОШ N 3 по адресу: улица Пионерская, дом 30; помещение Смышляевской поселковой больницы, поликлиника N 2, по адресу: улица Первомайская, дом 10А
Село Спиридоновка	Площадь перед сельским Домом культуры в границах улиц Советской, Чапаевской
Село Сухая Вязовка	Площадь перед Домом культуры "Колос" по адресу: улица Школьная, дом 2А
Поселок Черновский	Стадион в границах улиц Рабочей, 40 лет Победы
Село Черноречье	Сельский Дом культуры по адресу: улица Мира, дом 58
Село Николаевка	Сельский Дом культуры по адресу: улица Советская, дом 18
Муниципальный район Елховский	
Село Елховка	Площадка перед Домом культуры в границах улиц Советской, Комсомольской, Школьной
Муниципальный район Исаклинский	
Село Большое Микушкино	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Советская, дом 102
Село Исаклы	Помещение Дома культуры по адресу: улица Куйбышевская, дом 63
Село Новое Ганькино	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Советская, дом 80
Село Новое Якушкино	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Школьная, дом 12
Муниципальный район Камышлинский	
Село Камышла	Площадь перед зданием центра культуры и досуга в границах улицы Красноармейской

Муниципальный район Кинельский	
Село Алакаевка	Площадь перед сельским Домом культуры по улице Юбилейной
Село Бобровка	Площадь перед сельским Домом культуры по улице Кирова
Село Богдановка	Площадь перед сельским Домом культуры по адресу: улица Колычева, дом 18
Село Георгиевка	Площадь около магазина "Эконом", в границах улиц Шоссейной, Ново-Шоссейной
Село Домашка	Помещение сельского Дома культуры по улице Большой; здание бывшего комбината бытового обслуживания по улице Садовой
Поселок Кинельский	Площадь перед сельским Домом культуры по адресу: улица Южная, дом 11А
Поселок Комсомольский	Площадь перед Дворцом культуры по адресу: улица 50 лет Октября, дом 21
Село Красносамарское	Площадь перед сельским Домом культуры по адресу: улица Кооперативная, дом 1
Село Малая Малышевка	Площадь перед сельским Домом культуры по адресу: улица Молодежная, дом 21
Село Новый Сарбай	Площадь перед сельским Домом культуры по адресу: улица Школьная, дом 36; площадь около здания правления СПК "Колхоз имени Калягина" по адресу: улица Советская, дом 25А
Село Чубовка	Площадь Нефтяников по адресу: улица Нефтяников, дом 10
Муниципальный район Кинель-Черкасский	
Село Александровка	Площадь перед зданием сельского Дома культуры по адресу: улица Алексея Толстого, дом 10
Село Березняки	Площадь перед автобусной остановкой по адресу: улица Советская, дом 14
Село Дубовый Колок	Улица Центральная, дом 4
Село Ерзовка	Улица Центральная, дом 66, до пересечения с улицей Комсомольской
Село Полудни	Улица Вокзальная, между домами 16 и 24
Село Кабановка	Улица Крыгина, между домами 6 и 18
Село Сарбай	Площадь перед магазином по улице Кооперативной

Село Богородское	Парк по улице Центральной
Село Кинель-Черкассы	Площадь перед магазином в границах улиц Ново-Октябрьской, Ново-Зеленой; площадь перед магазином по проспекту 50 лет Октября
Село Красная Горка	Площадь перед магазином по адресу: улица Молодогвардейская, дом 39
Село Семеновка	Улица Советская, дом 2Г
Село Кротовка	Рыночная площадь по адресу: улица Советская, дом 1; площадь перед Домом культуры "Нефтяник" по адресу: улица Полевая, дом 1А
Село Муханово	Площадка в границах улиц Полевой, дом 1, Полевой, дом 7, Больничной
Село Федоровка	Площадь перед магазином по адресу: улица Партизанская, между домами 3 и 7
Село Новые Ключи	Площадка в границах улиц Молодежной, дом 1, Советской, дом 49
Село Лозовка	Улица Центральная, между домами 3 и 27
Село Подгорное	Улица Ленина, дом 8А
Село Садгород	Улица Школьная, дом 33
Село Тимашево	У здания библиотеки, на пересечении улиц Мамаева и Лесной
Поселок Нижегородский	Площадка напротив зерносклада
Село Черновка	Улица Ленина, дом 1
Муниципальный район Клявлинский	
Село Борискино-Игар	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Центральная, дом 96
Станция Пронино	Помещение сельского Дома культуры по адресу: дом 17а
Станция Клявлино	Помещение районного Дома культуры по адресу: улица Северная, дом 83
Село Клявлино	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Молодежная, дом 20
Село Старое Семенкино	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Школьная, дом 1

Село Новое Семенкино	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Зеленая, дом 5
Село Ерилкино	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Центральная, дом 27
Село Новые Сосны	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Школьная, дом 14
Село Старые Сосны	Помещение сельского Дома культуры по адресу: переулок Школьный, дом 4
Село Старый Байтермиш	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Центральная, дом 20
Село Усакла	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Речная, дом 586
Село Старое Резяпкино	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Мирная, дом 30а
Село Старый Маклауш	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Лесная, дом 6а
Деревня Петровка	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Солнечная, дом 5
Село Русское Добрино	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Молодежная, дом 62
Село Балахоновка	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Молодежная, дом 1
Село Черный Ключ	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Центральная, дом 6
Село Чувашское Абдикеево	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Центральная, дом 26
Деревня Зеленый Ключ	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Центральная, дом 40
Село Назаровка	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Центральная, дом 37
Село Сходнево	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Колхозная, дом 30
Муниципальный район Кошкинский	
Село Кошки	Площадка перед Домом культуры по адресу: улица Советская, дом 30; площадь перед зданием администрации муниципального

	района Кошкинский Самарской области по адресу: улица Советская, дом 32; помещение Дома культуры по адресу: улица Советская, дом 30
Село Новая Кармала	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Рабочая, дом 38
Село Орловка	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Октябрьская, дом 24
Муниципальный район Красноармейский	
Село Красноармейское	Площадь Ленина в границах улицы Мира, между домами 36 и 40
Муниципальный район Красноярский	
Село Красный Яр	Центральная площадь села Красный Яр в границах улиц Комсомольской, Советской
Муниципальный район Нефтегорский	
Город Нефтегорск	Площадь Ленина
Село Утевка	Помещение сельского Дома культуры "Мир" по адресу: улица Торговая, дом 13
Село Бариновка	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Чапаевская, дом 3
Село Семеновка	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Центральная, дом 56
Село Зуевка	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Советская, дом 40
Село Покровка	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Первомайская, дом 11
Село Богдановка	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Фрунзе, дом 49
Село Кулешовка	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Ленина, дом 2
Муниципальный район Пестравский	
Село Мосты	Площадь перед зданием сельского Дома культуры в границах улицы Юбилейной от дома 9А до дома 14Б
Село Михайло-Овсянка	Площадь перед зданием сельского Дома культуры в границах улицы Школьной от дома 12 до дома 14

Село Высокое	Площадь перед зданием сельского Дома культуры в границах улиц Школьной, Телеграфной
Село Падовка	Площадь перед зданием магазина "Сельпо "Кооператор" в границах улицы Клубной от дома 2 до дома 4
Село Малое Архангельское	Площадь перед зданием сельского Дома культуры в границах улиц Ленина, дом 33, Школьной
Село Красная Поляна	Площадь перед зданием сельского Дома культуры в границах улицы Советской от дома 2Б до дома 14
Село Идакра	Площадь перед зданием сельского Дома культуры в границах улицы Центральной от дома 4 до дома 8
Село Майское	Площадь перед зданием администрации сельского поселения в границах улиц Центральной от дома 9 до дома 13, Специалистов
Село Марьевка	Площадь перед зданием ЦСО в границах улиц Ленина Советской, Пенькова
Село Пестравка	Центральная площадь "Березки" в границах улиц Крайнюковской, 50 лет Октября, Набережной, переулка Пестравский
Село Тяглое-Озеро	Площадь перед зданием правления колхоза "Красный Путь" в границах улиц Приозерной, Молодежной, переулка Мирного
Муниципальный район Похвистневский	
Село Алькино	Помещение центрального сельского Дома культуры по адресу: улица Советская, дом 93Б; помещение клуба поселка Нугайка по адресу: улица Центральная, дом 30
Село Большой Толкай	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Ленина, дом 93
Село Красные Ключи	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Лукьянова, дом 69А; помещение сельского Дома культуры села Большая Ега по адресу: улица Центральная, дом 39
Село Кротково	Помещение центрального сельского Дома культуры по адресу: улица Центральная, дом 1; помещение сельского Дома культуры села Исаково по адресу: улица Ленина, дом 46
Село Малый Толкай	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Советская, дом 34А; помещение клуба поселка Передовка по адресу: улица Юбилейная, дом 2
Село Малое Ибряйкино	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Школьная, дом 1А

Село Мочалеевка	Помещение центрального сельского Дома культуры по адресу: улица Г. Тукая, дом 57; помещение сельского Дома культуры села Первомайск по адресу: улица Первомайская, дом 89
Село Новое Мансуркино	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Ленина, дом 88; помещение сельского Дома культуры села Сосновка по адресу: улица Горького, дом 12
Село Подбельск	Помещение Дома культуры "Родник" по адресу: улица Куйбышевская, дом 123
Село Рысайкино	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Ижередова, дом 59; помещение сельского Дома культуры села Султангулово по адресу: улица Победы, дом 10
Село Савруха	Помещение центрального сельского Дома культуры "Колос" по адресу: улица Центральная Усадьба, дом 32; помещение досугового центра села Северный Ключ по адресу: улица Мира, дом 8; помещение конторы отделения N 3 села Александровка
Село Среднее Аверкино	Помещение центрального сельского Дома культуры по адресу: улица Школьная, дом 2; помещение сельского Дома культуры села Нижнеаверкино по адресу: улица Терешковой, дом 12Б; помещение сельского Дома культуры села Ахрат по адресу: улица Ленина, дом 12Б
Село Старый Аманак	Помещение центрального сельского Дома культуры по адресу: улица Шулайкина, дом 109
Село Староганькино	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Центральная, дом 27А; помещение сельского Дома культуры села Стюхино по адресу: улица Советская, дом 27А
Село Старопохвистнево	Помещение сельского Дома культуры по адресу: улица Советская, дом 63А
Муниципальный район Приволжский	
Село Обшаровка	Площадь перед сельским Домом культуры "Кристалл" в границах улицы Щорса
Село Приволжье	Площадь в границах улиц Мира, Мичурина, Победы
Поселок Новоспасский	Площадь перед сельским Домом культуры по адресу: улица Ленина, дом 2, в границах улиц Победы, Мира; площадь перед сельским Домом культуры поселка Степняки по адресу: улица Полевая, дом 11;

	площадь перед магазином села Кашпир по адресу: улица Школьная, дом 20; площадь перед зданием библиотеки села Бестужевка по адресу: улица Елизарова, дом 72
Муниципальный район Сергиевский	
Село Антоновка	Площадь у здания Дома культуры по улице Мичурина
Село Сергиевск	Площадь у здания администрации муниципального района Сергиевский Самарской области по адресу: улица Советская, дом 65
Село Серноводск	Площадь у здания Дома культуры по улице Советской
Поселок Сургут	Площадь у здания Дома культуры по улице Кооперативной
Поселок Суходол	Площадь у здания по адресу: улица Суворова, дом 6
Муниципальный район Ставропольский	
Село Александровка	Площадь у здания Дома культуры по адресу: улица Фабричная, дом 29
Село Подстепки	Площадь у здания администрации поселения по адресу: улица Советская, дом 1
Село Рассвет	Площадь у поста ГИБДД по улице Центральной
Село Ягодное	Площадь у здания администрации поселения по адресу: улица Советская, дом 56
Муниципальный район Сызранский	
Поселок Варламово	Площадь перед зданием муниципального учреждения “Межпоселенческий культурно-досуговый центр” в границах улицы Советской;
Муниципальный район Хворостянский	
Село Хворостянка	Парк Космонавтов в границах улиц Парковой, Плясункова, площади Плясункова
Муниципальный район Челно-Вершинский	
Село Челно-Вершины	Площадь имени Ленина в границах улицы Почтовой от дома 6 до дома 8
Муниципальный район Шенталинский	
Станция Шентала	Площадь В.И. Ленина в границах улиц Советской, Ленина, Попова
Муниципальный район Шигонский	
Село Шигоны	Площадь перед районным Домом культуры по адресу: улица Советская, дом 131